

REPÚBLICA DE COLOMBIA



CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

**BALANCE GENERAL DE LA NACIÓN E
INFORMACIÓN FINANCIERA DEL NIVEL
TERRITORIAL Y DEL SECTOR PÚBLICO
CONSOLIDADO**

PERÍODO 1999

ÉDGAR FERNANDO NIETO SÁNCHEZ
Contador General de la Nación

REPÚBLICA DE COLOMBIA



CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

**BALANCE GENERAL DE LA NACIÓN E INFORMACIÓN
FINANCIERA DEL NIVEL TERRITORIAL Y DEL SECTOR
PÚBLICO CONSOLIDADO**

PERÍODO 1999

**INFORME DEL CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN
ÉDGAR FERNANDO NIETO SÁNCHEZ**

PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA
Andrés Pastrana Arango

MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Juan Camilo Restrepo Salazar

CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN
Édgar Fernando Nieto Sánchez

SUBCONTADOR DE CONSOLIDACIÓN E INVESTIGACIÓN
Carlos Eduardo Acosta Moyano

SUBCONTADOR DEL NIVEL NACIONAL
Ricardo F. Vásquez Bernal

SUBCONTADOR DEL NIVEL TERRITORIAL
Otto Arnulfo Bolaños Bolaños

SECRETARIO GENERAL
BG (r) **Guillermo León Diettes Pérez**

SECRETARIO PRIVADO
Federico Giraldo Valencia

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

SUBCONTADURÍA DE CONSOLIDACIÓN E INVESTIGACIÓN

Coordinador de Consolidación y Estudios Especiales (E)
Iván Jesús Castillo Caicedo

Coordinadora de Investigación (E)
Martha Cecilia Pinzón Ramírez

SUBCONTADURÍA DEL NIVEL NACIONAL

Coordinador Empresas Estatales
Eduardo Vidal Díaz

Coordinador Establecimientos Públicos y Entidades Autónomas
Pedro Flaminio Martín Díaz

Coordinadora Administración Central
María Isabel Valenzuela Rojas

SUBCONTADURÍA DEL NIVEL TERRITORIAL

Coordinador Región Pacífico Norte
Anfbal Giraldo Abello

Coordinadora Regiones Andina Centro y Sur
María Elena Chaparro de Lizarazo

Coordinador Regiones Pacífico Sur Amazonia y Orinoquia
Jaime Valencia Cubillos

Coordinadora Regiones Caribe y Andina Norte
Blanca Cecilia Sánchez de Montealegre

Coordinadora de Información y Estadísticas
Martha Inés Becerra Hoyos

JEFE UNIDAD DE INFORMÁTICA
Gloria Inés Baquero Rincón

JEFE UNIDAD JURÍDICA
Herly Ketty Carrillo Ortiz

JEFE CAPACITACIÓN INSTITUCIONAL Y DIVULGACIÓN
Ana Zambrano Lugo

JEFE OFICINA DE CONTROL INTERNO
Fabio Raúl Trompa Ayala

CONTENIDO

Página

PRESENTACIÓN

1	SITUACIÓN Y RESULTADOS DE LAS FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO, A 31 DE DICIEMBRE DE 1999	19
1.1	ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS	21
1.1.1	BALANCE GENERAL	23
1.1.2	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL	37
1.1.2.1	RESULTADO DEL EJERCICIO	37
1.1.2.2	RESULTADO O DÉFICIT OPERACIONAL	38
1.1.2.3	RESULTADO NETO DE PENSIONES	43
1.1.2.4	RESULTADO NETO DE OTROS INGRESOS Y GASTOS	44
1.1.2.5	RESULTADO DEL EJERCICIO ANTES DE AJUSTES POR INFLACIÓN	45
1.2	ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN MARGINAL POR CENTROS DE CONSOLIDACIÓN. COMPARATIVO 1998 - 1999	51
1.2.1	DIMENSIÓN DEL PROBLEMA	52
1.2.2	ACTIVOS	52
1.2.3	PASIVOS	55
1.2.4	PATRIMONIO	57
1.2.5	INGRESOS	58
1.2.6	GASTOS	60
1.2.7	COSTO DE VENTAS	62
1.3	ANÁLISIS DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL. COMPARATIVO 1998 – 1999	65
1.3.1	DIMENSIÓN DEL PROBLEMA	67
1.3.2	ACTIVOS	67
1.3.3	PASIVOS	69
1.3.4	PATRIMONIO	69
1.3.5	INGRESOS	70

	Página
1.3.6	GASTOS 71
1.3.7	COSTO DE VENTAS 71
1.4	ANÁLISIS DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS. 75
	COMPARATIVO 1998 – 1999
1.4.1	DIMENSIÓN DEL PROBLEMA 77
1.4.2	ACTIVOS 78
1.4.3	PASIVOS 78
1.4.4	PATRIMONIO 79
1.4.5	INGRESOS 79
1.4.6	GASTOS 79
1.4.7	COSTO DE VENTAS 80
2	SITUACIÓN Y RESULTADOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL NIVEL 83
	NACIONAL, A 31 DE DICIEMBRE DE 1999
2.1	COBERTURA DE LA INFORMACIÓN 85
2.2	ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS DE LA NACIÓN 89
2.2.1	BALANCE GENERAL 91
2.2.2	BALANCE GENERAL POR SECTORES 93
2.2.3	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL 99
2.2.4	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL POR SECTORES 101
2.2.5	NOTAS A LOS ESTADOS CONTABLES 107
2.3	ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS DE LA ADMINISTRACIÓN 117
	CENTRAL
2.3.1	BALANCE GENERAL 119
2.3.2	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL 126
2.3.3	BALANCE GENERAL POR RAMAS DEL PODER PÚBLICO 131
2.3.4	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL POR RAMAS DEL 132
	PODER PÚBLICO
2.3.5	NOTAS A LOS ESTADOS CONTABLES 133

	Página
2.4 ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS DEL SECTOR DESCENTRALIZADO	175
2.4.1 BALANCE GENERAL	177
2.4.2 BALANCE GENERAL POR SUBSECTORES	180
2.4.3 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL	187
2.4.4 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL POR SUBSECTORES	189
2.5 ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS DEL SECTOR AUTÓNOMO	195
2.5.1 BALANCE GENERAL	197
2.5.2 BALANCE GENERAL POR SUBSECTORES	200
2.5.3 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL	206
2.5.4 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL POR SUBSECTORES	208
2.6 OTROS INFORMES	213
2.6.1 INFORMES DE CONTROL INTERNO CONTABLE	215
2.6.2 DICTÁMENES DE REVISORÍA FISCAL	215
3 SITUACIÓN Y RESULTADOS DE LAS FINANZAS PÚBLICAS DEL NIVEL TERRITORIAL, A 31 DE DICIEMBRE DE 1999	217
3.1 COBERTURA DE LA INFORMACIÓN	219
3.1.1 ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA	221
3.1.2 NIVELES DE CUMPLIMIENTO	224
3.2 ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS	231
3.2.1 BALANCE GENERAL	237
3.2.2 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL	245
3.3 ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS	257
3.3.1 BALANCE GENERAL	259
3.3.2 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL	287
3.4 PLANEACIÓN Y PRESUPUESTO	311
3.4.1 PLANEACIÓN	313
3.4.2 PRESUPUESTO	325

	Página	
3.4.3	INFORME DE EJECUCIÓN PRESUPUESTAL	330
3.4.4	RESULTADO PRESUPUESTAL	330
3.5	INFORMES COMPLEMENTARIOS	333
3.5.1	CONTROL INTERNO	335
3.5.2	BIENES INMUEBLES	338
4	ANEXOS	343
1-1	NORMAS DE CONTABILIDAD PÚBLICA RECIENTEMENTE EXPEDIDAS	
2-1	SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS POR ENTIDAD ADMINISTRACIÓN CENTRAL NACIONAL	
2-2	SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS POR ENTIDAD SECTOR DESCENTRALIZADO NACIONAL	
2-3	SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS POR ENTIDAD SECTOR AUTÓNOMO	
3-1	BALANCE GENERAL CONSOLIDADO SECTOR CENTRAL	
3-2	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL SECTOR CENTRAL	
3-3	BALANCE GENERAL CONSOLIDADO SECTOR DESCENTRALIZADO	
3-4	ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL SECTOR DESCENTRALIZADO	
3-5	NIVELES DE CUMPLIMIENTO	
3-6	ENTIDADES QUE NO REPORTARON INFORMACIÓN FINANCIERA	
3-7	ENTIDADES EN LA BASE DE DATOS CON INFORMACIÓN A 30 DE SEPTIEMBRE DE 1999 TRASLADADA A 31 DE DICIEMBRE DE 1999	

PRESENTACIÓN

Atendiendo lo señalado en los Artículos 268 y 354 de la Constitución Política, para la Contaduría General de la Nación –CGN- es motivo de satisfacción entregar el informe de la situación y resultados consolidados del Sector Público Colombiano, de la Nación y de las entidades Territoriales, para el período fiscal comprendido entre el 1° de enero y el 31 de diciembre de 1999. Como en anteriores ocasiones, las cifras obtenidas son el resultado de la rigurosa y sistemática aplicación de procesos técnicos de consolidación contable, sobre la base de las normas marco expedidas por la CGN en su condición de entidad normalizadora y reguladora del proceso contable de los entes públicos del país en el marco del Sistema Nacional de Contabilidad Pública –SNCP-.

Conviene destacar como hecho consustancial de los procesos contables de consolidación, la integridad y exhaustiva consistencia de la información que es suministrada por los entes públicos y procesada en la CGN, cuyos registros son soportados debidamente, pudiendo ser objeto de auditoría y seguimiento mediante la consulta de los libros de registro de donde se extrae la información que es reportada periódicamente a la CGN, hasta los documentos soporte de cada una de las transacciones, en las mismas entidades. Es este el pilar sobre el cual descansa la opinión de los organismos financieros internacionales y de control que, sin lugar a dudas, reconocen las bondades explicativas y de seguimiento para las finanzas públicas que posee la base de datos de naturaleza contable de que dispone la Contaduría para adelantar los procesos técnicos a su cargo.

Debe señalarse que ante las limitaciones logísticas para ejercer un seguimiento “in-situ” al proceso contable por parte de la CGN, los resultados que se anexan se derivan de la instauración de una “red de información” entre las áreas financieras y contables de los entes públicos, según lo previsto mediante el Artículo 5° de la Ley 298, y la CGN, como ente centralizador del proceso.

Como es propio de los procesos de consolidación, no es posible lograr una total depuración de las operaciones recíprocas, o celebradas entre entes públicos, de los diferentes niveles y sectores. No obstante, de tiempo atrás la CGN ha diseñado un mecanismo para corregir las deficiencias detectadas en las áreas financieras individualmente consideradas, mediante el señalamiento explícito de los saldos por conciliar identificados, los cuales son puestos a consideración de los organismos de control los que, atendiendo al grado de materialidad de las cifras, procederán a adelantar las gestiones propias de sus competencias. Es claro que en una etapa de preparación y conformación de una base de datos contable rigurosa es necesario ponderar los resultados alcanzados y su evolución, en función tanto de los fenómenos de reconocimiento o incorporación de derechos y obligaciones, como de la misma homogeneización y estandarización al interior de las precitadas áreas contables de las 2.636 entidades públicas del país.

Con todo, durante los cinco años de existencia de la CGN podemos decir que hoy en día disponemos de una base de datos consistente que permite estructurar series de información contable para los entes públicos, sobre las cuales los estudiosos de la materia podrán adelantar sus

análisis sin los sobresaltos, variaciones o contradicciones a los que se exponen cuando consultan fuentes divergentes de información. Igualmente, somos plenamente conscientes de la limitación en cuanto a la oportunidad de los resultados se refiere, dado el esquema de la actual frecuencia trimestral en la producción y obtención de cifras, hecho que puede mejorarse sustancialmente toda vez que la contabilidad, una vez debidamente implementada, constituye un proceso continuo de información cuyo pleno potencial plantea superar restricciones tecnológicas de comunicación y transmisión de datos, por cuanto ya se dispone de adecuados estándares de identificación y registro de los hechos económicos y sociales.

En virtud de recomendaciones formuladas por organismos protagonistas de las finanzas internacionales como el Fondo Monetario Internacional, es necesario adoptar metodologías de estimación y seguimiento sustentadas en métodos de reconocimiento y registro contable para las obligaciones y derechos, lo cual conduce a la toma de decisiones económicas en un ambiente de prudencia demandando, al mismo tiempo, la revisión y conformación de series históricas de tal manera que sea factible ponderar y calificar objetivamente situaciones observadas como atípicas o, simplemente, como el resultado de ajustes metodológicos o de clasificación.

Bajo este contexto, el presente documento contiene la información correspondiente a 2.636 entidades del sector público de las cuales 356 pertenecen al nivel nacional y 2.280 al territorial, lo cual, comparado con el número de entidades incorporadas en el proceso de consolidación del año inmediatamente anterior, 2425, 338 y 2087 respectivamente, representa un incremento en la cobertura de entidades públicas del 8.7%, 5.3% y 9.3% respectivamente; que redundará en la mejora en términos de la consistencia y representatividad de las cifras consolidadas.

INFORMACION REPORTADA				
	1996	1997	1998	1999
NIVEL NACIONAL	335	345	338	356
NIVEL TERRITORIAL	1.241	1.479	2.087	2.280
TOTAL SECTOR PÚBLICO	1.576	1.824	2.425	2.636

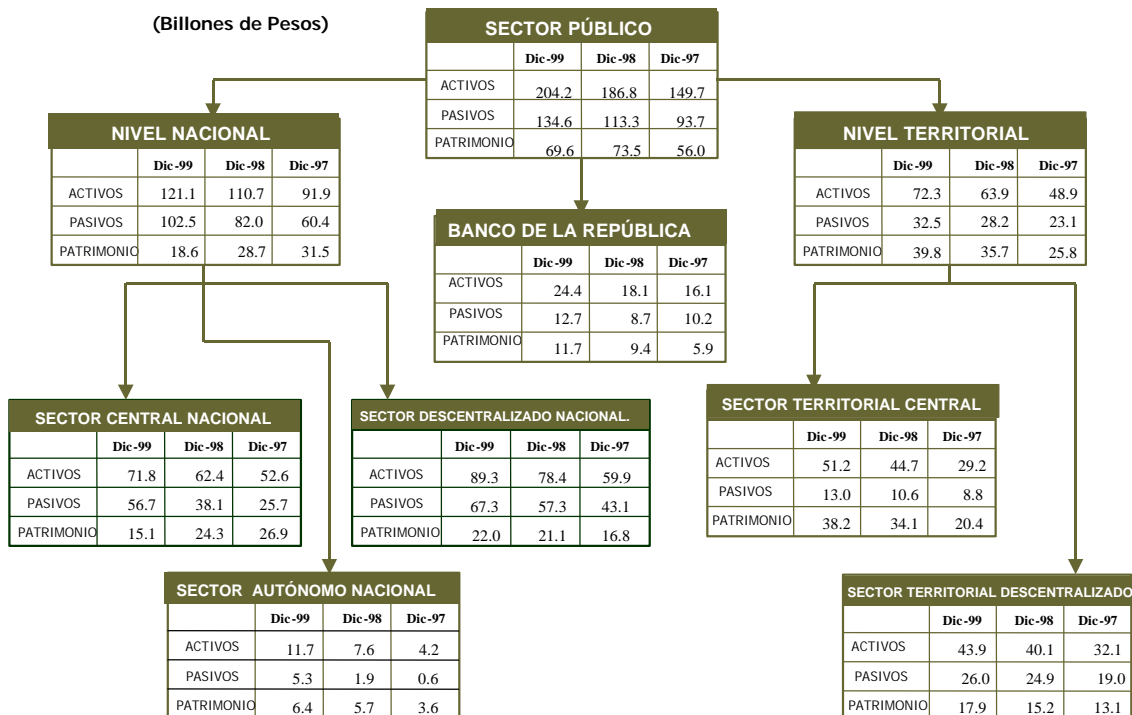
En cuanto a los resultados obtenidos, llama la atención la disminución observada en el valor patrimonial del sector público consolidado por \$ 3 Billones 871 mil millones, equivalente al 5.7% frente al año inmediatamente anterior, debida principalmente al reconocimiento contable, aún cuando no en su totalidad, de las obligaciones pensionales por parte de los entes públicos con sus respectivas provisiones, como se señalará con mayor detalle en el documento.

Dada la relevancia del efecto financiero de las pensiones, en el "Estado de actividad financiera económica y social", se ha habilitado una sección específica para evaluar marginalmente su impacto neto sobre el flujo efectivo de ingresos y pagos del sector público, agrupando en ella el volumen de recursos provenientes de las cotizaciones pensionales administrados mediante la conformación de patrimonios autónomos, con los pagos efectuados por amortización del pasivo pensional, revelándolo en forma independiente frente a los recursos corrientes del sector público.

En este mismo orden de ideas, conviene señalar la decisión adoptada, de común acuerdo con la Contraloría General de la República y el Ministerio de Hacienda y Crédito Público tendiente a suprimir, mientras se asume en definitiva la metodología sugerida por el FMI para el cálculo del superávit o déficit fiscal, de no producir el estado de ahorro, inversión y financiamiento, concentrando esfuerzos en la elaboración y evaluación del Balance General de la Nación y demás estados contables atendiendo rigurosamente lo previsto en el mandato constitucional.

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO
SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADA POR NIVELES Y SECTORES

1997 - 1999



Quiero destacar que este Despacho, consciente de la imperiosa necesidad de disponer de datos consistentes y confiables, no sólo para fines de gestión y transparencia, sino también para el seguimiento de las políticas financieras establecidas por parte del gobierno, adelantó durante el último año encargos en diferentes órdenes, entre los cuales se mencionan:

Realización de 23 jornadas de Capacitación sobre aspectos técnicos de la Contabilidad Pública dirigidas a funcionarios de las oficinas de Contabilidad, Presupuesto y Tesorería de los entes públicos, con participación de 1604 servidores.

Por otra parte, se formuló y preparó una propuesta al Presidente de la República del texto de lo que finalmente se configuró como la Directiva Presidencial Nro. 008 del 24 de diciembre de 1999, mediante la cual el Primer Mandatario señala a las entidades públicas de los niveles nacional y territorial, directrices de orden contable entre las que se destacan las siguientes:

- Subsanan deficiencias relativas a la *carencia* de manuales y procedimientos, indebida utilización de cuentas, diferencias entre libros y existencias físicas, saldos de dudoso recaudo con antigüedad significativa, saldos por conciliar y partidas sin depurar, carencia de cálculos actuariales para pensiones, falta de inventarios de muebles e inmuebles.
- Adoptar correctivos para producir información veraz, confiable y oportuna que contribuya a eliminar focos de corrupción.
- Atender oportunamente los plazos de presentación de la información contable fijados por la Contaduría General de la Nación.
- Llamado a los Jefes de Control interno o quienes hagan sus veces, para que se adelante la evaluación del control interno contable, establecido por el Decreto 2145 de 1999.

Complementariamente, se viene trabajando con la Contraloría General de la República en el desarrollo de un proyecto de ley que permita el saneamiento contable de la información de algunas entidades públicas que presentan saldos con altísima antigüedad, sobre los cuales no existen las condiciones jurídicas y de soporte para hacerlas exigibles, haciendo más costoso para la Nación adelantar cualquier acción de estudio o cobranza y se abocan otros temas en esta misma dirección, proyecto que será presentado al Congreso en la legislatura en curso.

Otra actividad se orientó a la conformación del inventario inicial de los Bienes Inmuebles de las entidades públicas, representados en: terrenos, edificios, oficinas, locales, parques recreacionales, clínicas y hospitales, instalaciones deportivas, plazas públicas entre otros, información que a 31 de diciembre de 1999 arroja un total de Bienes Inmuebles de 55.575, ubicados en entidades de los niveles Nacional y Territorial.

En alianza interinstitucional con el Departamento Administrativo de la Función Pública y la Escuela Superior de Administración Pública se realizaron jornadas de Capacitación sobre control interno, dirigidas a 977 servidores públicos de las Oficinas de Control Interno, en las ciudades de Santa Fe de Bogotá, Medellín, Cúcuta, Santa Marta, Barranquilla, Manizales, Florencia, Villavicencio, Cali, Tunja, e Ibagué.

Adicionalmente, en desarrollo de la función normativa asignada a la institución, se expidieron, en el año objeto de este informe, las siguientes disposiciones:

- Circular Externa Nro. 29 – Estructura y formalidades para la presentación del informe sobre bienes inmuebles.
- Circular Externa Nro. 30 – Modificación al Catálogo General de Cuentas que deben aplicar las entidades que conforman el Sistema Integrado de Información Financiera – SIIF.
- Circular Externa Nro. 31 - Por la cual se establecen políticas sobre el Sistema de Control Interno Contable y se fijan criterios relativos al contenido del informe mediante el cual se efectúa su evaluación.
- Circular Externa Nro. 32 - Mediante la cual se formulan instrucciones y se fijan procedimientos generales para la identificación y reclasificación de los saldos por depurar, e incorporación de partidas no reconocidas.
- Resolución 40 – Incorporación de adiciones al marco conceptual del Plan General de Contabilidad Pública.
- Resolución 139 – Criterios y procedimientos técnicos de consolidación.
- Resolución Nro. 373 – Norma básica de plazos y requisitos.
- Resolución Nro. 377 – Modificación al modelo instrumental del Plan General de Contabilidad Pública.
- Resolución Nro.379 – Tratamiento contable de las reservas probadas de hidrocarburos.
- Carta Circular Nro. 16 - Definición y contenido del informe de control interno contable.
- Carta Circular Nro. 17 - Instrucciones operativas preliminares para las entidades de la Administración Central Nacional que se incorporen al Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF.
- Carta Circular Nro. 18 – Recomendaciones para adopción de medidas técnicas y procedimentales respecto de los Sistemas de información, con ocasión del cambio al año 2000.
- Carta Circular Nro. 19 - Modificación al sistema de ajustes integrales por inflación.
- Instructivo Nro. 9 - Procedimiento para la presentación de la Relación de bienes inmuebles.
- Instructivo Nro. 10 – Homologación de saldos que se incorporan al Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF
- Instructivo Nro. 11- Procedimiento para el registro de supresión de obligaciones y derechos recíprocos entre entidades del orden nacional por concepto de cuotas partes pensionales.

Con el propósito de lograr que las entidades públicas que registran las inconsistencias saneen sus estados contables, a efectos de alcanzar el grado de razonabilidad y consistencia requerido, así como satisfacer las necesidades de información confiable en los procesos de evaluación, análisis y seguimiento de las finanzas públicas, y lograr un mejoramiento sustancial en la calidad de la información contable pública, se ejecutaron, entre otras, las siguientes actividades:

NIVEL NACIONAL

1. Sesiones de trabajo realizadas por la Contaduría los días 9 y 30 de septiembre de 1999 con Ministerios y entidades descentralizadas del orden nacional, donde se examinaron los argumentos tanto de la Contraloría General de la República para dictaminar la no razonabilidad del Balance General Consolidado de la Nación al 31 de diciembre de 1.998, como los de la Comisión Legal de Cuentas de la Honorable Cámara de Representantes para no fenecer los Balances de años anteriores.
2. Comunicación a los representantes legales de las 44 entidades restantes cuestionadas por la Contraloría General de la República en el dictamen del Balance General de la Nación consolidado que no estuvieron presentes en las sesiones de trabajo del 9 y 30 de septiembre de 1999, solicitándoles informar sobre las acciones adelantadas para sanear las deficiencias y garantizar que sus reportes contables revelen en forma consistente la situación financiera en el corto plazo, de cuyas respuestas se resumen las siguientes situaciones:

OBSERVACIONES	Aspectos solucionados (Casos)	Aspectos en proceso de solución (Casos)	Aspectos sin solución, sin respuesta o respuesta deficiente (Casos)
- Depuración de saldos	22	84	19
- Clasificación de las operaciones de conformidad con el Catálogo General de Cuentas del PGCP	2	8	5
- Insuficiencia en la aplicación y registro de provisiones	2	5	3
- Identificación y legalización de bienes	1	2	4
- Registro correcto y aplicación de ajustes por inflación y depreciación	1	5	
- Corrección de saldos en libros oficiales	3	1	2
- Soporte de registros contables	2	3	4
- Legalización de depósitos entregados y recibidos	5	10	4
- Legalización de avances y anticipos	4	13	7
- Conciliación de saldos entre contabilidad y otras áreas implicadas en el proceso contable	2	16	2
- Inventarios físicos de bienes sin realizar y ajustes contables	4	1	7
- Actualización de conciliaciones bancarias	6	4	6
- Mejoramiento en los flujos de información en las áreas	4	4	2
- Estructuración de manuales de	4	13	8
	1	6	8
			1
			1

procedimiento - Falta de integración en los sistemas de información contable - Falta de sistematización de las áreas contables - Partidas sin registrar - Falta de implementación y/o deficiencias de control interno - Deficiencias en archivos - No se realizó apertura de libros de contabilidad			
---	--	--	--

FUENTE: Respuestas de las entidades públicas

3. Actas de Compromiso suscritas por representantes de catorce Ministerios y veinte Entidades descentralizadas del orden nacional ante la Contaduría General, en virtud de las cuales adquieren la responsabilidad de subsanar las principales deficiencias que se citan en los informes, tales como:

- Fortalecer las áreas contables y financieras, en recursos humanos, físicos e informáticos, con el fin de garantizar avances cuantitativos y cualitativos en el acopio, procesamiento, generación y suministro de información.
- Fortalecer el sistema de control interno.
- Elaborar cronogramas para la depuración de saldos antiguos.
- Profundizar en el reporte y conciliación de las operaciones.
- Establecer procedimientos para el registro oportuno de las operaciones presupuestales con y sin situación de fondos.
- Perfeccionar la preparación y presentación de las notas a los estados contables.
- Hacer más explícitos los informes sobre manejo de fondos internos, fondos cuenta, y en general sobre recursos de destinación específica.

4. Comunicación a los Representantes Legales de las entidades cuestionadas por la Contraloría General de la República en el dictamen, solicitándoles informar sobre el avance en el desarrollo de las actividades contempladas en el acta de compromiso celebrada en cada una de las sesiones de trabajo.

5. Desarrollo de visitas de inspección y asistencia técnica a las entidades públicas nacionales con mayores deficiencias para establecer el grado de avance en la aplicación de los correctivos tendientes a subsanar los saldos por depurar y así mismo, verificar el cumplimiento del ordenamiento contable.

6. Reuniones de trabajo con el propósito de definir el tratamiento contable de algunos aspectos críticos para superar los problemas de reconocimiento y revelación en materia de las Rentas por Cobrar, entre los cuales se destacan:

- Modificación del régimen de provisiones, para que sea consistente con el comportamiento real de las rentas por cobrar, y su papel en el proceso de cancelación de la cartera de difícil recaudo.
- Definición de la manera como se deben presentar los reportes contables de la DIAN, para armonizar los requerimientos del SIIF frente a la estructura establecida en el Decreto Nro.

1071 de 1999, quedando en consecuencia establecidos que la DIAN – función recaudadora consolidará en el Sector central, en tanto que la DIAN – función pagadora consolidará en el Sector Descentralizado.

- Reconocimiento de los intereses moratorios.
- Registro de pagos con bonos y títulos de deuda pública.
- Tratamiento contable de las mercancías aprehendidas, decomisadas y enajenadas.
- Contabilización de otros tributos respecto de los cuales a la DIAN le corresponde ejecutar los procesos de determinación, discusión y cobro, entre los cuales se encuentran los impuestos a la gasolina, ACPM, oro y platino.
- Tratamiento de los pagos efectuados directamente a los Servicios Seccionales de Salud provenientes del IVA a la producción y distribución de licores, de operaciones por pagos en administraciones diferentes a la que ejerce la respectiva jurisdicción, y sanciones originadas en Resoluciones independientes.

NIVEL TERRITORIAL

1. Envío de comunicaciones a los Contralores departamentales y municipales de las ciudades capitales, anexándoles:
 - Relación de entidades que remitieron oportunamente la información financiera.
 - Copia de requerimientos formulados a entidades sobre incumplimiento de la normatividad contable pública.
 - Envío de cuestionario para evaluar la situación de las entidades, en relación con el cumplimiento de las normas contables y las aplicaciones del Plan General de Contabilidad Pública.
2. Envío de comunicación a Procuradurías departamentales y distritales, de la relación de entidades que no presentaron oportunamente la información.
3. Asistencia técnica contable a la Gobernación del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina y evaluación a la Gobernación de la Guajira y los municipios de Facatativá, Funza, Madrid y al Hospital de La Samaritana, en Cundinamarca.
4. Formulación de 8.884 requerimientos dirigidos a las entidades del nivel territorial por causales tales como:
 - No envío de información.
 - Envío fuera del plazo establecido.
 - Inconsistencias presentadas en la forma de presentación y/o en el acatamiento de la normatividad contable.

Como resultado de la gestión descrita adelantada con el nivel territorial, vale destacar los siguientes indicadores:

- Incremento en el número de entidades que presentaron información financiera, económica y social pasando de 2.377 en el año de 1998 a 2.510 en el año de 1999.
- Aumento en el número de entidades que cumplieron con la presentación del informe de Control Interno y Revisor Fiscal, al pasar de 498 informes en 1998 (374 de Control Interno y 124 de Revisor Fiscal) a 2.327 informes en 1999 (1.153 Control Interno y 181 de Revisor Fiscal).

- Ampliación del número de entidades cuya información validó con éxito al pasar de 2.087 en 1998 a 2.280 en 1999, sobre un total de entidades de 2.128 y 2.360, en 1998 y 1999, respectivamente.

Finalmente quisiera referirme brevemente a los cambios de fondo que hemos introducido en el Plan General de Contabilidad Pública –PGCP- para modernizarlo y ponerlo a tono con los requerimientos en materia de información de los entes públicos, lo cual exigió un proceso técnico de revisión integral tanto de su marco conceptual como de su modelo instrumental aplicables a partir del 1º de enero del año 2000. De estos ajustes se derivarán precisiones y modificaciones en la manera como se estructuren y presenten de ahora en adelante los estados e informes contables básicos permitiendo a los diferentes usuarios realizar, entre otras, comparaciones intertemporales.

Además de esta breve presentación, este documento consta de tres capítulos en los que se consideran, en su orden, la situación financiera y de resultados consolidados del sector público colombiano, y de sus niveles nacional y territorial, así como un capítulo de cuadros anexos o complementarios. Con ello doy cumplimiento adecuado y oportuno al mandato constitucional previsto en el artículo 354 de nuestra Carta Magna de presentar el Balance General Consolidado de la Nación tanto a la Contraloría General de la República como a la Comisión Legal de Cuentas de la Honorable Cámara de Representantes en cuanto a sus respectivas competencias.

Dejo constancia de reconocimiento y gratitud al equipo de servidores públicos que colaboran en la entidad a mi cargo, pues sus altos niveles de eficiencia y compromiso están permitiendo responder –con creciente calidad- ante las expectativas y demandas del sector público en relación con la contabilidad estatal.

También a los directivos y funcionarios de los organismos de control, tales como la Contraloría General de la República, las contralorías territoriales, la Procuraduría General de la Nación y la Comisión Legal de Cuentas de la Cámara de Representantes por su cooperación, comprensión e identidad institucional frente a esfuerzos legales, técnicos o de información en los que compartimos o complementamos acciones armónicas en bien de la transparencia y la eficiencia de la gestión oficial.

Al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, tanto a su titular como a los encargados del manejo de la áreas relacionadas con nuestras funciones y proyectos, quiero expresar un mensaje de satisfacción por su alto concepto sobre el rol que corresponde a la CGN y que en buena medida se refleja en los avances que hemos logrado.

Cordialmente,

ÉDGAR FERNANDO NIETO SÁNCHEZ
Contador General de la Nación

**1 SITUACIÓN Y
RESULTADOS DE LAS
FINANZAS DEL SECTOR
PÚBLICO A 31 DE
DICIEMBRE DE 1999**

1.1 ESTADOS FINANCIEROS CONSOLIDADOS

1.1.1 BALANCE GENERAL

Los activos consolidados del sector público colombiano presentaban al finalizar 1999 la suma de \$204.179 MM (138% del PIB)¹, monto que se encuentra financiado en un 34,1% con recursos propios, que alcanzan la suma de \$69.572 MM (47,1% del PIB) y en un 66.0% con recursos de terceros, por un monto de \$134.607 MM (91,1% del PIB).

