

SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADA DEL NIVEL TERRITORIAL

PRESENTACIÓN DE LA INFORMACIÓN

La información financiera consolidada permite medir la magnitud global de las actividades del gobierno incluyendo las transacciones y operaciones sobre las cuales tiene responsabilidad y ejerce control de política. Los estados financieros consolidados ofrecen información sobre la influencia del sector público en la economía, sobre la formación bruta de capital fijo y sobre los recursos que incidieron en el sistema financiero.

La Contaduría General de la Nación, en cumplimiento del mandato constitucional y aplicando una metodología definida para el proceso de consolidación, ha elaborado los Estados Contables Básicos Consolidados del Nivel Territorial, los cuales, igualmente, al consolidarse con los del nivel nacional conforman los Estados Contables del Sector Público Colombiano.

La información consolidada del nivel territorial que se presenta con al corte al 31 de diciembre de 2000, permite hacer el análisis de las entidades del Sector Público Territorial, como si se tratara de un solo ente público, de forma tal, que la situación y los resultados posibiliten la toma de decisiones macroeconómicas y simultáneamente, dar cumplimiento a las funciones de consolidación definidas constitucional y legalmente, en cabeza del Contador General de la Nación.

En este informe son considerados, el centro de consolidación del nivel territorial total, el correspondiente al sector financiero, con las entidades financieras de no depósito, y el sector público no financiero.

En el proceso de consolidación llevado a cabo, el sector público no financiero integra la información de las entidades que hacen parte del Gobierno general del nivel territorial, tanto departamental como municipal, y las empresas no financieras territoriales, clasificadas en departamentales y municipales.

Las Empresas no financieras, están vinculadas al gobierno general a través de su patrimonio, por el valor que cada entidad tiene invertido en las empresas, considerando que una de las formas del gobierno para ejercer influencia en la economía es a través de inversiones en las empresas, que vienen a convertirse en uno de los instrumentos eficaces para ejecutar sus políticas.

Las empresas no financieras territoriales se agrupan en Empresas Industriales y Comerciales del Estado - EICE, Sociedades de Economía Mixta - SEM, Empresas de Servicios Públicos domiciliarios - ESP, y las llamadas Supradepartamentales y Supramunicipales. Debe tenerse en cuenta que los activos de las empresas donde se tiene más del 50% de participación son incluidos en el sector público razón por la que considera que cuando se controla una empresa se hace sobre la totalidad, no por partes.

No existe dificultad en la presentación de la información financiera consolidada del sector público no financiero territorial porque los ingresos por venta de bienes y servicios de las

empresas son registrados en cuentas diferentes a las de los ingresos tributarios y no tributarios del gobierno general.

Los estados financieros consolidados permiten analizar la situación del sector no financiero territorial, en su conjunto, frente al Nivel Nacional y a los particulares. Es decir, que es posible diferenciar la realidad de los bienes, derechos y obligaciones, frente a terceros y que al presentar la información del sector público no financiero territorial separada del sector financiero, pueden evaluarse las necesidades de financiación del primer sector.

Los derechos que pertenecen a entes diferentes del sector público, que, bien pueden ser del sector privado, o de entidades no residentes en el país, figuran en el balance consolidado como interés minoritario, independientes del patrimonio y del pasivo.

En los estados consolidados se advierte el resultado de racionalizar los procesos administrativos y la prestación de los servicios a cargo del Estado al trasladar bienes y transferir recursos del Gobierno general a las empresas no financieras o invertir en las mismas, fortaleciendo el proceso de descentralización. Estas operaciones, afectan los patrimonios de las entidades sin que ello signifique formación o creación adicional de recursos en el sector no financiero territorial.

Los informes al 31 de diciembre de 2000, reportados por las entidades no financieras territoriales dentro de los plazos establecidos, constituye la fuente de las cifras analizadas en esta parte. Es necesario señalar que la información agregada de las entidades territoriales, difiere de la consolidada, porque en ésta última se lleva a cabo el proceso de eliminación de operaciones recíprocas, por lo cual, desde el punto de vista metodológico de su construcción, de la interpretación de las cifras y de los fines para los cuales se utiliza cada una, son diferentes.

Cuadro 3.9

NIVEL TERRITORIAL SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000								
(Millones de pesos)								
CONCEPTO	FINANCIERO DE NO DEPÓSITO		GOBIERNO GENERAL		EMPRESAS NO FINANCIERAS		TERRITORIAL TOTAL	
	31/12/2000	%PART	31/12/2000	%PART	31/12/2000	%PART	31/12/2000	%PART
ACTIVO	1,983,276	100.0	64,101,392	100.0	37,386,350	100.0	80,166,677	100.0
PASIVO	717,490	36.2	17,898,600	27.9	15,742,175	42.1	33,102,746	41.3
INTERÉS MINORITARIO	25	0.0	2,623	0.0	727,608	1.9	756,503	0.9
INTERÉS MINORITARIO SECTOR PÚBLICO	25	0.0	11,601	0.0	5,920,946	15.8	441,774	0.6
PATRIMONIO	1,265,608	63.8	46,188,567	72.1	14,995,621	40.1	45,865,654	57.2

El Cuadro 3.9 muestra los saldos de balance y el valor de la participación de cada grupo con respecto al total, tanto del sector financiero de no depósitos, como del sector territorial no financiero.

Al interior del consolidado se registran, el interés minoritario y las participaciones patrimoniales del Nivel Nacional y del sector privado, cifras que tienen explicación en el proceso de consolidación expresado a través de la situación financiera consolidada del Nivel Territorial.

Cuadro 3.10

NIVEL TERRITORIAL ACTIVIDAD FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000 (Millones de pesos)								
CONCEPTO	FINANCIERO DE NO DEPÓSITO		GOBIERNO GENERAL		EMPRESAS NO FINANCIERAS		TERRITORIAL TOTAL	
	31/12/2000	%PART	31/12/2000	%PART	31/12/2000	%PART	31/12/2000	%PART
INGRESOS	244,147	100.0	18,370,176	100.0	10,808,852	100.0	28,565,768	100.0
GASTOS	179,871	73.7	17,450,946	95.0	6,883,254	63.7	23,755,072	83.2
COSTO DE VENTAS	28,784	11.8	2,020,434	11.0	4,195,986	38.8	6,236,721	21.8
RESULTADO	35,492	14.5	-1,101,204	-6.0	-270,388	-2.5	-1,426,026	-5.0

Al efectuar el cierre de consolidación, el resultado es incorporado en las cuentas patrimoniales del balance consolidado y con base en los saldos que arroja el consolidado total, son elaborados los Estados financieros, de los cuales se analizan, en este informe, el Balance general consolidado y el Estado de resultados consolidado.

COBERTURA

Para llevar a cabo el proceso de consolidación del nivel territorial a 31 de diciembre de 2000 se utilizaron los informes validados con éxito de 2.243 entes públicos, así: 31 Gobernaciones, 4 Distritos, 26 capitales de departamento, 870 municipios y 1.312 entidades descentralizadas del nivel territorial.

SITUACIÓN Y RESULTADOS

• Nivel territorial

La mejor forma de ver la dinámica del sector público es a través de la evolución de su patrimonio, es así como al finalizar el año 2000 el patrimonio consolidado del sector público alcanzó la cifra de \$74.1 billones, con una dinámica creciente en relación con 1999 de \$7.1 billones. Gran parte de este crecimiento corresponde al aumento del patrimonio consolidado que tuvo el nivel territorial durante año 2000 cuando pasó de \$33.4 billones a \$45.8 billones, no obstante que los resultados consolidados territoriales fueron adversos al registrar un déficit de \$1,4 billones, durante el mismo período.

La recuperación del patrimonio consolidado de los entes territoriales se refleja en el aumento que muestran los activos no corrientes al pasar de \$59.2 billones a \$66.3 billones en el año 2000.

En cuanto a los activos por valor de \$80.4 billones que registran las entidades del nivel territorial vienen a ser el 30% del total de activos del sector público, contrastando con el patrimonio territorial que es superior al 61,8% del patrimonio total del sector público.

En cuanto a los pasivos consolidados, se tiene que mientras los del sector público ascienden a \$162.7 billones, los del nivel territorial equivalen a \$33.3 billones y se observa que los primeros crecieron el 46% durante el año 2000, mientras que los segundos, aumentaron el 1% en el mismo período.

Al interior del centro de consolidación que conforma el nivel territorial se han estructurado dos centros de consolidación, uno que se refiere al sector público financiero territorial, en el cual solamente existen entidades territoriales de no depósito y otro, denominado sector público no financiero territorial, que comprende el gobierno general y las empresas, estos dos centros serán considerados en forma separada.

SECTOR PÚBLICO FINANCIERO

- **Entidades financieras de no depósito**

Algunas entidades financieras de no depósito actúan en la economía departamental o local ejerciendo intermediación financiera o actividades financieras auxiliares, en desarrollo de las cuales captan recursos, generalmente provenientes de entidades públicas, que son orientados a satisfacer necesidades de crédito de otros entes públicos que adelantan proyectos de desarrollo o efectúan inversiones de mediano y largo plazo.

Estas entidades financieras de no depósito conforman un centro de consolidación, que a su vez, se consolida con el conjunto integrado por el sector no financiero territorial para establecer el consolidado total territorial.

SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO

El sector público no financiero territorial se estructura como centro de consolidación para integrar la información del Gobierno general territorial y de las empresas no financieras vinculadas a éste.

- **El gobierno general**

Los entes institucionales del Gobierno general cumplen las funciones de proveer bienes y servicios a la comunidad, financiados básicamente con ingresos tributarios y transferencias, así como con la producción de bienes que no entran en el mercado, mediante la realización de transacciones orientadas a redistribuir los ingresos y la riqueza. Hacen parte del gobierno general, la administración central, tanto departamental como municipal, las entidades descentralizadas en su conjunto, y las instituciones territoriales de seguridad social.

- **Las empresas no financieras**

Las empresas territoriales no financieras producen bienes y servicios que normalmente se venden en el mercado, bien sea cubriendo los costos de producción o sin cubrirlos. Sus recursos provienen básicamente de la venta de productos o servicios con lo cual obtiene su financiación. Este centro de consolidación integra las EICE, SEM, ESP y ESE, igualmente la información de empresas consideradas supradepartamentales y supramunicipales, es decir, aquellas que por su constitución o accionar desbordan el ámbito de un municipio o de un departamento, pero que reúnen o confluyen intereses comunes, con el fin de desarrollar armónicamente una región o racionalizar la prestación de los servicios públicos.

Las empresas públicas no financieras de alguna manera inciden en la política económica nacional porque su existencia y actividad tienen relación con el crecimiento económico, con la formación bruta de capital fijo, el empleo y el control de los precios, de forma que a través de las mismas se subvencionen sectores o actividades en desarrollo de políticas gubernamentales.

