

**1. SITUACIÓN Y RESULTADOS DE LAS
FINANZAS DEL SECTOR PÚBLICO
COLOMBIANO A 31 DE DICIEMBRE DE 2002**

Tabla de Contenido

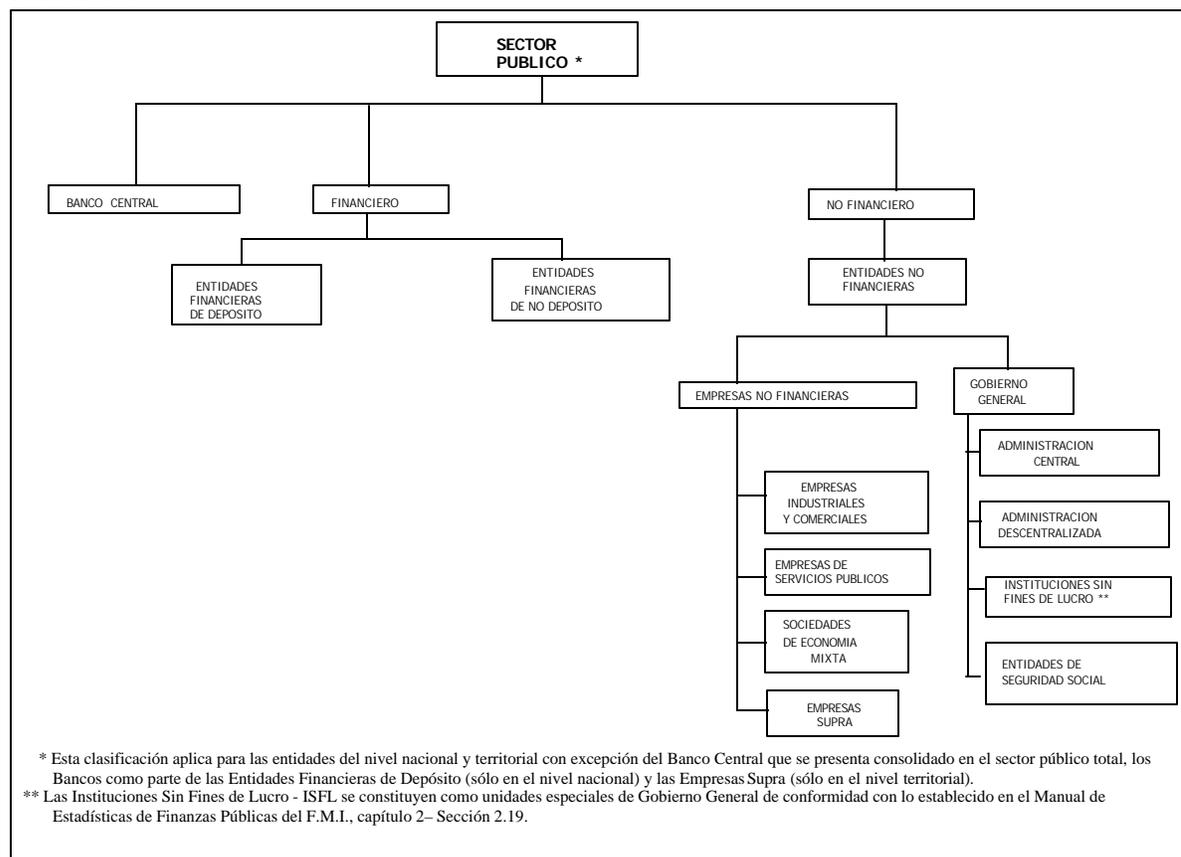
	TEMA	PAGINA
1.1	Balance general Sector Público consolidado	1
1.1.1	Activo	2
1.1.2	Pasivo	4
1.1.3	Patrimonio	5
1.2	Estado de Actividad Financiera Económica y Social - EAFES 2002	5
1.2.1	Ingresos	5
1.2.2	Gastos y costos	6
1.2.2.1	Gastos de personal del Estado	7
1.2.2.2	Gastos generales	8
1.3	Operaciones recíprocas en el sector público	8
1.3.1	Relación activos, pasivos y patrimonio	8
1.3.2	Relación ingresos, gastos y costos	10
1.4	Resultados fiscales del sector público	11
1.4.1	Sector público consolidado	11
1.4.1.1	Sector público no financiero – SPNF	13
1.4.1.1.1	Ingresos totales del SPNF	13
1.4.1.1.2	Pagos totales del SPNF	13
1.4.2	Financiamiento	14
1.5	Sector público – Gobierno general - Seguridad social	15
1.5.1	Sistema de seguridad social en salud	16
1.5.2	Sistema de seguridad social en pensiones	17
1.5.3	Sistema de seguridad social en riesgos profesionales	18
1.6	Instituciones sin fines de lucro	19
1.6.1	Balance general	19
1.6.1.1	Activos	19
1.6.1.2	Pasivos	20
1.6.2	Estado de actividad financiera, económica y social	20
1.6.3	Sector salud	21
1.6.4	Empresas sociales del estado y hospitales públicos	22
1.6.4.1	Balance general	22
1.6.4.2	Estado de actividad financiera, económica y social	22
1.6.5	Sector educación	23
1.6.5.1	Educación básica	24
1.6.5.2	Educación superior	25
1.6.6	Servicios públicos domiciliarios	27
1.6.6.1	Balance general	27
1.6.6.1.1	Activos	27
1.6.6.1.2	Pasivos	28
1.6.6.1.3	Patrimonio	28
1.6.6.2	Estado de actividad financiera económica y social	28
	Anexos	30