De lo anterior se advierte un crecimiento, frente al registro del año inmediatamente anterior, de \$17.359 MM esto es, del 9,3% en términos nominales (crecimiento real no significativo), de los cuales, \$-5.488 MM corresponden al activo corriente en tanto que \$22.846 MM están representados como incrementos del activo no corriente.

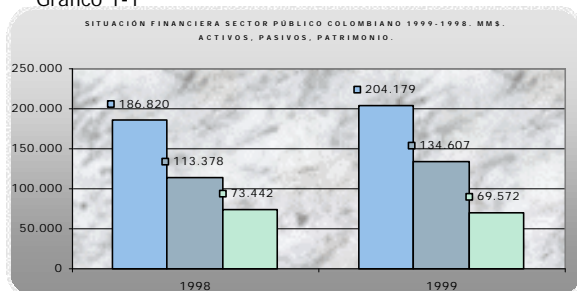
Cuadro 1-1

SITUACIÓN FINANCIERA NIVELES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. TENDENCIA. MILES DE MILLONES DE PESOS					
CONCEPTO	NIVEL/SECTOR	Dic-99		Dic-98	
		VALOR	% PIB	VALOR	% PIB
ACTIVOS	S.PUBLICO	204.179	138.2	186.820	84.9
	NACIÓN	121.143	82.0	110.673	75.4
	TERRITORIAL	72.277	48.9	63.901	43.5
	OPER.RECIP.	10.759	7.3	12.246	8.3
PASIVOS	S.PUBLICO	134.607	91.1	113.378	77.2
	NACIÓN	102.545	69.4	81.945	55.8
	TERRITORIAL	32.428	21.9	28.176	19.2
	OPER.RECIP.	-366	-0.2	3.257	2.2
PATRIMONIO	S.PUBLICO	69.572	47.1	73.442	50.0
	NACIÓN	18.598	12.6	28.728	19.6
	TERRITORIAL	39.849	27.0	35.725	24.3
	OPER.RECIP.	11.125	7.5	8.989	6.1

FUENTE DATOS REPORTADOS CGN.

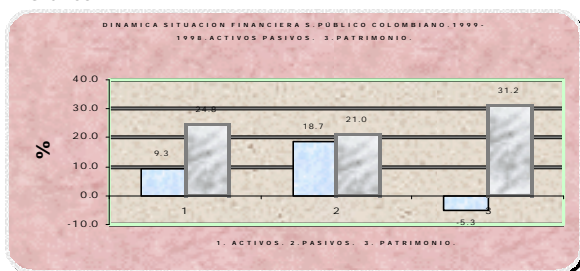
Respecto al periodo de 1998, se presenta un incremento en los saldos que implican un aumento en términos de la participación del PIB de 6 puntos porcentuales, y equivalentes así mismo a una dispersión de 4,7% en la participación de los recursos propios como fuente de financiamiento de los bienes y derechos del sector público, en correspondencia con el comportamiento observado por las obligaciones que respectivamente aumentan su participación en una magnitud equivalente.

Gráfico 1-1



variación del 16,3%.

Gráfico 1-2



la deuda pública nacional de corto plazo y, en el reconocimiento contable de los pasivos estimados.

Esta situación se derivó un descenso del patrimonio público a Diciembre de 1999 en cuantía de \$3.871 MM, valor que contrasta con la recuperación que se venía dando en los últimos años, en tanto que la expansión reportada por las obligaciones con terceros se muestra evidente, en un 18,7%, producto ante todo del incremento presente en las obligaciones de largo plazo (20,5%), frente a las del corto plazo, las cuales registraron una

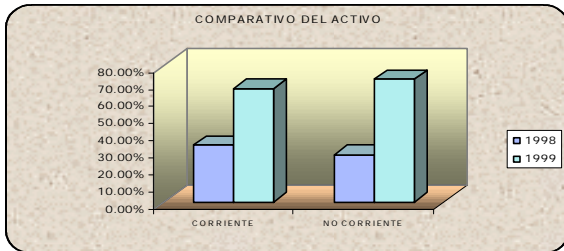
El financiamiento de los bienes y derechos del sector público colombiano con recursos propios ha venido declinando toda vez que, frente a igual periodo del año anterior (Diciembre-98), su nivel pasa de una participación de 39,3% a una de 34,0%, con una disminución de 5,2%, que se reflejará en un incremento de igual magnitud en el pasivo público, particular como una recomposición de

¹ El valor nominal del PIB durante 1999 ascendió a \$147.773,8 MM, en tanto que para 1998 fué de \$141.740,5 MM.

ANÁLISIS DE CUENTAS

Los bienes y derechos del sector público a 31 de diciembre de 1999 están representados fundamentalmente por recursos de largo plazo, con una participación que alcanza el 72,2%, mientras los recursos de corto plazo obtienen el remanente del 27,8%.

Gráfico 1-3



Conviene destacar que la estructura global del activo se mantuvo constante para los años 1998 y 1999, toda vez que en las cuentas más representativas mantienen su peso relativo.

Cuadro 1-2

SECTOR PÚBLICO. ACTIVOS: COMPOSICIÓN DINÁMICA	Dic-99		Dic-98		
	mm\$	%PART. C99	VARIACIÓ 99-DIC98	mm\$	%PART. IC98
TOTAL	204.179	100.0	9.3	186.820	100.0
ACTIVO	56.768	27.8	-8.8	62.255	33.3
ACTIVO NO	147.411	72.2	18.3	124.565	66.7

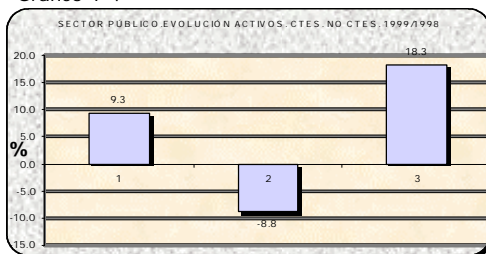
ACTIVOS

Cuadro 1-3

SECTOR PÚBLICO. ACTIVOS	Dic-99		Dic-98	
	mm\$	%PART.	mm\$	%PART.
BIENES Y DERECHOS.TOTAL	204.179	100.0	186.820	100.0
EFFECTIVO	11.446	5.6	9.613	5.1
INVERSIONES	32.267	15.8	29.987	16.1
RENTAS POR COBRAR	3.317	1.6	2.394	1.3
DEUDORES	34.989	17.1	33.031	17.7
INVENTARIOS	2.233	1.1	2.582	1.4
PROPIEDADES, PLANTAS Y EQUIPOS	57.013	27.9	50.279	26.9
BIENES DE BENEFICIO Y USO P.	14.397	7.1	11.914	6.4
RECURSOS NAT Y AMBIENTE.	25.812	12.6	19.181	10.3
OTROS ACTIVOS	36.893	18.1	26.065	14.0
SALDOS CONSOLID. ACTIVOS	-14.187	-6.9	0	0.0
SALD NET. CONSOLID. BALANCE.			1774	0.9

Los bienes y derechos del sector público colombiano se incrementaron en un monto de \$17.359 MM (11,7% del PIB), equivalentes al 8,5% del monto del activo revelado al 31 de diciembre de 1998, como directo resultado del aumento en términos absolutos, de los recursos de largo plazo. Igual se tiene la variación surtida en la cuenta de recursos naturales y del ambiente (34,6%), y la de deudores, (27,2%), destacándose el incremento de la cuentas por cobrar del 42,6%.

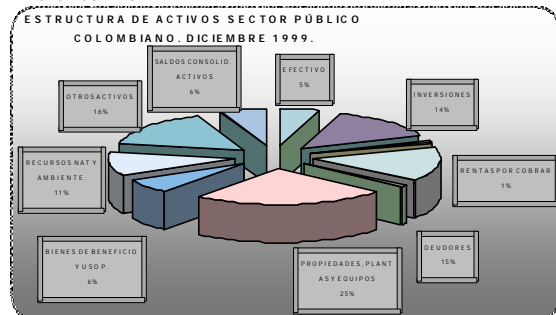
Gráfico 1-4



Así, la distribución del activo público por cuentas tiene como la de mayor participación la cuenta de propiedades planta y equipos con un 28%, seguidos en su orden por la cuenta otros activos (18,1%), conformada fundamentalmente por las valorizaciones, y finalmente los deudores (17,1%), inversiones (15,8%), y recursos naturales y del ambiente con un 12,6 %.

Como puede apreciarse en el cuadro 1-3, durante 1999, la estructura de los activos se mantiene estable, registrando un leve aumento en los rubros de propiedad, planta y equipo y otros activos, de un 5,1%, con disminución en la participación de los deudores (0,6%), inventarios (0,3%) y el efecto neto de los saldos por conciliación de los activos (6,9%), reflejo contable del reconocimiento de derechos en cuantías inferiores a las correspondientes obligaciones recíprocas.

Gráfico 1-5



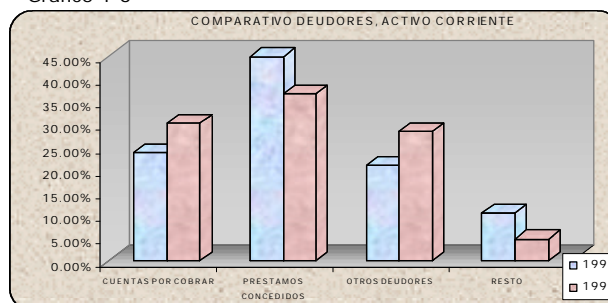
Activo corriente

Al interior del activo corriente la estructura de cuentas se mantiene, con leves cambios de proporción. En efecto, las inversiones persisten en una pérdida participativa, mayor entre 1998 y 1999 donde alcanza una pérdida de 2.5 puntos, pasando de representar un 11,3% a ser el 8,7%; igual acontece con la cuenta deudores donde la disminución para el mismo período alcanza 1.5 puntos al pasar del 11,6% al 10,1%. La anterior, es consecuencia de un menor volumen de inversiones de renta fija de una parte, expresado en una realización de portafolio por valor de \$3.615,3 MM durante el período de 1999. Por el lado de la cuenta deudores, los menores saldos en préstamos concedidos y aportes por cobrar y una mayor provisión inciden en el menor valor de esta cuenta respecto al período anterior.

Deudores

Dentro de los rubros de mayor peso relativo, la cuenta deudores sufre una variación negativa de 5,2%, expresado en una disminución de \$1.118 MM, representando el 20,3% de la variación negativa en el total del activo. A pesar de la recuperación del saldo de las cuentas por cobrar, la disminución en este rubro como se señaló, esta fuertemente inducida por el resultado de los aportes por cobrar (\$-1.731,5 MM), los préstamos concedidos (\$-2.188 MM) y el aprovisionamiento de deudores (\$-551,3 MM). El aumento marginal en las deudas de difícil cobro por \$34 MM, han sido parcialmente cubiertas por el incremento de las provisiones por \$551 MM.

Gráfico 1-6



Inversiones

Las inversiones de renta fija, siendo la parte mayoritaria del conjunto de inversiones del sector público (93,5%), determinan la dinámica de este rubro, al pasar de un nivel de \$20.283,2 MM en 1998 a \$16.667,9 MM en 1999 presionando un menor nivel dada la variación negativa seguida en esta cuenta (-17,8%), en un escenario consistente de tasas de interés. Cobra gran importancia la introducción de la metodología de valoración a precios de mercado para las entidades del sector público, brindando a los administradores de tesorerías una información más prudente del valor efectivo de realización de los títulos.

Gráfico 1-7

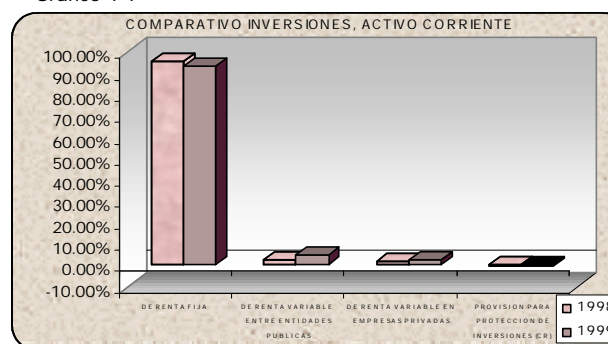
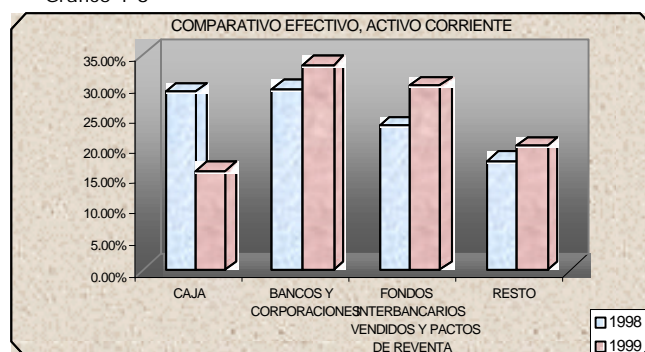


Gráfico 1-8



Efectivo

La dinámica surtida en este rubro con una variación del 19%, apenas significó un cambio en su proporcionalidad dentro de los recursos de corto plazo. Como puede observarse en el gráfico 1-8, la liquidez al cierre del período de 1999 en la cuenta de bancos y corporaciones permitió un leve aumento participativo de casi 4 puntos, verificándose en el período una leve

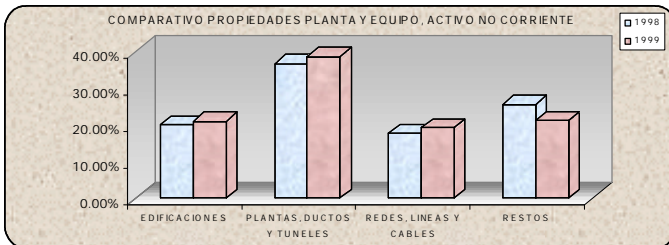
recomposición estructural al incluir la denominada cuenta única, y el aumento surtido en los fondos de reventa (REPOS) por \$1.162 MM.

Activo no corriente

En la estructura observada a diciembre de 1999, llama la atención el generalizado incremento en los saldos de los recursos de largo plazo por valor de \$22.846,2 MM lo que se traduce en un aumento participativo en la mayoría de rubros. Es el caso de la inversión pública de activos fijos, donde las propiedades, planta y equipos como la más representativa aumentó su presencia, ubicándose en un nivel del 27,9%, en el total del activo, alcanzando un valor de \$57.012 MM, producto del crecimiento nominal por 13,4%. Conviene destacar la recuperación que exhibe la inversión asignada a recursos naturales y del ambiente, llevándola a un valor de \$25.811 luego de observar un crecimiento nominal del 34,6%, mientras los bienes de beneficio público lo hacían en un 20,8%, para alcanzar la cifra de \$14.396 MM.

Propiedades planta y equipo

Gráfico 1-9



La infraestructura representada en la cuenta propiedades planta y equipo aumenta un punto su participación relativa para el periodo de 1999, donde las cuentas de mayor peso se relacionan con la infraestructura física relativas a edificaciones, plantas, ductos y túneles y redes, líneas y cables alcanzando en

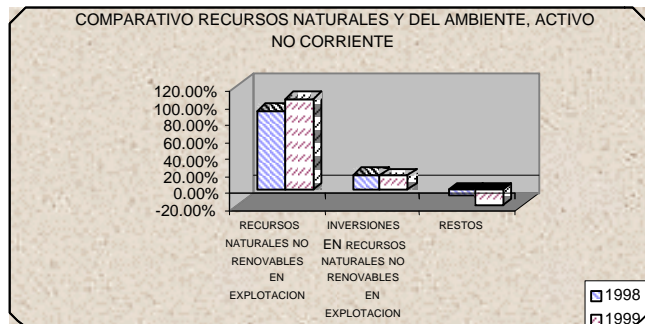
conjunto un nivel del 78,8%, mientras que para 1998 recogían el 74,3%. a su interior, se destaca el valor de \$18.432,3 MM correspondiente a las plantas, ductos y túneles que caracterizan la infraestructura petrolera del país, seguido, en su orden, por las edificaciones, redes, líneas y cables, y las construcciones en curso por valor de \$10.104,9 MM, \$8.854,6 MM y \$6.576,8 MM respectivamente.

Recursos naturales y del ambiente

El componente de activo no corriente, denominado recursos naturales y del ambiente contribuyó con un 12,6% al incremento que a Diciembre de 1999 obtuvieron finalmente los recursos bienes y derechos del sector público colombiano (9,3%).

Se destaca la circunstancia donde el gran componente de este rubro, como son los recursos naturales renovables en explotación, disminuyeron en un valor aproximado de \$18,5 MM. Sin embargo no incidieron en el incremento de esta cuenta (34,6%), que eleva su valor nominal en \$6,630 MM, colocándose en la cifra de \$25,811 MM, producto, básicamente, de las inversiones que se vienen dando tanto en recursos naturales y no renovables en explotación, con valores de \$2,4 MM y \$531,3 MM respectivamente, posibilitando un incremento del 73,8% en el primero y del 16,8% para el segundo.

Gráfico 1-10



Esta cuenta se encuentra afectada por la dinámica observada en los procesos de

agotamiento y en la amortización acumulada surtida para las inversiones en recursos no renovables en explotación.

Bienes de beneficio y uso público

Este tipo de bienes presentan una participación estable sobre el total de bienes y derechos de un 7%, y un 9,8% sobre los recursos de largo plazo a diciembre de 1999, obteniendo al final un valor nominal de \$14.397 MM que representa un 9,7% del PIB.

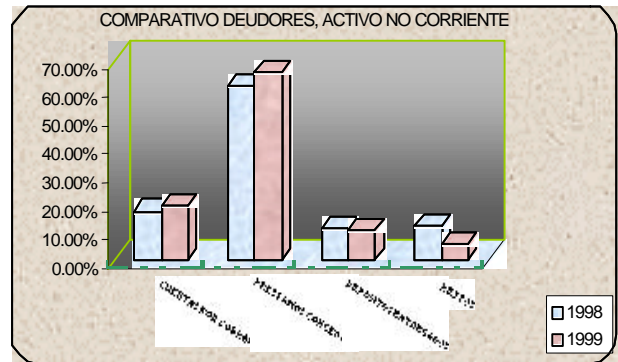
El gran componente de esta cuenta, lo constituyen los bienes de beneficio y uso público terminados, con una participación que alcanza en el período el 66,8%, valor incrementado frente al detrimento acaecido en los rubros minoritarios, como son los bienes de beneficio y uso público en construcción (36,8%) y de los bienes históricos y culturales (1,4%). Lo anterior producto de la dinámica observada, donde con un mayor incremento cercano al 28%, los bienes de beneficio y uso público alcanzan un valor de \$9.616 MM, mientras que los bienes de beneficio y uso público en construcción con un 17% se ubican en una cifra de \$5.298 MM y los bienes históricos y culturales disminuyen su saldo del período anterior, colocándose para 1999, sobre un valor de \$208 MM.

Deudores

El comportamiento de esta refleja un incremento de un punto sobre la participación final observada en 1998; el valor final obtenido fue de \$14.394 MM, producto de un cambio nominal por \$3.077 MM (27,2%) de variación relativa.

En la estructura de 1999, se produce una mayor participación de las cuentas por cobrar, ganando espacio de 2 puntos porcentuales respecto al período de 1998, y en los préstamos concedidos con un incremento de 4.8 puntos sobre la participación, significando la acción desplegada por el sector público en materia de deudores, sin embargo las deudas de difícil cobro se encuentran incrementadas en 71,3%, representando en el período de referencia, una cifra de \$598 MM, hasta alcanzar un saldo por \$1.437 MM en 1999, y permitiendo que se dé un aumento en la participación relativa de 2.5 puntos, llegando a un nivel de 9,9%.

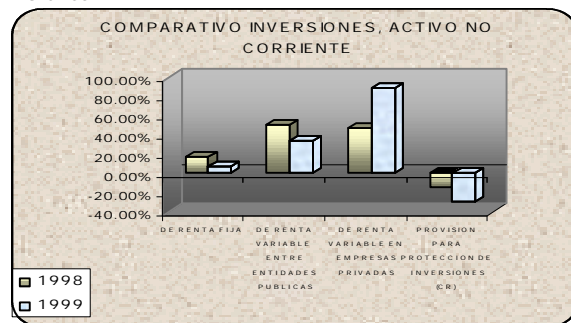
Gráfico 1-11



Inversiones de renta variable

La evolución de esta cuenta en 1999 refleja la política de incrementar las inversiones de renta variable en empresas privadas (207%) por parte del sector público, mientras que las inversiones del sector público solo aumentan un 7,6%.

Gráfico 1-12



PASIVOS

Las obligaciones consolidadas del sector público a 31 de diciembre de 1999, equivalen a \$134.607,4 MM, de los cuales el 40,7% corresponden a obligaciones de corto plazo y el 59,3% está representado en obligaciones de largo plazo.

Cuadro 1-4

SECTOR PÚBLICO. PASIVOS	Dic-99		Dic-98	
	mm\$	%PART.	mm\$	%PART.
OBLIGACIONES CON TERCEROS.	134.608	100,0	113.378	100,0
DEPÓSITOS Y EXIGIBILIDADES	22.631	16,8	16.866	14,9
DEUDA PÚBLICA	39.554	29,4	33.013	29,1
OBLIGACIONES FINANCIERAS	12.124	9,0	9.119	8,0
CUENTAS POR PAGAR	15.069	11,2	15.688	13,8
OBLIGACIONES LABORALES	2.807	2,1	2.293	2,0
BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	6.725	5,0	5.730	5,1
PASIVOS ESTIMADOS	33.010	24,5	23.122	20,4
OTROS PASIVOS	7.504	5,6	6.478	5,7
INTERÉS MINORITARIO	812	0,6	1.069	0,9
SALDOS CONSOLID.PASIVOS.	-5.628	-4,2	0	0

Con relación al año anterior, las obligaciones crecieron en \$21.229,8 MM, que equivalen al 18,7%. Este incremento está justificado en un 50% en el aumento significativo de los pasivos estimados que incluye el concepto de pensiones, el cual se incrementó en casi \$10 billones, producto del registro paulatino que se ha venido haciendo de esta clase de pasivos, y en un 31% por el incremento de la deuda pública que fue de \$6.541 MM.

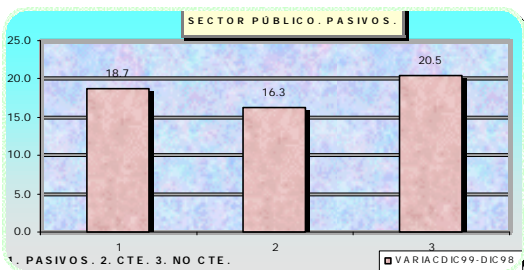
En cuanto a la estructura de las obligaciones del sector público a 31 de diciembre de 1999 se advierte que la obligación de mayor peso corresponde a la deuda pública, que por valor de \$39.554 MM, representa el 29,4% del total de pasivos. También tienen un importante aporte en esta estructura los denominados pasivos estimados, que representan el 24,5%, los depósitos y exigibilidades con el 16,8% y las cuentas por pagar con el 11,2%, los cuales en general presentan la misma tendencia de la estructura del año anterior.

Cuadro 1-5

SECTOR PÚBLICO. PASIVOS.COMPOSICIÓN DINÁMICA.	dic-99			dic-98	
	mm\$	%PART.D C99	VARIACDI C99-DIC98	mm\$	%PART.DIC 98
TOTAL PASIVOS.	134.607	100,0	18,7	113.378	100,0
PASIVO CORRIENTE	54.768	40,7	16,3	47.107	41,5
PASIVO NO CORRIENTE	79.840	59,3	20,5	66.270	58,5

En cuanto a la estructura por vencimientos de las obligaciones del sector público, se advierte que el pasivo de largo plazo, por valor de \$79.839,7 MM representa el 59,3%, el cual se incrementó con relación al año anterior en \$13.569 MM, es decir un 20,5%. Por su parte, el pasivo de corto plazo por valor de \$54.768 MM, representa el 40,7%, con un incremento al saldo del año anterior de \$7.660 MM, que equivale al 16,3%.

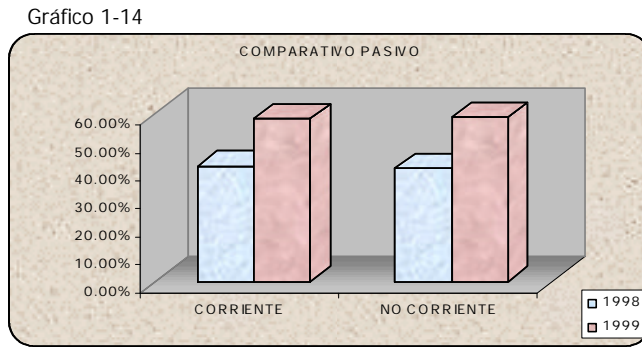
Gráfica 1-13



Al relacionar las obligaciones totales del sector público (\$134.607 MM) con los activos o bienes y derechos (\$204.179 MM) encontramos que el nivel de endeudamiento del sector es del 66%, lo que significa un 91.1 del PIB, aunque se tiene un respaldo en los activos que representan un 138,2 del PIB, las dinámicas de crecimiento de los pasivos son mayores, dado que éstos se incrementaron en un 18,7%, frente al 9,3% de los activos.

Pasivo corriente

Las obligaciones exigibles en el corto plazo del sector público, es decir a menos de un año, alcanzan la cifra de \$54.768 MM, que corresponden al 40,7% del total del pasivo. El mayor componente de estas obligaciones lo constituyen los recursos o dineros que maneja el Banco de la República y las instituciones financieras públicas de captación, por valor de \$22.630,7 MM que corresponden al 41,3% del total del pasivo corriente y el 16,8% del total del pasivo, el cual se registra como depósitos y exigibilidades, que se incrementaron en un 34,2% con relación al año anterior.

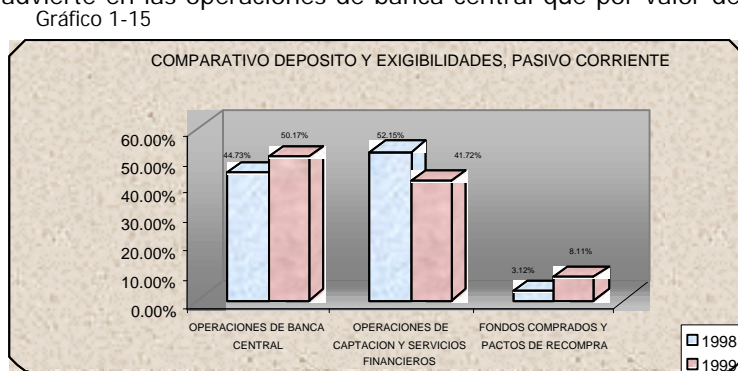


En su orden están las cuentas por pagar que por valor de \$11.529,5 MM representan el 21% de las obligaciones de corto plazo, notándose una disminución de \$1.293 MM con relación a 1998; la deuda pública corriente que equivale a \$6.551.1 MM, es decir el 11,9%, la cual se incrementó significativamente en un 83,9% con respecto al año anterior; las obligaciones financieras por valor de \$4.073,3 MM, que representa el 7,4%, incrementadas en el 27,3% en relación al año 1998. El 19,4% restante se distribuye en los conceptos de Obligaciones laborales, \$2.452,3 MM, bonos y títulos emitidos, \$3.424,5 MM, pasivos estimados, \$2.765,7 MM, otros pasivos, \$2.667, 8 MM, los cuales en conjunto mantienen nominal y porcentualmente la misma tendencia del año inmediatamente anterior.

Depósitos y exigibilidades

Este grupo de cuentas de uso exclusivo del Banco de la República y de las entidades financieras públicas de captación, en el desarrollo de sus operaciones propias, representa como se mencionó anteriormente, el de mayor participación en las obligaciones corrientes del sector público con el 41,3%, y presenta un saldo de \$22.630,7 MM, con un incremento de \$5.765,1 MM que representa el 34,2%.

En su interior, la mayor dinámica se advierte en las operaciones de banca central que por valor de \$11.353,7 MM, se incrementan a un ritmo del 50,5% al comparar su saldo con el año anterior. El otro gran componente, las operaciones de captación y servicios financieros presentan un escaso crecimiento nominal del 7,3%, lo que se refleja en una disminución participativa de más de 10 puntos para 1999, para ubicarse al final con un saldo de \$9.441 MM.



Finalmente los pactos de recompra y fondos comprados en consonancia con la evolución que viene presentando en los anteriores periodos, muestra un significativo incremento del 249,3%, al pasar de \$525,6 MM en 1998 a \$1.835,9 MM.

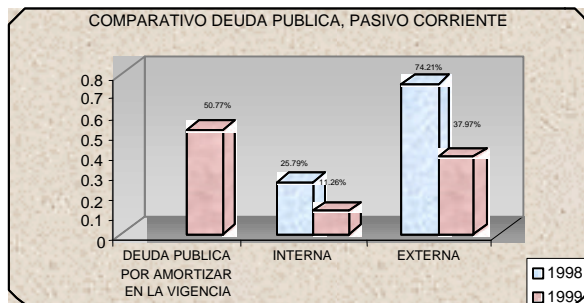
Deuda pública de corto plazo

La deuda pública de corto plazo valorada en \$6.551,1 MM presenta un incremento del 83,9%, correspondiente a una variación absoluta de \$2.988 MM con relación al año anterior. El 52,7% del total de la deuda pública de corto plazo corresponde a exigibilidades internas y el 47,3% a deuda externa.

Es importante señalar la reestructuración que se hace de la deuda interna y externa en lo que corresponde a la cuenta "deuda pública por amortizar en la vigencia", la cual muestra el saldo que debe cancelarse de acuerdo a lo presupuestado en dicha vigencia, tanto de la deuda interna

como de la deuda externa. Este valor asciende a \$3.325,8 MM, de los cuales, \$2.714,1 MM corresponden a deuda interna y \$611,6 MM a deuda externa.

Gráfico 1-16



Obligaciones financieras

Las obligaciones financieras alcanzaron la suma de \$4.073,3 MM incrementándose en relación con el período anterior cuando registró \$3.200,5 MM, en un 27,3%. Ahora bien, a su interior, mientras las obligaciones financieras internas se incrementaron en mayor porcentaje, de 116,1% representativos de \$1.078,4 MM, las obligaciones financieras externas se vieron notablemente disminuidas, adoptando un crecimiento negativo de -9,1%, pasando de \$2.271,4 MM en 1998 a presentarse en \$2.065,8 MM en 1999, cambiando radicalmente el cuadro que se observaba en el anterior período.

Cuentas por pagar

La estructura global de las cuentas por pagar de corto plazo se encuentra afectada por la variación negativa de -10,1%, lo cual recompone sus niveles participativos pasando de ser un 11% en 1998 a colocarse a niveles de 1997, casi un 9% sobre el total de los pasivos de corto plazo. Es así como la cuenta comparativamente registra un descenso nominal del 10,1%, representado en \$1.293,3 MM, pasando de \$12.822,8 MM en 1998 a \$11.529,5 MM en 1999.

A su interior las cuentas que presentan mayor participación relativa en contexto cambiando un poco la estructura que se traía, corresponden a los acreedores (21,1%), que equivalen a \$2.442,3 MM, luego están los contratistas (15,2%), correspondiendo a \$1.755,1 MM, seguido de proveedores nacionales (14,9%), con un valor de \$1.718 MM y de los depósitos recibidos de terceros (12,2%), con una cifra de \$1.407,3 MM, para finalmente dentro de este grupo registrar los gastos financieros por pagar, con una participación de 9,1% luego de obtener la mayor participación en el anterior período por 26%, y presentar en el período un valor de \$1.053,2 MM.

Obligaciones laborales

Las obligaciones laborales corrientes sostienen su participación, luego de presenciar su disminución en el anterior período, ubicándose al nivel de 1,8% dentro del total de obligaciones del sector público, presentando unos saldos respectivos en 1999 de \$2.452,3 MM para 1999, luego de presenciar en 1998 un saldo por \$1.980,2, MM fiel reflejo de un crecimiento ponderado en 23,8%.