Situación financiera consolidada del Nivel territorial

Cuadro 3.11

SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000 Y 1999							
(Millones de pesos)							
Cuenta	TERRITORIAL FINANCIERO		TERRITORIAL NO FINANCIERO		TERRITORIAL TOTAL		
	31/12/2000	%PARTIC	31/12/2000	%PARTIC	03/01/2000	31/12/2000	%PARTIC
ACTIVO	1,983,276	100.0	80,278,408	100.0	72,276,831	80,166,677	100.0
EFFECTIVO	61,532	3.1	3,312,124	4.1	2,777,447	3,373,656	4.2
INVERSIONES	605,857	30.5	5,957,590	7.4	6,616,939	5,359,935	6.7
RENTAS POR COBRAR	401	0.0	1,824,512	2.3	1,529,156	1,824,038	2.3
DEUDORES	833,180	42.0	8,900,968	11.1	9,897,943	9,115,829	11.4
INVENTARIOS	141,138	7.1	296,877	0.4	457,360	438,014	0.5
PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO	125,163	6.3	32,576,706	40.6	30,359,805	32,701,869	40.8
BIENES DE BENEFICIO Y USO PÚBLICO	47,225	2.4	14,685,406	18.3	8,718,465	14,732,631	18.4
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	833	0.0	1,580,254	2.0	1,480,940	1,581,087	2.0
OTROS ACTIVOS	178,578	9.0	14,360,348	17.9	19,893,028	14,538,555	18.1
Saldos por conciliación en los activos	-10,622	-0.5	-2,100,373	-2.6	-9,454,253	-2,382,922	-3.0
SALDOS POR CONCILIAR EN EL PATRIMONIO	-9	0.0	-1,116,005	-1.4	0	-1,116,014	-1.4
PASIVO	717,490	100	33,096,000	100	32,428,253	33,102,746	100
OPERACIONES DE BANCA CENTRAL Y ENTIDADES FINANCIERAS	166,658	23.2	15,501	0.0	200,465	168,562	0.5
OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO	31,104	4.3	13,906,567	42.0	8,372,862	13,922,408	42.1
OBLIGACIONES FINANCIERAS	11,112	1.5	840,700	2.5	4,604,169	837,957	2.5
CUENTAS POR PAGAR	379,950	53.0	5,561,565	16.8	6,554,775	5,792,111	17.5
OBLIGACIONES LABORALES Y DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL	8,215	1.1	2,116,526	6.4	1,645,225	2,097,011	6.3
OTROS BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	49	0.0	25,717	0.1	347,021	25,767	0.1
PASIVOS ESTIMADOS	53,793	7.5	9,133,763	27.6	7,919,563	9,187,556	27.8
OTROS PASIVOS	74,108	10.3	2,139,462	6.5	2,611,879	2,213,235	6.7
Saldos por conciliación en los pasivos	-7,499	-1.0	-642,711	-1.9	-717,211	-1,140,770	-3.4
SALDOS POR CONCILIACIÓN EN TES		0.0	-1,091	0.0		-1,091	0.0
INTERÉS MINORITARIO	25	0.0	753,152	2.3	541,467	756,503	2.3
INTERÉS MINORITARIO SECTOR PÚBLICO	152	0.0	594,769	1.8	348,037	441,774	1.3
PATRIMONIO	1,265,608	100	45,834,487	100	39,848,577	45,865,654	100.0
HACIENDA PÚBLICA		0.0	47,203,441	103.0	38,386,822	47,203,441	102.9
PATRIMONIO INSTITUCIONAL	1,230,116	97.2	88,489	0.2	248,267	88,238	0.2
RESULTADOS CONSOLIDADOS DEL EJERCICIO	35,492	2.8	-1,457,443	-3.2	1,213,489	-1,426,026	-3.1

Se advierte en el cuadro 3-11 referido a la situación financiera consolidada del nivel territorial al finalizar el año 2000 que los activos del sector financiero territorial estaban financiados en un 64% con recursos de propiedad del conjunto de las entidades financieras del Nivel Territorial y los del sector no financiero, con el 57%.

Al interior de los activos, los Bienes de beneficio y uso público de las entidades territoriales en su conjunto tuvieron un proceso de expansión del 69.0%, siendo el rubro de mayor

dinamismo durante el período, lo cual es un indicador de la aplicación que tuvieron los recursos públicos en la formación bruta de capital fijo durante el año 2000.

Con respecto a los pasivos, se destaca el significativo crecimiento del 69% que tuvieron las operaciones de crédito público, lo cual indica que el aumento de los activos se llevó a cabo con recursos originados en el endeudamiento neto de los entes territoriales, en una cuantía equivalente a \$5.549.5 MM.

Con relación a 1999, el saldo por obligaciones financieras se reduce de \$4.604 MM A \$ 837 MM, mientras que los pasivos estimados reflejan un proceso de expansión del 16%, al pasar de \$7.919.5 MM en 31 de diciembre de 1999, a \$9.187.5 MM al cierre de 2000.

El patrimonio consolidado del nivel territorial se incrementa el 15%, en cuantía equivalente a \$6.017,0 MM, a pesar de los resultados consolidados adversos que arroja el ejercicio.

- **Actividad financiera consolidada**

Los resultados de la actividad de los entes territoriales en su conjunto, se estructuran sobre la base de los ingresos totales en el año, por valor de \$28.565.7 MM, de los cuales son deducidos costos y gastos por \$29.991.7 MM, produciéndose un déficit de \$1.426.0 MM, que afecta el patrimonio del nivel territorial y contrasta con el superávit de \$1.213.4 MM que había arrojado el ejercicio en 1999.

Las mayores fuentes de ingresos de los entes territoriales en el año 2000 fueron: venta de servicios, transferencias e ingresos fiscales, en su orden. Los tres conceptos agrupados completan el 84.3% del total de los recursos territoriales consolidados.

La influencia sobre los resultados estuvo marcada por el volumen de los gastos de administración que representan la tercera parte de los gastos totales y se incrementaron en \$2.221.2 MM durante el año 2000.

Al interior de los costos se resaltan los relativos a la venta de servicios por su impacto sobre los resultados del ejercicio puesto que su expansión en el año 2000 fue del 172,9%, por valor de \$3.044,8 MM.

Cuadro 3.12

ACTIVIDAD FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000 Y 1999							
(Millones de pesos)							
Cuenta	TERRITORIAL FINANCIERO		TERRITORIAL NO FINANCIERO		TERRITORIAL TOTAL		
	31/12/00	% PARTIC	31/12/00	% PARTIC	31/12/99	31/12/00	% PARTIC
INGRESOS	244,147	100	28,448,297	100	27,875,786	28,565,768	100
INGRESOS FISCALES	6,458	2.6	7,683,552	27.0	6,552,119	7,688,331	26.9
VENTA DE BIENES	12,099	5.0	353,116	1.2	370,175	365,216	1.3
VENTA DE SERVICIOS	70,833	29.0	8,296,792	29.2	7,134,555	8,333,066	29.2
TRANSFERENCIAS	74,025	30.3	8,053,758	28.3	8,516,242	8,052,916	28.2
RECURSOS DE LOS FONDOS DE LAS ENTIDADES ADMINISTRADORAS DE PE	304	0.1	22,150	0.1	3,661	22,454	0.1
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	12,733	5.2	261,111	0.9	173,694	262,348	0.9
OTROS INGRESOS	72,195	29.6	3,652,031	12.8	4,612,586	3,716,070	13.0
AJUSTES POR INFLACION	-2,282	-0.9	460,596	1.6	512,755	458,314	1.6
Saldos por conciliación en los ingresos	-2,217	-0.9	-334,810	-1.2	0	-332,948	-1.2
GASTOS	179,871	100	23,696,703	100	23,470,343	23,755,072	100
ADMINISTRACIÓN	75,173	41.8	10,251,511	43.3	8,103,358	10,324,568	43.5
DE OPERACIÓN	19,501	10.8	834,470	3.5	2,478,635	847,788	3.6
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	34,198	19.0	3,320,746	14.0	2,328,850	3,354,945	14.1
TRANSFERENCIAS	1,144	0.6	817,806	3.5	1,890,565	725,399	3.1
GASTO SOCIAL	21,654	12.0	3,410,127	14.4	4,036,038	3,431,781	14.4
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	5,661	3.1	181,054	0.8	238,889	173,040	0.7
OTROS GASTOS	22,593	12.6	4,927,372	20.8	4,493,745	4,939,462	20.8
Saldos por conciliación en los gastos	-59	0.0	-18,692	-0.1	-116,821	-18,298	-0.1
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	5	0.0	-27,692	-0.1	17,083	-23,612	-0.1
COSTO DE VENTAS	28,784	100	6,209,037	100	3,191,954	6,236,721	100
COSTO DE VENTAS DE BIENES	26,843	93.3	235,542	3.8	311,840	262,385	4.2
COSTO DE VENTAS DE SERVICIOS	1,941	6.7	5,973,496	96.2	2,189,462	5,974,336	95.8
RESULTADO	35,492	14.5	-1,457,443	-5.1	1,213,489	-1,426,026	-5.0

BALANCE GENERAL

Activos

Los activos consolidados al cierre del 2000 ascienden a \$80.166.7 MM. Estos bienes y derechos del nivel territorial están representados fundamentalmente por el grupo de Propiedades, planta y equipo que participa con el 40.8% en el total, Bienes de beneficio y uso público con el 18.4% y Otros activos con el 18.1%.

Se destaca el fortalecimiento por valor de \$6.014,2 MM en los activos representados en Bienes de beneficio y uso público porque contribuyen al mejoramiento de las condiciones de vida de las comunidades. Igualmente se resalta la participación del 40.8% que tiene el grupo de Propiedades, planta y equipo en el total de los activos, en cuantía equivalente a \$32.701.9 MM, a cuyo interior las cuentas de Edificaciones con \$9.069.1 MM, Plantas y ductos con \$7.389.8 MM y Redes, líneas y cables, con \$7.165.7 MM completan el 75% del total del rubro, que constituyen la infraestructura básica para la prestación de los servicios a cargo del Estado en el nivel territorial.

- **Rentas por cobrar**

El nivel territorial registra Rentas cobrar consolidadas por \$1.824.0 MM, que representan el 2.3% del total de los activos, suma reducida porque en muchos de los entes territoriales no se causan las rentas. Dicha partida está discriminada en porción corriente, por valor de \$1.074.1 MM, con un incremento del 9.8% frente al período anterior y no corriente, por \$749.9 MM con crecimiento del 36.1% frente al período anterior. Existen al interior de las Rentas por cobrar unos valores clasificados de difícil recaudo que agregados alcanzan la cifra de \$854.108,0 MM. Los riesgos de la cartera por impuestos están amparados por una provisión que asciende a la suma de \$1.110.8 MM.

- **Inversiones**

El monto de las inversiones representa el 6.7% del total de los activos del nivel territorial y la mayor proporción de las mismas es efectuado en Inversiones patrimoniales por el método del costo, donde se concentra el 62.2% de las mismas que equivale a \$3.338.4 MM. Las inversiones en el nivel territorial, en general, no obedecen propiamente a fines de liquidez.

Las inversiones territoriales se encuentran discriminadas entre inversiones corrientes por \$2.190.9 MM las cuales equivalen al 41% del total y tienen fundamentalmente fines de liquidez; las no corrientes participan en el 59% y básicamente se ubican en los entes descentralizados, mediante participación patrimonial.