1.1 BALANCE GENERAL SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO

El Balance General consolidado del Sector Público Colombiano del año 2002 se conformó por un universo de 2.739 entidades, de las cuales 366 pertenecen al nivel nacional, 2.372 del territorial, mas el Banco de la República, incluido de esta forma en virtud de su naturaleza particular y régimen legal¹.

Para efectos de su clasificación, la estructura descrita en el balance del sector público y en este informe es consistente con los parámetros definidos por el Fondo Monetario Internacional – F.M.I. en su Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas², así como con las disposiciones descritas en el marco del programa de seguimiento de las finanzas públicas del acuerdo Stand-By suscrito por Colombia con el F.M.I.³ bajo el propósito de análisis fiscal y financiero de la economía colombiana a partir de la utilización de información de base contable, el cual se presenta en el siguiente diagrama:

Gráfica 1-1



¹ Naturaleza definida por el artículo 371 de la Constitución Política de Colombia y la Ley 31 de diciembre 29 de 1992, según las cuales, esta entidad ostenta autonomía administrativa, patrimonial y técnica, está sujeta a un régimen legal propio y no pertenece a ninguna de las ramas del Poder Público, de la organización electoral, ni a los órganos de fiscalización o de control. Sin embargo, el alcance de su autonomía no significa que sus funciones estén aisladas de la coordinación que debe primar con la política macroeconómica del gobierno. Por tanto, se presenta como una entidad del Estado no vinculada al nivel nacional ni territorial, de naturaleza única y especial, consistente con el programa de seguimiento de las finanzas públicas en el marco del acuerdo suscrito con el Fondo Monetario Internacional – F.M.I., que no depende del presupuesto general de la Nación para el desarrollo de su cometido, ni de las decisiones de ninguno de los niveles de gobierno.

² Fondo Monetario Internacional. Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas 2001. Washington – Estados Unidos de América.

³ Banco de la República – Ministerio de Hacienda y Crédito Público. Acuerdo Stand-By de Colombia con el Fondo Monetario Internacional. Diciembre 2 de 2002. Bogotá – Colombia.

A continuación se presentan los principales resultados y hechos destacables del Balance del Sector Público consolidado:

1.1.1 ACTIVO

A diciembre de 2002, el activo del sector público consolidado ascendió a \$291.270,6 MM de los cuales el 70,1% (\$204.096,3 MM) correspondió a activos no corrientes y el restante 29,9% (\$87.174,3 MM) a activos corrientes, mostrando un incremento de \$35.974,5 MM, equivalente al 17,8% del Producto Interno Bruto - PIB⁴. Es de observar, que mientras la economía total creció en términos nominales al 7,6%, los hechos relacionados con los bienes y derechos del sector público consolidado se incrementaron en 14,1%.