Esto se explica por el comportamiento surtido por sus cuentas componentes de salarios y prestaciones sociales con un incremento del 27,1% equivalente a \$427,5 MM, mientras que el

aumento de las pensiones por pagar se ubica sobre el 11,1%, esto significó \$44,6 MM, promediando el incremento surtido en la cuenta global.

Bonos y títulos emitidos

En forma comparativa presentan un decremento del 8,6%, significativo de -\$322,2 MM, del actual saldo y en reacción al nivel expansivo del período anterior, explicados fundamentalmente, en los decrementos de las cuentas bonos (34,2%), que de \$427 MM en 1998 pasa a presentar un valor de \$281,3 MM, otros bonos y títulos (-12,9%), cuenta mayoritaria que en su comportamiento afecta el resultado total de la cuenta al pasar de \$3.104,3 MM en 1998 a \$2.704,5 MM en 1999, en bonos y títulos emitidos (-8,6%), con una cifra para 1999 de \$3.424,5 MM, en 1999 luego de estar en 1998 en un valor de \$3.746,7 MM, é igual en el descenso en los pasivos estimados y en el incremento de las provisiones para contingencia que afectaron la cuenta a un nivel del 38,6%, que alcanza una cifra de \$528 MM en el actual período.

Pasivo no corriente

De acuerdo a la estructura observada en los últimos tres períodos, las obligaciones de largo plazo han venido afianzando su cubrimiento en el total de pasivos del sector público. Para el período de referencia -1999-, el pasivo no corriente del sector público consolida aún más esta perspectiva pero a un menor ritmo.

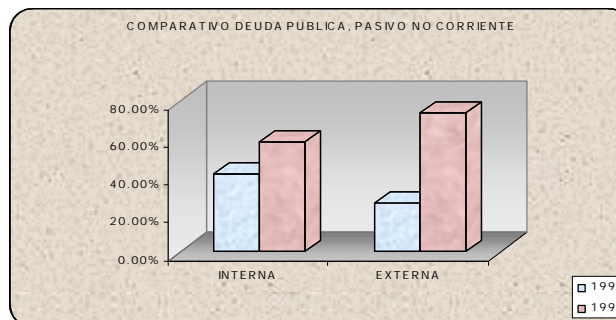
Es así como la participación del no corriente se incrementa en \$13.569 MM (9,1% del PIB), con un aumento participativo despreciable de menos del 1%, para una variación nominal de 20,5%. A su interior conviene destacar el reagrupamiento de las distintas cuentas conformantes, deducido de sus propias dinámicas. Tenemos entonces que las cuentas de mayor impacto como son la deuda pública y los pasivos estimados, de acuerdo a sus ritmos de expansión de 12,1% para la primera y del 49,5% en la segunda, traen efectos de disminución en la proporción de la deuda pública de 3 puntos, llevando a un nivel de 41,3% sobre el total del pasivo no corriente el valor de esta cuenta por \$33.003 MM. En contraste, los pasivos estimados incrementan su participación en más de 7 puntos, ubicando sobre 37,8% su saldo de \$30.244 MM en 1999.

Las demás cuentas aumentan invariablemente sus proporciones, con un claro efecto de participación incrementada tanto en obligaciones financieras (10%), y \$8.051 MM, cuentas por pagar (4,4%) y valor por \$3.539 MM, bonos y títulos emitidos (4,1%) y cifra de \$3.300 MM, finalmente las obligaciones laborales con una participación marginal en los pasivos de largo por 0,4% y una cifra de \$355 MM.

Deuda pública

Según lo visto, el saldo de esta cuenta demuestra una disminución participativa en 1999, de 25,9% sobre el total de obligaciones (\$29.450 MM) en 1998, se pasa a una proporción del 24,5% con un valor de \$33.003 MM. Pese a ello, el nivel de significancia sobre el PIB de 22,3% en 1999 se presenta mayor, frente a 1998 donde alcanzó el 20,8%, explicado en el desempeño económico del país en 1999.

Gráfico 1-17



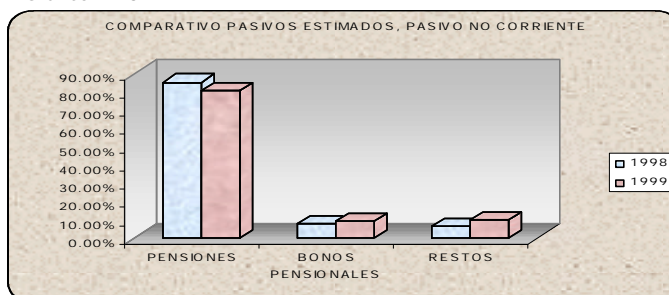
En la estructura interna, las subcuentas que conforman el saldo adoptan similar comportamiento del período anterior, pues la deuda interna con una variación de -29,7%, disminuye su

participación al nivel de 25,9%, con una cifra de \$8.555 MM en 1999, mientras que la variación creciente de 41,5% en la deuda externa, lleva el saldo de \$17.276 MM en 1998 a \$24.447 MM en 1999.

Pasivos estimados

De acuerdo a lo observado, el rubro de pasivos estimados con un comportamiento relativamente alto, incrementa su nivel de participación tanto en las obligaciones de largo plazo, hasta llegar a un nivel de 37,8% y un valor en referencia de \$30.243,8 MM, como sobre el total de obligaciones del sector público donde en 1998 presentaban un valor de 17,8%, frente a 1999 que logran un 22,4%.

Gráfico 1-18

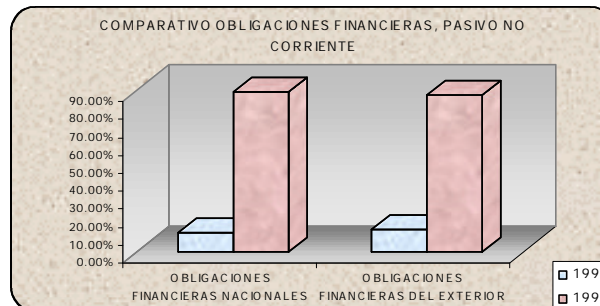


El reacondo presente en la estructura de 1999, se produce por el efecto del comportamiento en la cuenta de provisiones y en la de bonos pensionales, ganando en participación frente al detrimento de la subcuenta de pensiones. En efecto, las provisiones ganaron casi 4 puntos, hasta llegar a representar el 8,7% y una cifra de \$2.655,5 MM de los pasivos estimados, mientras que el incremento en bonos pensionales se dio en 1,3%, hasta alcanzar una representación de 9,4%, para un valor de \$2.863,6 MM. En tanto que las pensiones con la representación mayor de la cuenta (80,7%), presentan un valor de \$24.417 MM, perdiendo 4.5 puntos de participación en el período de 1999.

Obligaciones financieras

El sector público en contraste al anterior período incrementó la utilización de este mecanismo de financiación, y frente al descenso que mostraba en 1998, logró aumentar más de un punto porcentual su proporcionalidad hasta ubicarse en 10,1%, y en clara respuesta a su crecimiento (36%), para un aumento absoluto de \$2,133 MM (1,4% del PIB). En este contexto, la dinámica presentada en las obligaciones financieras nacionales con un mayor incremento (60%) frente a las obligaciones financieras del exterior (33,2%), logran ganar en representatividad -1.8 puntos porcentuales- y se ubican sobre el nivel de 12,4%, para un valor de \$1.000,1 MM, mientras que las del exterior se "alzan" con una participación correspondiente en declive de 87,5% y un monto de \$7.049,6 MM, luego de observar en 1998 un valor de \$5.292,7 MM.

Gráfico 1-19



En contexto, el incremento nominal de las obligaciones financieras, determinó una pérdida de participación, siendo absorbida por las obligaciones financieras nacionales que vieron aumentar su proporción, producto de la variación absoluta por la suma de \$375 MM.

Cuentas por pagar

El monto de las cuentas por pagar de largo plazo se incrementó para el período de 1999 a un ritmo de 23,5%, y un saldo final de \$3.539 MM, lo cual a su vez incrementó la participación en las obligaciones públicas, consiguiendo ubicarse a un nivel de 2,6%. La dinámica de las cuentas está determinada fundamentalmente por la subcuenta denominada "otras cuentas", con un crecimiento

extraordinario que compensa el comportamiento disminuido en la generalidad de subcuentas, y por ende la pérdida participativa. La subcuenta de proveedores del exterior con una disminución de 95,6%, la de contratistas con pérdida del 64,2%, la de operaciones de seguros con -67,3% y en la de subsidios asignados con -71,6%. En contraste las subcuentas de bonos y títulos emitidos, y la de bonos incrementan sus saldos a razón de 66,5% y de 88,3% respectivamente.

PATRIMONIO

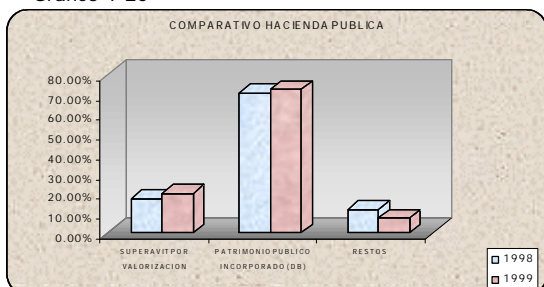
El patrimonio del sector público colombiano sufrió una variación de \$3,871 MM, en detrimento de la situación registrada a Diciembre de 1998, explicada básicamente por los resultados adversos del ejercicio en Diciembre de 1999 por \$22.228 MM, debido en parte a la desincorporación de recursos propios en la nación (-6,8% del PIB), y su resultado negativo (\$-23.316 MM), no compensado por el resultado superavitario del nivel territorial (\$1.213 MM), 0,8% del PIB.

Cuadro 1-6

CONCEPTO SECTOR PÚBLICO.	dic-99		dic-98	
	mm\$	%PART.	mm\$	%PART.
PATRIMONIO	69.572	100,0	73.442	100,0
HACIENDA PÚBLICA	74.192	106,6	65.983	89,8
PATRIMONIO INSTITUCIONAL	17.607	25,3	13.177	17,9
RESULT. CONSOLID EJERCICIO.	-22.228	-31,9	-5.717	-7,8

La estructura de los recursos del sector público colombiano a Diciembre de 1999, se encuentran explicados en un 106,6% por el rubro de la Hacienda pública, representación aumentada en 16,8% frente a la posición del periodo anterior de 1998, igual situación se refleja en la parte que le corresponde al patrimonio institucional con un 25,3% de representatividad, (incrementada en un 7,3%), finalmente por la parte del resultado del ejercicio, donde se comprueba un saldo negativo, que significa un -31,9%, ahondando crecientemente el reporte de los saldos y el estado menguado de las finanzas públicas. La reducción en la participación patrimonial del sector público en el PIB (disminuido en 4,7% frente a Diciembre de 1998), se desprende la disminución de los recursos propios del sector público é igual de la Nación colombiana.

Gráfico 1-20

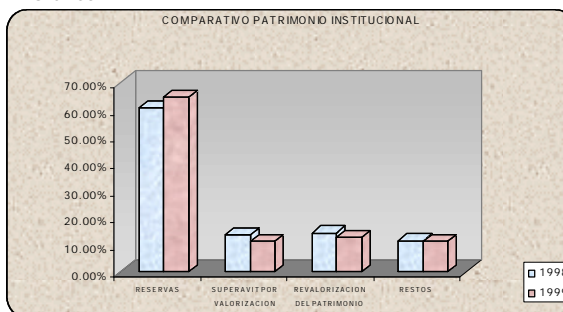


Esta situación derivó en un descenso del patrimonio público a Diciembre de 1999 en cuantía de \$3.871 MM, valor que contrasta con la recuperación que se venía dando en el transcurso del periodo, en tanto que la expansión reportada por las obligaciones con terceros se muestra evidente, con un 18,7%, producto ante todo del incremento presente en las obligaciones de largo plazo (20,5%), si asumimos las del corto plazo, las que alcanzaron un incremento del 16,3%.

El patrimonio consolidado del sector público colombiano alcanzó en 1999 la suma de \$69.572 MM, cifra equivalente al 47,1% del PIB. Relacionado con el año anterior, presentó un descenso nominal de -5,3%, esto es, -\$3.870 MM.

Estructuralmente, si bien el patrimonio institucional presenta un aumento de un año a otro, pasando del 17,9% al 25,3%, y la hacienda pública engloba como cuenta mayoritaria el patrimonio público, por efecto de los resultados, en el periodo de 1999 se tiene que los resultados consolidados del ejercicio presentan una situación deficitaria por valor de -\$22.228 MM, correspondientes a un 31,9% del patrimonio en contraste con el resultado igual deficitario del ejercicio anterior de -\$5.717 MM.

Gráfico 1-21



SECTOR PÚBLICO
BALANCE GENERAL CONSOLIDADO

Al 31 de Diciembre de 1999

(Cifras en miles de pesos)

Cuentas	Período 31/12/1999	Período 31/12/1998	Cuentas	Período 31/12/1999	Período 31/12/1998
ACTIVO			PASIVO		
ACTIVO CORRIENTE	56.767.874.079	62.255.381.812	PASIVO CORRIENTE	54.767.636.001	47.107.381.010
EFECTIVO	11.446.321.661	9.613.071.452	DEPOSITOS Y EXIGIBILIDADES	22.630.735.979	16.865.544.953
CAJA	1.858.223.045	2.803.860.004	OPERACIONES DE BANCA CENTRAL	11.353.789.208	7.544.411.016
BANCOS Y CORPORACIONES	3.837.853.002	2.840.881.306	OPERACIONES DE CAPTACION Y SERVICIOS FINANCIEROS	9.441.014.998	8.795.487.412
CUENTA UNICA NACIONAL	114.833.669		FONDOS COMPRADOS Y PACTOS DE RECOMPRA	1.835.931.773	525.644.525
FONDOS INTERBANCARIOS VENDIDOS Y PACTOS DE REVENTA	3.424.357.321	2.261.517.894	DEUDA PUBLICA	6.551.190.721	3.563.326.503
FONDO PARA SUBSIDIOS DE SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS	363.116		DEUDA PUBLICA POR AMORTIZAR EN LA VIGENCIA	3.325.825.463	
FONDOS EN TRANSITO	912.844.964	800.169.646	INTERNA	737.776.927	918.945.662
FONDOS ESPECIALES	926.881.318	782.922.430	EXTERNA	2.487.588.331	2.644.380.841
FONDOS PENSIONALES	370.965.226	123.720.172	OBLIGACIONES FINANCIERAS	4.073.320.245	3.200.534.105
INVERSIONES	17.816.480.070	21.118.699.450	OBLIGACIONES FINANCIERAS NACIONALES	2.007.467.345	928.986.220
DE RENTA FIJA	16.667.978.717	20.283.206.902	OBLIGACIONES FINANCIERAS DEL EXTERIOR	2.065.852.900	2.271.547.885
DE RENTA VARIABLE ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	820.260.769	540.188.561	CUENTAS POR PAGAR	11.529.534.220	12.822.863.116
DE RENTA VARIABLE EN EMPRESAS PRIVADAS	439.336.780	405.765.379	ADQUISICION DE BIENES Y SERVICIOS	181.677.060	
PROVISION PARA PROTECCION DE INVERSIONES (CR)	-111.096.196	-110.461.392	TRANSFERENCIAS	86.648.394	
RENTAS POR COBRAR	2.792.858.328	1.877.190.248	PROVEEDORES NACIONALES	1.718.026.292	1.474.478.072
VIGENCIA ACTUAL	1.879.598.004	1.714.171.395	PROVEEDORES DEL EXTERIOR	300.675.824	243.072.142
VIGENCIA ANTERIOR	623.930.942	682.111.589	CONTRATISTAS	1.755.120.200	1.797.003.784
DIFICIL RECAUDO	2.952.489.694	3.135.466.122	OPERACIONES DE SEGUROS Y REASEGUROS	70.893.696	30.739.423
PROVISION PARA RENTAS POR COBRAR (CR)	-2.663.160.312	-3.654.558.158	APORTES POR PAGAR A AFILIADOS	60.799.380	40.186.896
DEUDORES	20.594.314.587	21.712.703.118	ACREEDORES	2.442.338.805	2.618.675.986
CUENTAS POR COBRAR	6.206.432.419	5.156.343.068	SUBSIDIOS ASIGNADOS	351.811.749	258.554.077
APORTES POR COBRAR A ENTIDADES AFILIADAS	169.605.117	1.901.190.447	GASTOS FINANCIEROS POR PAGAR	1.053.296.479	3.312.456.072
TRANSFERENCIAS POR COBRAR	146.321.415		RETENCION EN LA FUENTE E IMPUESTO DE TIMBRE	111.956.790	89.417.387
PRESTAMOS CONCEDIDOS	7.558.059.501	9.746.147.806	RETENCION IMPUESTO DE INDUSTRIA Y COMERCIO POR PAGAR	3.695.532	3.787.730
AVANCES Y ANTICIPOS ENTREGADOS	2.184.722.820	1.596.631.529	IMPUESTOS, CONTRIBUCIONES Y TASAS POR PAGAR	881.538.768	513.859.123
ANTICIPOS O SALDOS A FAVOR POR IMPUESTOS Y CONTRIBUCIONES	191.824.654	235.661.424	IMPUESTOS AL VALOR AGREGADO-IVA	126.141.806	85.581.445
DEPOSITOS ENTREGADOS	632.148.011	338.639.192	AVANCES Y ANTICIPOS RECIBIDOS	215.561.483	435.687.155
OTROS DEUDORES	5.851.117.832	4.568.841.903	DEPOSITOS RECIBIDOS DE TERCEROS	1.407.335.196	1.421.506.525
DEUDAS DE DIFICIL COBRO	190.020.074	156.016.632	CREDITOS JUDICIALES	75.779.223	96.553.774
BONOS Y TITULOS PENSIONALES	77.236.060	75.090.106	PREMIOS POR PAGAR	10.457.886	7.862.346
PROVISION PARA DEUDORES (CR)	-2.613.173.316	-2.061.858.989	ADMINISTRACION DE PENSIONES	34.838.398	89.860.322
INVENTARIOS	2.732.917.202	2.582.181.278	OTRAS CUENTAS POR PAGAR	640.941.260	303.580.856
MERCANCIAS PROCESADAS	399.225.180	426.213.131	OBLIGACIONES LABORALES	2.452.382.298	1.980.213.026
MERCANCIAS EN EXISTENCIA	497.135.001	631.497.280	SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES	2.007.215.796	1.579.691.258
MATERIAS PRIMAS	634.718.913		PENSIONES POR PAGAR	445.166.502	400.521.768
MATERIAS PRIMAS Y SUMINISTROS		1.194.927.988	BONOS Y TITULOS EMITIDOS	3.242.546.444	3.746.797.457
ENVASES Y EMPAQUES	12.715.497		TITULOS DE REGULACION MONETARIA Y CAMBIARIA	147.348.237	130.911.916
MATERIALES PARA LA PRODUCCION DE BIENES	29.219.043		BONOS	281.372.893	427.480.101
MATERIALES PARA LA PRESTACION DE SERVICIOS	450.138.958		BONOS PENSIONALES	291.230.415	84.053.182
BANCO DE ORGANOS Y TEJIDOS	33.406	952	OTROS BONOS Y TITULOS EMITIDOS	2.704.594.899	3.104.352.258
PRODUCTOS EN PROCESO	134.957.834	278.580.857	PASIVOS ESTIMADOS	2.765.706.931	2.891.385.293
EN TRANSITO	119.595.053	115.149.337	PROVISION PARA OBLIGACIONES FISCALES	528.056.138	380.529.456
EN PODER DE TERCEROS	79.760.096	96.538.931	PROVISION PARA CONTINGENCIAS	1.048.699.418	1.706.904.682
PROVISION PARA PROTECCION DE INVENTARIOS (CR)	-124.581.779	-160.726.498	PROVISION PARA PRESTACIONES SOCIALES	743.200.140	439.194.496
OTROS ACTIVOS	1.894.292.231	1.794.540.020	PROVISION PARA SEGUROS	189.378.490	160.606.596
GASTOS PAGADOS POR ANTICIPADO	180.595.240	203.088.805	PROVISIONES DIVERSAS	256.372.745	204.150.063
CARGOS DIFERIDOS	1.028.545.925	682.198.150	OTROS PASIVOS	2.667.885.657	2.036.718.557
OBRA Y MEJORAS EN PROPIEDAD AJENA	31.327.372	27.011.023	RECAUDOS A FAVOR DE TERCEROS	526.181.495	510.341.893
BIENES ENTREGADOS A TERCEROS	57.283.220	17.820.599	INGRESOS RECIBIDOS POR ANTICIPADO	890.439.249	992.409.329
AMORTIZACION ACUMULADA DE BIENES ENTREGADOS A TERCEROS (C)	-13.935.186	-3.119.910	CREDITOS DIFERIDOS	147.411.428	153.967.335
BIENES RECIBIDOS EN DACION DE PAGO	47.671.266	10.375.940	CAPITAL GARANTIA EMITIDO	35.131.171	380.000.000
PROVISION BIENES RECIBIDOS EN DACION DE PAGO (CR)	-8.740.339	-2.483.144	OBLIGACIONES EN INVESTIGACION ADMINISTRATIVA	1.068.722.314	
ACTIVOS ADQUIRIDOS DE INSTITUCIONES INSCRITAS		1.212.000	Ajustes por conciliación en los pasivos	-1.327.666.493	
BIENES ADQUIRIDOS EN LEASING	507.439	345.871			
DEPRECIACION DE BIENES ADQUIRIDOS EN LEASING(CR)	-13.803	-3.686			
CAPITAL GARANTIA OTORGADO	35.120.999	380.000.287			
RESPONSABILIDADES	23.531.259	9.958.833			
PROVISION PARA RESPONSABILIDADES (CR)	-22.435.139	-8.495.413			
BIENES DE ARTE Y CULTURA	4.206.721	2.546.267			
PROVISION BIENES DE ARTE Y CULTURA (CR)	-545.798	-309.659			
INTANGIBLES	32.388.662	19.538.701			
AMORTIZACION ACUMULADA DE INTANGIBLES (CR)	-9.520.498	-3.901.832			
PRINCIPAL Y SUBALTERNA	139.032.195	130.688.925			
BIENES Y DERECHOS EN INVESTIGACION ADMINISTRATIVA	2.095.680				
VALORIZACIONES	357.867.016	328.068.263			
SALDOS NETOS DE CONSOLIDACION EN CUENTAS DE BALANCE (CR)		3.556.994.846			
ACTIVO NO CORRIENTE			PASIVO NO CORRIENTE		
INVERSIONES	147.411.037.041	124.564.774.981	DEUDA PUBLICA	79.839.773.298	66.270.293.642
DE RENTA FIJA	14.450.892.841	8.867.945.894	INTERNA	33.003.433.804	29.450.473.299
DE RENTA VARIABLE ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	1.144.057.881	1.475.883.234	EXTERNA	8.555.570.022	12.174.361.867
DE RENTA VARIABLE EN EMPRESAS PRIVADAS	4.855.121.683	4.512.133.185	OBLIGACIONES FINANCIERAS	24.447.863.782	17.276.112.042
PROVISION PARA PROTECCION DE INVERSIONES (CR)	12.847.885.750	4.185.567.762	OBLIGACIONES FINANCIERAS NACIONALES	8.051.107.774	5.918.565.529
	-4.396.172.473	-1.305.638.287		1.001.494.440	625.831.321

SECTOR PÚBLICO
BALANCE GENERAL CONSOLIDADO

Al 31 de Diciembre de 1999

(Cifras en miles de pesos)

Cuentas	Período 31/12/1999	Período 31/12/1998	Cuentas	Período 31/12/1999	Período 31/12/1998
ACTIVO			PASIVO		
RENTAS POR COBRAR	523.971.398	516.576.615	OBLIGACIONES FINANCIERAS DEL EXTERIOR	7.049.613.334	5.292.734.208
VIGENCIA ANTERIOR	552.264.005	535.274.473	CUENTAS POR PAGAR	3.538.938.338	2.864.850.282
DIFÍCIL RECAUDO	603.882.851	464.622.530	PROVEEDORES NACIONALES	27.162.690	29.791.961
PROVISION PARA RENTAS POR COBRAR (CR)	-632.175.458	-483.320.388	PROVEEDORES DEL EXTERIOR	26.355	597.252
	14.394.803.420	11.317.647.535	CONTRATISTAS	187.859.408	525.478.869
CUENTAS POR COBRAR	2.690.865.383	1.886.362.296	OPERACIONES DE SEGUROS Y REASEGUROS	124.134	379.651
APORTES POR COBRAR A ENTIDADES AFILIADAS	12.231.802	201.279.364	APORTES POR PAGAR A AFILIADOS	698.686.220	623.708.786
PRESTAMOS CONCEDIDOS	9.484.806.700	6.913.060.965	ACREEDORES	1.800.341.887	1.370.873.629
AVANCES Y ANTICIPOS ENTREGADOS	314.290.935	547.771.403	SUBSIDIOS ASIGNADOS	2.400.221	8.464.715
ANTICIPOS O SALDOS A FAVOR POR IMPUESTOS Y CONTRIBUCIONES	39.789.306	11.733.701	GASTOS FINANCIEROS POR PAGAR	29.809.723	22.459.823
DEPOSITOS ENTREGADOS	1.450.606.565	1.214.994.948	AVANCES Y ANTICIPOS RECIBIDOS	24.721.325	63.973.502
OTROS DEUDORES	894.212.037	1.046.259.251	DEPOSITOS RECIBIDOS DE TERCEROS	148.313.221	189.762.456
DEUDAS DE DIFÍCIL COBRO	1.437.138.843	839.017.305	CREDITOS JUDICIALES	2.926.329	7.277.548
BONOS Y TITULOS PENSIONALES	212.662.888	130.780.842	ADMINISTRACION DE PENSIONES		75.775
PROVISION PARA DEUDORES (CR)	-2.141.801.239	-1.473.612.540	OTRAS CUENTAS POR PAGAR	616.566.825	22.007.015
PROPIEDADES PLANTA Y EQUIPO	57.012.676.678	50.279.130.666	OBLIGACIONES LABORALES	354.504.366	312.645.170
TERRENOS	6.438.554.147	6.248.695.232	SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES	354.504.366	312.645.170
SEMOVIENTES	14.475.576	12.161.150	BONOS Y TITULOS EMITIDOS	3.300.063.444	1.982.543.015
CONSTRUCCIONES EN CURSO	6.929.816.324	6.576.798.988	BONOS	2.627.533.701	1.395.583.285
MAQUINARIA, PLANTA Y EQUIPO EN MONTAJE	1.511.689.088	1.178.728.553	BONOS PENSIONALES	15.715.323	168.513.335
MAQUINARIA, PLANTA Y EQUIPO EN TRANSITO	586.606.786	511.210.799	OTROS BONOS Y TITULOS EMITIDOS	656.814.420	418.446.395
EQUIPOS Y MATERIALES EN DEPOSITO	161.632.497	162.759.530	PASIVOS ESTIMADOS	30.243.895.093	20.230.979.913
BIENES MUEBLES EN BODEGA	1.075.024.153	1.213.065.499	PROVISION PARA CONTINGENCIAS	2.655.593.733	1.026.463.281
PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO EN MANTENIMIENTO	236.339.382	71.354.786	PENSIONES	24.417.598.127	17.259.903.880
EDIFICACIONES	11.916.229.523	10.104.940.094	BONOS PENSIONALES	2.863.609.295	1.635.192.528
VIAS DE COMUNICACION Y ACCESO	719.974.555	329.915.477	PROVISION PARA SEGUROS	877.404	532.881
PLANTAS, DUCTOS Y TUNELES	22.065.357.587	18.432.358.189	PROVISIONES DIVERSAS	306.216.534	308.887.343
REDES, LINEAS Y CABLES	10.947.680.826	8.854.628.856	OTROS PASIVOS	4.835.528.443	4.441.470.749
MAQUINARIA Y EQUIPO	3.038.171.905	2.609.798.751	RECAUDOS A FAVOR DE TERCEROS	289.345.935	135.401.254
EQUIPO MEDICO Y CIENTIFICO	1.149.091.771	954.658.152	INGRESOS RECIBIDOS POR ANTICIPADO	360.548.899	265.205.845
MUEBLES, ENSERES Y EQUIPOS DE OFICINA	1.660.016.272	1.421.113.226	CREDITOS DIFERIDOS	4.181.114.799	3.426.394.208
EQUIPOS DE COMUNICACION Y COMPUTACION	3.359.101.091	2.709.692.648	CAPITAL GARANTIA EMITIDO		614.469.442
EQUIPO DE TRANSPORTE, TRACCION Y ELEVACION	5.553.599.800	4.919.259.976	OBLIGACIONES EN INVESTIGACION ADMINISTRATIVA	4.518.810	
EQUIPO DE COMEDOR COCINA, DESPENSA Y HOTELERIA	75.157.640	57.648.003	INTERES MINORITARIO	812.382.256	
DEPRECIACION ACUMULADA (CR)	-19.032.590.437	-14.867.498.143	Ajustes por conciliación en los pasivos	-4.300.080.220	
AMORTIZACION ACUMULADA (CR)	-81.418.389	-62.136.823			
DEPRECIACION DIFERIDA	177.037	601.251			
PROVISIONES PARA PROTECCION DE PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO (-1.312.010.456	-1.160.623.528			
BIENES DE BENEFICIO Y USO PUBLICO	14.396.776.669	11.913.979.627	PATRIMONIO	69.571.501.821	73.442.482.142
MATERIALES EN TRANSITO	154.943	150	HACIENDA PUBLICA	74.192.203.615	68.982.544.952
BIENES DE BENEFICIO Y USO PUBLICO EN CONSTRUCCION	5.298.434.348	4.531.646.118	CAPITAL FISCAL	-6.162.566.792	-876.848.523
BIENES DE BENEFICIO Y USO PUBLICO	9.616.914.236	7.519.922.460	SUPERAVIT POR VALORIZACION	14.806.764.229	11.383.607.740
BIENES HISTORICOS Y CULTURALES	208.367.535	232.126.394	SUPERAVIT POR EL METODO DE PARTICIPACION	837.623.428	774.978.934
AMORTIZACION ACUMULADA DE BIENES DE BENEFICIO Y USO PUBLICO	-727.094.403	-369.715.495	SUPERAVIT POR DONACION	242.411.598	195.361.076
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	25.811.680.456	19.180.986.926	PATRIMONIO PUBLICO INCORPORADO (DB)	53.802.620.046	46.695.628.521
RECURSOS NATURALES RENOVABLES EN CONSERVACION	581.321.443	615.371.962	REVALORIZACION HACIENDA PUBLICA	7.132.543.257	4.790.173.159
RECURSOS NATURALES RENOVABLES EN EXPLOTACION	9.759.602	28.319.801	AJUSTES POR INFLACION	3.532.807.849	3.019.644.045
AGOTAMIENTO ACUMULADO DE RECURSOS NATURALES RENOVABLES E	-1.893.602	-910.824	PATRIMONIO INSTITUCIONAL	17.607.381.017	13.176.509.242
RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES EN EXPLOTACION	27.042.101.375	17.523.831.848	CAPITAL AUTORIZADO Y PAGADO	94.222.993	77.967.102
AGOTAMIENTO ACUMULADO DE RECURSOS NATURALES NO RENOVABL	-3.746.995.325	-827.525.727	CAPITAL PARAFISCAL	8.850.532	
INVERSIONES EN RECURSOS NATURALES RENOVABLES EN EXPLOTACION	5.814.273	3.346.311	CAPITAL FISCAL	211.867.020	206.380.158
AMORTIZACION ACUMULADA DE INVERSIONES EN RECURSOS NATURAL	-2.083.556	-21.738.121	PRIMA EN COLOCACION DE ACCIONES, CUOTAS O PARTES DE IN	21	1
INVERSIONES EN RECURSOS NATURALES NO RENOVABLES EN EXPLOTA	3.699.945.569	3.168.634.602	RESERVAS	11.412.975.274	7.983.114.461
AMORTIZACION ACUMULADA DE INVERSIONES EN RECURSOS NATURAL	-1.776.289.323	-1.308.342.856	DIVIDENDOS Y PARTICIPACIONES DECRETADOS	0	0
OTROS ACTIVOS	35.007.551.594	24.469.887.262	RESULTADOS DE EJERCICIOS ANTERIORES	1.481.526.193	1.114.822.843
GASTOS PAGADOS POR ANTICIPADO	122.910.188	73.891.361	SUPERAVIT POR DONACION	74.272.507	65.617.578
CARGOS DIFERIDOS	5.674.236.393	4.683.158.567	SUPERAVIT POR VALORIZACION	1.979.465.052	1.788.713.661
OBRAS Y MEJORAS EN PROPIEDAD AJENA	744.067.585	555.517.099	SUPERAVIT POR EL METODO DE PARTICIPACION	254.990.043	80.812.842
BIENES ENTREGADOS A TERCEROS	996.098.003	832.122.990	REVALORIZACION DEL PATRIMONIO	2.224.600.473	1.897.961.111
AMORTIZACION ACUMULADA DE BIENES ENTREGADOS A TERCEROS (C	-225.847.528	-208.324.373	AJUSTE POR INFLACION	-184.649.968	-102.907.430
BIENES EN PROCESO DE TITULARIZACION	431.994	138.382	PATRIMONIO INSTITUCIONAL INCORPORADO	49.262.888	64.026.916
BIENES RECIBIDOS EN DACION DE PAGO	685.956.132	569.780.925	RESULTADOS CONSOLIDADOS DEL EJERCICIO	-22.228.082.821	-5.716.672.052
PROVISION BIENES RECIBIDOS EN DACION DE PAGO (CR)	-119.772.347	-99.436.815	RESULTADOS CONSOLIDADOS DEL EJERCICIO	-22.228.082.821	-5.716.672.052
ACTIVOS ADQUIRIDOS DE INSTITUCIONES INSCRITAS	6.561.724	6.561.723			
BIENES ADQUIRIDOS EN LEASING	216.831.042	86.912.594			
DEPRECIACION DE BIENES ADQUIRIDOS EN LEASING(CR)	-45.245.159	-11.683.145			
AMORTIZACION DE BIENES ADQUIRIDOS EN LEASING (CR)	-106.653	-326.947			
CAPITAL GARANTIA OTORGADO	818.104	3.202.785			
RESPONSABILIDADES	343.117.481	204.473.883			
PROVISION PARA RESPONSABILIDADES (CR)	-328.766.301	-128.394.727			
BIENES DE ARTE Y CULTURA	173.123.062	101.406.135			
PROVISION BIENES DE ARTE Y CULTURA (CR)	-6.562.300	-2.130.719			
INTANGIBLES	1.016.627.962	569.833.634			
AMORTIZACION ACUMULADA DE INTANGIBLES (CR)	-116.350.856	-48.941.593			
PRINCIPAL Y SUBALTERNA	-25.289.748	80.299.018			
BIENES Y DERECHOS EN INVESTIGACION ADMINISTRATIVA	7.490.399				