- **Propiedades, planta y equipo**

La infraestructura representada en los bienes fiscales de las entidades territoriales es fuerte en comparación de otros activos del balance. La participación de este grupo de bienes equivale a \$32.701.9 MM, es decir, el 40.8%. Las cuentas con mayor peso relativo se concentran en infraestructura de edificaciones, plantas, ductos y túneles, e inmuebles.

El peso relativo de propiedades, planta y equipo es mayor en las empresas no financieras que aportan el grueso de la producción de bienes y servicios para lo cual utilizan infraestructura por \$19.847.5 MM. No obstante, el gobierno general posee gran parte de las edificaciones del nivel territorial que agregadas al conjunto de sus propiedades planta y equipo alcanzan un valor de \$12.729.2 MM al cierre del año 2000.

- **Bienes de beneficio y uso público**

Los bienes de beneficio y uso público consolidados del nivel territorial pasaron de \$8.718.5 MM en 1999 a la suma de \$14.732.6 MM en el 2000, lo que equivale a un incremento del 69.0%, representado básicamente en inversiones en período improductivo porque se trata de obras en proceso de construcción en las cuales se han invertido \$13.414,1 MM .

Cuadro 3.13

SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000						
(Millones de pesos)						
CUENTA	FINANCIERO		NO FINANCIERO			
	ENTIDADES FINANCIERAS DE NO DEPÓSITO		GOBIERNO GENERAL		EMPRESAS NO FINANCIERAS	
	2000	% PART.	2000	% PART.	2000	% PART.
ACTIVO	1,983,276	100.0	64,101,392	100.0	37,386,350	100.0
EFFECTIVO	61,532	3.1	2,284,152	3.6	1,027,973	2.7
INVERSIONES	605,857	30.5	20,672,122	32.2	3,685,537	9.9
RENTAS POR COBRAR	401	0.0	1,872,960	2.9	1,369	0.0
DEUDORES	833,180	42.0	5,566,218	8.7	3,643,362	9.7
INVENTARIOS	141,138	7.1	113,993	0.2	182,884	0.5
PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO	125,163	6.3	12,729,252	19.9	19,847,454	53.1
BIENES DE BENEFICIO Y USO PÚBLICO	47,225	2.4	14,582,395	22.7	103,011	0.3
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	833	0.0	1,519,407	2.4	60,847	0.2
OTROS ACTIVOS	178,578	9.0	6,075,141	9.5	8,867,025	23.7
Saldos por conciliación en activos	-10,622	-0.5	-245,115	-0.4	13,269	0.0
SALDOS POR CONCILIACION EN TES		0.0	-356	0.0		0.0
SALDOS POR CONCILIAR EN EL PATRIMONIO	-9	0.0	-1,068,776	-1.7	-46,380	-0.1
PASIVO	717,490	100.0	17,898,600	100.0	15,742,175	100.0
OPERACIONES DE BANCA CENTRAL Y ENTIDADES FINANCIERAS	166,658	23.2	15,501	0.1		0.0
OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO	31,104	4.3	6,616,406	37.0	7,312,853	46.5
OBLIGACIONES FINANCIERAS	11,112	1.5	410,682	2.3	432,509	2.7
CUENTAS POR PAGAR	379,950	53.0	3,908,753	21.8	1,971,212	12.5
OBLIGACIONES LABORALES Y DE SEGURIDAD SOCIAL	8,215	1.1	1,567,143	8.8	557,828	3.5
OTROS BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	49	0.0	21,917	0.1	3,800	0.0
PASIVOS ESTIMADOS	53,793	7.5	5,107,036	28.5	4,026,727	25.6
OTROS PASIVOS	74,108	10.3	667,319	3.7	1,515,353	9.6
Saldos por conciliación en los pasivos	-7,499	-1.0	-416,157	-2.3	-78,106	-0.5
INTERÉS MINORITARIO	25		2,623		727,608	
INTERÉS MINORITARIO SECTOR PÚBLICO	152		11,601		5,920,946	
PATRIMONIO	1,265,608	100.0	46,188,567	100.0	14,995,621	100.0
HACIENDA PÚBLICA		0.0	47,203,441	102.2		0.0
PATRIMONIO INSTITUCIONAL	1,230,116	97.2	86,330	0.2	15,266,010	101.8
RESULTADOS CONSOLIDADOS DEL EJERCICIO	35,492	2.8	-1,101,204	-2.4	-270,388	-1.8
Saldos por conciliación en el patrimonio					0	0.0

Le siguen en importancia los bienes que están en uso por parte de la comunidad, dentro de los cuales se encuentran las vías de comunicación, puentes, parques recreacionales y plazas públicas, los cuales en 31 de diciembre del año 2000 registran un saldo de \$2.196.3 MM.

La cuenta que registró mayor incremento fue la de Bienes de beneficio y uso público en construcción, con 92.4% de variación con respecto al saldo del 31 de diciembre de 1999.

- **Otros activos**

Otros activos es un rubro que agrupa cuentas cuyo comportamiento no obedece a parámetros definidos, pero que al cierre de 2000 tiene una participación del 18.4% en el total de los activos. A su interior es relevante también, que el saldo de la cuenta Valorizaciones, la cual representa el 72% del rubro, se haya reducido el 46.2%, entre 1999 y 2000, pasando de \$18.011.6 MM a \$9.692.1 MM.

Pasivos

Los pasivos del nivel territorial por valor de \$33.102.7 MM comprometen el 41.3% de los activos y a su interior los grupos más representativos, en su orden, son: Operaciones de crédito público con el 42.1% de participación en el grupo, Pasivos estimados con el 27.8% y Cuentas por pagar 17.5%.

- **Operaciones de crédito público**

La deuda pública territorial en diciembre 31 de 2000 registró un saldo de \$13.992.4 MM, su crecimiento, acelera y profundiza más la crisis de endeudamiento de los entes territoriales que en 1999 había contabilizado un crecimiento de del 17.9%. De acuerdo con los saldos al 31 de diciembre de 2000, la fuente más usada por los entes territoriales hasta ahora ha venido siendo el mercado interno.

Se observa que en relación con el período anterior el componente externo aumentó ligeramente, mientras que el volumen total de endeudamiento se redujo, fundamentalmente por las restricciones legales impuestas en la ley 358 de 1997. Lo anterior implicó incremento en las obligaciones financieras de los entes territoriales.

- **Pasivos estimados**

Los pasivos estimados registran al cierre \$9.187.6 MM, que representan el 27.8% de los pasivos totales. Con respecto a 1999 su saldo se incrementa el 16%, conformado básicamente por Pensiones, Bonos pensionales y Provisiones.

- **Cuentas por pagar**

Las Cuentas por pagar registran un saldo de \$5.792.1 MM, con una disminución del 11.6%, con respecto de 1999. A su interior se destacan por su participación los Acreedores y los Proveedores nacionales.

- **Saldos de consolidación**

En el balance consolidado cobra importancia el rubro que contiene los saldos de consolidación que refleja el resultado del proceso y el grado de maduración del mismo en cuanto al efecto de las eliminaciones de saldos de operaciones recíprocas que inciden en los pasivos.

Al finalizar el año 2000, la cuantía de saldos de consolidación representan el 3.4% de valor de los pasivos, esta participación reducida indica que las eliminaciones de saldos recíprocos

en el proceso de consolidación fue significativa y que los saldos pendiente serán objeto de eliminación en la etapa de consolidación con el nivel nacional.

PATRIMONIO

- **Hacienda pública**

El conjunto de las entidades del nivel sector no financiero territorial se fortaleció con un incremento en su patrimonio del 15.1% superior al aumento del 11.5% en el año 1999, no obstante que los resultados consolidados del ejercicio arrojaron déficit. A su interior la Hacienda pública pasó de \$38.386.8 MM A \$47.203.4 MM.

Las partidas que mayor influencia ejercieron para el incremento de la Hacienda pública fueron Superávit por el método de participación y Patrimonio público incorporado. El primero pasó de \$5.114.7 MM en 1999 a \$12.295.1 MM en el 2000, es decir, se incrementó en el 140.4% frente al período inmediatamente anterior; el segundo registró un aumento de \$5.581.4 MM acumulando en el saldo \$9.259.5 MM. Contrasta lo anterior con la reducción del Superávit por valorización en \$7.114.7 MM.

- **Patrimonio institucional**

A 31 de diciembre del año 2000 el patrimonio institucional del nivel territorial se redujo el 64.5%, consecuente con el proceso de consolidación en el cual son eliminadas las inversiones patrimoniales de las entidades que hacen parte del mismo nivel territorial por lo cual, la participación de patrimonio institucional frente al valor de la Hacienda pública no es significativo, valga decir que mientras la cuantía de la hacienda es de \$47.203.4 el Patrimonio institucional es de \$88.2 MM

ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA ECONÓMICA Y SOCIAL

Ingresos

El total de ingresos consolidados del conjunto de entidades territoriales a 31 de diciembre del año 2000 alcanzaron la suma de \$28.565.8 MM, los cuales, con relación a 1999 registran un incremento del 2.5%.

La mayor fuente de recursos de los entes territoriales fue la venta de servicios que participó con el 29.2% del total. Igualmente, las transferencias contribuyen con una cuantía igual a \$8.052.9 MM que representa el 28.2% de los ingresos totales del año 2000, sin considerar las transferencia realizadas entre entidades que pertenecen al mismo nivel territorial.

Cuadro 3.14

ACTIVIDAD FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000						
(Millones de pesos)						
CONCEPTO	FINANCIERO		NO FINANCIERO			
	ENTIDADES FINANCIERAS DE NO DEPÓSITO		GOBIERNO GENERAL		EMPRESAS NO FINANCIERAS	
	2000	% PART.	2000	% PART.	2000	% PART.
INGRESOS	244,147	100.0	18,370,176	100.0	10,808,852	100.0
INGRESOS FISCALES	6,458	2.6	7,721,990	42.0	15,391	0.1
VENTA DE BIENES	12,099	5.0	61,236	0.3	291,881	2.7
VENTA DE SERVICIOS	70,833	29.0	1,109,823	6.0	7,324,219	67.8
TRANSFERENCIAS	74,025	30.3	8,100,842	44.1	502,939	4.7
RECURSOS DE LOS FONDOS DE LAS ENTIDADES AD	304	0.1	21,995	0.1	155	0.0
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	12,733	5.2	218,856	1.2	75,994	0.7
OTROS INGRESOS	72,195	29.6	1,514,782	8.2	2,137,537	19.8
AJUSTES POR INFLACIÓN	-2,282	-0.9	-1,320	0.0	461,916	4.3
Saldos por conciliación en los ingresos	-2,217	-0.9	-378,027	-2.1	-1,179	0.0
GASTOS	179,871	100.0	17,450,946	100.0	6,883,254	101.6
ADMINISTRACIÓN	75,173	41.8	8,077,465	46.3	2,229,684	32.4
DE OPERACIÓN	19,501	10.8	678,179	3.9	372,070	5.4
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y	34,198	19.0	2,409,288	13.8	911,458	13.2
TRANSFERENCIAS	1,144	0.6	1,139,786	6.5	126,411	1.8
GASTO SOCIAL	21,654	12.0	3,402,426	19.5	7,702	0.1
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	5,661	3.1	190,409	1.1	1,116	0.0
OTROS GASTOS	22,593	12.6	1,582,658	9.1	3,348,046	48.6
Saldos por conciliación en los gastos	-59	0.0	-28,951	-0.2	-6	0.0
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LO	5	0.0	-315	0.0	-113,228	-1.6
COSTO DE VENTAS	28,784	100.0	2,020,434	100.0	4,195,986	100.0
COSTO DE VENTAS DE BIENES	26,843	93.3	88,037	4.4	147,505	3.5
COSTO DE VENTAS DE SERVICIOS	1,941	6.7	1,932,397	95.6	4,048,481	96.5
RESULTADO	35,492		-1,101,204		-270,388	

- **Ingresos operacionales**

Al interior de los ingresos consolidados del gobierno central, los operacionales alcanzan un valor de \$17.234.2 MM y la mayor fuente de estos ingresos son la venta de servicios, seguido de las transferencias que entregan recursos por 8.052.9 MM.