Cuadro 1-1

SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO							
ACTIVO							
Miles de millones de pesos							
Concepto	2002	2001	2000	Variación			
				ABSOLUTA		RELATIVA	
				2002-2001	2001-2000	2002/2001	2001/2000
Efectivo	18.406,7	14.682,4	12.898,3	3.724,3	1.784,1	25,4	13,8
Inversiones	45.736,7	41.139,2	31.801,7	4.597,5	9.337,5	11,2	29,4
Rentas por Cobrar	3.882,5	4.401,9	4.080,9	-519,4	321,0	-11,8	7,9
Deudores	51.100,4	42.922,2	40.885,3	8.178,2	2.036,9	19,1	5,0
Inventarios	2.841,8	2.613,5	2.507,0	228,3	106,5	8,7	4,2
Propiedades, planta y equipo	62.990,9	59.911,7	59.392,2	3.079,2	519,5	5,1	0,9
Bienes de Beneficio y Uso Público e Históricos y Culturales	24.346,0	23.170,3	16.582,3	1.175,7	6.588,0	5,1	39,7
Recursos Naturales y del Ambiente	42.057,0	35.186,8	38.342,9	6.870,2	-3.156,1	19,5	-8,2
Otros Activos	44.376,0	38.562,9	34.783,3	5.813,1	3.779,6	15,1	10,9
Saldos de Operaciones Recíprocas en el Activo	-4.467,4	-7.294,9	-3.697,3	2.827,5	-3.597,6	-38,8	97,3
TOTAL	291.270,6	255.296,0	237.576,6	35.974,6	17.719,4	14,1	7,5

El 67,0% de los activos estuvo conformado por propiedades, planta y equipo (21,6%), Inversiones (15,7%), recursos naturales y del ambiente (14,4%) y otros activos (15,2%).

Las inversiones en el 2002 presentaron un saldo de \$45.736,7 MM, de los cuales sobresale el saldo registrado en las de reservas internacionales por \$27.123,8 MM, efectuadas a través de operaciones de portafolio por parte del Banco Central y que representaron para el Estado colombiano un crecimiento de \$6.091,9 MM (3,0% del PIB).

De estas, las más representativas fueron las inversiones de portafolio en administración (\$14.129,3 MM), seguidas de bonos (\$6.600,0 MM) y papeles a descuento (\$4.358,8 MM).

Las inversiones de administración de liquidez en renta fija arrojaron un saldo de \$5.944,2 MM, y presentaron un incremento de \$983,7 MM (0,5% del PIB) expresado a través de la colocación de recursos de entidades públicas para la adquisición de títulos valores o documentos financieros principalmente. Por su parte, la DTN redimió títulos en renta fija por valor de \$2.923,6 MM (1,4% del PIB) al presentar un saldo consolidado de \$1.046,9 MM en el año 2002.

⁴ El Producto Interno Bruto – PIB nominal del año 2002 ascendió a 202.220,3 MM – Fuente Departamento Administrativo Nacional de Estadísticas - DANE.

De otra parte, el saldo de las propiedades, planta y equipo en el sector público consolidado alcanzó un valor de \$62.991,0 MM, de los cuales se destaca el monto existente en plantas, ductos y túneles (\$30.831,6 MM), edificaciones (\$16.264,1 MM), redes, líneas y cables (\$13.199,5 MM) y terrenos (\$6.277,6 MM).

El restante 33,0% del activo estuvo representado básicamente por el grupo deudores (17,5%), bienes de beneficio y uso público e históricos y culturales (8,4%), efectivo (6,3%), rentas por cobrar (1,3%) e inventarios (1,0%).