SECTOR PÚBLICO
BALANCE GENERAL CONSOLIDADO

Al 31 de Diciembre de 1999

(Cifras en miles de pesos)

Cuentas	Período 31/12/1999	Período 31/12/1998	Cuentas	Período 31/12/1999	Período 31/12/1998
ACTIVO			PASIVO		
VALORIZACIONES	25.887.222.417				
Ajustes por conciliación en los activos	-14.187.315.805				
SALDOS NETOS DE CONSOLIDACION EN CUENTAS DE BALANCE (CR)		-1.781.379.614			
TOTAL ACTIVO	204.178.911.120	186.820.156.793	TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO	204.178.911.120	186.820.156.793

CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS

DERECHOS CONTINGENTES	51.908.103.553	31.411.612.069
BIENES ENTREGADOS EN CUSTODIA	6.753.544.014	2.934.951.568
BIENES ENTREGADOS EN GARANTIA	3.595.368.201	2.090.174.584
BIENES EN PODER DE TERCEROS	488.246.136	302.661.807
BIENES ENTREGADOS EN EXPLOTACION	491.583.168	707.311.018
LITIGIOS Y DEMANDAS	2.426.851.472	1.446.864.716
GARANTIA ESTATAL EN EL REGIMEN DE PRIMA MEDIA CO	25.787.109.276	15.560.592.221
OTROS DERECHOS CONTINGENTES	12.365.401.286	8.369.056.155
DEUDORAS FISCALES	22.758.493.364	17.031.945.018
DEUDORAS DE CONTROL	35.494.137.453	25.073.046.536
BIENES RECIBIDOS EN ARRENDAMIENTO FINANCIERO	65.193.362	68.955.596
BONOS, TITULOS Y ESPECIES NO COLOCADAS	2.561.474.924	623.951.361
PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO TOTALMENTE DEPRECI	255.919.338	146.097.085
BIENES Y DERECHOS EN INVESTIGACION ADMINISTRATIV	21.356.281	
TITULOS DE INVERSION AMORTIZADOS	3.286.233.121	2.019.760.656
BIENES INCAUTADOS Y DECOMISADOS O APREHENDIDOS	121.153.875	83.855.806
BIENES PENDIENTES DE LEGALIZAR	1.628.313.816	828.779.895
CAPITAL GARANTIA	3.421.285	382.996.526
INVENTARIOS OBSOLETOS Y VENCIDOS	7.602.304	5.634.855
BIENES OBJETO DE TITULARIZACION		15.702.352
OTRAS CUENTAS DEUDORAS DE CONTROL	27.543.469.147	20.897.292.404
DEUDORAS FIDUCIARIAS	37.812.612.480	23.272.273.136
ACTIVO	32.049.152.967	21.176.422.032
COSTOS Y GASTOS	2.715.865.907	1.462.587.264
CUENTAS CONTINGENTES DEUDORAS	68.632.020	43.738.324
CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS FIDUCIARIAS	2.978.961.586	589.525.516
DEUDORAS POR CONTRA (CR)	147.973.346.850	96.788.876.759
DERECHOS CONTINGENTES POR CONTRA (CR)	51.908.103.553	31.411.612.069
DEUDORAS FISCALES POR CONTRA (CR)	22.758.493.364	17.031.945.018
DEUDORAS DE CONTROL POR CONTRA (CR)	35.494.137.453	25.073.046.536
DEUDORAS FIDUCIARIAS POR CONTRA (CR)	37.812.612.480	23.272.273.136

CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS

RESPONSABILIDADES CONTINGENTES	271.614.416.612	218.951.000.833
BIENES RECIBIDOS EN CUSTODIA	4.340.967.994	3.093.837.075
BIENES RECIBIDOS EN GARANTIA	40.895.253.933	34.154.773.407
BIENES RECIBIDOS DE TERCEROS	1.678.003.942	698.408.977
BIENES RECIBIDOS EN EXPLOTACION	490.967.100	490.967.100
LITIGIOS O DEMANDAS	10.026.489.011	7.831.028.264
DEUDA GARANTIZADA POR LA NACION	36.720.118.886	10.499.527.400
EMPRESTITOS POR RECIBIR	38.959.258.241	3.840.914.288
RESERVAS PRESUPUESTALES	7.750.865.593	4.829.520.393
OTRAS RESPONSABILIDADES CONTINGENTES	130.752.491.912	153.512.023.929
ACREEDORAS FISCALES	6.393.696.882	4.742.921.209
ACREEDORAS DE CONTROL	48.159.532.324	24.617.710.422
CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO FINANCIERO	10.085.339	17.970.053
OTRAS CUENTAS ACREEDORAS DE CONTROL	48.149.446.985	24.599.740.369
ACREEDORAS FIDUCIARIAS	54.092.461.956	29.768.360.018
PASIVO	30.099.775.997	17.893.043.978
PATRIMONIO O BIENES FIDEICOMITIDOS	4.038.129.875	2.488.379.977
INGRESOS	2.662.622.742	2.137.827.645
CUENTAS CONTINGENTES ACREEDORAS	414.069.771	405.476.833
CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS FIDUCIARIAS	16.877.863.571	6.843.631.585
ACREEDORAS POR CONTRA (DB)	380.260.107.774	278.079.992.482
RESPONSABILIDADES CONTINGENTES POR CONTRA (DB)	271.614.416.612	218.951.000.833
ACREEDORAS FISCALES POR CONTRA (DB)	6.393.696.882	4.742.921.209
ACREEDORAS DE CONTROL POR CONTRA (DB)	48.159.532.324	24.617.710.422
ACREEDORAS FIDUCIARIAS POR CONTRA (DB)	54.092.461.956	29.768.360.018

ÉDGAR FERNANDO NIETO SÁNCHEZ

CONTADOR GENERAL DE LA NACION

1.1.2 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL

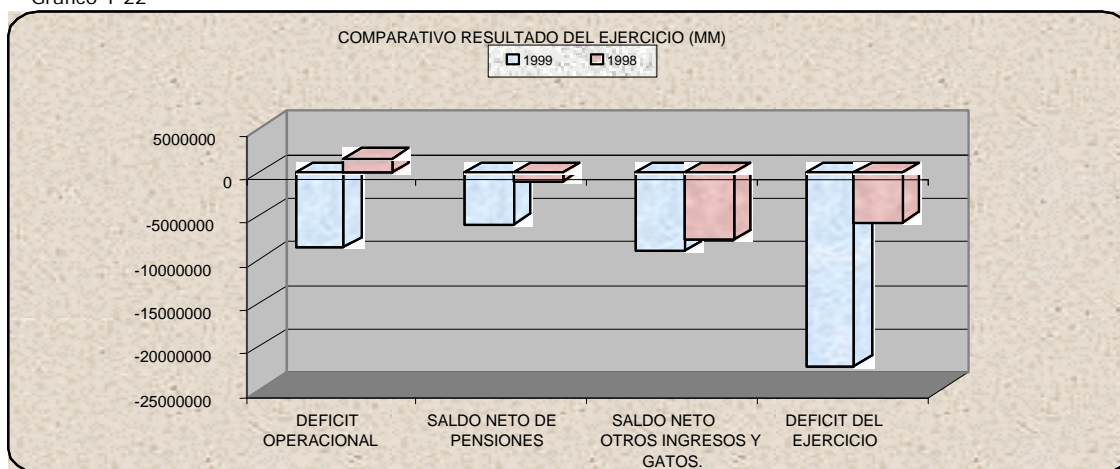
En el análisis del Estado de Actividad Financiera, Económica y Social comparativo 1999 – 1998 se muestra en forma separada del resultado operacional, el resultado neto de pensiones, con el fin de identificar el peso que tiene en los resultados consolidados, el manejo del pasivo pensional.

Es decir, se separan los ingresos relacionados con las cotizaciones de pensiones y se enfrentan con los gastos por amortización del cálculo actuarial, que pertenecen a los gastos por servicios personales tanto administrativos como de operación.

1.1.2.1 Resultado del ejercicio

El Estado de Actividad Financiera Económica y Social del sector público muestra que el resultado del ejercicio durante 1999 fue deficitario en \$-22.228,0 MM, presentando un incremento considerable del 289,1% con relación al valor deficitario del año anterior, que ascendió a \$-5.716,5 MM.

Gráfico 1-22



El incremento está justificado básicamente por el déficit operacional que asciende a \$-8.547,0 MM, el cual contribuye con el 38,5% del resultado total, en contraste con el superávit operacional del año anterior, que fue de \$1.587,5 MM; el resultado deficitario neto de pensiones, de \$-5.950,6 MM, que contribuye con el 26,8% del total, el cual se incrementó en más del 506% con relación al de 1998 y el resultado neto de los otros ingresos y otros gastos que arrojó un déficit de \$-9.026,8 MM², contribuyendo en el 40,6% del déficit total, superior en un 16,8% frente al año anterior, el cual incluye el saldo neto de conciliación de las cuentas de resultados, que en 1999 fue positivo en \$521,9 MM, frente al saldo negativo del año anterior, de \$-2.736,7 MM.

Estos resultados deficitarios de la gestión operativa y la no operativa se ven compensados por los resultados positivos producto de los ajustes por inflación y de la participación del interés

² Para efecto del análisis, en este valor se incluye el saldo neto de consolidación en cuentas de resultado por valor de \$521.945.178.

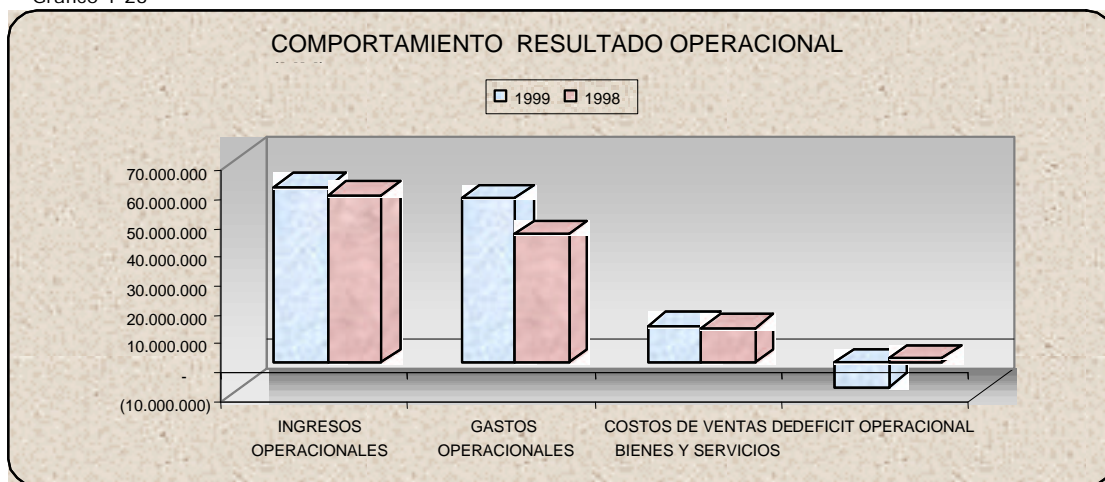
minoritario en los resultados que en conjunto suman \$958,7 MM, aunque el año anterior estos mismos conceptos presentaron un saldo de \$1.225,8 MM.

1.1.2.2 RESULTADO O DÉFICIT OPERACIONAL

Bajo este criterio se presenta el resultado neto comparativo de los ingresos propios operacionales consolidados, es decir, de los ingresos ordinarios frente a los gastos operacionales y los costos de operación, igualmente consolidados, en que incurre el sector público como un todo, en cumplimiento de su cometido estatal. En el concepto de gastos operacionales se incluyen los correspondientes a los gastos de administración, de operación, las provisiones, depreciaciones, amortizaciones, agotamiento y los gastos de transferencias.

Es de advertir que en el valor de los gastos de administración y operación, dentro de los servicios personales se excluyen los correspondientes al manejo de las pensiones, los cuales se muestran en un punto aparte dentro del resultado de pensiones.

Gráfico 1-23

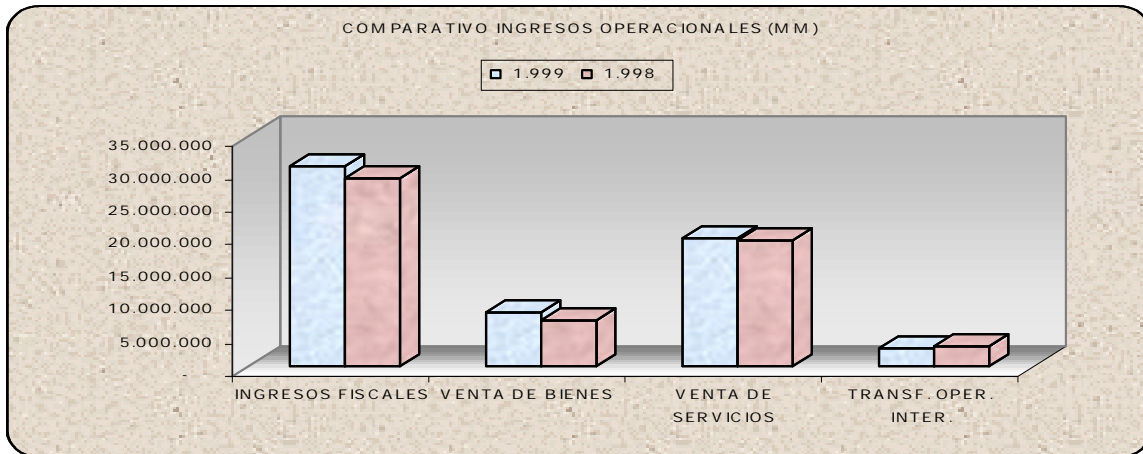


Con las anteriores consideraciones, el sector público consolidado durante el ejercicio de 1999 presentó un resultado deficitario en su gestión operativa de \$-8.547,0 MM a diferencia del año anterior en el cual la gestión presentaba un resultado positivo de \$1.587,5 MM. El resultado deficitario es originado principalmente por el incremento de los gastos relacionados con las provisiones, agotamiento, depreciaciones y amortizaciones, los cuales crecieron en el 67,8% y los gastos de administración y operación que crecieron el 27,1% y el 16,4% respectivamente, frente al incremento de los ingresos operacionales que apenas alcanza el 4,8%.

Ingresos operacionales

Durante el ejercicio de 1999 el sector público consolidado, registró ingresos operacionales por valor de \$61.095,4 MM incrementándose en relación con el período anterior en \$2.778,1 MM, que representa el 4,8%, lo cual es explicado fundamentalmente por un ligero aumento de los ingresos fiscales, del 6,5%, y de la venta de bienes en un 14,5%.

Gráfico 1-24

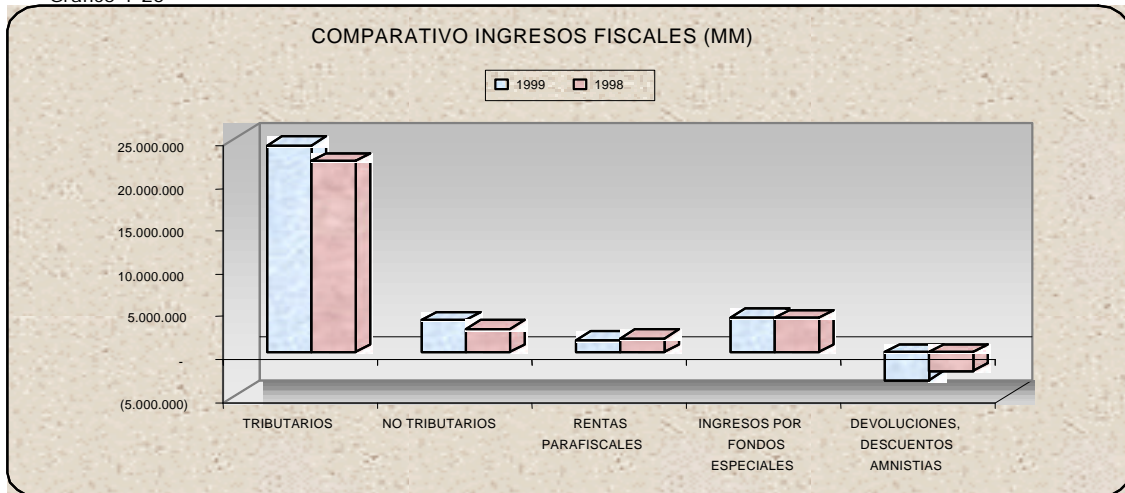


La estructura de los ingresos operacionales para 1999 muestra la misma tendencia del año anterior, es decir los ingresos fiscales por valor de \$30.509,1 MM representan el 49,9% del total y le sigue en su orden la venta de servicios que por valor de \$19.559,6 MM representa el 32,0%, venta de bienes \$ 8.241,6 MM, el 13,5% y las transferencias con \$2.943,8 MM, el 4,8%.

Ingresos fiscales

Los ingresos fiscales del sector público por valor de \$30.509,0 MM presentaron un incremento de apenas el 6,5% con relación al año anterior, y aunque los ingresos tributarios son el principal componente con el 39,8%, del total de ingresos operacionales, es importante resaltar el valor de las devoluciones y descuentos que alcanzaron la suma de \$3.230,3 MM que se vieron incrementadas en un 49,8% con relación al año anterior, y que disminuyen por su puesto el valor de los ingresos operacionales en un 5,3%.

Gráfico 1-25



Los demás ingresos fiscales como los no tributarios, las rentas parafiscales y los fondos especiales mantienen su participación que en total equivale al 15,5% de los ingresos operacionales.

Ingresos por venta de bienes

El monto de los ingresos por venta de bienes equivale a \$8.241,6 MM, con un incremento de \$1.046,6 MM, es decir el 14,5% con relación al año 1998. Este incremento está soportado, en los ingresos derivados de los bienes producidos, en los cuales el incremento fue de \$1.013,6 MM que representa el 15,5% al pasar de \$6.522,9 MM en 1998 a \$7.536,5 MM en 1999.

Ingresos por venta de servicios

Los ingresos por venta de servicios alcanzan la suma de \$19.559,6 MM, cifra muy similar a la del año anterior, si se advierte que el incremento fue de apenas el 1,5%. Es de observar que aunque los servicios financieros continúan siendo el rubro de mayor participación dentro de estos ingresos, representando el 40,4%, y el 12,9% del total de ingresos operacionales, los mismos presentaron una disminución del 10,3% frente al año 1998.

Por su parte, para los servicios de energía y de telecomunicaciones que en conjunto representan el 34,5% del total, el incremento con relación al año anterior fue tan solo del 2,8%.

Merecen destacarse las disminuciones presentadas con relación al año anterior de los ingresos en los servicios de aseo, del 26,7%, gas combustible, del 38,2% y servicios hoteleros, del 19,3%, lo cual contrasta con los incrementos porcentuales de los servicios de salud, del 40,5% y servicios educativos del 30,9%.

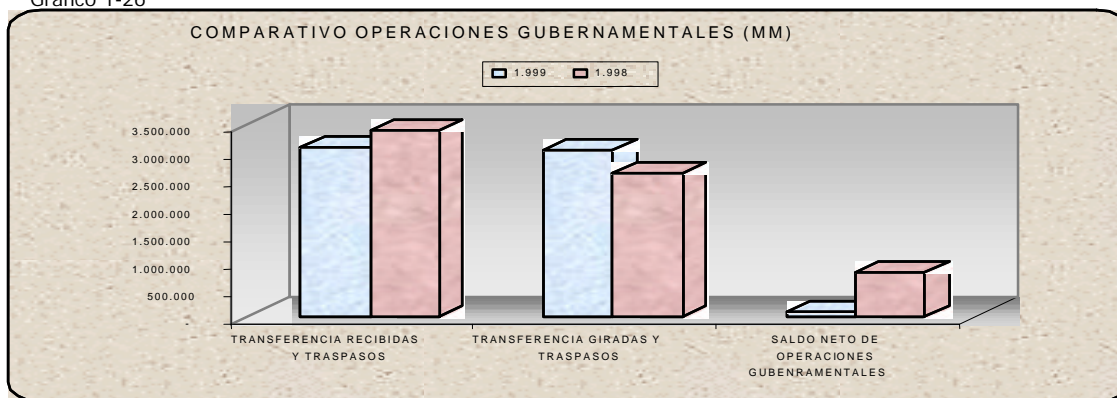
Operaciones gubernamentales (Transferencias interinstitucionales recibidas y giradas)

Las operaciones gubernamentales indican las diferentes transacciones realizadas entre las entidades del sector público, es decir, nacionales y territoriales y entre ellas, producto de transferencias y traspasos de fondos y bienes, que en el consolidado del sector público no fueron eliminadas en forma directa.

El resultado neto positivo de las operaciones gubernamentales indica que el sector público colombiano recibió ingresos por transferencias y traspasos de fondos y bienes, superiores a los pagos o gastos de transferencias y traspasos de fondos y bienes.

El valor registrado como transferencias recibidas y aportes interinstitucionales, que incluye las transferencias corrientes, situado fiscal, transferencias de capital y traspasos, asciende a la suma de \$3.078,1 MM, con una disminución del 9,5% con relación al año anterior.

Gráfico 1-26



Por su parte, las transferencias giradas y aportes interinstitucionales, que incluyen las transferencias corrientes, situado fiscal, transferencias de capital y traspasos, asciende a \$2.998,6 MM, con un incremento del 16,1% con relación al año anterior.

Gastos operacionales

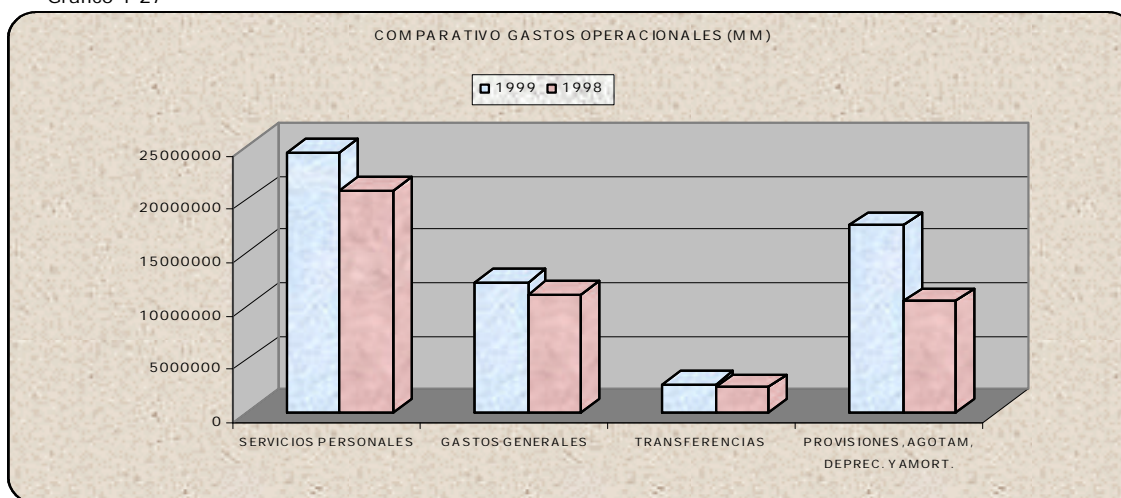
El sector público consolidado registró durante 1999, gastos operacionales por valor de \$56.863,7 MM, que al compararse con los mismos gastos del año 1998, evidencian un incremento del 27,1%, distribuido entre sus diferentes componentes, así: de administración, \$14.920,6 MM, los cuales se incrementaron en el 12,5% con relación a 1998; operación, \$21.680,0 MM, con un incremento del 16,4%; provisiones, agotamiento, depreciaciones y amortizaciones, \$17.557,3 MM, con un incremento significativo del 67,8% y los gastos por transferencias, \$2.705,6 MM, que el incremento equivale al 13,1%.

La estructura de estos gastos operacionales muestra que los gastos por servicios personales representan el 42,9%; los gastos por provisiones, depreciaciones, amortizaciones y agotamiento, el 30,9%; los gastos generales, el 21,4% y las transferencias el 4,8%.

Servicios personales

Como se manifestó anteriormente, en el concepto de servicios personales se excluyen los que corresponden a amortizaciones de cálculo actuarial de pensiones, de cuotas partes de pensiones y de bonos pensionales, por cuanto se presentan en rubros separados estos conceptos, para un mejor análisis e interpretación de los resultados.

Gráfico 1-27



Los gastos por servicios personales del sector público ascendieron durante 1999 a \$24.379,6 MM, mostrando un incremento del 17,2% con relación a 1998. El 44,7%, es decir, \$10.916,3MM, corresponden a gastos de administración, y el 55,7%, es decir, \$13.463,3 MM a gastos de operación.

Gastos generales

Por su parte, los gastos generales se ubicaron en 1999 en el orden de \$12.221,0 MM, con un incremento del 10,2% con relación al año anterior. Ahora bien, dentro de este grupo de gastos merecen especial atención los conceptos de subsidios otorgados (salud, educación, vivienda, servicios públicos y otros), que en conjunto sumaron \$1.202,7 MM, materiales y suministros, \$1.219,2 MM, gastos de desarrollo, \$1.155,9 MM y Mantenimiento, \$799,5 MM, entre otros.

Se observa además la utilización del concepto de "otros gastos generales" en el cual se registra el mayor monto de los mismos por valor de \$2.344,5 MM.

Provisiones, agotamiento, depreciaciones y amortizaciones

Gráfico 1-28

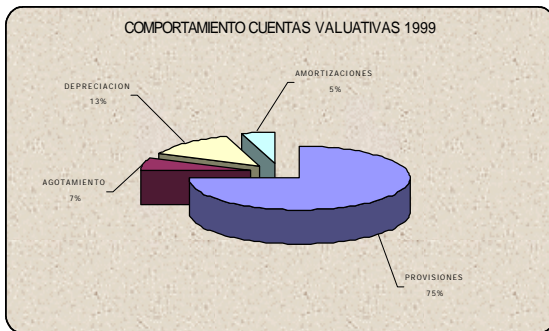
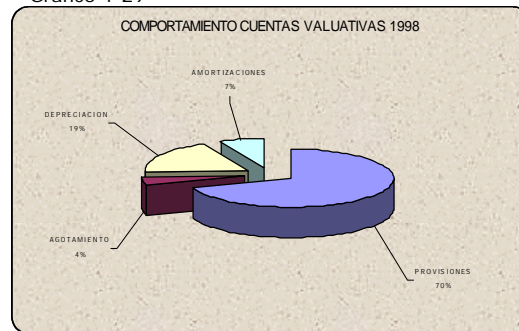


Gráfico 1-29



Los gastos del sector público relacionados con los conceptos de cuentas valuativas alcanzaron durante 1999, la suma de \$17.557,3 MM, presentando un incremento significativo del 67,8% con relación al año 1998 cuando el valor registrado fue de \$10.462,8 MM.

La estructura de las cuentas valuativas indica que las provisiones por valor de \$13.147,2 MM, representan el 74,8%, las cuales se incrementaron en un 79,5% con relación al año anterior. En su orden, está el gasto por depreciaciones que por valor de \$2.367,8 MM representa el 13,5%, con un incremento del 18,4% al valor del año anterior; el gasto por agotamiento y amortizaciones completa el 11,7% restante del total de los gastos de cuentas valuativas.

Costos de operación

Los costos de operación del sector público durante 1999, alcanzaron la suma de \$12.778,8 MM, con un leve incremento en términos nominales del 6,6% con relación al año anterior, fundamentado básicamente en el incremento de los costos de algunos servicios públicos, como el de telecomunicaciones, del 23,3% y los servicios financieros, del 27%.

Gráfico 1-30

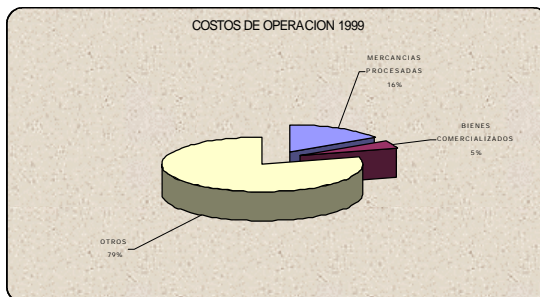
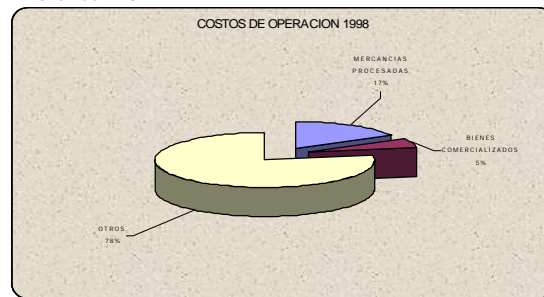


Gráfico 1-31



La estructura de los costos de operación muestra que los costos de los diferentes servicios, representa el 79,2% del total, mientras que los costos por las mercancías procesadas son el 16,1% y el 4,7% restante corresponde a los costos por bienes comercializados.

Dentro de los costos por la prestación de servicios se advierten incrementos importantes en los de aseo, del 93,8%, de previsión social, del 58,7%, de alcantarillado, del 51% y de seguros y reaseguros del 36,8%. Aunque se observan igualmente, disminuciones en los costos de los servicios de energía del 21,5%, educativos del 14,0% y hoteleros del 13,5%.

1.1.2.3 RESULTADO NETO DE PENSIONES

El sector público colombiano presentó durante 1999 un resultado neto de pensiones por un valor deficitario de \$-5.950,6 MM, al comparar los ingresos recibidos producto de las cotizaciones principalmente en las entidades administradoras del régimen de prima media, frente al valor amortizado en el año del cálculo actuarial por las mismas entidades.