- **Venta de servicios**

El conjunto de las entidades territoriales registraron ingresos consolidados por venta de servicios por \$8.333.1 MM a 31 de diciembre del año 2000. Este rubro se incrementó en \$1.198.5 MM con relación a reportado en el período anterior, explicado fundamentalmente por los aumentos del 267.4% en los servicios de telecomunicaciones que pasaron de \$644.9 MM en 1999 a \$ 2.369.7 MM y un aumento considerable en los ingresos por venta de energía.

También adquieren importancia los ingresos por servicio de gas combustible, por el crecimiento sostenido que tienen en este período, equivalente al 134.9% al pasar de \$9.5 MM, en 1999 a \$22.4 MM en el año 2000. A excepción de los ingresos por servicios de aseo, los demás conceptos de ingresos por venta de servicios tuvieron reducciones.

- **Transferencias**

Las entidades territoriales registran transferencias netas recibidas en el 2000 por un monto de \$8.052.916, presentan declinación del 5.5% frente a 1999. En este análisis debe considerarse que las transferencias recibidas por las entidades territoriales provienen casi en su totalidad del Nivel Nacional y este saldo no se afecta sustancialmente en la actual fase de consolidación; sin embargo, al consolidar el nivel territorial con el Nacional debe desaparecer el saldo al eliminar las operaciones recíprocas entre entidades públicas.

Del total de transferencias recibidas por los entes territoriales en su conjunto, el mayor componente correspondió al Situado Fiscal cuyo monto de \$3.360.1 MM, equivale al 42% del rubro. Los ingresos por este concepto tuvieron una reducción del 19.5%, equivalente a \$814.3 MM, en relación con las recibidas en 1999.

Contrario a lo sucedido en el período anterior, en el 2000, las Transferencias corrientes del gobierno general al nivel territorial se incrementaron el 7% en \$ 149.5 MM y aportan el 28% de los ingresos netos por transferencias.

Las participaciones en los ingresos corrientes de la Nación registradas por los municipios alcanzaron la cifra de \$2.045.1 MM, equivalentes al 25% de los ingresos del rubro y se incrementaron el 7.3%, con respecto al período anterior. Adicionalmente al Situado fiscal, el concepto de transferencias corrientes de las empresas. sufrió importante disminución.

- **Ingresos fiscales**

En las entidades territoriales, los ingresos fiscales son manejados por el gobierno general y se caracterizan por ser recursos propios. Estos ocupan el tercer lugar en cuantía en relación con los ingresos totales y expresan el esfuerzo fiscal efectuado en el período y la capacidad de respuesta de los contribuyentes.

Los ingresos fiscales a 31 de diciembre de 2000 ascendieron a \$7.688.3 MM y representan el 26.9% del total de sus ingresos. Este rubro aumentó el 17.3% con respecto al período anterior.

Al interior de los ingresos fiscales, los rubros más representativos son los Ingresos tributarios por un monto de \$5.602.2 MM y No tributarios por \$1.893.9 MM que representan el 73.0% y el 25.0% del total del rubro, respectivamente. Cabe anotar el aumento de 285.1% en devoluciones, descuentos y amnistías, pasando de \$16.4 MM a \$63.1 MM, en el período.

El saldo de la cartera tributaria de la vigencia actual por \$951,7 MM equivale al 12% de los ingresos tributarios del período, lo cual muestra mayor esfuerzo en cobranzas que el registrado en el período anterior.

- **Venta de bienes**

Otro rubro de ingresos operacionales es la venta de bienes, el cual tan solo alcanzó la cifra de \$365.2 MM.

- **Otros ingresos**

Más significativo que los originados en la venta de bienes es el rubro de Otros ingresos que aporta el 13.0% del total de recursos territoriales; a su interior se destacan en el año 2000 los originados en Diferencial cambiario \$1.138.9 MM y los Ingresos extraordinarios que generaron \$963.2 MM. Los dos rubros tuvieron reducción aproximada del 20.0%, con relación al período anterior.

Gastos y Costos

Este componente del Estado de actividad financiera, económica y social incluye tanto causaciones como pagos directos en efectivo.

El control del gasto constituye una de las prioridades de los gobernantes, gerentes y directores, la cual se complementa con un mayor esfuerzo fiscal para generar recursos y dar cumplimiento a las metas establecidas respecto de los programas y proyectos.

Los Gastos y costos totales consolidados registrados por el conjunto de las entidades territoriales ascienden a \$29.991.8 MM y equivalen al 105% de los ingresos consolidados.

- **Gastos operacionales**

Dentro de los gastos del nivel territorial se clasifican los Gastos operacionales y a su interior se encuentran los Servicios personales, Gastos de operación y el Gasto social.

- **Costo de ventas**

Los costos de ventas de bienes y servicios corresponden a los insumos y gastos asociados a procesos productivos y de comercialización, efectuados básicamente por las empresas no financieras del sector público territorial.

Los costos incurridos por la venta de servicios representan el 96% del rubro y su cuantía es consecuente con los ingresos originados en la prestación de los mismos.

- **Resultado operacional neto**

Es común en el sector público que los resultados operacionales netos sean deficitarios y se tenga que acudir al endeudamiento para cubrir el déficit crónico. El resultado operacional neto, en el año 2000, en consecuencia, es negativo en cuantía igual a \$3.070.1 MM.

- **Transferencias**

En cuanto a las transferencias giradas por el nivel territorial, al final del proceso de consolidación quedó un saldo que viene a ser producto de recursos girados al sector privado que "sobreviven" al proceso y posiblemente partidas que cruzan con entidades del nivel nacional.

El saldo es de \$752,4 MM y equivale al 9% de las transferencias recibidas.

- **Saldo neto operaciones gubernamentales.**

Los ingresos operacionales menos los gastos operacionales y los costos, arroja el resultado operacional que se denomina neto y refleja el fruto de la acción operativa que podemos calificar de autónoma de los entes públicos territoriales en su conjunto, sin incluir las transferencias de otras entidades gubernamentales, tampoco las operaciones que no afectan presupuesto y las que no responden al desarrollo normal de las actividades, como son Otros ingresos y Otros gastos.

En este caso, el resultado operacional neto determina déficit en cuantía de \$3.070.1 MM, al finalizar el año 2000.

- **Otros gastos**

A 31 de diciembre de 2000, el nivel territorial registra Otros gastos por \$4.807.3 MM, equivalentes al 20.0 de los gastos consolidados. A su interior, la mayor participación corresponde a Gastos por intereses, Diferencial cambiario y Comisiones que completan la suma de \$3.235.0 MM. También es significativa la cifra de Ajustes a ejercicios anteriores por valor de \$1.023.3 MM efectuadas durante el ejercicio 2000.

Se registra separadamente, una partida denominada Participación minoritaria, en la cual figura el saldo correspondiente a la participación patrimonial del nivel nacional o de particulares en las empresas públicas territoriales. Su monto asciende a \$23.612 MM y también el ajuste por Saldos de consolidación que vale \$18.297.8 MM.

- **Provisiones, agotamiento, depreciaciones y amortizaciones.**

Cada concepto está relacionado con cuentas diferentes del activo, permitiendo su valuación. Estos gastos alcanzaron al terminar el período la cifra de \$3.354.9 MM.

RESULTADOS

Luego de incluir el efecto de los ajustes por inflación simulamos la distribución de los resultados con el fin de reconocer la parte que corresponde a los inversionistas privados

en las sociedades de economía mixta, directas e indirectas, teniendo en cuenta su participación patrimonial, y procedemos a obtener el excedente o déficit neto del ejercicio.

El Estado de resultados consolidados del sector público no financiero territorial recoge el flujo de los recursos reconocidos y consumidos durante 2000 y determina el resultado de la gestión y desempeño de los gobernantes al ejecutar sus programas de gobierno y de los representantes legales al ejecutar Las determinaciones de las juntas o concejos directivos. Este resultado consolidado revela el efecto real de la actividad del conjunto de entidades territoriales que incrementa o disminuye su patrimonio.

En el ejercicio del año 2000, el conjunto de los entes territoriales produjo un déficit de \$1.426.0 MM, contrario al superávit consolidado de \$1.231.5 MM, registrado durante 1999.

La rentabilidad pública es la relación entre el excedente público y el total de activos productivos de la sociedad. Aplicada esta relación al consolidado del sector no financiero territorial se tiene que el valor total consolidado de activos equivale a \$80.166.7 MM y el déficit del conjunto de los entes territoriales de 1999 arroja una cifra de \$1.426.0 MM con lo cual se determina una rentabilidad negativa aproximada del 2.0 en el nivel territorial.

El índice general de rentabilidad pública expresa, por cada peso en activos puestos a disposición de los gobernantes, gerentes o directores, cuál es el valor obtenido en términos de superávit o déficit. Como los fines del Estado no se miden en términos de la rentabilidad, sino en el nivel de satisfacción de las necesidades de la comunidad, podría concluirse que la mejor gestión se expresa en los índices que tienden o se acercan a cero, lo cual indica que por lo menos los recursos fueron utilizados totalmente. Cabe señalar que este cálculo sencillo es un esbozo del concepto de rentabilidad pública como categoría financiera y económica.

SECTOR PÚBLICO FINANCIERO - ENTIDADES DE NO DEPÓSITO

Dentro del análisis se presenta la información global de los entes financieros del nivel territorial, siendo necesario aclarar que el esquema de organización institucional, se subdivide en entidades financieras de depósito y entidades financieras de no depósito; para el nivel territorial, solamente se encuentran entidades clasificadas financieras de no depósito.

SITUACIÓN FINANCIERA

A continuación se presentan las cifras del balance consolidado del sector financiero territorial. En el siguiente cuadro se aprecia de manera general la situación financiera de este sector, que como ya se ha anotado, corresponde a la situación de las entidades financieras de No depósito, cuya actividad principal se orienta al desarrollo de operaciones

financieras de captación, sin reflejar en su pasivo captaciones masivas del público, por no constituirlo.