De estos activos, el saldo de la cuenta deudores registró un valor a diciembre 31 de 2002 de \$51.100,4 MM de los cuales, existe incertidumbre en el recaudo por valor de \$9.065,1 MM y presentó un incremento nominal de \$8.178,3 MM durante este periodo. El concepto más representativo por cobrar correspondió a los préstamos concedidos (\$24.393,2 MM), destacado por la cartera de crédito a entidades financieras (\$15.655,3 MM), los préstamos hipotecarios (\$2.833,9 MM) y la cartera de crédito a entidades no financieras (\$2.540,0 MM), principalmente. Así mismo, se destaca en esta cuenta el comportamiento de los depósitos entregados (\$8.161,4 MM), otros deudores (\$7.008,0 MM) y los derechos registrados en el Fondo de Ahorro y Estabilización Petrolera – FAEP y por cobrar por servicios públicos con \$3.630,4 MM y \$3.473,1 MM, respectivamente.

Por su parte, el efectivo en poder del sector público a diciembre de 2002 alcanzó un total de \$18.406,7 MM y en relación con el PIB, su variación por valor de \$3.724,2 MM representó el 1,8%, de la cual, las mayores contribuciones correspondieron a los fondos vendidos ordinarios por \$1.576,8 MM (0,8% del PIB) y al incremento de recursos en cuentas de ahorro por \$776,4 MM (0,4% del PIB).

Le siguen en importancia, los depósitos entregados por \$8.161,4 MM, explicados básicamente por encargos fiduciarios en pensiones (\$3.880,2 MM), recursos en administración (\$1.868,5 MM) y administración de pensiones (\$1.330,4 MM).

Por concepto de ingresos no tributarios la cuenta deudores se presentó un valor de \$2.988,7 MM, del cual, el valor por sanciones se constituyó como el rubro más representativo al llegar a \$1.518,1 MM.

Por avances y anticipos se reconocieron derechos por \$2.793,4 MM, de los cuales el principal saldo correspondió a los avances destinados para proyectos de inversión con \$1.276,9 MM, registrando un incremento de \$152,0 MM (13,5%), seguido de los anticipos para adquisición de bienes y servicios por \$737,6 MM, en tanto que por anticipos sobre convenios y acuerdos (\$471,6 MM) se presentó descenso en \$132,8 MM (22,0%) respecto al año 2001.

En cuanto a los recursos naturales no renovables en explotación (\$49.674,5 MM) se destaca el saldo reportado en minas (\$44.976,6), presentando un incremento de \$9.157,0 MM (25,6%) frente al año 2001 y en yacimientos que con un saldo de \$4.183,6 MM significó un crecimiento de \$652,2 MM (18,5%).

1.1.2 PASIVO

Cuadro 1-2

SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO							
PASIVO							
Miles de millones de pesos							
Concepto	2002	2001	2000	Variación			
				ABSOLUTA		RELATIVA	
				2002-2001	2001-2000	2002-2001	2001-2000
Operaciones de Banca Central y Entidades Financieras	27.295,6	24.807,4	22.871,0	2.488,2	1.936,4	10,0	8,5
Operaciones de Crédito Público	105.317,4	84.151,4	68.433,5	21.166,0	15.717,9	25,2	23,0
Obligaciones Financieras	8.765,9	7.256,8	9.794,6	1.509,1	-2.537,8	20,8	-25,9
Cuentas por Pagar	17.843,8	16.319,9	15.851,6	1.523,9	468,3	9,3	3,0
Obligaciones Laborales y Seguridad Social Integral	3.718,7	3.684,8	3.448,6	33,9	236,2	0,9	6,8
Otros Bonos y Títulos Emitidos	4.546,2	3.622,3	7.354,8	923,9	-3.732,5	25,5	-50,7
Pasivos Estimados	58.672,5	50.808,9	41.294,6	7.863,6	9.514,3	15,5	23,0
Otros Pasivos	20.880,0	17.341,5	8.481,2	3.538,5	8.860,3	20,4	104,5
Saldos Operaciones Recíprocas Pasivos	-8.105,3	-9.169,6	-15.131,2	1.064,3	5.961,6	-11,6	-39,4
TOTAL	238.934,8	198.823,4	162.398,7	40.111,4	36.424,7	20,2	22,4

A diciembre de 2002, el pasivo del sector público consolidado ascendió a \$238.934,8 MM, de los cuales, el 67,6% (\$161.427,8 MM) correspondió a pasivos de largo plazo y el 32,4% restante (\$77.507,0 MM) a pasivos de corto plazo. Este resultado representó un crecimiento nominal de \$40.111,4 MM (20,2%), equivalentes a la incorporación de nuevas obligaciones por parte del estado que correspondieron al 19,8% del PIB.