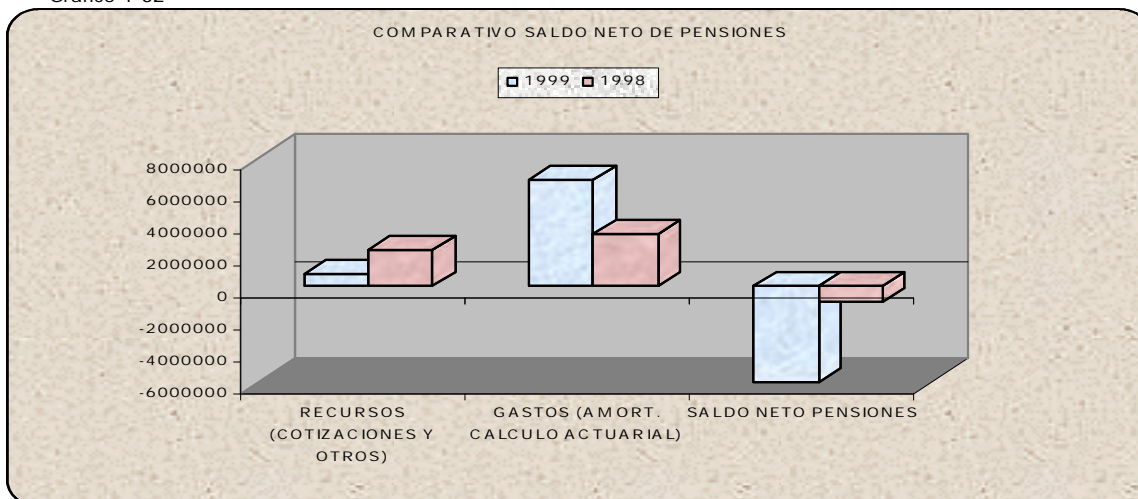
Este resultado es superior en más del 506% con relación al valor del año anterior, que alcanzó la suma de \$-983,2 MM.

Recursos de los patrimonios autónomos de entidades administradoras

El concepto de recursos o ingresos de los patrimonios autónomos se refiere principalmente a las cotizaciones, cuotas partes de pensiones y de bonos pensionales recibidos por las entidades administradoras del régimen de prima media.

Durante 1999, estos ingresos consolidados alcanzaron la suma de \$800,4 MM, inferior al valor registrado en 1998 que fue de \$2.433,8 MM. No obstante lo anterior, es importante señalar que el valor de \$800,4 MM corresponde a un valor neto, es decir, se toma después de haberse efectuado las correspondientes eliminaciones de operaciones recíprocas entre las entidades que efectúan la cotización y quien la recibe.

Gráfico 1-32



Si tomamos el valor antes de eliminaciones, es decir el valor agregado, estos ingresos alcanzaron en 1999 la suma de \$2.125,7 MM, y comparados con los mismos ingresos de 1998, de \$2.490,4 MM, se observa una disminución en las cotizaciones y demás recursos de pensiones, del 14,6%.

Gastos por amortización del cálculo actuarial

Los gastos por amortización del cálculo actuarial del sector público ascendieron durante 1999 a la suma de \$6.751,1 MM, con un incremento del 102,9% con relación a lo amortizado en 1998.

El mayor valor amortizado está dado por el cálculo actuarial de las pensiones actuales, que asciende a \$5.565,2 MM, es decir el 82,4%.

1.1.2.4 RESULTADO NETO DE OTROS INGRESOS Y GASTOS

En este concepto se presenta el resultado del sector público consolidado, producto de aquellas transacciones de ingresos y gastos que no corresponden estrictamente a las actividades operacionales, tales como ingresos y gastos financieros, extraordinarios y ajustes de ejercicios anteriores. Se incorpora en este concepto el saldo neto de consolidación en cuentas de resultados que para 1999 fue de \$521,9 MM, significando una disminución del resultado deficitario, mientras que en 1998 el resultado fue de \$-2.736,7 MM, significando un incremento del déficit de ese año.

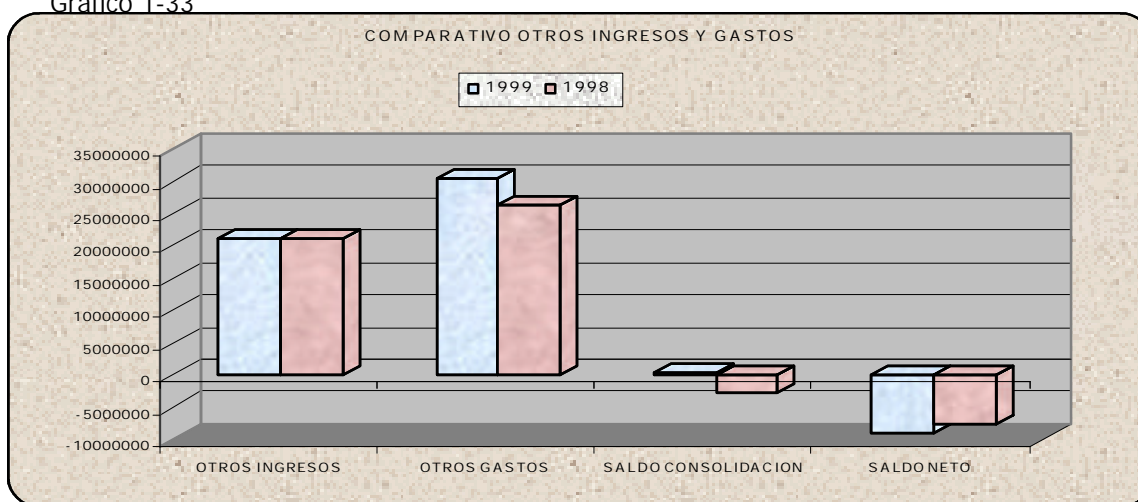
Con las anteriores consideraciones, el sector público consolidado durante el ejercicio de 1999 presentó un resultado deficitario en su gestión no operativa de \$-9.026,7 MM, con un incremento del 16,8% frente a lo registrado el año anterior, de \$-7.730,4 MM.

Ingresos financieros

Los otros ingresos financieros del sector público durante 1999, alcanzaron la suma de \$5.909,1 MM, observándose un incremento en términos nominales del 9,1% con relación al año 1998, mereciendo una especial mención los ingresos producto de los ajustes por diferencia en cambio y reajustes monetarios, que sumados dan como resultado un valor de \$2.619,5 MM.

Igualmente deben destacarse los ingresos financieros derivados de intereses y descuentos de inversiones y la utilidad en la negociación y venta de inversiones financieras que en conjunto

Gráfico 1-33



alcanzan la suma de \$ 1.104,5 MM y los intereses y rendimientos de las cuentas por cobrar y los préstamos concedidos que suman \$792,5 MM.

Ingresos extraordinarios y ajustes de ejercicios anteriores

El concepto de otros ingresos económicos del sector público en 1999 por valor de \$15.106,6 MM, es similar al valor registrado el año anterior, por \$15.858,7 MM. Está fundamentalmente representado en los conceptos denominados extraordinarios, que ascienden a \$10.376,3 MM que incluyen, entre otros, las recuperaciones por valor de \$3.726,3 MM, la utilidad por valoración de inversiones a precios de mercado, por \$3.208,2 MM, los excedentes financieros, \$1.383,3 MM y otros ingresos, por valor de \$777,6 MM.

Igualmente, se incorporan los ajustes de ejercicios anteriores, que ascienden a la suma de \$4.730,2 MM, dentro de los cuales deben mencionarse los conceptos de ajuste a otros ingresos por valor de \$2.498,2 MM y el menor valor de gastos de periodos anteriores, por valor de \$1.246,6 MM.

Gastos financieros

Los gastos financieros que en 1999 ascendieron a la suma de \$18.577,8 MM, presentan una dinámica de incremento, con relación al año anterior, superior a los otros componentes de los gastos operacionales, el cual fue del 18,7%.

Merecen destacarse dentro de este concepto de gastos financieros, los gastos relacionados con la causación y pago de los intereses y comisiones de la deuda pública interna, de obligaciones financieras nacionales y de bonos y títulos colocados, que en conjunto alcanzaron la suma de \$6.770,9 MM.

Igualmente, los gastos financieros correspondientes a intereses y comisiones de deuda pública externa, de obligaciones financieras del exterior con los correspondientes ajustes por diferencia en cambio, los cuales en conjunto ascienden a la suma de \$8.647,2 MM.

Gastos extraordinarios y ajustes de ejercicios anteriores

El concepto de otros gastos económicos del sector público en 1999 por valor de \$11.986,7 MM, presentó un incremento del 12,9% con relación al año anterior. Incluye los gastos denominados extraordinarios, que ascienden a \$2.771,8 MM, entre los cuales se mencionan la pérdida por valoración de inversiones a precios de mercado, por \$2.019,4 MM y otros gastos extraordinarios, \$489,3 MM.

Igualmente, se incluyen los ajustes de ejercicios anteriores, que ascienden a la suma de \$9.187,1 MM, representados entre otros, en los conceptos de menor valor de ingresos de periodos anteriores, \$4.404,6 MM, ajustes a provisión, agotamiento, depreciación y amortización, \$1.929,6 MM, y ajustes a otros gastos, \$1.864,8 MM.

1.1.2.5 RESULTADO DEL EJERCICIO ANTES DE AJUSTES POR INFLACIÓN

El resultado del ejercicio del sector público durante 1999 antes de ajustes por inflación es completamente deficitario en la suma de \$-23.524,5 MM, que comparado con el año anterior, permite observar un incremento del 230,3%.

Es fundamental destacar que mientras el nivel del déficit operacional en 1999 fue de \$-8.547,0 MM, en 1998 se obtuvo utilidad de \$1.587,5 MM; sin embargo, el efecto conjunto de los "otros ingresos y otros gastos" es tal que logra invertir por completo la situación, para registrar finalmente, en 1999, una pérdida de \$-23.524,5, MM habiendo sido en 1998 de \$-7.126,1 MM.

Ajustes por inflación

Finalmente, al reconocer en el estado de actividad financiera, económica y social o estado de resultados consolidado el efecto derivado de los ajustes por inflación, que registran durante 1999 un resultado positivo de \$1.127,5 MM, menor en un 14,4% al valor del año anterior y simular la distribución de los resultados con el fin de reconocer la participación en los mismos que les corresponde a los inversionistas privados en las sociedades de economía mixta, directas e indirectas, en función de su participación patrimonial, que fue de \$-168,8 MM, obtenemos el déficit neto del ejercicio que en forma comparativa presentó un incremento del 289,1%, es decir \$-16.527,3 MM, al pasar de \$-5.716,5 MM a \$-22.228,0 MM.

SECTOR PÚBLICO		
ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL		
RESULTADOS CONSOLIDADOS		
COMPARATIVO		
(Cifras en miles de pesos)		
Cuentas	Periodo Actual	Periodo Anterior
	31/12/1999	31/12/1998
INGRESOS OPERACIONALES	<u>61.095.497.814</u>	<u>58.308.276.948</u>
INGRESOS FISCALES	<u>30.509.096.152</u>	<u>28.660.188.252</u>
TRIBUTARIOS	24.309.035.592	22.396.070.904
NO TRIBUTARIOS	3.782.759.927	2.770.584.620
RENTAS PARAFISCALES	1.522.588.088	1.643.525.407
INGRESOS POR FONDOS ESPECIALES	4.125.071.547	4.006.526.623
DEVOLUCIONES DESCUENTOS AMNISTIAS	-3.230.359.002	-2.156.519.302
VENTA DE BIENES	<u>8.241.626.437</u>	<u>7.194.952.175</u>
BIENES PRODUCIDOS	7.536.542.528	6.522.908.764
BIENES COMERCIALIZADOS	722.773.516	683.113.461
DEVOLUCIONES, REBAJAS Y DESCUENTOS EN VENTA DE BIE	-17.689.607	-11.070.050
VENTA DE SERVICIOS	<u>19.559.623.080</u>	<u>19.270.504.704</u>
SERVICIOS EDUCATIVOS	251.755.015	192.365.231
SERVICIOS DE PREVISION SOCIAL	333.294.612	311.522.880
SERVICIOS DE SALUD	1.408.283.331	1.002.339.061
SERVICIOS DE ENERGIA	3.723.621.703	3.625.117.256
SERVICIOS DE ACUEDUCTO	810.737.128	704.214.722
SERVICIO DE ALCANTARILLADO	416.603.493	313.509.362
SERVICIOS DE ASEO	115.876.994	158.185.109
SERVICIOS DE GAS COMBUSTIBLE	50.641.186	81.998.887
SERVICIOS DE TRANSITO Y TRANSPORTE	296.225.743	258.496.542
SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES	3.041.528.077	2.951.720.433
JUEGOS DE SUERTE Y AZAR	553.037.087	463.478.717
SERVICIOS HOTELEROS	19.633.368	24.320.729
SERVICIOS FINANCIEROS	7.902.965.482	8.809.341.733
SERVICIOS DE SEGUROS Y REASEGUROS	502.704.659	215.754.663
SERVICIOS DE DOCUMENTACION E IDENTIFICACION	64.700.073	20.380.781
SERVICIOS INFORMATICOS	9.099.606	
OTROS SERVICIOS	304.626.480	311.968.219
DEVOLUCIONES, REBAJAS Y DESCUENTOS EN VENTA DE SE	-245.710.958	-174.209.621
TRANSFERENCIAS	<u>2.943.853.695</u>	<u>3.172.315.969</u>
TRANSFERENCIAS CORRIENTES RECIBIDAS	1.482.640.873	1.481.347.817
SITUADO FISCAL RECIBIDO	1.061.643.715	1.049.393.965
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL RECIBIDAS POR PARTICIPACI	229.321.062	182.795.923
OTRAS TRANSFERENCIAS DE CAPITAL RECIBIDAS	123.892.603	335.043.635
OTRAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES	46.355.442	123.734.629
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	<u>134.383.494</u>	<u>200.654.379</u>
APORTES Y TRASPASO DE FONDOS RECIBIDOS	122.263.001	73.727.109
SALDOS NETOS DE CONCILIACION EN OPERACIONES DE ENL	638.153	125.500.988

SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL
RESULTADOS CONSOLIDADOS
COMPARATIVO
(Cifras en miles de pesos)

Cuentas	Período Actual 31/12/1999	Período Anterior 31/12/1998
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERECHOS	11.482.340	1.426.282
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	<u>-293.085.044</u>	<u>-190.338.531</u>
APORTES Y TRASPASO DE FONDOS GIRADOS	-252.830.216	-179.968.713
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERECHOS	-40.254.828	-10.369.818
COSTOS DE VENTAS	<u>12.778.836.963</u>	<u>11.984.849.341</u>
MERCANCIAS PROCESADAS	2.060.992.186	2.037.592.742
BIENES COMERCIALIZADOS	600.018.745	585.107.935
SERVICIOS EDUCATIVOS	171.156.590	199.120.622
SERVICIOS DE PREVISION SOCIAL	271.255.464	170.876.655
SERVICIOS DE SALUD	2.505.874.147	2.283.118.889
SERVICIOS DE ENERGIA	2.037.943.439	2.594.908.346
SERVICIOS DE ACUEDUCTO	350.919.019	306.816.532
SERVICIOS DE ALCANTARILLADO	106.669.954	70.645.342
SERVICIO DE ASEO	101.446.452	52.345.482
SERVICIO DE GAS COMBUSTIBLE	108.884.797	101.722.151
SERVICIOS DE TRANSITO Y TRANSPORTE	83.899.627	68.646.796
SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES	1.537.921.780	1.247.108.959
JUEGOS DE SUERTE Y AZAR	239.013.365	231.655.623
SERVICIOS HOTELEROS	2.614.206	3.020.683
SERVICIOS FINANCIEROS	2.113.361.819	1.664.680.864
SERVICIOS DE SEGUROS Y REASEGUROS	340.067.889	248.575.785
OTROS SERVICIOS	146.797.484	118.905.935
GASTOS OPERACIONALES	<u>56.863.701.610</u>	<u>44.735.903.345</u>
ADMINISTRACION	<u>14.920.655.773</u>	<u>13.259.580.437</u>
SERVICIOS PERSONALES	10.916.373.239	9.684.324.981
GENERALES	4.004.282.534	3.575.255.456
DE OPERACION	<u>21.680.078.502</u>	<u>18.621.326.466</u>
SERVICIOS PERSONALES	13.463.316.938	11.115.732.898
GENERALES	8.216.761.564	7.505.593.568
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZ	<u>17.557.356.267</u>	<u>10.462.865.604</u>
PROVISIONES	13.147.225.762	7.325.385.960
AGOTAMIENTO	1.147.049.528	397.255.727
DEPRECIACION	2.367.866.609	1.999.112.418
AMORTIZACIONES	895.214.368	741.111.499
TRANSFERENCIAS	<u>2.705.611.067</u>	<u>2.392.130.837</u>
TRANSFERENCIAS GIRADAS POR CONVENIOS CON EL SECTO	242.245.045	274.384.155
TRANSFERENCIAS CORRIENTES GIRADAS AL SECTOR PUBLI	1.420.901.610	835.979.285
SITUADO FISCAL	652.715.612	847.238.878

SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL
RESULTADOS CONSOLIDADOS
COMPARATIVO
(Cifras en miles de pesos)

Cuentas	Periodo Actual 31/12/1999	Periodo Anterior 31/12/1998
TRANSFERENCIAS CORRIENTES GIRADAS AL EXTERIOR	41.260.047	31.390.947
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL GIRADAS POR PARTICIPACION	16.631.073	22.972.140
OTRAS TRANSFERENCIAS DE CAPITAL GIRADAS	143.875.766	233.477.943
OTRAS TRANSFERENCIAS CORRIENTES	187.981.914	146.687.489
EXCEDENTE (DÉFICIT) OPERACIONAL	<u>-8.547.040.759</u>	<u>1.587.524.262</u>
RECURSOS DE LOS PATRIMONIOS AUTONOMOS DE LAS ENTI	<u>800.496.942</u>	<u>2.344.852.715</u>
COTIZACIONES	444.097.645	1.913.002.222
RECUPERACION DE CARTERA	14.816	614.384
DEVOLUCION DE APORTES A LA AFP	12.690.091	4.599.927
INTERESES DE MORA	7.547.227	5.617.304
REINTEGROS PENSIONALES	15.841.339	
CONVALIDACION PENSIONAL	21.353	97.227
RECONOCIMIENTO DE SEMANAS	789.553	7.699.145
CONMUTACION PENSIONAL	4.979.551	2.807.541
CUOTAS PARTES DE BONOS PENSIONALES	100.776.232	398.629.702
CUOTAS PARTES DE PENSIONES	213.739.135	11.785.263
GASTOS - AMORTIZACION CALCULO ACTUARIAL	<u>6.751.172.621</u>	<u>3.328.112.960</u>
GASTOS DE ADMINISTRACION	2.736.861.139	2.208.585.710
GASTOS OPERACION	4.014.311.482	1.119.527.250
SALDO NETO DE PENSIONES	<u>-5.950.675.679</u>	<u>-983.260.245</u>
OTROS INGRESOS	<u>21.015.782.054</u>	<u>21.272.755.841</u>
FINANCIEROS	5.909.157.947	5.413.982.185
EXTRAORDINARIOS	10.376.392.460	13.428.831.260
AJUSTE DE EJERCICIOS ANTERIORES	4.730.231.647	2.429.942.396
OTROS GASTOS	<u>30.564.522.473</u>	<u>26.266.428.461</u>
FINANCIEROS	18.577.820.732	15.655.539.225
EXTRAORDINARIOS	2.771.860.730	5.487.920.893
AJUSTE DE EJERCICIOS ANTERIORES	9.187.199.220	5.068.910.159
GASTOS ASIGNADOS A COSTOS DE PRODUCCION Y/O A SER	27.641.791	54.058.184
SALDO NETO OTROS INGRESOS OTROS GASTOS	<u>-9.548.740.419</u>	<u>-4.993.672.620</u>
SALDO NETO DE CONSOLIDACIÓN EN CUENTAS DE RESULTA	<u>521.945.178</u>	<u>-2.736.756.646</u>

SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL
RESULTADOS CONSOLIDADOS
COMPARATIVO
(Cifras en miles de pesos)

Cuentas	Periodo Actual 31/12/1999	Período Anterior 31/12/1998
EXCEDENTE (DÉFICIT) ANTES DE AJUSTES POR INFLACION	<u>-23.524.511.679</u>	<u>-7.126.165.249</u>
AJUSTES POR INFLACION	<u>1.127.573.683</u>	<u>1.317.681.610</u>
CORRECCION MONETARIA	1.127.573.683	1.317.681.610
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTA	-168.855.175	-91.911.587
EXCEDENTE (DÉFICIT) DEL EJERCICIO	<u><u>-22.228.082.821</u></u>	<u><u>-5.716.572.052</u></u>

ÉDGAR FERNANDO NIETO SÁNCHEZ

CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

**1.2 ANÁLISIS DE LA
PARTICIPACIÓN MARGINAL
POR CENTROS DE CONSOLI-
DACIÓN COMPARATIVO
1998 - 1999**

Esta parte del informe pretende describir la participación relativa por centros de consolidación; así mismo, dar a conocer la importancia relativa que adquieren los respectivos montos de operaciones recíprocas que, necesariamente, deben deducirse para alcanzar una estimación objetiva y fidedigna de la situación financiera, económica y social del sector público colombiano consolidado.

Para lograr este propósito se clasifican y presentan los componentes marginales recíprocos de los centros de consolidación definidos para el análisis sistemático del sector público consolidado, tanto en su nivel nacional como su nivel territorial, determinando así su influencia en los saldos netos de las cuentas y subcuentas obtenidas en la última fase del proceso de consolidación, tales como las obligaciones y los derechos del Estado frente a sus terceros.

Con el ánimo de garantizar la consistencia del análisis presentado, se cuenta con un soporte de información individual de base contable, la cual está dada por la aplicación recurrente de una metodología sistemática de consolidación sobre bases contables homogéneas de un mismo grupo de entidades públicas, durante un mismo período.

1.2.1 Dimensión del problema

Cuadro 1-7

Nombre	SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO POR CENTROS DE CONSOLIDACIÓN															
	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL			BANCO	TOTAL AGREGADO	OPERACIONES RECÍPROCAS			BANCO			TOTAL	TOTAL SECTOR
	CENTRAL	DESCENTRAL	AUTÓNOMO	CENTRAL	DESCENTRAL	REPÚBLICA	CENTROS DE CONSOLIDACIÓN	CENTRAL	DESCENTRAL	AUTÓNOMO	CENTRAL	DESCENTRAL	REPÚBLICA	TOTAL	PÚBLICO	
99 ACTIVO	71.847,4	88.357,2	11.724,1	51.183,1	43.834,9	24.529,5	292.558,5	45.472,1	15.982,5	4.410,0	18.275,3	3.333,2	2.904,4	88.377,9	204.172,9	
	24,6%	30,5%	4,0%	17,5%	15,0%	8,4%	100,0%	51,5%	18,1%	5,0%	18,4%	3,8%	3,3%	100,0%	100,0%	
98 ACTIVO	62.445,8	78.388,1	7.630,5	44.705,1	40.103,2	18.117,5	251.390,4	34.594,6	7.183,3	1.438,7	17.283,7	3.303,5	766,1	64.570,2	186.820,1	
	24,8%	31,2%	3,0%	17,8%	16,0%	7,2%	100,0%	53,6%	11,1%	2,2%	26,8%	5,1%	1,2%	100,0%	100,0%	
99 PASIVO	56.685,9	67.365,9	5.324,5	12.999,3	26.003,6	12.770,4	181.149,9	22.379,9	4.693,1	3.987,1	10.019,8	5.436,3	26,0	46.542,5	134.667,4	
	31,3%	37,2%	2,9%	7,2%	14,4%	7,0%	100,0%	48,1%	10,1%	8,6%	21,5%	11,7%	0,1%	100,0%	100,0%	
98 PASIVO	38.158,3	57.290,3	1.874,6	10.990,5	24.906,7	8.746,8	141.567,2	6.382,1	7.360,0	517,8	5.512,0	8.392,2	25,4	28.189,6	113.377,6	
	27,0%	40,5%	1,3%	7,5%	17,6%	6,2%	100,0%	22,6%	26,1%	1,8%	19,6%	29,8%	0,1%	100,0%	100,0%	
99 PATRIMONIO	15.161,4	21.991,3	6.399,5	38.163,6	17.931,2	11.759,1	111.496,0	0,0	16.813,7	-112,3	0,1	25.133,2	0,0	41.835,1	69.571,5	
	13,6%	19,7%	5,7%	34,3%	16,1%	10,6%	100,0%	0,0%	40,2%	-0,3%	0,9%	60,1%	0,0%	100,0%	100,0%	
98 PATRIMONIO	24.287,5	21.097,8	5.755,9	34.114,5	15.196,4	9.370,7	109.823,1	0,0	32.289,6	684,8	13,8	3.392,5	0,0	36.380,6	73.442,4	
	22,1%	19,2%	5,2%	31,1%	13,8%	8,5%	100,0%	0,0%	68,8%	1,9%	0,6%	9,3%	0,0%	100,0%	100,0%	
99 INGRESOS	29.251,9	38.029,3	5.830,4	15.649,5	13.806,9	1.608,9	104.177,3	624,6	7.810,1	3.373,7	5.146,9	2.739,1	150,3	19.844,9	84.332,4	
	28,1%	36,5%	5,6%	15,0%	13,3%	1,5%	100,0%	3,1%	39,4%	17,0%	25,9%	13,8%	0,8%	100,0%	100,0%	
98 INGRESOS	29.689,5	36.235,7	3.582,7	12.581,4	11.814,5	2.284,9	96.188,1	1.429,0	6.071,8	1.043,1	4.483,8	2.429,2	33,9	15.490,9	80.697,1	
	30,9%	37,7%	3,7%	13,1%	12,3%	2,4%	100,0%	9,2%	39,2%	6,7%	26,9%	15,7%	0,2%	100,0%	100,0%	
99 GASTOS	29.222,6	29.528,8	4.801,2	15.527,4	10.725,1	1.577,8	91.383,2	16.501,6	1.197,8	399,9	1.504,9	187,6	33,2	19.825,2	71.557,9	
	32,0%	32,3%	5,3%	17,0%	11,7%	1,7%	100,0%	83,2%	6,0%	2,0%	7,6%	0,9%	0,2%	100,0%	100,0%	
98 GASTOS	29.664,5	27.878,2	2.490,7	12.479,0	9.454,4	2.236,1	84.203,2	12.369,1	1.525,3	114,0	1.274,1	189,4	18,8	15.490,9	68.712,2	
	35,2%	33,1%	3,0%	14,8%	11,2%	2,7%	100,0%	79,8%	9,8%	0,7%	8,2%	1,2%	0,1%	100,0%	100,0%	
99 COSTO DE VENTA	29,2	8.900,9	1.029,1	122,1	3.081,8	31,1	12.794,1	0,0	0,1	0,0	0,1	19,4	0,0	19,6	12.774,4	
	0,2%	66,4%	8,0%	1,0%	24,1%	0,2%	100,0%	0,0%	0,5%	0,0%	0,5%	99,0%	0,0%	100,0%	100,0%	
98 COSTO DE VENTA	23,9	8.357,5	1.091,9	102,4	2.360,1	48,8	11.984,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	11.984,8	
	0,2%	69,7%	9,1%	0,9%	19,7%	0,4%	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	100,0%	

El análisis realizado para determinar la forma como están conformados los resultados consolidados del sector público colombiano hace necesaria su delimitación precisa bajo el contexto de lo ocurrido, según sea el caso, para los activos, pasivos, patrimonio e ingresos, gastos y costos totales. En este sentido es absolutamente indispensable que, previo a las consideraciones específicas, se defina como marco lo ocurrido en forma general para cada tipo de cuentas que se analizan.

1.2.2 ACTIVOS

Para el año 1998 el sector público colombiano había registrado un monto agregado total de activos³, por centros de consolidación, de \$251.390,4 MM, los cuales se concentraron principalmente en el sector descentralizado del nivel nacional, 31,2%, seguidos, en su orden, por el 24,8% correspondiente a la administración central nacional, 17,8% de la administración central territorial, 16,0%, del sector descentralizado territorial, el 7,2% del banco central, y el restante

³ Resulta del agregado simple de las cifras consolidadas obtenidas en el ámbito de los "centros de consolidación" predefinidos.

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

3,0%, del sector autónomo nacional, el cual en sentido estricto se considera como parte de la descentralización en el nivel nacional.

Gráfico 1-34

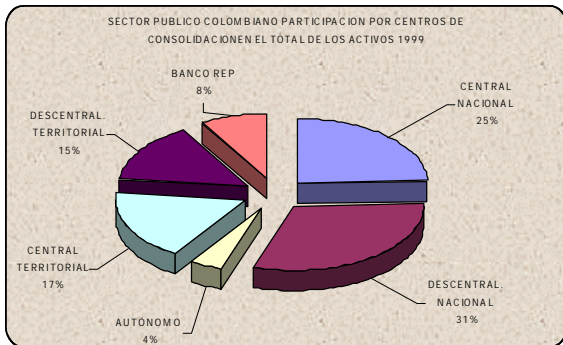
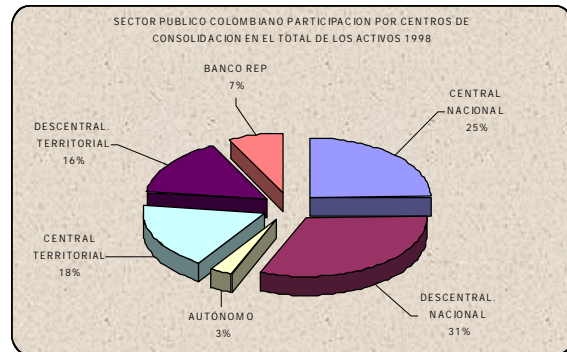


Gráfico 1-35



Ya para el año 1999, el agregado de activos totales llegó a la suma de \$292.556,5 MM conservando, en términos generales, la estructura de distribución observada durante 1999, con una ligera tendencia a incrementar el peso relativo del Banco de la República, el cual pasó de ser el 7,2% en 1998, al 8,4% en 1999, alcanzando los \$24.529,5 MM, en detrimento, básicamente, de la participación relativa del sector descentralizado territorial, el cual pasó de representar 16,0% en 1998, al 15,0% en 1999.

De otra parte, mientras en 1998 se registró un monto total global de operaciones recíprocas en la última fase del proceso de consolidación, que alcanzó los \$64.570,3 MM, en 1999 éste monto se incrementó en términos nominales en un 36,8% frente al registrado durante 1998, para llegar a la suma de \$88.377,6 MM.

Dada la magnitud de las operaciones recíprocas en 1999, equivalentes prácticamente al 43,3% del total de activos consolidados, su adecuado manejo y consideración constituye un factor determinante a la hora de adelantar hipótesis sobre dichos resultados consolidados y, por otra parte, arrojan luz en materia del grado de respuesta (elasticidad) de la economía frente a las variaciones en los volúmenes efectivos de pagos realizados por los entes del sector público consolidado.

Gráfico 1-36

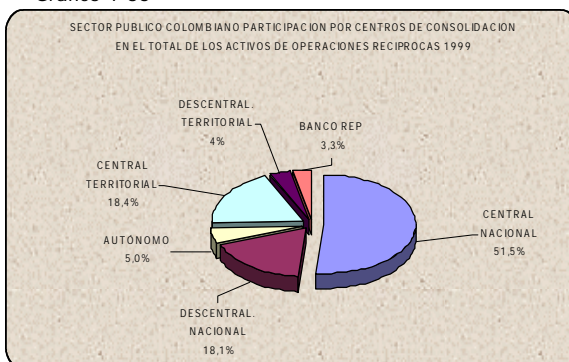
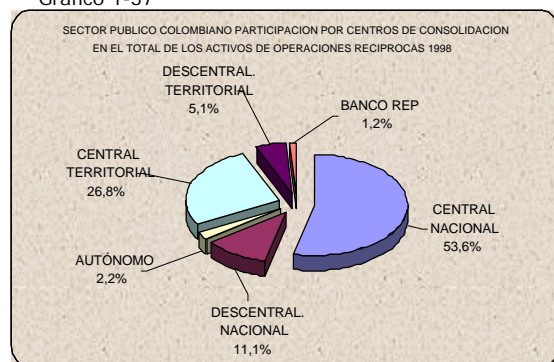


Gráfico 1-37



Consecuentemente, del cuidadoso manejo e interpretación de las operaciones recíprocas dependerá en una medida importante el grado de confianza y contundencia de las conclusiones alcanzadas para evaluar el desempeño del sector público.