La situación financiera consolidada muestra activos por \$1.983,3 MM; el pasivo arroja un valor de \$717,7 MM y el patrimonio de \$1.265,6 MM.

Cuadro 3.15

SECTOR FINANCIERO-ENTIDADES DE NO DEPÓSITO		
SITUACIÓN FINANCIERA		
A 31 DE DICIEMBRE DE 2000		
(Millones de pesos)		
ACTIVO	2000	PARTICIPACIÓN
EFFECTIVO	61,532.0	3.10
INVERSIONES	605,857.1	30.55
RENTAS POR COBRAR	400.5	0.02
DEUDORES	833,179.9	42.01
INVENTARIOS	141,137.8	7.12
PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO	125,163.3	6.31
BIENES DE BENEFICIO Y USO PÚBLICO	47,224.5	2.38
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	832.9	0.04
OTROS ACTIVOS	178,578.5	9.00
SALDOS POR CONCILIAR EN ACTIVOS	-10,621.9	-0.54
SALDOS POR CONCILIAR EN PATRIMONIO	-9.1	0.00
TOTAL ACTIVO	1,983,275.6	100.0
PASIVO		
OPERACIONES DE BANCA CENTRAL/ DEPÓSITOS Y EXIGIBILIDADES	166,658.5	23.22
OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO/ DEUDA PÚBLICA	31,103.7	4.33
OBLIGACIONES FINANCIERAS	11,112.2	1.55
CUENTAS POR PAGAR	379,949.7	52.94
OBLIGACIONES LABORALES	8,214.5	1.14
OTROS BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	49.5	0.01
PASIVOS ESTIMADOS	53,793.2	7.50
OTROS PASIVOS	74,107.8	10.33
SALDOS POR CONCILIAR	-7,498.6	-1.04
INTERÉS MINORITARIO	177.2	0.02
TOTAL PASIVO	717,667.7	100.0
PATRIMONIO		
HACIENDA PÚBLICA	-	0.0
PATRIMONIO INSTITUCIONAL	1,265,607.9	100.0
TOTAL PATRIMONIO	1,265,607.9	100.0

ACTIVOS

En el análisis de la información financiera, económica y social consolidada de las entidades del sector financiero Territorial, a 31 de diciembre de 2000, se observa que tienen importante participación en el activo, los grupos de inversiones y deudores.

- **Inversiones**

La participación de este rubro está ligada a la actividad de los entes financieros y su saldo en el consolidado a 31 de diciembre de 2000 de \$605,9 MM, equivale al 30,6% del activo total.

La conformación del portafolio de inversiones de las entidades del sector financiero territorial se observa en el cuadro No 3.16:

Cuadro 3.16

SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL FINANCIERO ENTIDADES DE NO DEPÓSITO INVERSIONES A 31 DE DICIEMBRE DE 2000 (Millones de pesos)		
CONCEPTO	VALOR	PARTICIPACIÓN
INVERSIONES DE ADMINISTRACIÓN DE LIQUIDEZ-RENTA FIJA	124,452.8	20.5
INVERSIONES DE ADMINISTRACIÓN DE LIQUIDEZ-RENTA VARIABLE	33,786.5	5.6
INVERSIONES CON FINES DE POLÍTICA	115.0	0.0
PROVISIÓN PARA PROTECCIÓN DE INVERSIONES	-10,225.4	-1.7
INVERSIONES PATRIMONIALES- MÉTODO DEL COSTO	453,104.8	74.8
INVERSIONES PATRIMONIALES- MÉTODO DE PARTICIPACIÓN PATRIMONIAL	4,623.6	0.8
TOTAL INVERSIONES	605.857.1	100.0

Fundamentalmente las inversiones de las entidades del sector financiero territorial se concentran en inversiones patrimoniales que se valoran por el método del costo y que no permiten al inversionista controlar o ejercer influencia importante sobre la entidad emisora. El volumen de esta clase de inversiones para el sector representa el 74,8% de su portafolio. Asimismo predominan las inversiones de renta fija cuyo fin es la administración de liquidez, que constituyen el 20,5% del total de inversiones.

Las inversiones patrimoniales valoradas por el método del costo, a su vez están representadas principalmente en aportes patrimoniales en sociedades de economía mixta, del nivel departamental, por un valor de \$289,2 MM y aportes en empresas de servicios públicos domiciliarios, del nivel municipal, por un valor de \$90,1 MM.

- **Deudores**

El grupo de deudores representa el 42,0% del total de activos del sector, por un valor de \$833,2 MM, siendo exigibles en el corto plazo \$212,0 MM y \$621,2 MM corresponden a deudores de largo plazo.

Dentro del grupo de deudores son representativos los préstamos concedidos. A su interior los préstamos concedidos exigibles en el corto plazo ascienden a \$106,8 MM, mientras

que los concedidos a largo plazo ascienden a \$270,0 MM. La cartera de préstamos concedidos tanto a corto como a largo plazo está conformada fundamentalmente por créditos financieros, que en el primer caso ascienden a \$96,7 MM y en el segundo caso totalizan \$240,9 MM.

Otra cuenta representativa dentro del concepto de deudores es la de Aportes por cobrar a entidades afiliadas, con un saldo en el consolidado de \$143,9 MM, de los cuales \$140,1 MM corresponden a Aportes de cesantías -ajustes.

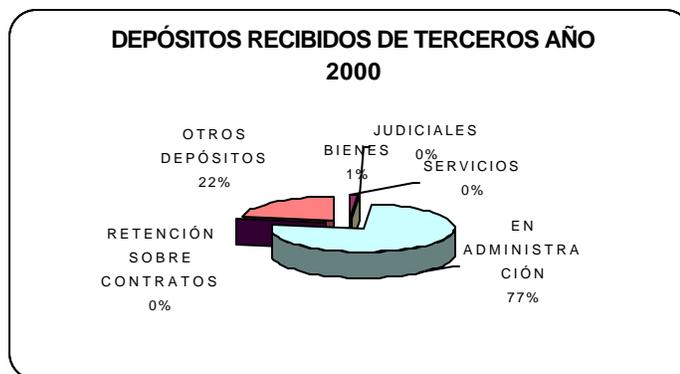
Pasivos

En cuanto a los Pasivos del Sector financiero, presentan como pasivo corriente un valor de \$419,4 MM y pasivo de largo plazo por \$298,1 MM. Las Cuentas por pagar y las operaciones de entidades financieras muestran el saldo más representativo dentro del total del pasivo del sector, reflejando en el primer caso un valor de \$379,9 MM y en el segundo \$166,7 MM.

- **Cuentas por pagar**

De acuerdo con la actividad desarrollada por las entidades del sector, la cuenta más relevante del grupo Cuentas por pagar es Depósitos recibidos de terceros, por \$128,7 MM, siendo representativos los depósitos en administración por un valor de \$98,3 MM y los clasificados como Otros depósitos, con un valor de \$28,5 MM.

Gráfica 3-1



- **Operaciones Financieras**

En cuanto a las entidades financieras, éstas desarrollan fundamentalmente operaciones de captación y servicios financieros, cuyo valor asciende a \$166,7 MM, discriminadas como se observa en el Cuadro 3-17.

Básicamente las entidades del sector financiero territorial a 31 de diciembre de 2000, muestran en su consolidado un mayor nivel de captación a través de depósitos simples, los cuales representan el 49,9% de los recursos captados. Los otros conceptos representativos en las operaciones de captación y servicios financieros son los depósitos de ahorro y los certificados de depósitos a término, los cuales muestran valores del orden de los \$44,4 MM y \$24,3 MM, respectivamente.

PATRIMONIO

El patrimonio institucional consolidado de las entidades del sector financiero territorial, es de \$1.265,6 MM, que incluye el resultado del ejercicio por \$35,5 MM.

ACTIVIDAD FINANCIERA

La actividad financiera consolidada del sector financiero Territorial del año 2000, originó un total de ingresos de \$244,1 MM y registró gastos por un valor de \$179,9 MM, los costos ascendieron a \$28,8 MM, generando un resultado del ejercicio consolidado de \$35,5 MM.

Cuadro 3.18

SECTOR FINANCIERO-ENTIDADES DE NO DEPÓSITO		
ACTIVIDAD FINANCIERA CONSOLIDADA		
A 31 DE DICIEMBRE DE 2000		
(Millones de pesos)		
	2000	PARTICIPACIÓN
INGRESOS	244,147.4	100.0
INGRESOS FISCALES	6,458.0	2.6
VENTAS DE BIENES	12,099.2	5.0
VENTA DE SERVICIOS	70,833.4	29.0
TRANSFERENCIAS	74,025.3	30.3
RECURSOS DE LOS FONDOS DE LAS ENTIDADES ADMINISTRADORAS DE PENSIONES	304.1	0.1
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	12,732.7	5.2
OTROS INGRESOS	72,194.6	29.6
AJUSTES POR INFLACIÓN	-2,282.4	-0.9
SALDOS POR CONCILIACIÓN EN INGRESOS	-2,217.5	-0.9
COSTOS DE VENTAS	28,784.3	100.0
DE BIENES	26,843.1	93.3
DE SERVICIOS	1,941.2	6.7
GASTOS	179,870.8	100.0
DE ADMINISTRACIÓN	75,173.1	41.8
DE OPERACIÓN	19,500.9	10.8
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	34,198.2	19.0
TRANSFERENCIAS	1,144.0	0.6
GASTO SOCIAL	21,653.5	12.0
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	5,661.5	3.1
OTROS GASTOS	22,593.2	12.6
SALDOS POR CONCILIACIÓN EN GASTOS	-58.7	0.0
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	5.0	0.0
RESULTADO	35,492.4	100.0

INGRESOS

Los Ingresos del sector financiero territorial ascienden a \$244,1 MM, siendo los más significativos: Transferencias, Otros ingresos (Financieros y extraordinarios) y Venta de servicios.

- **Transferencias**

Las transferencias recibidas por el sector financiero territorial contribuyen con el 30,3% del total de ingresos percibidos por el sector, siendo originadas fundamentalmente en transferencias corrientes asignadas por el gobierno general, cuyo valor asciende a \$67,1 MM.

- **Otros Ingresos**

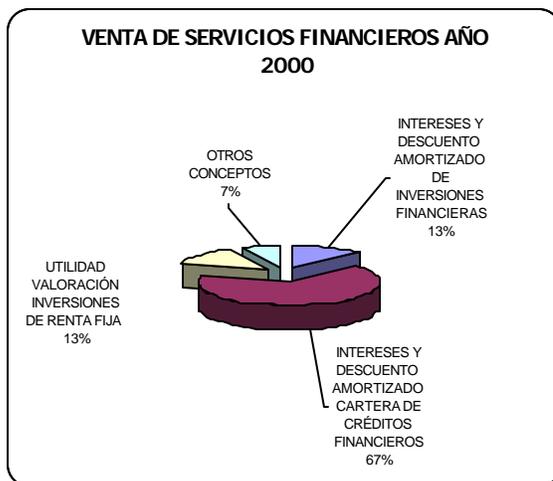
Es relevante el origen de recursos clasificado bajo el rubro de "Otros ingresos", el cual significó el 29,6% del total de ingresos. Tales ingresos provienen principalmente de ingresos financieros y extraordinarios, representando recursos por valor de \$42,8 MM y \$28,1 MM, respectivamente.