Cuadro 1-3

Del pasivo total, se destaca el saldo presentado en las operaciones de crédito público por valor de \$105.317,4 MM, las cuales se incrementaron durante el año 2002 en \$21.166,0 MM (25,2%) y si se les compara como proporción del PIB 10,5%. El 56,2% del total (\$59.239,8 MM) pertenece a deuda pública externa de largo plazo y el 36,9% (\$38.823,6 MM) a deuda pública interna de largo plazo.

Al analizar el comportamiento de la deuda pública total con terceros (\$114.083,3 MM) se aprecia que esta representa el 56,4% del Producto Interno Bruto - PIB. Si se incluye el endeudamiento registrado entre entidades públicas nacionales y territoriales esta proporción asciende al 75,3% del PIB.

SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO					
ENDEUDAMIENTO TOTAL					
Miles de millones de pesos					
Conceptos	2002	2001	% PIB	Variación	
				ABSOLUTA	RELATIVA
CORRIENTE	25.195,1	21.136,4	10,3	4.058,7	19,2
Operaciones de crédito público	19.046,1	17.519,1	7,3	1.527,0	8,7
Obligaciones financieras	6.149,0	3.617,3	3,0	2.531,7	70,0
NO CORRIENTE	88.888,2	70.271,8	46,1	18.616,4	26,5
Operaciones de crédito público	86.271,3	66.632,3	44,8	19.639,0	29,5
Obligaciones financieras	2.616,9	3.639,5	1,3	-1.022,6	-28,1
TOTAL DEUDA Y OPERACIONES FINANCIERAS	114.083,3	91.408,2	56,4	22.675,1	24,8
Endeudamiento entre entidades públicas	38.269,3	32.519,9	18,9	5.749,4	17,7
ENDEUDAMIENTO AGREGADO ENTIDADES SECTOR PÚBLICO	152.352,6	123.928,1	75,3	28.424,5	22,9

En relación con los pasivos estimados, que presentaron un saldo a diciembre 31 de 2002 de \$58.672,5 MM, incrementados en 15,5% (\$7.863,6 MM) con relación al año 2001 y como proporción del PIB 3,9%, puede resaltarse el comportamiento presentado en las provisiones para pensiones (\$43.492,8 MM) mayores en \$5.669,9 MM (15,0%) y como proporción del PIB 2,8%.

Cuadro 1-4

PROVISIÓN PARA CONTINGENCIAS				
Miles de millones de pesos				
Concepto	2002	2001	Variación	
			Absoluta	Relativa
Litigios o demandas	3.008,4	2.546,0	462,4	18,2
Obligaciones potenciales	297,1	591,9	-294,8	-49,8
Fondos de pensiones	10,6	10,6	0,0	0,2
Garantías contractuales	34,3	4,2	30,1	715,6
Estimación técnica del riesgo de garantías otorgadas - FNG	23,8	9,1	14,7	162,0
Otras provisiones para contingencias	182,2	371,9	-189,7	-51,0
TOTAL	3.556,4	3.533,7	22,7	0,6

Le siguen en su orden, la provisión para bonos pensionales que en el 2002 presentó un saldo de \$7.271,9 MM con variación de \$1.763,7 MM (32,0%) respecto al año 2001 y la provisión para contingencias por valor de \$3.556,4 MM, de las cuales, el 84,6% (\$3.008,4 MM) está representado en laudos y demandas judiciales contra el estado colombiano.