En este orden de ideas se destacan los cambios en la estructura general de la forma como se distribuyen las operaciones recíprocas, mostrando que la administración central nacional concentró durante 1998 el 53,6% de las operaciones recíprocas y recoge durante 1999 un 51,5%. El aumento de 2 puntos porcentuales, experimentado por la administración central nacional se compagina fundamentalmente por incrementos de participación en los saldos de operaciones recíprocas de las entidades descentralizadas del nivel nacional, la cual pasó de representar el 11,1% en 1998 al 18,1% en 1999, y en la disminución de la administración central territorial que pasó del 26,8% al 18,4% durante el mismo periodo.

A partir de estas tendencias, es claro que en materia del flujo de operaciones recíprocas en los activos totales, el 80,4% de éstas se concentra en la administración central del sector público tanto nacional como territorial durante 1998, habiendo alcanzado el 69,9% en 1999.

De este análisis se puede deducir que las conclusiones obtenidas a partir de información agregada, por contraste con información consolidada, tienen un mayor margen relativo de error, tratándose de consideraciones relacionadas con la administración central del sector público, en sus niveles nacional y territorial, que aquel que se asocia a consideraciones de los activos en los entes que conforman el sector descentralizado público.

1.2.3 PASIVOS

En lo relacionado con las obligaciones, el sector público colombiano registró durante 1998 un monto agregado total de pasivos⁴, por centros de consolidación, de \$141.567,3 MM, los cuales se concentraron principalmente en el sector descentralizado del nivel nacional, 40,5%, seguidos, en su orden, por el 27,0% correspondiente a la administración central nacional, 17,6% del sector descentralizado territorial, 6,2% en el banco central, 7,5% de la administración central territorial, y el restante 1,3%, del sector autónomo nacional, el cual en sentido estricto se considera como parte del sector descentralizado en el nivel nacional.

Gráfico 1-38

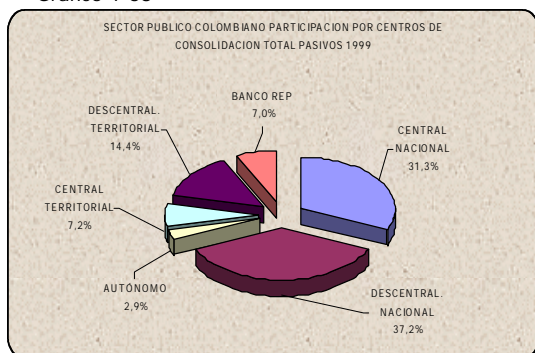
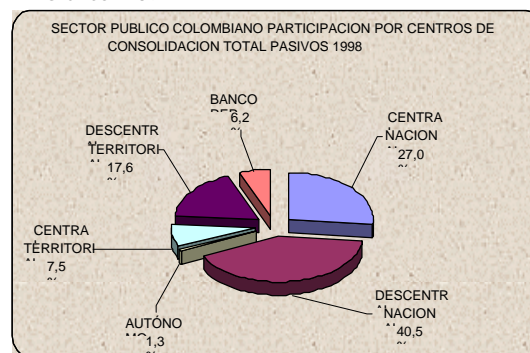


Gráfico 1-39



Por su parte, para el año 1999 el agregado de pasivos totales alcanzó la suma de \$181.149,9 MM conservando, en términos generales, la estructura de distribución observada durante 1998, con una ligera tendencia a incrementar el peso relativo de los pasivos de la administración central nacional la cual pasó de ser el 27,0% en 1998, al 31,3% en 1999, alcanzando los \$56.658,9 MM, manteniendo la participación relativa tanto al sector central territorial como a los pasivos del banco central, los cuales pasan de representar el 7,5% y 7,2% en 1998, a ser el 6,2% y 7,0% en 1999, respectivamente.

⁴ Resulta del agregado simple de las cifras consolidadas obtenidas en el ámbito de los "centros de consolidación" predefinido.

Gráfico 1-40

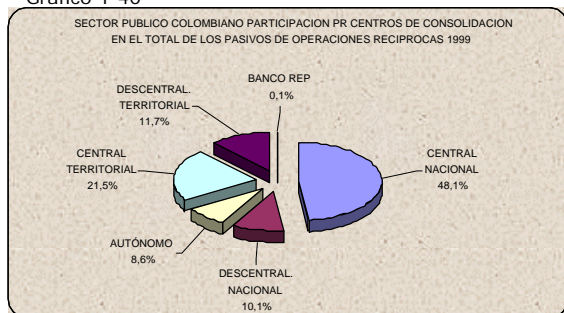
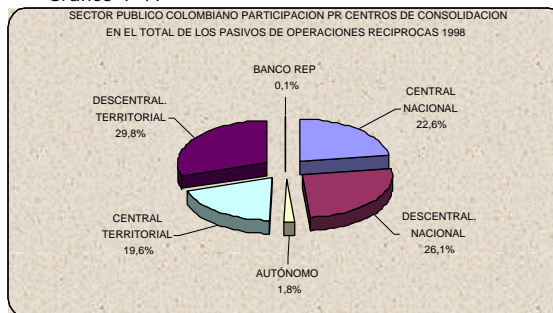


Gráfico 1-41



Ahora bien, mientras en 1998 se registró un monto total global de operaciones recíprocas en los pasivos de la última fase del proceso de consolidación, por \$28.189,6 MM, en 1999 éste monto aumentó en términos nominales en \$18.532,9 MM, monto equivalente al 65,2% frente al registrado durante 1998, para llegar a la suma de \$46.542,5 MM.

Se hace importante el hecho de que el volumen de saldos de transacciones recíprocas en las cuentas del pasivo presenta un aumento significativo, entre 1998 y 1999. En efecto, y al juzgar por las cifras obtenidas, mientras el total de saldos de transacciones recíprocas del pasivo equivalía al 19,9% del total agregado de centros de consolidación de operaciones del pasivo que realizó el sector público en 1998, representa el 25,7% de la cifra comparable durante 1999.

Como conclusión del análisis de estos hechos durante el período objeto de análisis, un mayor nivel de los pasivos totales del sector público, que se incrementaron en un 18,7%, con un mayor volumen de transacciones recíprocas, según lo señalado en el párrafo anterior, puede señalarse a favor de la hipótesis de la presencia de un mayor grado de interdependencia relativa, frente al año 98, por niveles y sectores, en lo relacionado con el manejo de las obligaciones del sector público consolidado.

Puede advertirse que cuanto más independientes sean los centros de consolidación definidos para el sector público colombiano, mayor será la posibilidad de concluir, que su comportamiento consolidado corresponde al resultante de la agregación marginal de sus respectivos centros de consolidación.

En este orden de ideas, la estructura de distribución de los saldos recíprocos por centros de consolidación en materia de pasivos totales experimentó un cambio significativo de perfil entre 1998 y 1999, con una clara tendencia hacia una distribución poco equitativa en este segundo año.

En efecto, puede apreciarse que para 1998 el 26,1% de las transacciones recíprocas por valor de \$7.360,0 MM, se concentró en el sector descentralizado del nivel nacional, en tanto que el 19,6% y 22,6% se distribuyeron entre los sectores de la administración central territorial y nacional, respectivamente.

Por su parte, durante 1999 el volumen de operaciones recíprocas relacionadas con los pasivos totales de \$181.149,9 MM, se distribuyó, en su orden, entre los sectores descentralizados territorial, 11,7%; nacional, 10,1%; central nacional, 48,1%; y territorial, 21,5%.

Conviene igualmente destacar la participación, prácticamente nula, observada durante 1998 y 1999 de las operaciones recíprocas de pasivos correspondientes al banco central que registraron un valor similar de 0,1%. Este hecho está relacionado con su operación en calidad de ente regulador de la economía, el cual se orienta en forma directa a afectar el volumen de medios de pago en circulación y en poder del público, base monetaria de la economía, en cuyo propósito interactúa, generalmente, con el sector privado.

1.2.4 PATRIMONIO

A partir del resultado agregado de los centros de consolidación puede establecerse que, para 1998, del patrimonio total del sector público, el cual alcanzó la suma de \$109.823,1 MM, un 46,5% se encontraba ubicado en el nivel nacional, correspondiendo a la administración central el 22,1% y el 24,4% a su sector descentralizado el cual incluye los entes autónomos. Por su parte, el nivel territorial concentra el 44,9% distribuido en un 31,1% en su administración central y 13,8% en su sector descentralizado. El restante 8,5% está representado por el patrimonio del banco emisor.

Gráfico 1-42

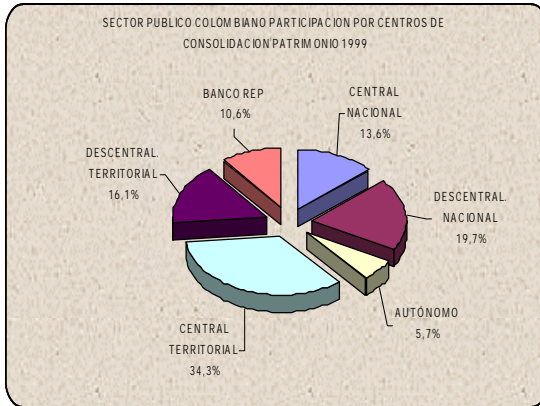
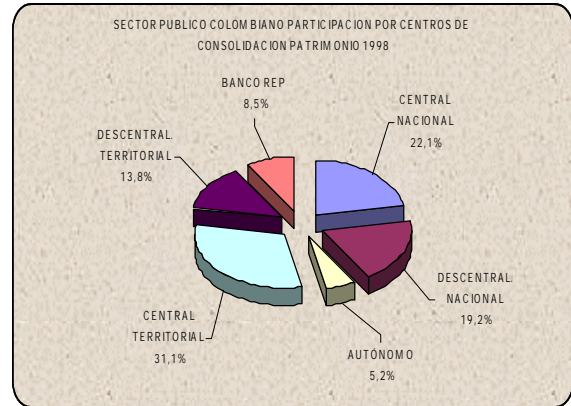


Gráfico 1-43



La estructura patrimonial descrita se modifica sustancialmente para 1999, registrándose que, de los \$111.406,6 MM, es ahora en el nivel territorial donde se concentra la mayor participación, equivalente al 50,4% la cual se distribuye en un 34,3% en la administración central y un 16,1% en su sector descentralizado.

Por su parte, el nivel nacional recoge el 13,6% en su administración central, siendo el 19,7% patrimonio de su sector descentralizado. El restante 10,6% corresponde al patrimonio del banco central.

Conviene destacar que el cambio de estructura señalado se caracterizó específicamente por una inversión de las participaciones correspondientes a las entidades de la administración central de los niveles nacional y territorial.

Gráfico 1-44

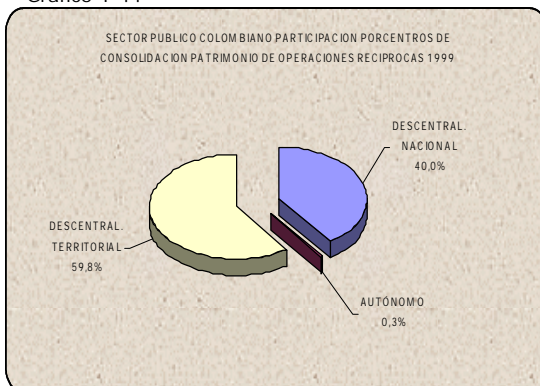
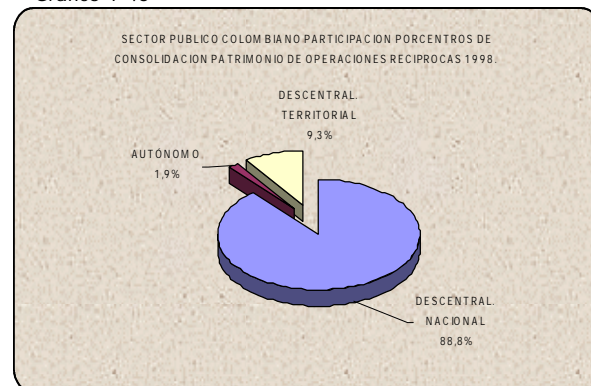


Gráfico 1-45



En materia de operaciones recíprocas relacionadas con el patrimonio, es importante recordar que todas las inversiones patrimoniales entre entidades públicas deben, necesariamente, eliminarse en el proceso de consolidación como parte de la determinación del préstamo neto del sector.

Ahora bien, mientras en 1998 se registró un monto total global de operaciones recíprocas en el patrimonio por \$36.380,6 MM, este monto se aumentó para 1999, alcanzando la suma de \$41.835,1 MM, lo que representa un incremento nominal del 14,9%.

En efecto, mientras el total de saldos de transacciones recíprocas del patrimonio equivalía al 66,9% del agregado total de centros de consolidación del sector público en 1998, pasó a representar el 62,5 de dicha partida en 1998.

Sin lugar a dudas, en el incremento patrimonial descrito por valor de \$5.454,5 MM existen factores determinantes relacionados con la incorporación de entidades a la base de datos pertenecientes al nivel territorial, y su consecuente efecto de eliminación queda detectado en el incremento correlativo de los saldos recíprocos.

Puede apreciarse que, debido a la incorporación de entidades territoriales, la estructura de distribución de saldos de operaciones recíprocas relacionadas con el patrimonio experimentó un cambio pasando en las entidades del sector descentralizado nacional del 88,8% en 1998 al 40,2% en 1999, situación natural propia de los procesos de consolidación al considerar en diferentes centros de consolidación las entidades de la administración central, inversoras, y las del sector descentralizado, receptoras de la inversión, su eliminación se aplaza hasta la última fase del proceso.

1.2.5 INGRESOS

En materia de ingresos, el sector público colombiano registró durante 1998 un monto agregado total por centros de consolidación, de \$96.188,1 MM, los cuales se concentraron principalmente en el nivel nacional, \$69.506,9 MM, que corresponde al 72,3%, y de este porcentaje, el 37,7% pertenece al sector descentralizado, el 3,7% al autónomo y el 30,9% restante al sector central. El nivel territorial presentó ingresos agregados por valor de \$24.395,9 MM, que representan el 25,4%, de los cuales el 13,1% son de la administración central y del sector descentralizado territorial, el 12,3%. Por su parte, el banco central presenta unos ingresos por valor de \$2.284,9 MM que significan el 2,4% del total agregado de ingresos por centros de consolidación.

Gráfico 1-46

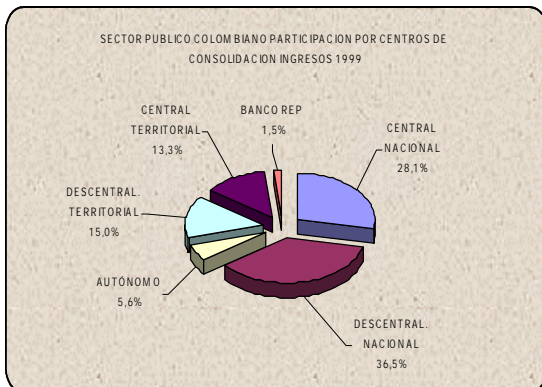
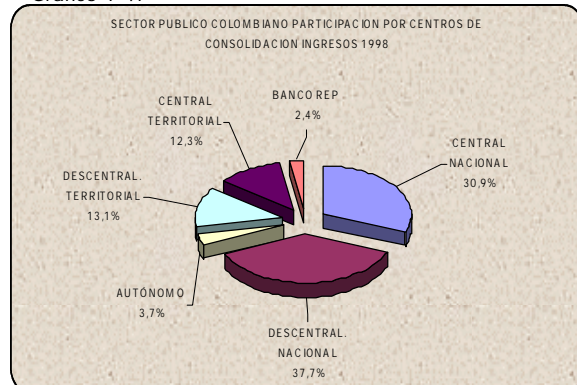


Gráfico 1-47



Para el año 1999, el agregado de ingresos alcanzó la suma de \$104.177,3 MM conservando, en términos generales, la estructura de distribución descrita para el año 1998. Así, el nivel nacional por valor de \$73.111,6 MM, representa el 70,2%, el nivel territorial con \$29.456,4 MM, el 28,3% y el banco central por \$1.608,9 MM, el 1,5%.

De la anterior estructura se observa en el nivel nacional una ligera tendencia a la disminución en el peso relativo de los ingresos del sector central, el cual pasó de ser el 30,9% en 1998, al 28,1% en 1999, y del sector descentralizado nacional, el cual pasó de representar el 37,7% en 1998, al 36,5% en 1999, lo anterior en contraste con el incremento de la participación del sector autónomo, que pasó del 3,7% en 1998 al 5,6% en 1999.

Por su parte, los ingresos del nivel territorial en 1999, presentan una ligera tendencia al incremento en el peso relativo, tanto en el sector central, que pasó de ser el 13,1% en 1998 al 15,0% en 1999, como en el sector descentralizado que pasó del 12,3% en 1998 al 13,3% en 1999.

Igualmente, el banco central registra una disminución en valor de los ingresos y como peso relativo del total, al pasar de \$2.284,9 MM, que representaban el 2,4% del total en 1998, a \$1.608,9 MM, que representan el 1,5% en 1999.

Ahora bien, mientras en 1998 se registró un monto total global de operaciones recíprocas en los ingresos de la última fase del proceso de consolidación, por \$15.490,9 MM, en 1999 este monto se aumentó en términos nominales en \$4.354,0 MM, monto equivalente al 28,1% frente al registrado durante 1998, para llegar a la suma de \$19.844,9 MM.

La estructura de distribución de los saldos recíprocos por centros de consolidación en materia de ingresos conserva el mismo perfil entre 1998 y 1999. La participación del nivel nacional en esta distribución es de \$11.808,4 MM que representa el 59,5%; el nivel territorial por valor de \$7.886 MM, el 39,7%; y el banco central, con \$150,3 MM, el 0,8%.

Gráfico 1-48

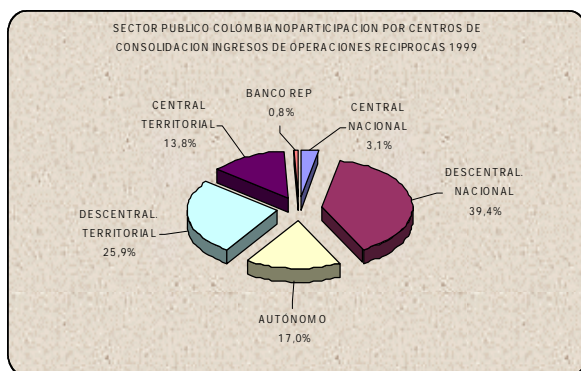
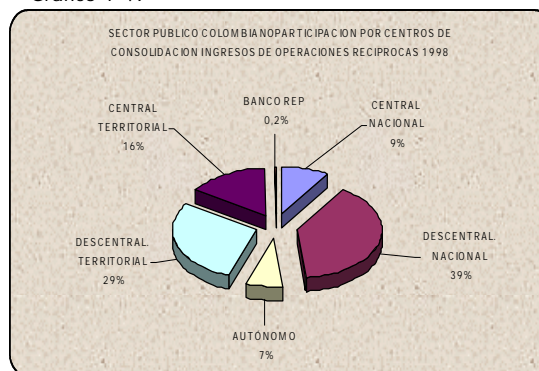


Gráfico 1-49



En efecto, puede apreciarse que para 1998 el 39,2% de las transacciones recíprocas se concentró en las entidades descentralizadas nacionales; el 28,9% en las entidades del sector central territorial; el 15,7% en las entidades descentralizadas territoriales; el 9,2% en entidades de la administración central nacional y el 6,7% en el sector autónomo nacional. Por su parte el banco central registró apenas un 0,2% dentro de la distribución total.

Por su parte, durante 1999, el volumen de operaciones recíprocas relacionadas con los ingresos de \$19.844,9 MM, se distribuyó, en su orden, entre los sectores descentralizado nacional, 39,4%; central territorial, 25,9%; autónomo nacional, el 17,0%; descentralizado territorial, 13,8%; central nacional, 3,1%; y el banco central, 0,8%.

Si partimos del análisis de los ingresos consolidados del sector público que en 1999 alcanzaron la suma de \$84.332,4 MM, producto del saldo agregado por centros de consolidación de \$104.177,3 MM y las eliminaciones realizadas por operaciones recíprocas por valor de \$19.844,9 MM, observamos que los ingresos consolidados se incrementaron levemente con relación al año anterior en un valor nominal de \$3.635,3 MM, que equivale apenas al 4,5%.

Significa lo anterior que las conclusiones que en materia de ingresos del sector público puedan alcanzarse a partir del agregado de centros de consolidación distorsionarían la información efectivamente registrada por el sector público consolidado en un 19,2% para 1998 y en un 23,5% para 1999.

1.2.6 GASTOS

En materia de gastos, el sector público colombiano registró durante 1998 un monto agregado total por centros de consolidación, de \$84.203,2 MM, los cuales se concentraron principalmente en el nivel nacional, \$60.033,4 MM, que corresponde al 71,2%, y de este porcentaje, el 35,2% pertenece a la administración central; el 33,1% al sector descentralizado; el 3,0% al autónomo. El nivel territorial presentó gastos agregados por valor de \$21.933,4 MM, que representan el 26,0%, de los cuales el 14,8% son de la administración central y del sector descentralizado territorial, el 11,2%. Por su parte, el banco central presenta unos gastos agregados por valor de \$2.236,1 MM que significan el 2,7% del total agregado de gastos por centros de consolidación.

Gráfico 1-50

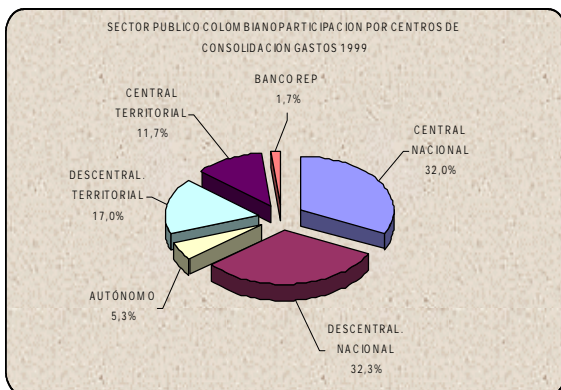
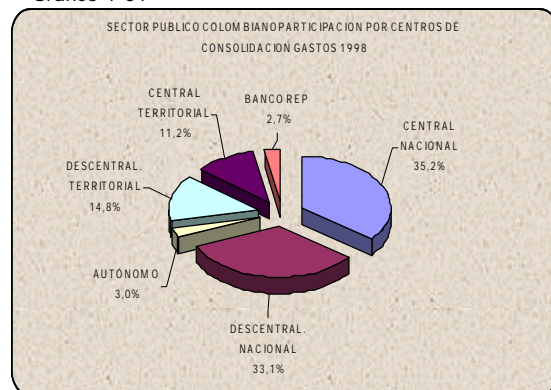


Gráfico 1-51



Para el año 1999, el agregado de gastos alcanzó la suma de \$91.383,2 MM conservando, en términos generales, la estructura de distribución descrita para el año 1998. Así, el nivel nacional por valor de \$63.552,6 MM, representa el 69,5%; el nivel territorial con \$26.252,5 MM, el 28,3%; y el banco central por \$1.577,8 MM, el 1,7%.

De la anterior estructura se observa en el nivel nacional una ligera tendencia a la disminución en el peso relativo de los gastos del sector central, el cual pasó de ser el 35,2% en 1998, al 32,0% en 1999, y del sector descentralizado nacional, el cual pasó de representar el 33,1% en 1998, al 32,3% en 1999. Lo anterior en contraste con el incremento de la participación del sector autónomo, que pasó del 3,0% en 1998 al 5,3% en 1999.

Por su parte, los gastos del nivel territorial en 1999, presentan una ligera tendencia al incremento en el peso relativo de los gastos tanto en el sector central, que pasó de ser el 14,8% en 1998 al 17,0% en 1999, como en el sector descentralizado que pasó del 11,2% en 1998 al 11,7% en 1999.

Igualmente, el banco central registra una disminución en valor de los gastos y como peso relativo del total, al pasar de \$2.236,1 MM, que representaban el 2,7% del total en 1998, a \$1.577,8 MM, que representan el 1,7% en 1999.

Ahora bien, mientras en 1998 se registró un monto total global de operaciones recíprocas en los gastos de la última fase del proceso de consolidación, por \$15.490,9 MM, en 1999 éste monto se aumentó en términos nominales en \$4.334,3 MM, monto equivalente al 27,9% frente al registrado durante 1998, para llegar a la suma de \$19.825,2 MM.

Gráfico 1-52

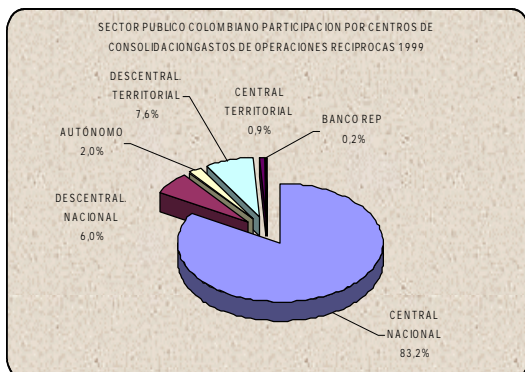
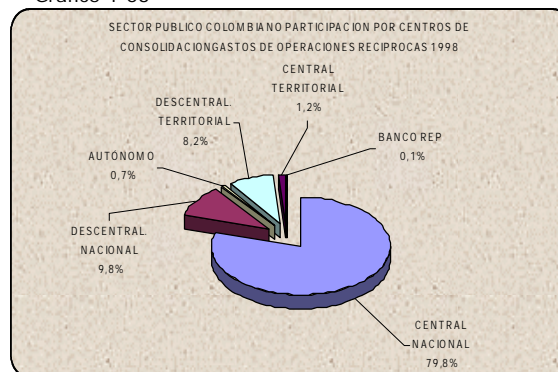


Gráfico 1-53



La estructura de distribución de los saldos recíprocos por centros de consolidación en materia de gastos conserva el mismo perfil entre 1998 y 1999. La participación del nivel nacional en esta distribución es de \$18.099,3 MM que representa el 91,2%; el nivel territorial por valor de \$1.692,5 MM, el 8,5%; y el banco central, con \$33,2 MM, el 0,2%.

En efecto, puede apreciarse que para 1998 el 79,8% de las transacciones recíprocas se concentró en las entidades de la administración central nacional; el 9,8% en las del sector descentralizado nacional, el 8,2% en las entidades del sector central territorial; el 1,2% en las entidades descentralizadas territoriales, el 0,7% en el sector autónomo nacional. Por su parte el banco central registró apenas un 0,1% dentro de la distribución total.

Por su parte, durante 1999 el volumen de operaciones recíprocas relacionadas con los gastos por valor de \$19.825,2 MM se distribuyó, en su orden, entre los sectores central nacional, 83,2%; central territorial, 8,2%; descentralizado nacional, 6,0%; autónomo nacional, el 2,0%; descentralizado territorial, 0,9%; y el banco central, 0,2%.

Si partimos del análisis de los gastos consolidados del sector público que en 1999 alcanzaron la suma de \$71.557,9 MM, producto del saldo agregado por centros de consolidación de \$91.383,2 MM y las eliminaciones realizadas por operaciones recíprocas por valor de \$19.825,2 MM, observamos que los gastos consolidados se incrementaron levemente con relación al año anterior en un valor nominal de \$2.845,7 MM, que equivale apenas al 4,1%.

Significa lo anterior, que las conclusiones que en materia de gastos del sector público puedan alcanzarse a partir del agregado de centros de consolidación distorsionarían la información efectivamente registrada por el sector público consolidado en un 22,5% para 1998 y en un 27,7% para 1999.

1.2.7 COSTO DE VENTAS

En materia de costos, el sector público colombiano registró durante 1998 un monto agregado total por centros de consolidación de \$11.984,8 MM, los cuales se concentraron principalmente en el nivel nacional, con \$9.473,3 MM, que representan el 79,0%; el nivel territorial, con \$2.462,5, el 20,6%; y el banco central con \$48,8 MM, el 0,4% restante.

Gráfico 1-54

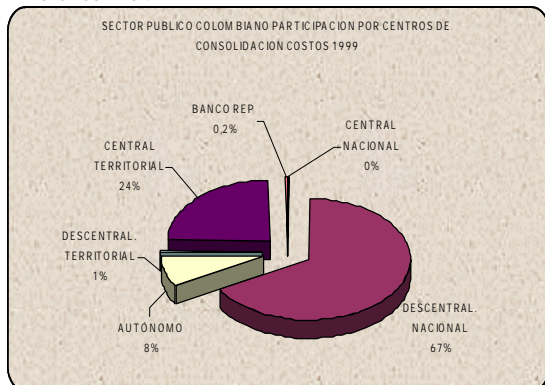
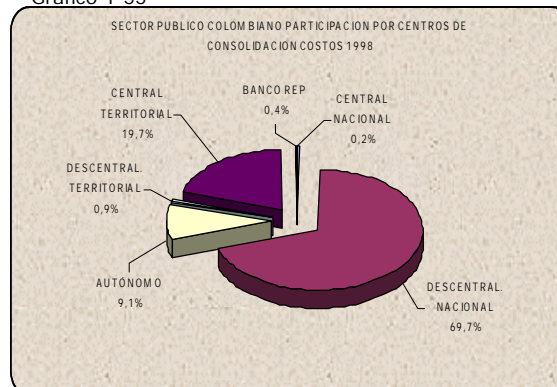


Gráfico 1-55



Para el año 1999, el agregado de costos del sector público por \$12.794,1 MM, se caracterizó por una distribución similar a la observada durante 1998, con un 74,6% explicado por las entidades del nivel nacional, esto es, \$9.558,8 MM; el 25,1%, \$3.203,9 MM por las entidades del nivel territorial; y el 0,3% restante, es decir \$31,1 MM, por el banco central.

En suma, puede afirmarse en materia del agregado de costos por centros de consolidación, que éstos corresponden en un 90% a las entidades del sector descentralizado y que, a su turno, existe una relación en su distribución en los niveles nacional y territorial de 1 a 3.

Puede apreciarse que en 1998 las transacciones recíprocas relacionadas con los costos de ventas no presentaron saldo. Durante 1999, se registró un monto global de operaciones recíprocas en los costos de la última fase del proceso de consolidación, por \$19,6 MM, correspondiente o concentradas en su totalidad en el nivel territorial, en las entidades descentralizadas.

Bajo el contexto de los lineamientos generales de este capítulo puede afirmarse que las conclusiones que en materia de costos del sector público se adviertan a partir del agregado de centros de consolidación no son distorsionadas frente a las cifras técnicamente consolidadas durante los años 1998 o 1999.