Los ingresos financieros se derivan en un 51,0% de intereses y rendimientos de deudores por \$10,0 MM y de intereses y rendimientos de préstamos concedidos, por \$12,6 MM

Los ingresos extraordinarios por su parte ascienden a \$28,1 MM y sus fuentes son principalmente las recuperaciones y los conceptos agrupados bajo otros ingresos extraordinarios, con valores de \$8,8 MM y 13,2 MM, respectivamente.

- **Venta de servicios**

Gráfico 3-2



La venta de servicios totaliza un valor de \$70,8 MM, aportando los ingresos por servicios financieros \$66,9 MM, con una composición que se muestra en el Gráfico N° 3-2.

Gastos y costos

En cuanto a los Gastos, el Sector financiero territorial aplica recursos para cubrir las diferentes erogaciones por un valor de \$179,9 MM, de los cuales 124,4 MM corresponden a gastos operacionales. El mayor volumen de recursos se orienta a cubrir gastos de administración, de provisiones, agotamiento, depreciación y amortización y un importante porcentaje de recursos se ha destinado a la operación y al gasto social.

- **Gastos de administración**

Los gastos de administración ascienden a \$75,2 MM, de los cuales \$35,0 MM se destinan al pago de sueldos y salarios. Dentro del total de gastos, los de administración representan el 41,8%.

- **Gastos de provisiones, agotamiento, depreciaciones y amortizaciones.**

El gasto por estos conceptos ascienden a \$34,2 MM, siendo significativos los valores correspondientes a los gastos por provisión para deudores por valor de \$16,9 MM y los correspondientes a provisión para bienes y derechos en investigación administrativa cuyo valor asciende a \$5,3 MM.

En lo que concierne al gasto de provisión para deudores, la cuantía para los préstamos concedidos es de \$6,1 MM, siendo representativo que el valor correspondiente a deudas consideradas de difícil cobro es de apenas \$0,5 MM.

En cuanto a la provisión para bienes y derechos en investigación administrativa, esta corresponde a deudores por valor de \$0,04 MM, propiedades, planta y equipo por valor de \$0.05 MM, mientras que el rubro de otros bienes y derechos muestra un valor de \$5,2 MM

- **Gasto social**

Como consecuencia de la implementación en el P.G.C.P. del concepto de gasto social, es interesante analizar la importancia que tiene este rubro en el consolidado, el cual muestra un valor del orden de \$21,6 MM, el cual se distribuyó en los diferentes sectores orientados al mejoramiento del nivel de bienestar social. El Cuadro 3.19 muestra la distribución por sectores del gasto social aplicado por las entidades financieras territoriales.

Cuadro 3.19

SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL FINANCIERO ENTIDADES DE NO DEPÓSITO-GASTO SOCIAL INFORMACIÓN CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000		
(Millones de pesos)		
CONCEPTO	VALOR	PARTICIPACIÓN
VIVIENDA	12,698.6	58.6
DESARROLLO COMUNITARIO Y BIENESTAR SOCIAL	107.5	0.5
SUBSIDIOS ASIGNADOS	8,847.3	40.9
TOTAL GASTO SOCIAL	21.653.5	100.0

A través de las diversas instituciones que conforman el sector financiero del nivel territorial, tales como: fiduciarias, cajas de vivienda y mediante actividades de financiamiento llevadas a cabo por los fondos financieros, el consolidado del sector muestra una importante aplicación de recursos orientados a la satisfacción de necesidades de vivienda y la asignación de subsidios. Cabe anotar que esta asignación de subsidios se ha dirigido también, en alto grado, hacia el sector vivienda, destinando recursos del orden de \$8,8 MM.

- **Gastos de operación**

Los gastos de operación representan el 10,8% del total y se originan fundamentalmente en las operaciones de captación y servicios financieros, por valor de \$17,8 MM, valor explicado principalmente por los recursos orientados al pago de intereses sobre depósitos y exigibilidades por valor de \$17,7 MM.

- **Costos**

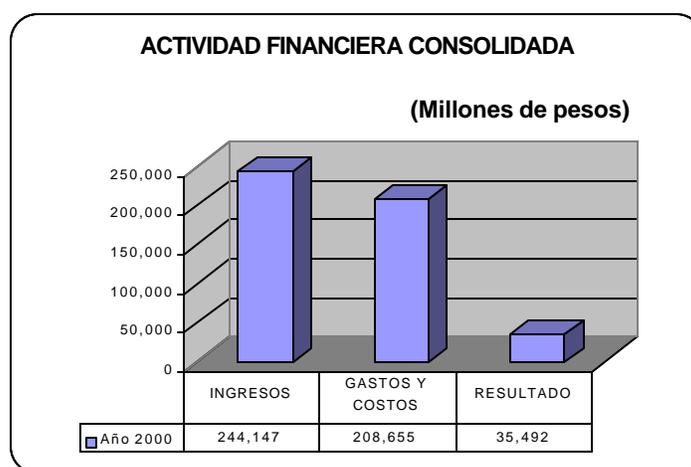
Los costos en que incurrió el sector se originan primordialmente en el desarrollo de actividades de construcción y de comercialización de terrenos y construcciones.

De acuerdo con lo anterior, el costo de ventas de bienes y servicios consolidado para el sector es de \$28,8 MM. Este valor se explica por el costo de las construcciones por \$24,4 MM, la comercialización de bienes cuyo valor asciende a \$2,5 MM y el saldo restante corresponde a los costos ventas de servicios clasificados dentro del rubro de otros.

- **Resultado**

El Cuadro 3.20 y el Gráfico 3-3 presentan el Estado de actividad financiera, económica y social, en el cuadro se visualiza la obtención del resultado del ejercicio a nivel consolidado, partiendo del resultado operacional neto, saldo neto de las operaciones gubernamentales, saldo de la gestión no operativa y del saldo de consolidación en cuentas de resultado.

Gráfico 3-3



Del cuadro se deduce que el resultado operacional neto es negativo, presentando un valor de \$21,0 MM, debido a que los gastos operacionales totalizan \$132,1 MM frente a gastos operacionales del orden de \$124,4 MM y costo de ventas de \$28,8 MM.

Asimismo la gestión no operativa arroja un saldo neto negativo de \$16,9 MM, por lo cual el resultado del ejercicio positivo, se origina principalmente en el saldo neto de operaciones gubernamentales por valor de \$79,9 MM. Este saldo se presenta como consecuencia de un saldo positivo en las operaciones interinstitucionales de \$7,1 MM y se debe en buena medida al gran porcentaje de recursos recibidos a través de transferencias, por valor de \$74,0 MM frente a las transferencias giradas por valor de \$1,1 MM.

Cuadro 3.20

SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL FINANCIERO	
ESTADO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA FINANCIERA Y SOCIAL	
INFORMACIÓN CONSOLIDADA	
A 31 DE DICIEMBRE DE 2000	
(Millones de pesos)	
GESTIÓN OPERATIVA	
INGRESOS OPERACIONALES	132,147.4
GASTOS OPERACIONALES	124,402.1
COSTO DE VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	28,784.3
RESULTADO OPERACIONAL NETO	-21,039.0
OPERACIONES GUBERNAMENTALES	
TRANSFERENCIAS RECIBIDAS	74,025.3
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	7,071.2
TRANSFERENCIAS GIRADAS	1,143.8
SALDO NETO OPERACIONES GUBERNAMENTALES	79,952.7
GESTIÓN NO OPERATIVA	
OTROS INGRESOS	29,437.8
OTROS GASTOS	12,205.4
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	34,198.2
SALDO NETO DE OTROS INGRESOS Y OTROS GASTOS	-16,965.8
AMORTIZACIÓN CÁLCULO ACTUARIAL GASTOS DE OPERACIÓN	
GASTOS OPERACIÓN-AMORTIZACIÓN CÁLCULO ACTUARIAL	2,313.5
RESULTADO NETO GESTIÓN NO OPERATIVA	-18,975.2
SALDO NETO DE CONSOLIDACIÓN EN CUENTAS DE RESULTADO (DB)	-2,158.8
Ajustes por conciliación en los ingresos	-2,217.5
Ajustes por conciliación en los gastos	-58.7
RESULTADO ANTES DE AJUSTES POR INFLACIÓN	37,779.7
EFFECTO NETO POR EXPOSICIÓN A LA INFLACIÓN	-2,282.4
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	4.9
RESULTADO DEL EJERCICIO	35,492.4

De acuerdo con lo expuesto el resultado antes de ajustes por inflación es de \$37,8 MM y al eliminar el efecto neto por exposición a la inflación e incluir la participación que tiene en los resultados el sector privado y las entidades no residentes, se obtiene un saldo superavitario de \$35,5 MM.

SECTOR PÚBLICO NO FINANCIERO

Este centro de consolidación comprende la información de las entidades no financieras del nivel territorial en su conjunto que es presentada de acuerdo con el nuevo esquema de organización institucional, el cual incorpora dos centros de consolidación; El primero integra las entidades del gobierno general y el segundo, las empresas no financieras.

SITUACIÓN FINANCIERA

Las cifras del balance consolidado del sector no financiero territorial se aprecian en el Cuadro 3-21 y con ellas se analiza la situación financiera que presentaba el sector al cierre del 31 de diciembre de 2000.