1.1.3 PATRIMONIO

A diciembre de 2002, el patrimonio del sector público consolidado ascendió a \$50.460,3 MM, correspondiente a una disminución de 8,6% (\$4.736,2 MM) respecto al 2001 (\$55.196,5 MM), como resultado del valor del activo por \$291.270,6 MM, del pasivo por \$238.934,8 MM y del interés minoritario por \$1.875,4 MM. Del resultado presentado se destaca por una parte, el incremento presentado en el patrimonio institucional en 93,2% (\$19.971,0 MM) consecuencia de los procesos de capitalización de utilidades, las reservas, la revalorización del patrimonio y los aportes en dinero o especie recibidos por las entidades descentralizadas del nivel nacional, territorial y entes autónomos.

De otra parte, resalta el descenso presentado en el grupo Hacienda pública en 29,4% (\$15.930,3 MM) constituido por los recursos asignados, el resultado del ejercicio, los superávits por valorización de activos y donación y la incorporación de bienes, derechos y obligaciones de los entes del sector central en los niveles nacional y territorial.

1.2 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA ECONOMICA Y SOCIAL - EAFES 2002

De conformidad con las actividades desarrolladas por el sector público, se presentó un resultado del ejercicio negativo en \$29.194,5 MM, mayor en 43,0% al presentado en el año 2001 (\$20.417,6 MM), cifra que representa el 14,4% como proporción del producto interno bruto y que determina que en esta magnitud, el Estado colombiano no pudo cubrir compromisos de gasto con recursos propios. Este resultado se presentó principalmente como consecuencia del resultado operacional negativo del sector público en \$32.419,3 MM, mayor en 47,0% al del año 2001 y del resultado no operacional, positivo en \$6.877,7 MM y que aumentó en relación con el del año anterior en 37,8% (\$1.885,5 MM) (ver Anexo 2).

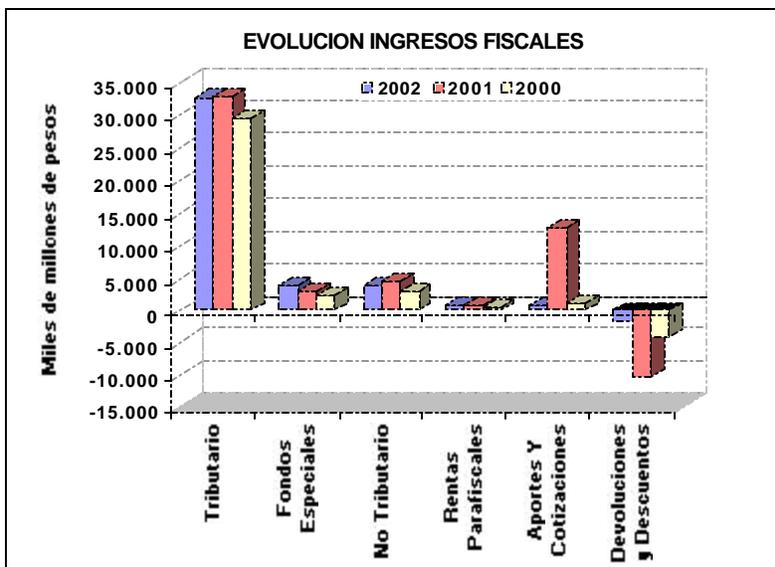
1.2.1 INGRESOS

El resultado de la actividad financiera, se explica principalmente al analizar el registro de los ingresos operacionales que en total alcanzaron un monto de \$101.836,5 MM durante el año 2002, los cuales, comparados en relación con la producción total de bienes y servicios de la economía del año en referencia (\$202.220,3 MM) representaron el 50,4%, siendo en 23,6% (\$19.427,9 MM) mayores a los registrados por este concepto en el año 2001. Los ingresos obtenidos por tributación, por fondos especiales e ingresos no tributarios se constituyeron en los recursos más representativos con valores de \$32.601,5

MM, \$4.023,0 MM y \$3.925,6 MM, respectivamente. Sin embargo, cabe destacar el descenso presentado en los ingresos tributarios en \$270,4 MM (0,8%) y de \$573,6 MM en los no tributarios (12,8%).