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

BALANCE GENERAL CONSOLIDADO.															
CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS.															
RUBRO.	RESULTADO AGREGADO						OPERACIONES RECÍPROCAS.						TOTAL OPERACIONES RECÍPROCAS.	TOTAL CONSOLIDADO O SECTOR PÚBLICO.	
	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL			NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL					
	CENTRAL.	DESCENTRALIZADO.	AUTÓNOMO.	CENTRAL.	DESCENTRALIZADO.	BANCO CENTRAL.	TOTAL AGREGADO.	CENTRAL.	DESCENTRALIZADO.	AUTÓNOMO.	CENTRAL.	DESCENTRALIZADO.			BANCO CENTRAL.
TOTAL ACTIVO.	71.847	89.357	11.724	51.163	43.935	24.530	292.557	45.472	15.983	4.410	16.275	3.333	2.904	88.378	204.179
ACTIVO CORRIENTE	9.721	29.826	3.945	6.700	7.243	15.369	72.804	1.580	8.219	1.570	962	905	2.801	16.037	56.768
EFECTIVO	1.359	2.610	482	1.656	1.122	4.218	11.446	0	0	0	0	0	0	0	11.446
INVERSIONES	3.548	10.465	1.943	1.360	1.521	10.320	29.157	303	6.422	1.446	559	216	2.394	11.340	17.816
DE RENTA FIJA	3.501	9.633	1.912	1.171	1.430	10.320	27.966	281	6.422	1.446	540	216	2.394	11.298	16.668
DE RENTA VARIABLE ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS	44	757	12	42	6	0	862	22	0	0	19	0	0	41	820
ACCIONES EN SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA DEL NIVEL NACIONAL	0	49	0	3	0	0	52	0	0	0	0	0	0	0	52
ACCIONES EN SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA DEL ORDEN DEPARTAMENTAL	0	0	0	5	0	0	5	0	0	0	0	0	0	0	5
ACCIONES EN EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES DEL ESTADO DEL ORDEN DEPARTAMENTAL	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Aportes de Capital en Establecimientos Públicos del Nivel Nacional	22	0	0	0	0	0	22	22	0	0	0	0	0	22	0
Aportes de Capital en Establecimientos Públicos del Orden Municipal	0	0	0	19	2	0	21	0	0	0	0	0	0	0	21
Aportes de Capital en Establecimientos Públicos del Orden Distrital	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	9	-9
FONDO DE INVERSION EN ENTIDADES FINANCIERAS PÚBLICAS	2	2	11	0	0	0	15	0	0	0	8	0	0	8	7
Otras Inversiones de Renta Variable	20	684	1	8	1	0	714	0	0	0	1	0	0	1	713
Ajustes por Inflación	0	21	0	7	2	0	30	0	0	0	1	0	0	1	29
PROVISION PARA PROTECCIÓN DE INVERSIONES (CR)	-1	-87	-1	-10	-12	0	-111	0	0	0	0	0	0	0	-111
RENTAS POR COBRAR	1.839	3	4	986	30	0	2.862	3	0	3	51	11	0	69	2.793
DEUDORES	2.752	14.647	936	2.434	3.866	769	25.403	1.296	1.887	138	361	688	439	4.809	20.594
INVENTARIOS	22	1.224	501	59	399	29	2.233	0	0	0	0	0	0	0	2.233
OTROS ACTIVOS	390	877	79	207	307	34	1.895	6	1	1	1	0	0	10	1.885
VALORIZACIONES	35	177	2	23	120	0	358	0	0	0	0	0	0	0	358
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS ACTIVOS (CR)	-190	0	0	-1	0	0	-191	-29	-93	-17	-11	-10	-31	-191	0
SALDOS NETOS DE CONSOLIDACION EN CUENTAS DE BALANCE (CR)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ACTIVO NO CORRIENTE.	62.127	59.531	7.780	44.463	36.692	9.160	219.752	43.893	7.764	2.840	15.314	2.428	103	72.341	147.411
INVERSIONES	28.636	8.543	1.945	12.979	3.191	8.581	63.873	29.155	6.103	1.996	11.977	190	1	49.422	14.451
DE RENTA FIJA	479	6.517	50	20	154	12	7.232	6	6.003	5	9	66	0	6.088	1.144
DE RENTA VARIABLE ENTRE ENTIDADES PÚBLICAS	28.735	1.785	3.628	13.011	1.021	2	48.182	29.149	99	1.990	11.962	124	1	43.326	4.855
PROVISION PARA PROTECCIÓN DE INVERSIONES (CR)	-1.506	-386	-2.276	-124	-92	-12	-4.396	0	0	0	0	0	0	0	-4.396
RENTAS POR COBRAR	6	0	2	566	6	0	580	6	0	0	50	0	0	56	524
DEUDORES	5.465	11.274	3.231	258	4.805	103	25.135	6.778	789	368	744	1.971	90	10.740	14.395
PROPIEDADES PLANTA Y EQUIPO	4.645	21.177	697	10.977	19.383	133	57.013	0	0	0	0	0	0	0	57.013
BIENES DE BENEFICIO Y USO PÚBLICO	292	5.273	113	7.374	1.345	0	14.397	0	0	0	0	0	0	0	14.397
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	21.903	2.262	166	1.412	69	0	25.812	0	0	0	0	0	0	0	25.812
OTROS ACTIVOS	2.157	11.502	1.627	11.267	8.113	344	35.008	0	0	0	0	0	0	1	35.008
VALORIZACIONES	1.557	5.780	1.520	10.615	6.094	321	25.887	0	0	0	0	0	0	0	25.887
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS ACTIVOS (CR)	-976	-499	-2	-367	-220	0	-2.065	7.954	871	476	2.543	268	11	12.123	-14.187
TOTAL PASIVO.	56.686	67.366	5.325	12.999	26.004	12.770	181.150	22.380	4.693	3.987	10.020	5.436	26	46.543	134.607
PASIVO CORRIENTE.	15.994	26.290	635	4.724	5.938	11.931	65.511	506	1.657	319	5.471	2.780	10	10.744	54.768
DEPOSITOS Y EXIGIBILIDADES	228	11.121	12	0	258	11.354	22.973	0	273	12	0	58	0	343	22.631
DEUDA PÚBLICA	9.862	224	8	574	407	331	11.405	0	43	0	4.707	104	0	4.854	6.551
OBLIGACIONES FINANCIERAS	688	3.066	41	191	863	0	4.851	0	39	15	24	700	0	778	4.073
CUENTAS POR PAGAR	2.405	6.483	415	2.582	3.025	55	14.965	363	888	228	568	1.381	8	3.436	11.530
OBLIGACIONES LABORALES	336	762	16	706	640	22	2.481	26	0	0	3	0	0	29	2.452
BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	291	3.001	63	5	8	147	3.515	1	79	0	1	10	0	91	3.425
PASIVOS ESTIMADOS	446	1.324	15	486	473	21	2.766	0	0	0	0	0	0	0	2.766
OTROS PASIVOS	1.737	408	66	179	316	2	2.708	2	24	1	3	10	0	40	2.668
OPERACIONES DEL PASIVO POR CORRESPONDER	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INTERES MINORITARIO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
PARTICIPACION PATRIMONIAL DEL SECTOR PÚBLICO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS PASIVOS (DB)	0	-100	-2	0	-52	0	-154	115	310	62	166	519	2	1.174	-1.328
PASIVO NO CORRIENTE.	40.692	41.076	4.690	8.275	20.066	840	115.639	21.874	3.036	3.668	4.549	2.656	16	35.799	79.840
DEUDA PÚBLICA	35.276	2.905	83	4.607	3.027	0	45.898	10.414	1.371	0	776	334	0	12.894	33.003
OBLIGACIONES FINANCIERAS	0	5.721	523	163	3.456	0	9.864	0	185	86	1.475	0	0	1.813	8.051
CUENTAS POR PAGAR	2.034	1.490	6	898	827	0	5.256	676	262	44	258	475	1	1.717	3.539
OBLIGACIONES LABORALES	19	32	0	165	139	0	355	0	0	0	0	0	0	0	355
BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	149	2.083	3.664	133	201	0	6.229	0	37	2.892	0	0	0	2.929	3.300
PASIVOS ESTIMADOS	3.384	18.792	268	2.272	4.688	840	30.244	0	0	0	0	0	0	0	30.244
OTROS PASIVOS	10	2.556	145	49	2.094	0	4.855	7	1	1	2	9	0	19	4.836
OPERACIONES DEL PASIVO POR CORRESPONDER	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
INTERES MINORITARIO	0	327	0	0	539	0	866	35	4	2	11	1	0	53	812
PARTICIPACION PATRIMONIAL DEL SECTOR PÚBLICO	0	8.360	0	0	5.208	0	13.568	8.901	975	533	2.846	300	13	13.568	0
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS PASIVOS (DB)	-179	-1.189	0	-12	-114	0	-1.494	1.841	202	110	588	62	3	2.806	-4.300
PATRIMONIO	15.161	21.991	6.400	38.164	17.931	11.759	111.407	0	16.814	-112	0	25.133	0	41.835	69.572
PATRIMONIO INSTITUCIONAL	0	24.749	5.930	0	18.802	11.759	59.240	0	16.730	-112	0	25.015	0	41.633	17.607

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

SITUACIÓN CONSOLIDADA DE LOS INGRESOS, GASTOS Y COSTOS.																	
CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS.																	
RUBRO.	RESULTADO AGREGADO							OPERACIONES RECÍPROCAS.						TOTAL OPERACIONES RECÍPROCAS.	TOTAL CONSOLIDADO O SECTOR PÚBLICO.		
	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL			BANCO CENTRAL.	TOTAL AGREGADO.	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL				BANCO CENTRAL.	
	CENTRAL	DESCENTRALIZADO.	AUTÓNOMO.	CENTRAL.	DESCENTRALIZADO.				CENTRAL	DESCENTRALIZADO.	AUTÓNOMO.	CENTRAL	DESCENTRALIZADO				
INGRESOS	29.252	38.029	5.830	15.650	13.807	1.609	104.177	625	7.810	3.374	5.147	2.739	150	19.845	84.332		
INGRESOS FISCALES	19.363	4.297	777	6.371	263	0	31.070	128	61	151	173	47	1	561	30.509		
VENTA DE BIENES	14	7.529	895	37	336	0	8.812	0	566	0	0	4	0	570	8.242		
VENTA DE SERVICIOS	854	10.848	904	236	7.035	1.263	21.140	6	727	261	12	428	146	1.580	19.560		
TRANSFERENCIAS	84	1.486	2.533	7.052	2.733	0	13.887	142	1.469	2.514	4.737	2.081	0	10.943	2.944		
RECIBOS DE LOS PATRIMONIOS AUTÓNOMOS DE LAS ENTIDADES ADMINISTRADORAS	0	2.048	0	0	4	0	2.052	0	1.251	0	0	0	0	1.251	800		
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	982	2.261	249	90	90	0	3.673	295	2.533	369	212	124	6	3.539	134		
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERECHOS	6	1	0	9	8	0	24	8	0	0	1	4	0	13	11		
OTROS INGRESOS	8.212	8.828	591	1.892	2.836	346	22.705	95	1.305	121	78	91	0	1.689	21.016		
AJUSTES POR INFLACION	0	733	-118	0	513	0	1.128	0	0	0	0	0	0	0	1.128		
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS INGRESOS (DB)	-257	0	0	-29	-3	0	-289	-42	-102	-43	-65	-36	-2	-289	0		
GASTOS	29.223	29.529	4.801	15.527	10.725	1.578	91.383	16.502	1.198	400	1.505	188	33	19.825	71.558		
ADMINISTRACION	3.329	6.003	374	4.987	3.214	441	18.348	330	142	17	100	85	16	691	17.658		
DE OPERACION	6.716	12.438	1.050	4.385	2.187	9	26.784	939	70	10	49	22	0	1.090	25.694		
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	7.462	5.505	2.217	1.151	1.178	45	17.557	0	0	0	0	0	0	0	17.557		
TRANSFERENCIAS	12.560	979	112	2.900	250	0	16.801	11.957	789	76	1.257	17	0	14.095	2.706		
SITUADO FISCAL	4.352	0	0	314	73	0	4.738	4.066	0	0	19	1	0	4.086	653		
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	2.894	61	14	237	16	0	3.222	2.875	36	7	10	0	0	2.929	293		
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERECHOS	40	1	0	36	1	0	78	36	0	0	2	0	0	38	40		
Bienes Transferidos	40	1	0	36	1	0	78	36	0	0	2	0	0	38	40		
OTROS GASTOS	16.904	8.572	570	2.090	2.427	576	31.139	3	141	285	68	61	17	575	30.565		
CIERRE DE INGRESOS, GASTOS Y COSTOS	-20.642	-2.760	470	-223	1.129	508	-21.518	633	31	8	33	4	1	710	-22.228		
COSTO DE VENTAS	29	8.501	1.029	122	3.082	31	12.794	0	0	0	0	19	0	20	12.774		
COSTOS DE VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS	29	8.555	1.029	122	3.082	31	12.849	0	1	0	0	69	0	70	12.779		
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS COSTOS (CR)	0	-55	0	0	0	0	-55	0	0	0	0	-50	0	-51	-4		

**1.3 ANÁLISIS DEL
PROCESO DE
DESCENTRALIZACIÓN
TERRITORIAL
COMPARATIVO
1998 - 1999**

La Contaduría General de la Nación se propone implementar la producción periódica de sendos informes ejecutivos, orientados a evaluar lo que puede denominarse la evolución del proceso de descentralización del sector público colombiano, tanto territorial como por servicios.

Para el efecto y acudiendo a los resultados obtenidos en el proceso de consolidación por fases, en la presente sección, relacionada con la evolución del proceso de descentralización territorial, se presentan explícitamente y en forma comparativa para 1998 y 1999, los resultados obtenidos por centros de consolidación del proceso ejecutado respecto del sector público, con el detalle de las operaciones recíprocas pendientes de eliminar en la última fase, agrupadas atendiendo el propósito de revelar el volumen que de ellas es eliminado al interior de los niveles nacional y territorial o intragubernamentales, por contraste con el que es eliminado entre estos dos "territorios" o intergubernamentales.

Conviene destacar que la consideración de "lo nacional" y "lo territorial" sencillamente aproxima de manera global las características del proceso, no obstante lo cual en futuros desarrollos debe presentarse "lo territorial" en detalle, agrupando para el efecto las transacciones recíprocas intragubernamentales territoriales según se trate de aquellas que se verifican entre "lo departamental", "provincial", "municipal", "distrital", "territorios indígenas" y "otros entes territoriales".

Nótese que operativamente la clasificación que permite aproximar la evolución del proceso de descentralización, se relaciona con la presentación clasificada en forma explícita de los saldos de operaciones recíprocas que son eliminados en la última fase del proceso y no con ejecutar el proceso de consolidación respecto del grupo de entidades públicas que se encuadren bajo las categorías de "entidades territoriales" previstas constitucionalmente.

1.3.1 DIMENSIÓN DEL PROBLEMA

Para efectos de una dimensión del problema, se analizarán los montos de operaciones recíprocas resultantes del proceso de la descentralización territorial bajo el contexto de lo ocurrido, según sea el caso, para los activos, pasivos, patrimonio e ingresos, gastos y costos totales.

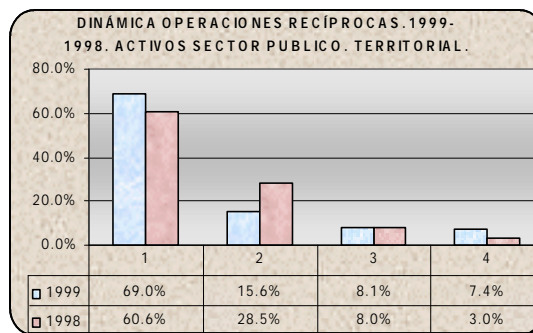
A manera de indicador general del respectivo proceso de descentralización se establece, en relación con cada una de las clases de cuentas enunciadas, la evolución y distribución de los derechos, obligaciones y flujos de resultados para las categorías previstas constitucionalmente, mediante la relación marginal entre el total de saldos de operaciones recíprocas pendientes de eliminar y el agregado total de consolidados por centros de consolidación.

1.3.2 ACTIVOS

Durante los años de 1998 y 1999 el proceso de descentralización territorial⁵, registró una tendencia creciente que avanza a un ritmo del 27,9% en promedio (25,6% en 1998 y 30,2% en 1999) en bienes y derechos, secuencia por encima de lo observado en el período anterior donde el promedio se ubica en 21.6%. A lo cual, partiendo de un volumen total de operaciones recíprocas en 1998 de \$64.570 MM se pasa con un incremento de \$23.808 MM, representativo del 36,9%, para al final obtener un valor de \$88.378 MM en 1999.

⁵ Aproximada a través de los saldos de operaciones recíprocas pendientes de eliminar en la última fase del proceso de consolidación. En realidad en el transcurso del período se incluyen las cifras depuradas para 1998, y en consecuencia se confrontan con las obtenidas para 1999, obteniendo los saldos correspondientes al sector público.

En este orden de ideas se destaca que la estructura general de distribución de las operaciones recíprocas pendientes de eliminar relacionada con bienes y derechos se mantiene concentrada en los últimos tres períodos anuales en calidad de operaciones intragubernamentales de la administración nacional y territorial, donde la nación registró durante 1998 el 60,61% de las operaciones recíprocas, en tanto que durante 1999 se incrementaron para llegar a ser el 69%, demostrativo del cuadro de descentralización, dando un giro respecto a la tendencia observada que retoma una incidencia mayor en el nivel nacional.



Cuadro 1-8

SECTOR PÚBLICO. DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL. 1999-1998. Mm\$.														
RUBRO	NIVEL ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. AÑO	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL		BANCO CENTRAL	TOTAL AGREGADO CENTROS DE CONSOLIDACIÓN.	OPERACIONES RECÍPROCAS					TOTAL SECTOR PÚBLICO.
		CENTRAL	DESCENTRAL.	AUTÓNOMO	CENTRAL	DESCENTRAL.			INTRA		BANCO CENTRAL	TOTAL		
									NACIONAL	TERRITORIAL				
ACTIVO	1999	71.847 24.6%	89.357 30.5%	11.724 4.0%	51.163 17.5%	43.935 15.0%	24.530 8.4%	292.557 100.0%	60.958 69.0%	13.750 15.6%	7.121 8.1%	6.548 7.4%	88.378 100.0%	204.179
	1998	62.446 24.8%	78.388 31.2%	7.631 3.0%	44.705 17.8%	40.103 16.0%	18.118 7.2%	251.390 100.0%	39.106 60.6%	18.399 28.5%	5.153 8.0%	1.912 3.0%	64.570 100.0%	186.820
PASIVO	1999	56.686 31.3%	67.366 37.2%	5.325 2.9%	12.999 7.2%	26.004 14.4%	12.770 7.0%	181.150 100.0%	25.743 55.3%	1.530 3.3%	14.880 32.0%	4.390 9.4%	46.543 100.0%	134.607
	1998	38.158 27.0%	57.290 40.5%	1.875 1.3%	10.591 7.5%	24.907 17.6%	8.747 6.2%	141.567 100.0%	12.417 44.0%	4.156 14.7%	11.330 40.2%	287 1.0%	28.190 100.0%	113.378
PATRIMONIO	1999	15.161 13.0%	21.991 19.7%	6.400 5.7%	38.164 34.3%	17.931 16.1%	11.759 10.6%	111.407 100.0%	16.221 38.8%	24.633 58.9%	981 2.3%	0 0.0%	41.835 100.0%	69.572
	1998	24.288 22.1%	21.098 19.2%	5.756 5.2%	34.115 31.1%	15.196 13.8%	9.371 8.5%	109.823 100.0%	29.078 79.9%	5.859 16.1%	1.443 4.0%	0 0.0%	36.381 100.0%	73.442
INGRESOS	1999	29.252 28.1%	38.029 36.5%	5.830 5.6%	15.650 15.0%	13.807 13.3%	1.609 1.5%	104.177 100.0%	9.158 46.1%	1.592 8.0%	8.324 41.9%	771 3.9%	19.845 100.0%	84.332
	1998	29.689 30.9%	36.236 37.7%	3.583 3.7%	12.581 13.1%	11.815 12.3%	2.285 2.4%	96.188 100.0%	6.474 41.8%	1.667 10.8%	7.235 46.7%	115 0.7%	15.491 100.0%	80.697
GASTOS	1999	29.223 32.0%	29.529 32.3%	4.801 5.3%	15.527 17.0%	10.725 11.7%	1.578 1.7%	91.383 100.0%	7.980 40.3%	1.367 6.9%	10.053 50.7%	424 2.1%	19.825 100.0%	71.558
	1998	29.665 35.2%	27.878 33.1%	2.491 3.0%	12.479 14.8%	9.454 11.2%	2.236 2.7%	84.203 100.0%	5.845 37.7%	1.227 7.9%	8.377 54.1%	42 0.3%	15.491 100.0%	68.712
COSTO DE VENTAS	1999	29 0.2%	8.501 66.4%	1.029 8.0%	122 1.0%	3.082 24.1%	31 0.2%	12.794 100.0%	1 2.6%	19 96.1%	0 1.2%	0 0.0%	20 100.0%	12.774
	1998	24 0.2%	8.358 69.7%	1.092 9.1%	102 0.9%	2.360 19.7%	49 0.4%	11.985 100.0%	0 88.0%	0 0.0%	0 12.0%	0 0.0%	0 100.0%	11.985

FUENTE DATOS REPORTADOS CGN. PROCESO CONSOLIDACIÓN.

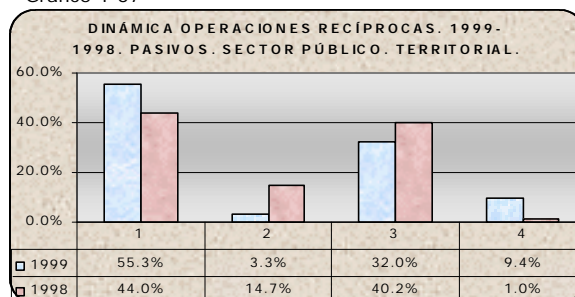
Este aumento en la participación relativa de la nación de casi 8.3 puntos porcentuales, se hace frente al desarrollo que gestionan las operaciones intragubernamentales territoriales, las que pasan de representar el 28,5%, en 1998 al 15,6% en 1999, una pérdida de 13 puntos, y en referencia a la ganancia del nivel nacional.

Por su parte, la evolución de las operaciones intergubernamentales permanece invariable para el período 1998-1999, luego de obtener una participación mayor en 1997. A partir de las tendencias observadas, puede apreciarse claramente que el proceso de descentralización territorial en materia de bienes y derechos pasa por un momento de estabilización en las operaciones intergubernamentales durante 1998 – 1999, a un ritmo básico del 8% promedio; en contraste el aumento de las operaciones intragubernamentales de nivel nacional viene a ser determinado por el sector descentralizado nacional, mientras se confirma una paulatina disminución del nivel territorial, tanto de su sector central como del descentralizado para 1999, cuadro que engloba el momento actual del grado de autonomía relativa de los entes territoriales involucrados en el proceso de descentralización, de acuerdo a la disminución de operaciones intragubernamentales y la estabilización acaecida en el proceso intergubernamental.

1.3.3 PASIVOS

Por contraste con lo observado en términos de derechos (activos) del sector público, respecto a las obligaciones bajo el contexto de la descentralización territorial, tenemos que mientras en 1998 el proceso de descentralización territorial involucró saldos de transacciones recíprocas por \$28.190 MM equivalentes al 19,9% del agregado total de centros de consolidación, durante 1999 a la par los activos experimentan un incremento nominal por encima de los pasivos en \$5.455 MM, mientras que los pasivos se incrementan en \$18.353 MM, para alcanzar durante 1999 un resultado de \$46.543 MM, demostrando un aumento de 65,1% frente al registro del año inmediatamente anterior. El efecto conjunto de los hechos enunciados redunda en un menor ritmo de avance participativo relativo de los saldos recíprocos de obligaciones implícitos en el proceso de descentralización, en términos de 25,7% frente al ritmo de cubrimiento en los activos, demostrado en 30,2%.

Gráfico 1-57



De allí que el conjunto de transacciones intragubernamentales (nacional y territorial), relacionadas con las obligaciones del sector público consolidado, se concentraron en un 58,6% promedio, durante los períodos de 1998 y 1999, mientras que las transacciones intergubernamentales explican en promedio el 36,1% restante, monto significativo en contraste con la cifra estable del 8% promedio, observada respecto a las operaciones en bienes y derechos del sector público.

En otras palabras, en materia de obligaciones el proceso de descentralización territorial concentra aún el peso en la nación (55,3%) en 1999, y aunque existe un volumen significativo de transacciones compartidas con lo territorial las cuales representan el 32% del total, alcanzando una suma de \$25.743 MM de naturaleza intra nacional y \$14.880 MM para operaciones intergubernamental. Lo territorial registra un monto del orden del 3,3%, esto es, la suma de \$1.530 MM.

En suma, bajo el contexto de la descentralización territorial es innegable la responsabilidad de la nación en materia de obligaciones, adquiridas tanto en forma directa (operaciones intragubernamentales), como las que debe asumir en forma indirecta, bien sea por garantizar explícitamente obligaciones de entes públicos del orden territorial, por tener que asumir la contingencia de aquellas deudas que no son atendidas oportunamente, pero son asumidas en última instancia por la nación en calidad de riesgo moral.

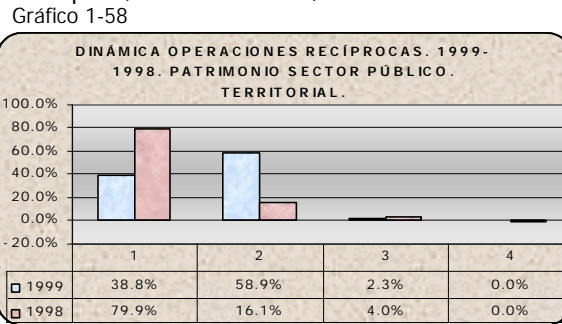
En la medida que avance el proceso de descentralización territorial, es de esperar que disminuya la participación relativa de las operaciones intergubernamentales a favor de aquellas intragubernamentales apreciadas al interior del mismo nivel territorial, presentando un cuadro donde mientras en 1998 registró la suma de \$4.156 MM, equivalente al 14,7% de los saldos recíprocos de dicho año, durante 1999 declina su participación en los saldos recíprocos como se observa, producto de una disminución en valores nominales por \$2.626 MM.

1.3.4 PATRIMONIO

De los datos obtenidos para 1998 y para 1999, puede concluirse que los saldos de transacciones pendientes de eliminar reflejan la estructura patrimonial de los establecimientos públicos en los que se combinan aportes de la nación con aportes de las entidades territoriales, siendo que

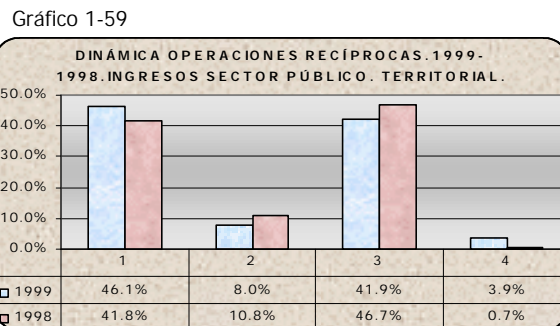
normalmente mayor es el peso relativo de la nación pero, durante 1999, de los \$41.835 MM registrados como saldos recíprocos en el proceso de descentralización del sector público colombiano, el 38,8%, esto es \$16.221 MM, se concentran en la nación, en tanto que \$24.633 MM, esto es el 58,9% de las transacciones pertenecen al nivel territorial.

En suma, la descentralización territorial en materia de sus efectos patrimoniales afecta necesariamente la manera como se define el préstamo neto en materia de aportes patrimoniales, toda vez que ante mayores grados de autonomía territorial se esperan menores volúmenes de concesión y obtención de recursos intergubernamentales, y el mayor volumen será de orden intragubernamental.



1.3.5 INGRESOS

Conviene destacar en primera instancia, que mientras en 1998 el proceso de descentralización registró un volumen global de ingresos por \$15.491 MM, este se incrementó, en términos nominales, en un 28,1%, esto es, \$4.354 MM para alcanzar en 1999 la suma de \$19.845 MM. En promedio, el flujo de ingresos movilizados en el proceso de descentralización, representa en los dos años el 17,6% del total agregado de ingresos de los centros de consolidación del sector público.



Ahora bien, en el proceso de descentralización territorial se viene presentando un peso equiparable, tanto en operaciones intergubernamentales como de las intragubernamentales de nivel nacional, viéndose incrementadas estas últimas frente a las primeras. No obstante, durante 1998 la participación intergubernamental dentro del total de operaciones recíprocas cayó relativamente unos puntos frente al año inmediatamente anterior, pasando de ser un 46,7%, \$7.325 MM en 1998 a un 41,9%, esto es, la suma de \$8.324 MM para 1999.

Llama la atención para el período 1998 y 1999, que las operaciones intragubernamentales del orden nacional, en materia de ingresos, registraron un incremento nominal de \$2.684 MM con lo cual paralelamente se incrementó su participación relativa pasando del 41,8% en 1998 al 46,1% en 1999 siguiendo una senda expansiva, por contraste con la operación intragubernamental territorial en donde se registró una disminución de casi dos puntos, pasando de un 10,8%, \$1.667 MM en 1998, a un 8%, con un registro final en 1999 por la suma de \$1.592 MM.

Conviene igualmente destacar la situación del Banco Central, enmarcado en ciclo de fase expansiva en sus ingresos de operación recíproca, luego de presentar un comportamiento en declive, comprobándose cómo en esta materia adopta un registro para 1998 por una suma de \$115 MM, por el cual alcanza un 0,7% del total de ingresos que circularon en el proceso de descentralización, mientras en 1998 equivalía a \$771 MM, esto es, el 3,9% de los mismos.

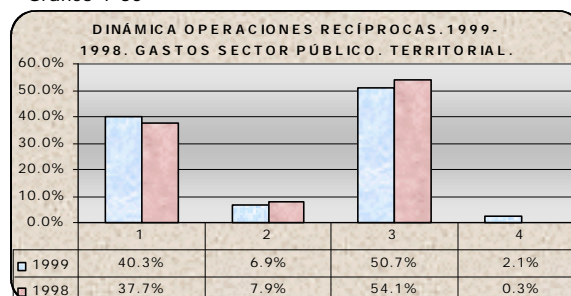
En suma, se va comprobando un cuadro donde las operaciones intergubernamentales de ingresos vienen cediendo paulatinamente en los últimos períodos un espacio, en la misma proporción que lo ganan las operaciones de ingreso intragubernamentales del nivel nacional; pero aún así, concentran

una porción significativa en el total (promedio en los dos años de referencia de 44,5%), lo que evidencia su carácter evolutivo y en marcha, por lo cual es de esperarse que en la medida que se profundice la descentralización, tienda progresivamente a continuar el descenso en su participación relativa. No obstante lo anteriormente expuesto, durante 1999 la mayor concentración relativa del ingreso en calidad de operaciones intragubernamentales de la nación es síntoma de un lento, cuando no inexistente, proceso de traslado de los mismos hacia los entes territoriales, particularmente notorio en este año.

1.3.6 GASTOS

Se advierte que mientras en 1998, el proceso de descentralización registró un volumen global de gastos por \$15.491 MM, este se incrementó, en términos nominales, en un 27,9% esto es, \$4.334 MM para alcanzar, en 1999, la suma de \$19.825 MM. En promedio, el flujo de gastos movilizados en el proceso de descentralización representa en los dos años el 20,1%, del total agregado de gastos de los centros de consolidación del sector público.

Gráfico 1-60



Por contraste con lo observado en materia de ingresos, el proceso de descentralización territorial, en materia de gastos, presenta mayor participación, con cierta tendencia a declinar su capacidad de incidencia, por las operaciones intergubernamentales, las cuales, del 54,1%, esto es, \$8.377 MM en 1998, pasan a representar el 50,7%, significando el monto de \$10.053 MM, en 1999, frente al leve incremento, en su orden, de las transacciones intragubernamentales de la nación y la menor pérdida en el nivel territorial.

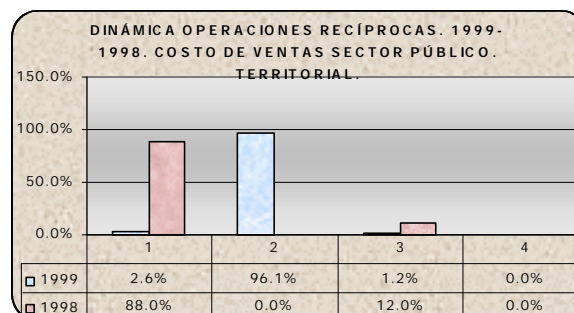
Es así como, las operaciones intragubernamentales de la nación se incrementaron en términos absolutos (\$2.135 MM), y una ganancia de 2,6 puntos, en tanto que las operaciones recíprocas de gastos de nivel territorial provocaron un aumento nominal de \$140 MM, pero en términos relativos le significan disminuir su participación un punto, y llegar a ubicarse en 6,9% en 1999, con una cifra que engloba \$1.367 MM.