Cuadro 3.21

SECTOR NO FINANCIERO SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000						
(Millones de pesos)						
CONCEPTO	GOBIERNO GENERAL		EMPRESAS NO FINANCIERAS		TOTAL NO FINANCIERO	
	31/12/2000	% PART.	31/12/2000	% PART.	31/12/2000	% PART.
ACTIVO	64,101,392	100.0	37,386,350	100.0	80,278,408	100.0
EFFECTIVO	2,284,152	3.6	1,027,973	2.7	3,312,124	4.1
INVERSIONES	20,672,122	32.2	3,685,537	9.9	5,957,590	7.4
RENTAS POR COBRAR	1,872,960	2.9	1,369	0.0	1,824,512	2.3
DEUDORES	5,566,218	8.7	3,643,362	9.7	8,900,968	11.1
INVENTARIOS	113,993	0.2	182,884	0.5	296,877	0.4
PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO	12,729,252	19.9	19,847,454	53.1	32,576,706	40.6
BIENES DE BENEFICIO Y USO PÚBLICO	14,582,395	22.7	103,011	0.3	14,685,406	18.3
RECURSOS NATURALES Y DEL AMBIENTE	1,519,407	2.4	60,847	0.2	1,580,254	2.0
OTROS ACTIVOS	6,075,141	9.5	8,867,025	23.7	14,360,348	17.9
Saldos por conciliación en los activos	-245,115	-0.4	13,269	0.0	-2,100,373	-2.6
SALDOS POR CONCILIACIÓN EN TES	-356	0.0		0.0		0.0
SALDOS POR CONCILIAR EN EL PATRIMONIO	-1,068,776	-1.7	-46,380	-0.1	-1,116,005	-1.4
PASIVO	17,898,600	100.0	15,742,175	100.0	33,096,000	100.0
OPERACIONES DE BANCA CENTRAL Y ENTIDADES FINANCIERAS	15,501	0.1		0.0	15,501	0.0
OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO	6,616,406	37.0	7,312,853	46.5	13,906,567	42.0
OBLIGACIONES FINANCIERAS	410,682	2.3	432,509	2.7	840,700	2.5
CUENTAS POR PAGAR	3,908,753	21.8	1,971,212	12.5	5,561,565	16.8
OBLIGACIONES LABORALES Y DE SEGURIDAD SOCIAL INTEGRAL	1,567,143	8.8	557,828	3.5	2,116,526	6.4
OTROS BONOS Y TÍTULOS EMITIDOS	21,917	0.1	3,800	0.0	25,717	0.1
PASIVOS ESTIMADOS	5,107,036	28.5	4,026,727	25.6	9,133,763	27.6
OTROS PASIVOS	667,319	3.7	1,515,353	9.6	2,139,462	6.5
Saldos por conciliación en los pasivos	-416,157	-2.3	-78,106	-0.5	-642,711	-1.9
SALDOS POR CONCILIACION EN TES		0.0		0.0	-1,091	0.0
INTERÉS MINORITARIO	2,623		727,608		753,152	
INTERÉS MINORITARIO SECTOR PÚBLICO	11,601		5,920,946		594,769	
PATRIMONIO	46,188,567	100.0	14,995,621	100.0	45,834,487	100.0
HACIENDA PÚBLICA	47,203,441	102.2		0.0	47,203,441	103.0
PATRIMONIO INSTITUCIONAL	86,330	0.2	15,266,010	101.8	88,489	0.2
RESULTADOS CONSOLIDADOS DEL EJERCICIO	-1,101,204	-2.4	-270,388	-1.8	-1,457,443	-3.2

Si se tiene en cuenta que el sector financiero territorial es, concluimos que las cifras del sector no financiero son muy cercanas a las observadas en el nivel territorial total; así por ejemplo, el volumen de activos es de \$80.278.4 MM, el pasivo arroja un valor de \$33.096.0 MM, sin incluir el interés minoritario, y el patrimonio de \$45.834.5 MM.

Así las cosas, el 59% de los activos se financia con recursos de terceros y el 41% con recursos propios del conjunto de entidades no financieras.

ACTIVOS

En el análisis de la información financiera, económica y social consolidada de las entidades del sector no financiero, a 31 de diciembre de 2000, se observa que tienen importante participación en el activo, los grupos de Propiedades, planta y equipo que participan con el 40.6% del total de activos y Bienes de beneficio y uso público, con el 18.3%.

- **Propiedades, Planta y equipo**

La participación de este rubro está ligada a las actividades de prestación de servicios por parte del Gobierno general y la producción de bienes y algunos servicios por parte de las empresas. Su saldo en el consolidado a 31 de diciembre de 2000 asciende a \$32.576.7 MM. La conformación del rubro registrado por las entidades no financieras se observa en el Cuadro No 3.22.

Las principales propiedades de las entidades del sector financiero territorial se concentran en Edificaciones, Plantas, ductos y túneles y Redes, líneas y cables. El volumen de estas tres cuentas de infraestructura equivale al 73% del total de las propiedades.

Cuadro 3.22

SECTOR NO FINANCIERO PROPIEDADES, PLANTA Y EQUIPO A 31 DE DICIEMBRE DE 2000		
(Millones de pesos)		
CONCEPTO	VALOR	PARTICIPACIÓN
TERRENOS	4,477,048.4	13.7
CONSTRUCCIONES EN CURSO	3,400,905.0	10.4
MAQUINARIA, PLANTA Y EQUIPO EN MONTAJE	1,356,908.7	4.2
EDIFICACIONES	9,069,161.7	27.8
PLANTAS, DUCTOS Y TUNELES	7,389,796.1	22.7
REDES, LÍNEAS Y CABLES	7,165,653.8	22.0
MAQUINARIA Y EQUIPO	1,552,893.3	4.8
EQUIPOS DE COMUNICACIÓN Y COMPUTACIÓN	1,655,140.0	5.1
EQUIPO DE TRANSPORTE, TRACCIÓN Y ELEVACIÓN	2,013,068.3	6.2
DEPRECIACIÓN ACUMULADA	-7,322,630.4	-22.5
AMORTIZACIÓN ACUMULADA	-32,324.1	-0.1
DEPRECIACIÓN DIFERIDA	12,763.7	0.0
PROVISIONES	-511,079.1	-1.6
OTROS CONCEPTOS	2,349,400.6	7.2
TOTAL	32,576,706.1	100.0

Las Propiedades, planta y equipo, con excepción de los terrenos, se deprecian o se amortizan o tiene provisión para su protección de acuerdo con los porcentajes establecidos para el sector público. La valuación del rubro por razón de estos tres conceptos, al finalizar el 2000 alcanza una cuantía de \$7.866.0 MM.

- **Bienes de beneficio y uso público**

Este grupo representa el 18.3% del total de activos del sector, por un valor de \$14.685.4 MM, dentro de los mismos, los que se encuentran en servicio equivalen al 91% del total del grupo.

PASIVOS

En cuanto a los pasivos del sector no financiero, se presenta una porción corriente por valor de \$10.104.1 MM y pasivo de largo plazo por \$22.991.4 MM. Las Operaciones de crédito público, Pasivos estimados y las Cuentas por pagar muestran los saldos más representativos dentro del total del pasivo del sector, reflejando en el primer caso un valor de \$13.906.6 MM, en el segundo \$9.133.8 MM y en el tercero \$5.561.6 MM.

- **Operaciones de crédito público**

De acuerdo con la actividad desarrollada por las entidades de este sector y considerando que los ingresos no son suficientes para cumplir con el cometido Estatal, la vía es el endeudamiento público, que al finalizar el año 2000 alcanzó una cifra superior a los trece billones en el sector no financiero territorial. Al interior, existe una porción corriente, por \$1.479.4 MM y que a largo plazo queda una partida de \$12.427.2 MM.

Las fuentes internas y externas de crédito para los entes territoriales se distribuyen el saldo a 31 de diciembre de 2000, al 50% aproximadamente.

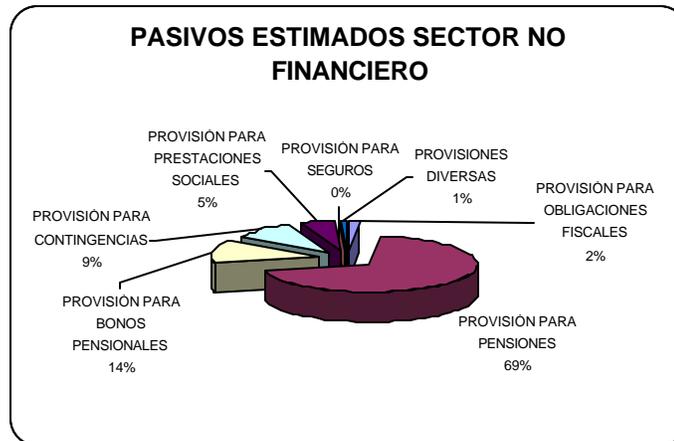
Cuadro 3.23

SECTOR NO FINANCIERO OPERACIONES DE CRÉDITO PÚBLICO A 31 DE DICIEMBRE DE 2000		
(Millones de pesos)		
CONCEPTO	VALOR	PARTICIPACIÓN
CORTO PLAZO	286,711.7	2.1
DEUDA PÚBLICA INTERNA	226,485.0	1.6
DEUDA PÚBLICA EXTERNA	0.0	0.0
PRÉSTAMOS GUBERNAMENTALES	60,226.7	0.4
LARGO PLAZO	13,619,855.6	97.9
DEUDA PÚBLICA INTERNA	6,247,080.7	44.9
DEUDA PÚBLICA EXTERNA	5,480,213.7	39.4
PRÉSTAMOS GUBERNAMENTALES	1,892,561.2	13.6
TOTAL	13,906,567.3	100.0

- **Pasivos Estimados**

En cuanto a los Pasivos estimados de las entidades no financieras, éstos se dividen en una porción corriente por valor de \$1.264,2 MM y otra de largo plazo que vale \$ 7.869.6 MM, donde la cuenta más representativa asciende a \$6.315.7 MM, por concepto de provisión para pensiones de jubilación que se complementa con el estimado para Bonos pensionales por \$1.314.6 MM.

Gráfico 3-4



- **Cuentas por pagar**

Las entidades del sector no financiero territorial a 31 de diciembre de 2000, muestran en su consolidado un alto nivel de cuentas por pagar que representa el 16.8% del total de los pasivos y que asciende a \$5.561.6 MM, de las cuales se debe pagar en el corto plazo la suma de \$4.718.4 MM.

Las cuentas más representativas al interior de las cuentas por pagar de corto plazo, tienen que ver con obligaciones originadas en la adquisición de bienes y servicios y en cuentas con acreedores. Otros concepto representativo en las obligaciones son los impuestos por pagar que ascienden a \$294.2 MM, al finalizar el período.

PATRIMONIO

El patrimonio de las entidades del sector no financiero territorial, es de \$45.834.5 MM, que en el 103% corresponde a Hacienda Pública puesto que el patrimonio institucional en el proceso de consolidación es eliminado contra las inversiones. El patrimonio incluye el resultado deficitario del ejercicio por \$1.457.4 MM.

ACTIVIDAD FINANCIERA

El estado de actividad financiera consolidada del sector no financiero Territorial del año 2000, registró un total de ingresos por \$28.448.3 MM y registró gastos por un valor de \$23.696.7 MM; los costos ascendieron a \$6.209.0 MM, generando un resultado negativo del ejercicio consolidado de \$1.457.4 MM.