De los otros ingresos operacionales (\$22.180,0 MM), los financieros por \$10.531,7 MM y el ajuste por diferencia en cambio por \$7.858,0 MM se destacan como los principales recursos, resultando menores a los otros gastos operacionales que por valor de \$37.921,4 MM aumentaron en 104,9% (\$19.415,4 MM) respecto a los presentados en 2001.

Gráfica 1-2

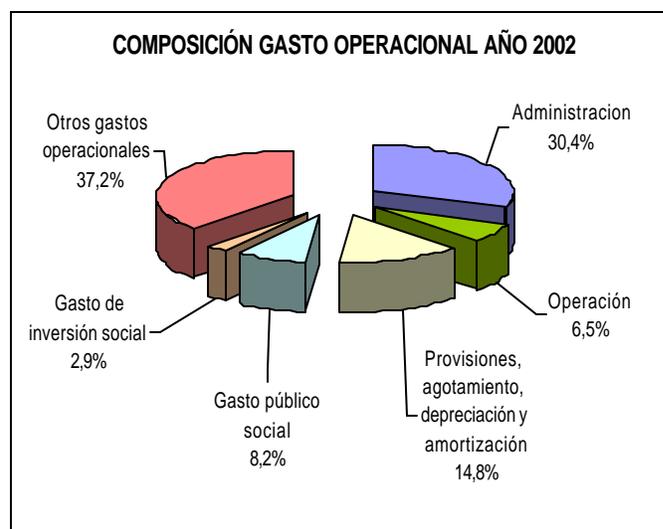


Por concepto de venta de bienes y de servicios, el sector público aumentó sus ingresos en 8,2% (\$2.812,6 MM) al registrar un total de \$36.998,2 MM y que en términos de su aporte al Producto Interno Bruto – PIB correspondió al 18,3%. De la variación total, el mayor incremento de recursos se presentó con ocasión de la venta de servicios en \$1.631,8 MM (6,7%), de los cuales resalta la venta de energía (\$455,6 MM), en tanto que en la venta de bienes (\$1.180,6 MM) los productos manufacturados por \$730,4 MM y los de minas y minerales por \$385,0 MM, fueron los más representativos.

1.2.2. GASTOS Y COSTOS

Por su parte, los gastos operacionales se incrementaron en 37,2% (\$27.208,1 MM) respecto a los efectuados en 2001, presentando un monto total de \$100.403,2 MM. De estos conceptos, merece especial mención el ajuste por diferencia en cambio (\$21.365,7 MM), acentuado como consecuencia de la devaluación del peso colombiano durante el año 2002 (25,0%), al aumentar en \$18.232,8 MM en relación con la vigencia anterior y que en su gran mayoría se destinaron a cubrir los compromisos de la deuda externa (\$14.776,6 MM). El efecto que ello representa en términos del saldo de la deuda se aprecia al advertirse que el monto registrado por este concepto, fue superior en \$199,7 MM en comparación con la variación total de las operaciones de crédito público del periodo (\$21.166,0 MM).

Gráfica 1-3



Así mismo, se destacan al interior de los gastos operacionales, en su orden, el pago de intereses (\$12.897,9 MM) con crecimiento de 4,5% respecto al año anterior y los sueldos y salarios de administración y operación del Estado que en total llegaron a \$12.403,4 MM.

De otra parte, los costos de ventas y de operación que relacionan las erogaciones efectuadas por parte del Estado para la producción de bienes y servicios (\$33.852,6 MM) aumentaron en el 2002 en 8,3% (\$2.584,6 MM), entre los que se destacan los desarrollados con motivo de la operación de servicios de seguridad social en pensiones por \$8.436,9 MM, la venta de bienes producidos por \$7.286,2 MM y los de servicios de energía y de salud con \$4.597,0 MM y \$3.449,0 MM, respectivamente.