En suma, puede apreciarse que prácticamente el mayor volumen de ingresos implícitos en el proceso, es insumido en su totalidad vía gastos o costo de ventas, dejando en evidencia que existe una tendencia inercial y estructural a efectuar un mayor volumen relativo de gastos intra e intergubernamentales, toda vez que mientras el incremento de ingresos para el período representó un 54,4% del mismo para el agregado total de centros de consolidación, los gastos lo fueron con casi el 61%, con lo cual se aumenta relativamente la acción efectiva de gasto del sector público frente a la economía.

1.3.7 COSTO DE VENTAS

Las operaciones de costos del proceso de descentralización territorial movilizaron durante 1999 un flujo total equivalente de \$20 MM, los cuales corresponden en un 96,1%, \$19 MM, a transacciones intragubernamentales efectuadas en su totalidad por el nivel territorial y el restante 2,6%, son desplegadas por la nación. Un monto marginal está destinado

Gráfico 1-61



CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

como operaciones intergubernamentales (1,2%). En suma, respecto a los costos puede afirmarse que existe independencia entre lo nacional y territorial, concentrándose un mayor monto en 1999, en operaciones registradas en el nivel territorial.

BALANCE GENERAL CONSOLIDADO. DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL.													
CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS.													
RUBRO.	RESULTADO AGREGADO						OPERACIONES RECÍPROCAS.					TOTAL CONSOLIDADO O SECTOR PÚBLICO.	
	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL			BANCO CENTRAL	TOTAL AGREGADO.	INTRAGUBERNAMENTAL		INTERGUBERNAMENTAL		BANCO CENTRAL.
	CENTRAL	DESCENTRALIZADO.	AUTÓNOMO.	CENTRAL	DESCENTRALIZADO.	NACIONAL			TERRITORIAL	TOTAL			
TOTAL ACTIVO.	71.847	89.357	11.724	51.163	43.935	24.530	292.557	60.958	13.750	7.121	6.549	88.378	204.179
ACTIVO CORRIENTE.	9.721	29.826	3.945	6.700	7.243	15.369	72.804	9.372	799	2.530	3.336	16.037	56.768
EFFECTIVO	1.359	2.610	482	1.656	1.122	4.218	11.446	0	0	0	0	0	11.446
INVERSIONES	3.548	10.465	1.943	1.360	1.521	10.320	29.157	7.718	137	635	2.851	11.340	17.816
DE RENTA FIJA	3.501	9.633	1.912	1.171	1.430	10.320	27.966	7.695	126	626	2.851	11.298	16.668
DE RENTA VARIABLE ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	44	757	12	42	6	0	862	22	11	8	0	41	820
ACCIONES EN SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEL NIVEL NACIONAL	0	49	0	3	0	0	52	0	0	0	0	0	52
ACCIONES EN SOCIEDADES DE ECONOMIA MIXTA DEL ORDEN DEPARTAMENTAL	0	0	0	5	0	0	5	0	0	0	0	0	5
Acciones en Empresas Industriales y Comerciales del Estado del Orden Departamental	0	0	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	1
Aportes de Capital en Establecimientos Públicos del Nivel Nacional	22	0	0	0	0	0	22	22	0	0	0	22	0
Aportes de Capital en Establecimientos Públicos del Orden Municipal	0	0	0	19	2	0	21	0	0	0	0	0	21
Aportes de Capital en Establecimientos Públicos del Orden Distrital	0	0	0	0	0	0	0	9	0	0	0	9	-9
FONDO DE INVERSION EN ENTIDADES FINANCIERAS PUBLICAS	2	2	11	0	0	0	15	0	0	8	0	8	7
Otras Inversiones de Renta Variable	20	684	1	8	1	0	714	0	1	0	0	1	713
Ajustes por Inflación	0	21	0	7	2	0	30	0	1	0	0	1	29
DE RENTA VARIABLE EN EMPRESAS PRIVADAS	4	162	20	157	97	0	440	0	0	0	0	0	439
RENTAS POR COBRAR	1.839	3	4	986	30	0	2.862	2	37	31	0	69	2.793
DEUDORES	2.752	14.647	936	2.434	3.866	769	25.403	1.755	633	1.899	522	4.809	20.594
INVENTARIOS	22	1.224	501	59	399	29	2.233	0	0	0	0	0	2.233
OTROS ACTIVOS	390	877	79	207	307	34	1.895	7	1	2	0	10	1.885
VALORIZACIONES	35	177	2	23	120	0	358	0	0	0	0	0	358
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS ACTIVOS (CR)	-190	0	0	-1	0	0	-191	-109	-9	-35	-37	-191	0
SALDOS NETOS DE CONSOLIDACION EN CUENTAS DE BALANCE (CR)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ACTIVO NO CORRIENTE.	62.127	59.531	7.780	44.463	36.692	9.160	219.752	51.586	12.951	4.591	3.213	72.341	147.411
INVERSIONES	28.636	8.543	1.945	12.979	3.191	8.581	63.873	37.008	11.862	439	113	49.422	14.451
DE RENTA FIJA	479	6.517	50	20	154	12	7.232	5.903	50	25	111	6.088	1.144
DE RENTA VARIABLE ENTRE ENTIDADES PUBLICAS	28.735	1.785	3.628	13.011	1.021	2	48.182	31.104	11.807	414	1	43.326	4.855
DE RENTA VARIABLE EN EMPRESAS PRIVADAS	928	626	542	72	2.108	8.578	12.855	1	5	1	0	7	12.848
PROVISION PARA PROTECCION DE INVERSIONES (CR)	-1.506	-386	-2.276	-124	-92	-12	-4.396	0	0	0	0	0	-4.396
RENTAS POR COBRAR	6	0	2	566	6	0	580	0	20	35	0	56	524
DEUDORES	5.465	11.274	3.231	258	4.805	103	25.135	5.344	1.069	4.116	212	10.740	14.395
PROPIEDADES PLANTA Y EQUIPO	4.645	21.177	697	10.977	19.383	133	57.013	0	0	0	0	0	57.013
BIENES DE BENEFICIO Y USO PUBLICO	292	5.273	113	7.374	1.345	0	14.397	0	0	0	0	0	14.397
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	21.903	2.262	166	1.412	89	0	25.812	0	0	0	0	0	25.812
OTROS ACTIVOS	2.157	11.502	1.627	11.267	8.113	344	35.008	0	0	1	0	1	35.008
VALORIZACIONES	1.557	5.780	1.520	10.615	6.094	321	25.887	0	0	0	0	0	25.887
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS ACTIVOS (CR)	-976	-499	-2	-367	-220	0	-2.065	9.235	0	0	2.888	12.123	-14.187
SALDOS NETOS DE CONSOLIDACION EN CUENTAS DE BALANCE (CR)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTAL PASIVO.	56.686	67.366	5.325	12.999	26.004	12.770	181.150	25.743	1.530	14.880	4.390	46.543	134.607
PASIVO CORRIENTE.	15.994	26.290	635	4.724	5.938	11.931	65.511	2.340	792	6.954	657	10.744	54.768
DEPOSITOS Y EXIGIBILIDADES	228	11.121	12	0	258	11.354	22.973	52	57	93	139	343	22.631
DEUDA PUBLICA	9.862	224	8	574	407	331	11.405	43	71	4.738	1	4.854	6.551
OBLIGACIONES FINANCIERAS	688	3.066	41	191	863	0	4.851	37	13	715	12	778	4.073
CUENTAS POR PAGAR	2.405	6.483	415	2.582	3.025	55	14.965	1.330	643	1.251	211	3.436	11.530
OBLIGACIONES LABORALES	336	762	16	706	640	22	2.481	26	2	1	0	29	2.452
BONOS Y TITULOS EMITIDOS	291	3.001	63	5	8	147	3.515	35	0	54	1	91	3.425
PASIVOS ESTIMADOS	446	1.324	15	486	473	21	2.766	0	0	0	0	0	2.766
OTROS PASIVOS	1.737	408	66	179	316	2	2.708	21	2	13	4	40	2.668
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS PASIVOS (DB)	0	-100	-2	0	-52	0	-154	796	2	88	288	1.174	-1.328
PASIVO NO CORRIENTE.	40.692	41.076	4.690	8.275	20.066	840	115.639	23.402	738	7.925	3.733	35.799	79.840
DEUDA PUBLICA	35.276	2.905	83	4.607	3.027	0	45.898	9.902	146	961	1.885	12.894	33.003
OBLIGACIONES FINANCIERAS	0	5.721	523	163	3.456	0	9.864	267	57	1.485	4	1.813	8.051
CUENTAS POR PAGAR	2.034	1.490	6	898	827	0	5.256	871	75	641	130	1.717	3.539
OBLIGACIONES LABORALES	19	32	0	165	139	0	355	0	0	0	0	0	355
BONOS Y TITULOS EMITIDOS	149	2.083	3.664	133	201	0	6.229	2.909	0	20	0	2.929	3.300
PASIVOS ESTIMADOS	3.384	18.792	268	2.272	4.688	840	30.244	0	0	0	0	0	30.244
OTROS PASIVOS	10	2.556	145	49	2.094	0	4.855	7	9	2	1	19	4.836
INTERES MINORITARIO	0	327	0	0	539	0	866	37	1	9	7	53	812
PARTICIPACION PATRIMONIAL DEL SECTOR PUBLICO	0	8.360	0	0	5.208	0	13.568	9.409	214	2.238	1.707	13.568	0
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS PASIVOS (DB)	-179	-1.189	0	-12	-114	0	-1.494	0	235	2.570	0	2.806	-4.300
PATRIMONIO	15.161	21.991	6.400	38.164	17.931	11.759	111.407	16.221	24.633	981	0	41.835	69.572
HACIENDA PUBLICA	35.803	2	0	38.387	0	0	74.192	0	0	0	0	0	74.192
SUPERAVIT POR DONACION	206	0	0	37	0	0	242	0	0	0	0	0	242
REVALORIZACION HACIENDA PUBLICA	3.837	1	0	3.295	0	0	7.133	0	0	0	0	0	7.133

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

SITUACIÓN CONSOLIDADA DE LOS INGRESOS, GASTOS Y COSTOS. DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL.													
CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS.													
RUBRO.	RESULTADO AGREGADO							OPERACIONES RECÍPROCAS.					TOTAL CONSOLIDADO O SECTOR PÚBLICO.
	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL		BANCO CENTRAL	TOTAL AGREGADO.	INTRAGUBERNAMENTAL		INTERGUBERNAMENTAL	BANCO CENTRAL	TOTAL	
	CENTRAL	DESCENTRALIZADO.	AUTÓNOMO.	CENTRAL	DESCENTRALIZADO.			NACIONAL	TERRITORIAL				
INGRESOS	29.252	38.029	5.830	15.650	13.807	1.609	104.177	9.158	1.592	8.324	771	19.845	84.332
INGRESOS FISCALES	19.363	4.297	777	6.371	263	0	31.070	168	78	310	5	561	30.509
VENTA DE BIENES	14	7.529	895	37	336	0	8.812	48	3	1	517	570	8.242
VENTA DE SERVICIOS	854	10.848	904	236	7.035	1.263	21.140	521	139	761	159	1.580	19.560
TRANSFERENCIAS	84	1.486	2.533	7.052	2.733	0	13.887	4.011	1.221	5.708	3	10.943	2.944
RECURSOS DE LOS PATRIMONIOS AUTÓNOMOS DE LAS ENTIDADES ADMINISTRADORAS	0	2.048	0	0	4	0	2.052	57	0	1.194	0	1.251	800
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	982	2.261	249	90	90	0	3.673	2.994	43	484	18	3.539	134
APORTES Y TRASPASO DE FONDOS RECIBIDOS	98	2.297	246	73	81	0	2.796	2.635	4	34	0	2.674	122
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERECHOS	6	1	0	9	8	0	24	5	2	6	0	13	11
OTROS INGRESOS	8.212	8.828	591	1.892	2.836	346	22.705	1.429	108	83	69	1.689	21.016
AJUSTES POR INFLACION	0	733	-118	0	513	0	1.128	0	0	0	0	0	1.128
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS INGRESOS (DB)	-257	0	0	-29	-3	0	-289	-71	0	-218	0	-289	0
GASTOS	29.223	29.529	4.801	15.527	10.725	1.578	91.383	7.980	1.367	10.053	424	19.825	71.558
ADMINISTRACION	3.329	6.003	374	4.987	3.214	441	18.348	305	80	287	19	691	17.658
DE OPERACION	6.716	12.438	1.050	4.385	2.187	9	26.784	412	40	635	2	1.090	25.694
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	7.462	5.505	2.217	1.151	1.178	45	17.557	0	0	0	0	0	17.557
TRANSFERENCIAS	12.560	979	112	2.900	250	0	16.801	4.075	1.137	8.881	2	14.095	2.706
SITUADO FISCAL	4.352	0	0	314	73	0	4.738	156	19	3.911	0	4.086	653
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	2.894	61	14	237	16	0	3.222	2.790	8	131	0	2.929	293
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERECHOS	40	1	0	36	1	0	78	2	2	34	0	38	40
OTROS GASTOS	16.904	8.572	570	2.090	2.427	576	31.139	397	24	120	33	575	30.565
CIERRE DE INGRESOS, GASTOS Y COSTOS	-20.642	-2.760	470	-223	1.129	508	-21.518	295	31	370	15	710	-22.228
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS GASTOS (CR)	0	-66	-5	0	0	0	-71	0	78	0	369	447	-518
PARTICIPACION DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	0	-1.203	0	0	324	0	-879	-295	-31	-370	-15	-710	-169
COSTO DE VENTAS	29	8.501	1.029	122	3.082	31	12.794	1	19	0	0	20	12.774
COSTOS DE VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS	29	8.555	1.029	122	3.082	31	12.849	1	69	0	0	70	12.779
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS COSTOS (CR)	0	-55	0	0	0	0	-55	0	-51	0	0	-51	-4

**1.4 ANÁLISIS DEL
PROCESO DE
DESCENTRALIZACIÓN
POR SERVICIOS
COMPARATIVO
1998 - 1999**

1.4.1 DIMENSIÓN DEL PROBLEMA

Como complemento de la aproximación a las características generales del proceso de descentralización territorial, en esta sección se efectúa un análisis similar desde la perspectiva de la descentralización por servicios. En este orden de ideas los planteamientos se centrarán específicamente en las características de distribución de las transacciones recíprocas para los grupos típicos del proceso de descentralización por servicios como operaciones intra e intergubernamentales.

Para el efecto, y acudiendo a los resultados obtenidos en el proceso de consolidación por fases, se presentan explícitamente y en forma comparativa para 1998 y 1999, los resultados obtenidos por centros de consolidación del proceso ejecutado respecto del sector público, con el detalle de las operaciones recíprocas pendientes de eliminar, en la última fase, agrupados atendiendo el propósito de revelar el volumen que de ellos se suprime al interior de los grupos conformados por la totalidad de entidades de la administración central, de una parte, y descentralizadas, por otra, para los niveles nacional y territorial o intragubernamentales, por contraste con el que es eliminado entre éstos dos grupos o intergubernamentales.

En futuros desarrollos de esta sección es necesario considerar el detalle de la descentralización por servicios, agrupando los saldos de transacciones intragubernamentales pendientes de eliminar según se trate de operaciones efectuadas en desarrollo de funciones administrativas o de producción y comercialización, lo cual coincide con operaciones entre establecimientos públicos de los niveles nacional y territorial, de una parte, y entre empresas industriales y comerciales del Estado y sociedades de economía mixta, por otra.

Cuadro 1-9

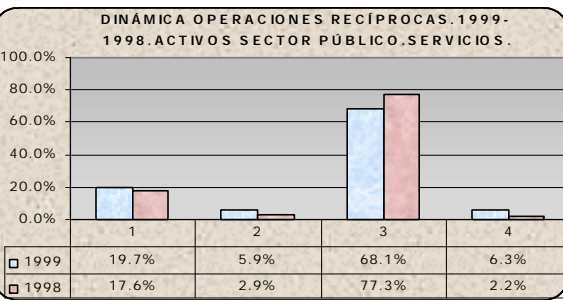
SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO NO FINANCIERO. DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS A DICIEMBRE DE 1998-1999. MMS.														
RUBRO	NIVEL ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. AÑO	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL		BANCO CENTRAL	TOTAL AGREGADO CENTROS DE CONSOLIDACIÓN	OPERACIONES RECÍPROCAS			BANCO CENTRAL	TOTAL	TOTAL SECTOR PÚBLICO.
		CENTRAL	DESCENTRAL.	AUTÓNOMO	CENTRAL	DESCENTRAL.			INTRA CENTRAL	DESCENTRALIZADO	INTER			
ACTIVO	1999	71.847 24.6%	89.357 30.5%	11.724 4.0%	51.163 17.5%	43.935 15.0%	24.530 8.4%	292.557 100.0%	17.395 19.7%	5.198 5.9%	60.194 68.1%	5.591 6.3%	88.378 100.0%	204.179
	1998	62.446 21.3%	78.388 26.8%	7.631 2.6%	44.705 15.3%	40.103 13.7%	18.118 6.2%	251.390 100.0%	11.350 17.6%	1.851 2.9%	49.943 77.3%	1.428 2.2%	64.570 100.0%	186.820
PASIVO	1999	56.686 31.3%	67.366 37.2%	5.325 2.9%	12.999 7.2%	26.004 14.4%	12.770 7.0%	181.150 100.0%	9.244 19.9%	4.656 10.0%	28.319 60.8%	4.323 9.3%	46.543 100.0%	134.607
	1998	38.158 27.0%	57.290 40.5%	1.875 1.3%	10.591 7.5%	24.907 17.6%	8.747 6.2%	141.567 100.0%	7.328 26.0%	1.571 5.6%	17.828 63.2%	1.462 5.2%	28.190 100.0%	113.378
PATRIMONIO	1999	15.161 13.6%	21.991 19.7%	6.400 5.7%	38.164 34.3%	17.931 16.1%	11.759 10.6%	111.407 100.0%	13.898 33.2%	2.984 7.1%	24.953 59.6%	0 0.0%	41.835 100.0%	69.572
	1998	24.288 22.1%	21.098 19.2%	5.756 5.2%	34.115 31.1%	15.196 13.8%	9.371 8.5%	109.823 100.0%	4.708 12.9%	578 1.6%	31.094 85.5%	1 0.0%	36.381 100.0%	73.442
INGRESOS	1999	29.252 28.1%	38.029 36.5%	5.830 5.6%	15.650 15.0%	13.807 13.3%	1.609 1.5%	104.177 100.0%	10.628 53.6%	1.904 9.6%	6.542 33.0%	770 3.9%	19.845 100.0%	84.332
	1998	29.689 30.9%	36.238 37.7%	3.583 3.7%	12.581 13.1%	11.815 12.3%	2.285 2.4%	96.188 100.0%	7.060 45.6%	1.068 6.9%	7.281 47.0%	83 0.5%	15.491 100.0%	80.697
GASTOS	1999	29.223 32.0%	29.529 32.3%	4.801 5.3%	15.527 17.0%	10.725 11.7%	1.578 1.7%	91.383 100.0%	8.910 44.9%	744 3.8%	9.968 50.3%	208 1.0%	19.825 100.0%	71.558
	1998	29.665 35.2%	27.878 33.1%	2.491 3.0%	12.479 14.8%	9.454 11.2%	2.236 2.7%	84.203 100.0%	7.060 45.6%	1.068 6.9%	7.281 47.0%	83 0.5%	15.491 100.0%	68.712
COSTO DE VENTAS	1999	29 0.2%	8.501 66.4%	1.029 8.0%	122 1.0%	3.082 24.1%	31 0.2%	12.794 100.0%	0 0.0%	-48 -241.9%	67 341.9%	0 0.0%	20 100.0%	12.774
	1998	24 0.2%	8.358 69.7%	1.032 9.1%	102 0.9%	2.360 19.7%	49 0.4%	11.985 100.0%	0 0.0%	0 100.0%	0 0.0%	0 0.0%	0 100.0%	11.985

FUENTE DATOS REPORTADOS CGN.

Nótese que operativamente la clasificación que permite aproximar la evolución del proceso de descentralización se relaciona con la presentación clasificada, en forma explícita, de los saldos de operaciones recíprocas que son eliminados en la última fase del proceso y no con ejecutar el proceso de consolidación respecto del grupo de entidades públicas de la administración central o descentralizada, cada una como si se tratara de un ente contable.

Para efectos de adentrarnos en una dimensión del problema, se analizarán los montos de operaciones recíprocas resultantes del proceso bajo el contexto de lo ocurrido, según sea el caso, para los activos, pasivos, patrimonio e ingresos, gastos y costos totales.

A manera de indicador general, del respectivo proceso de descentralización se establece, en relación con cada una de las clases de cuentas enunciadas, la evolución y distribución de los derechos, obligaciones y flujos de resultados para las categorías previstas constitucionalmente, mediante la relación marginal entre el total de saldos de operaciones recíprocas pendientes de eliminar y el agregado total de consolidados por centros de consolidación.



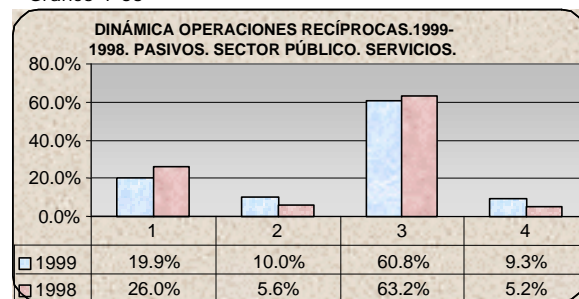
1.4.2 ACTIVOS

Se destaca en el proceso de descentralización por servicios, que la estructura general de distribución de las operaciones recíprocas pendientes de eliminar, se mantuvo concentrada durante 1998 y 1999 en operaciones intergubernamentales de los sectores central y descentralizado, no obstante que se presentó una disminución en su participación relativa la cual pasó de ser en 1998 el 77,3%, esto es, \$49.943 MM, a corresponderle el 68,1%, equivalentes a \$60.194 MM en 1999, con lo cuál se incrementó, en forma complementaria, la participación de las transacciones intragubernamentales de los entes que conforman la administración central del sector público consolidado, registrando durante 1999 la suma de \$17.395 MM, significando un 19,7% de las operaciones recíprocas, luego de constituirse en 1998 en el 17,6%, con un valor de \$11.350 MM.

1.4.3 PASIVOS

La estructura de las obligaciones desde la perspectiva de la descentralización por servicios del sector público consolidado apunta en la misma dirección que lo visto en la descentralización de los bienes y derechos del sector público, donde el mayor monto de transacciones se concentró durante 1998 y 1999 en un 62% promedio, como operaciones intergubernamentales (entre los sectores central y descentralizado). De esto se destaca el aumento de valor que en términos absolutos las obligaciones registraron por \$10.491 MM, reflejo del "salto" que se produce en el período al nivel de un 58,8%.

Gráfico 1-63

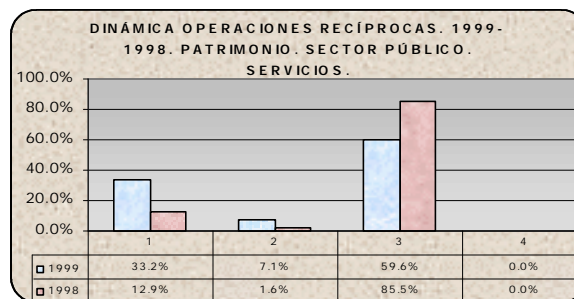


El volumen restante se distribuye consistentemente durante los dos años de referencia, como promedio en un 18,6%, como operaciones intragubernamentales de la administración central, en un 4,4% de las entidades descentralizadas por servicios, mientras que el banco central complementa las operaciones recíprocas con una presencia del 4,2%.

1.4.4 PATRIMONIO

Desde el punto de vista de la descentralización por servicios, se destaca la participación de la operación intragubernamental de la administración central, toda vez que constituyen naturalmente el punto de partida del proceso. Este hecho en la perspectiva del sector público no financiero, se constata como la prueba fundamental del proceso de consolidación, según el cual el patrimonio del sector público consolidado debe corresponder al de su "Holding", constituido por el conjunto de las administraciones centrales, en una cifra que alcanzó durante 1999 una cifra de \$13.898 MM, equivalentes a un 33,2% del flujo apreciado en la descentralización por servicios.

Gráfico 1-64

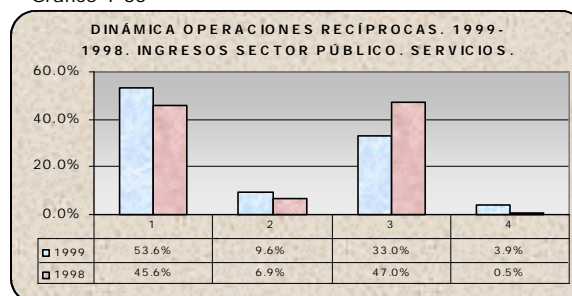


Mientras casi un 60% correspondiente a la suma de \$24.953 MM, se registra como operaciones intergubernamentales, y se constituyen en partidas patrimoniales relacionadas con los resultados de la operación del sector público empresarial o descentralizado por servicios.

1.4.5 INGRESOS

Si bien durante 1998 el sector público consolidado presentó un mayor volumen de sus ingresos como operaciones intergubernamentales registrando la suma de \$7.281 MM, equivalentes al 47%, durante 1999 el 53,6% de sus ingresos se registraron directamente en la actividad intragubernamental de la administración central, alcanzando la suma de \$10.628 MM.

Gráfico 1-65

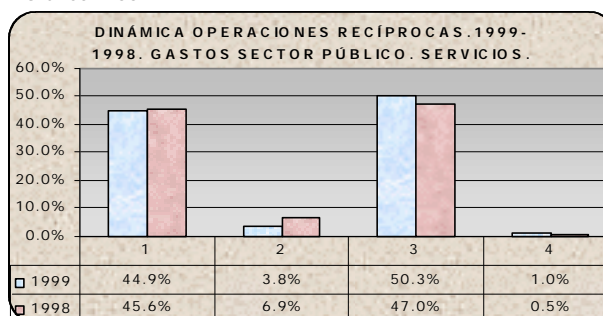


En suma, mientras el sector público concentró la obtención de ingresos (47%), durante 1998, en aquellos generados por su operación empresarial, de producción y comercialización, el proceso en 1999 indicó un mayor "asentamiento" de las operaciones intra, si tomamos en cuenta la pérdida ocurrida en operaciones de ingreso intergubernamentales, demostrativo de la obtención de ingresos durante 1999, al interior de operaciones intragubernamentales, que dependen fundamentalmente de los ingresos intragubernamentales de la administración central; esto es, sus ingresos corrientes y los resultantes de actividades de privatización y rentas propias. Desde este punto de vista operó en términos relativos en forma autónoma.

1.4.6 GASTOS

El proceso de descentralización por servicios, en materia de gastos, presenta una acentuada participación con tendencia a incrementar las operaciones intergubernamentales las cuales de un 47%, esto es, \$7.281 MM en 1998, pasan al nivel de 50,3% (\$9.966 MM) en 1999, mientras las transacciones intragubernamentales entendidas como las efectuadas

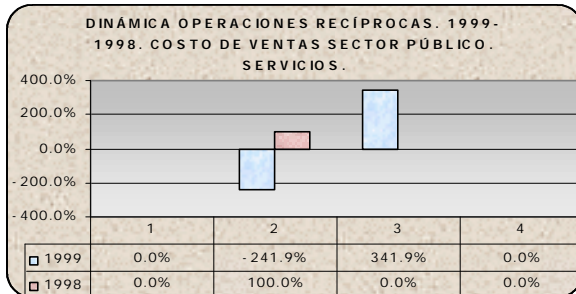
Gráfico 1-66



específicamente en la administración central del sector público, pasan de ser \$7.060 MM (45,6%) en 1998 a constituir un valor de \$8.910 MM (44,9%) en 1999.

1.4.7 COSTO DE VENTAS

Gráfico 1-67



Las operaciones de costos del proceso de descentralización territorial movilizaron durante 1998 un flujo total equivalente de \$67 MM, los cuales corresponden prácticamente a transacciones intergubernamentales, visto lo que acontece con las entidades descentralizadas, donde sus operaciones intragubernamentales demuestran un saldo negativo, originado en un valor de \$-48 MM.

En suma, en materia de costos además de confirmarse la relativa independencia entre lo nacional y territorial, desde el punto de vista de la descentralización por servicios existe cierta autonomía concentrada en las entidades descentralizadas.

CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

SITUACIÓN CONSOLIDADA DE LOS INGRESOS, GASTOS Y COSTOS, DESCENTRALIZACIÓN POR SERVICIOS.

CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS.

RUBRO.	RESULTADO AGREGADO							OPERACIONES RECÍPROCAS.				
	NIVEL NACIONAL			NIVEL TERRITORIAL		BANCO CENTRAL	TOTAL AGREGADO.	INTRAGUBERNAMENTAL		INTERGUBERNAMENTAL	BANCO CENTRAL	TOTAL
	CENTRAL	DESCENTRALIZADO	AUTÓNOMO.	CENTRAL	DESCENTRALIZADO.			CENTRAL	DESCENTRALIZADO			
INGRESOS	29.252	38.029	5.830	15.650	13.807	1.609	104.177	10.628	1.904	6.542	770	19.845
INGRESOS FISCALES	19.363	4.297	777	6.371	263	0	31.070	88	10	458	5	561
VENTA DE BIENES	14	7.529	895	37	336	0	8.812	48	1	4	517	570
VENTA DE SERVICIOS	854	10.848	904	236	7.035	1.263	21.140	265	922	234	159	1.580
TRANSFERENCIAS	84	1.486	2.533	7.052	2.733	0	13.887	5.905	166	4.870	3	10.943
RECURSOS DE LOS PATRIMONIOS AUTÓNOMOS DE LAS ENTIDADES ADMINISTRADORAS	0	2.048	0	0	4	0	2.052	552	699	0	0	1.251
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	982	2.261	249	90	90	0	3.673	2.632	45	844	17	3.539
OTROS INGRESOS	8.212	8.828	591	1.892	2.836	346	22.705	1.254	82	304	69	1.689
AJUSTES POR INFLACION	0	733	-118	0	513	0	1.128	0	0	0	0	0
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS INGRESOS (DB)	-257	0	0	-29	-3	0	-289	-117	0	-172	0	-289
GASTOS	29.223	29.529	4.801	15.527	10.725	1.578	91.383	8.910	744	9.966	206	19.825
ADMINISTRACION	3.329	6.003	374	4.987	3.214	441	18.348	207	72	393	18	691
DE OPERACION	6.716	12.438	1.050	4.385	2.187	9	26.784	542	50	496	2	1.090
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	7.462	5.505	2.217	1.151	1.178	45	17.557	0	0	0	0	0
TRANSFERENCIAS	12.560	979	112	2.900	250	0	16.801	7.958	102	6.033	2	14.095
SITUADO FISCAL	4.352	0	0	314	73	0	4.738	3.599	0	487	0	4.086
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	2.894	61	14	237	16	0	3.222	91	2	2.836	0	2.929
OPERACIONES DE TRASPASO DE BIENES Y DERIVADOS	40	1	0	36	1	0	78	14	0	24	0	38
Bienes Transferidos	40	1	0	36	1	0	78	14	0	24	0	38
OTROS GASTOS	16.904	8.572	570	2.090	2.427	576	31.139	112	222	207	33	575
CIERRE DE INGRESOS, GASTOS Y COSTOS	-20.642	-2.760	470	-223	1.129	508	-21.518	317	35	344	14	710
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS GASTOS (CR)	0	-66	-5	0	0	0	-71	0	296	0	151	447
PARTICIPACION DEL INTERES MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	0	-1.203	0	0	324	0	-879	-317	-35	-344	-14	-710
COSTO DE VENTAS	29	8.501	1.029	122	3.082	31	12.794	0	-48	67	0	20
COSTOS DE VENTAS DE BIENES Y SERVICIOS	29	8.555	1.029	122	3.082	31	12.849	0	3	67	0	70
SALDOS DE CONSOLIDACION EN LOS COSTOS (CR)	0	-55	0	0	0	0	-55	0	-51	0	0	-51