Cuadro 3.24

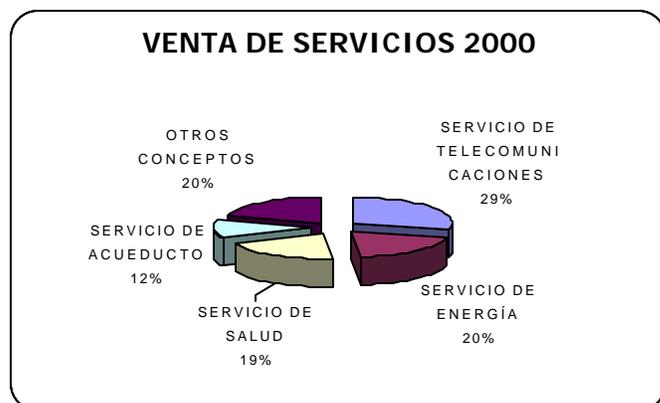
NIVEL TERRITORIAL SECTOR NO FINANCIERO ACTIVIDAD FINANCIERA CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000						
(Millones de pesos)						
CONCEPTO	GOBIERNO GENERAL		EMPRESAS NO FINANCIERAS		TOTAL NO FINANCIERO	
	31/12/2000	% PART.	31/12/2000	% PART.	31/12/2000	% PART.
INGRESOS	18,370,176	100.0	10,808,852	100.0	28,448,297	100.0
INGRESOS FISCALES	7,721,990	42.0	15,391	0.1	7,683,552	27.0
VENTA DE BIENES	61,236	0.3	291,881	2.7	353,116	1.2
VENTA DE SERVICIOS	1,109,823	6.0	7,324,219	67.8	8,296,792	29.2
TRANSFERENCIAS	8,100,842	44.1	502,939	4.7	8,053,758	28.3
RECURSOS DE LOS FONDOS DE LAS ENTIDADES ADMINISTRADORAS DE PENSIONES	21,995	0.1	155	0.0	22,150	0.1
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	218,856	1.2	75,994	0.7	261,111	0.9
OTROS INGRESOS	1,514,782	8.2	2,137,537	19.8	3,652,031	12.8
AJUSTES POR INFLACIÓN	-1,320	0.0	461,916	4.3	460,596	1.6
Saldos por conciliación en los ingresos	-378,027	-2.1	-1,179	0.0	-334,810	-1.2
GASTOS	17,450,946	100.0	6,883,254	100.0	23,696,703	100.0
ADMINISTRACIÓN	8,077,465	46.3	2,229,684	32.4	10,251,511	43.3
DE OPERACIÓN	678,179	3.9	372,070	5.4	834,470	3.5
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	2,409,288	13.8	911,458	13.2	3,320,746	14.0
TRANSFERENCIAS	1,139,786	6.5	126,411	1.8	817,806	3.5
GASTO SOCIAL	3,402,426	19.5	7,702	0.1	3,410,127	14.4
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	190,409	1.1	1,116	0.0	181,054	0.8
OTROS GASTOS	1,582,658	9.1	3,348,046	48.6	4,927,372	20.8
Saldos por conciliación en los gastos	-28,951	-0.2	-6	0.0	-18,692	-0.1
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	-315	0.0	-113,228	-1.6	-27,692	-0.1
COSTO DE VENTAS	2,020,434	100.0	4,195,986	100.0	6,209,037	100.0
COSTO DE VENTAS DE BIENES	88,037	4.4	147,505	3.5	235,542	3.8
COSTO DE VENTAS DE SERVICIOS	1,932,397	95.6	4,048,481	96.5	5,973,496	96.2
RESULTADO	-1,101,204		-270,388		-1,457,443	

INGRESOS

Los Ingresos del sector no financiero territorial proviene en su mayoría de la venta de servicios, Transferencias y los Ingresos fiscales.

- **Venta de Servicios**

Gráfico 3-5



La venta de servicios totaliza un valor de \$8.296.8 MM, aportando los ingresos por servicios de telecomunicaciones \$2.369.7 MM, servicios de energía \$1.634.4 MM y los de salud \$1.613.6, como los mayores generadores de ingresos

por ventas en el sector no financiero.

- **Transferencias**

Las transferencias netas recibidas por el sector no financiero territorial equivalen al 28.3% del total de ingresos percibidos por el sector, siendo originadas fundamentalmente en transferencias corrientes asignadas por el gobierno general, cuyo valor asciende a \$8.053.8 MM, saldo que al consolidar con el nivel nacional debe eliminarse.

- **Ingresos fiscales**

Es relevante el origen de los recursos fiscales porque en su componente tributario no tienen contraprestación para el Estado, los cuales significan el 27.0% del total de ingresos del sector no financiero, en cuantía igual a \$7.683.6 MM, concentrados en el gobierno general, básicamente. Tales ingresos provienen principalmente de ingresos tributarios en el 73% y no tributarios del 25%.

Otros ingresos fiscales se derivan de las rentas parafiscales, pero el grueso corresponde a impuestos territoriales como el Predial, Industria y comercio, Cervezas, Licores, Registro, y otros de cuantías inferiores.

Otros ingresos por \$3.652.0 son generados por intereses, diferencial cambiario, ajustes a ejercicios anteriores y recursos extraordinarios.

Gastos y costos

En cuanto a los gastos, el sector no financiero territorial registró un total de \$23.696.7 MM que absorbieron el 83% de los ingresos generados durante el período por el conjunto de entes no financieros.

El 43% de los recursos utilizados se orientó a cubrir gastos de administración; en provisiones, agotamiento, depreciación y amortización se causaron gastos por \$ 3.320.7 MM y un 14.4% de recursos se ha destinado al gasto social. El 20.8% del total de gastos correspondieron al rubro Otros gastos, que fueron causados en año 2000.

- **Gastos de administración**

Los gastos de administración ascienden a \$10.251.5 MM, de los cuales \$9.601.1 MM se destinan al pago de sueldos y salarios. Dentro del total de gastos, los de administración representan el 43.3%.

- **Gasto social**

Como consecuencia de la implementación en el P.G.C.P. del concepto de gasto social, es interesante destacar la importancia que tiene este rubro en el consolidado, el cual muestra un valor de \$3.410.1 MM, el cual se distribuyó en los diferentes sectores orientados al

mejoramiento del nivel de bienestar de la comunidad. El Cuadro 3.24 muestra la distribución por sectores del gasto social aplicado por las entidades financieras territoriales.

Cuadro 3.25

SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL NO FINANCIERO GASTO SOCIAL INFORMACIÓN CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000 (Millones de pesos)		
CONCEPTO	VALOR	PARTICIPACIÓN
EDUCACIÓN	1,589,554.8	46.6
SALUD	485,215.3	14.2
AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO	181,112.8	5.3
VIVIENDA	56,090.8	1.6
RECREACIÓN Y DEPORTE	77,617.3	2.3
CULTURA	32,312.0	0.9
DESARROLLO COMUNITARIO Y BIENESTAR SOCIAL	450,291.4	13.2
SUBSIDIOS ASIGNADOS	537,933.1	15.8
TOTAL GASTO SOCIAL	3,410,127.4	100.0

- **Gastos de provisiones, agotamiento, depreciaciones y amortizaciones.**

El gasto por estos conceptos asciende a \$3.320.7 MM, siendo significativos los valores correspondientes a los gastos por depreciaciones que asciende a \$708.1 MM, y las provisiones para deudores, protección de inversiones, y para rentas por cobrar, en su orden.

Igualmente, son relevantes la provisión para protección de Propiedades, planta y equipo y la amortización de bienes de beneficio y uso público.

- **Costos**

Los costos en que incurrió el sector suman \$6.209.7 MM y se originan primordialmente en el desarrollo de actividades de venta de servicios. Estos equivalen al 72% de los ingresos originados por dicha actividad.

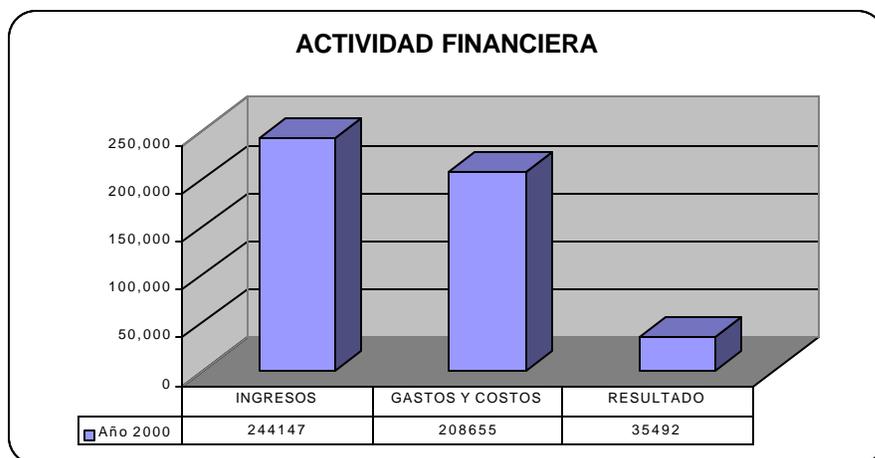
Resultado

El Cuadro 3.26 presenta el Estado de actividad financiera, económica y social, en el cual se visualiza la obtención del resultado consolidado del ejercicio, partiendo del resultado operacional neto, saldo neto de las operaciones gubernamentales, saldo de la gestión no operativa y del saldo de consolidación en cuentas de resultado.

Cuadro 3.26

SECTOR PÚBLICO TERRITORIAL NO FINANCIERO ESTADO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA FINANCIERA Y SOCIAL INFORMACIÓN CONSOLIDADA A 31 DE DICIEMBRE DE 2000	
(Millones de pesos)	
GESTIÓN OPERATIVA	
INGRESOS OPERACIONALES	17,146,493.0
GASTOS OPERACIONALES	13,951,586.0
COSTO DE VENTA DE BIENES Y SERVICIOS	6,209,037.2
RESULTADO OPERACIONAL NETO	-3,014,130.2
OPERACIONES GUBERNAMENTALES	
TRANSFERENCIAS RECIBIDAS	8,053,757.8
OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	80,056.8
TRANSFERENCIAS GIRADAS	817,805.6
SALDO NETO OPERACIONES GUBERNAMENTALES	7,316,009.1
GESTIÓN NO OPERATIVA	
OTROS INGRESOS	2,838,998.8
OTROS GASTOS	4,806,024.4
PROVISIONES, AGOTAMIENTO, DEPRECIACIONES Y AMORTIZACIONES	3,320,746.4
SALDO NETO DE OTROS INGRESOS Y OTROS GASTOS	-5,287,772.0
AMORTIZACIÓN CÁLCULO ACTUARIAL GASTOS DE OPERACIÓN	
GASTOS OPERACIÓN-AMORTIZACIÓN CÁLCULO ACTUARIAL	15,416.9
RESULTADO NETO GESTIÓN NO OPERATIVA	-5,931,492.6
SALDO NETO DE CONSOLIDACIÓN EN CUENTAS DE RESULTADO (DB)	-316,117.8
Ajustes por conciliación en los ingresos	-334,810.0
Ajustes por conciliación en los gastos	-18,692.2
RESULTADO ANTES DE AJUSTES POR INFLACIÓN	-1,945,731.5
EFFECTO NETO POR EXPOSICIÓN A LA INFLACIÓN	460,596.4
PARTICIPACIÓN DEL INTERÉS MINORITARIO EN LOS RESULTADOS	-27,691.7
RESULTADO DEL EJERCICIO	-1,457,443.4

El resultado operacional arroja un déficit de \$1.457.4 MM, debido a que los gastos operacionales son superiores a los ingresos operacionales, además se incurre en costos y en Otros gastos que son representativos.



Gráfica 3-6

Asimismo la gestión no operativa arroja un saldo neto negativo de \$5.931.5 MM, por lo cual el resultado deficitario del ejercicio, se origina principalmente en el saldo neto de las operaciones gubernamentales y se reduce en buena medida por el porcentaje de recursos recibidos por concepto de transferencias.

De acuerdo con lo expuesto, el resultado antes de ajustes por inflación es de negativo por valor de \$1.945.7 MM y al eliminar el efecto neto por exposición a la inflación e incluir la participación que tiene en los resultados el sector privado y las entidades no residentes, se obtiene un saldo deficitario de \$1.457.4 MM en el sector no financiero territorial.