1.2.2.1 Gastos de personal del estado

Cuadro 1-5

SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO COMPOSICION SERVICIOS PERSONALES				
Miles de millones de pesos				
Concepto	2002	2001	Variación	
			ABSOLUTA	RELATIVA
Sueldos y Salarios De Administración	8.029,0	9.025,4	-996,4	-11,0
Sueldos y Salarios De Operación	1.911,7	2.225,2	-313,5	-14,1
Sueldos y Salarios De Inversión	2.308,6	2.018,0	290,6	14,4
Servicios personales indirectos	2.462,7	801,4	1.661,3	207,3
Subtotal sueldos, salarios y servicios personales indirectos	14.712,0	14.070,0	642,0	4,6
Contribuciones Imputadas De Administración	10.882,9	9.714,4	1.168,5	12,0
Contribuciones Imputadas De Operación	2.528,3	1.953,1	575,2	29,5
Contribuciones Imputadas De Inversión	87,6	100,2	-12,6	-12,6
Subtotal contribuciones imputadas	13.498,8	11.767,7	1.731,1	14,7
Contribuciones Efectivas De Administración	1.194,4	1.180,8	13,6	1,2
Contribuciones Efectivas De Operación	213,9	189,5	24,4	12,9
Contribuciones Efectivas De Inversión	181,6	91,2	90,4	99,1
Subtotal contribuciones efectivas	1.589,9	1.461,5	128,4	8,8
Aportes Sobre la Nómina De Administración	91,3	119,1	-27,8	-23,3
Aportes Sobre la Nómina De Operación	0,4	0,0	0,4	
Aportes Sobre la Nómina De Inversión	84,9	89,6	-4,7	-5,2
Subtotal aportes sobre la nómina	176,6	208,7	-32,1	-15,4
TOTAL SERVICIOS PERSONALES	29.977,3	27.507,9	2.469,4	9,0

Los gastos de personal del sector público colombiano que incluyen los conceptos sueldos y salarios, contribuciones imputadas, contribuciones efectivas y aportes sobre la nómina, alcanzaron un valor total de \$29.977,3 MM, siendo mayores en 9,0% a los realizados en el año 2001.

Vale mencionar que mientras se presentó un descenso general en el pago de sueldos y salarios de administración y de operación por \$1.309,9 MM (11,6%), los pagos de servicios personales indirectos en el año 2002 (\$2.462,7 MM), que incluyen honorarios, comisiones y remuneración a servicios técnicos, entre otros, se incrementaron en \$1.661,3 MM, respecto a los realizados en el año 2001 (\$801,4 MM).

Así mismo, de los gastos asociados en la categoría inversión (Gasto público social y Gasto de inversión social) por valor total \$11.276,8 MM, los sueldos y salarios cancelados bajo ese concepto absorbieron el 23,6% (\$2.662,7 MM); el 76,4% restante (\$8.614,1 MM) fue aplicado como asignación de bienes y servicios y gastos generales.

Particularmente, el 70,7% (\$2.034,7 MM) del gasto público social y de inversión social en el sector educación fue orientado a la remuneración de servicios personales, mientras que en el sector salud, estos pagos alcanzaron el 4,6% (\$214,1 MM).

1.2.2.2 Gastos generales

Los gastos relacionados con la adquisición de bienes y servicios necesarios para que el sector público consolidado cumpliera con las funciones asignadas por la constitución y la ley y con el pago de los impuestos y multas a que estuviera sometido legalmente en el 2002, ascendieron a \$11.621,3 MM, siendo en 20,3% (\$1.957,4 MM) mayores a los registrados por este concepto en el año 2001, lo cual corresponde a una participación del 11,6% del total de gastos operacionales. Este concepto supera en \$1.628,7 MM (16,3%) los gastos efectuados por sueldos y salarios de administración en el mismo periodo.

Del total de gastos registrado, se destaca por su representatividad el monto asignado a la compra de materiales y suministros con una participación del 9,4% (\$1.091,8 MM); le siguen en importancia los destinados a mantenimiento con 8,1% (\$941,5 MM) y los estudios y proyectos con 6,9% (\$800,1 MM).

1.3 OPERACIONES RECÍPROCAS EN EL SECTOR PÚBLICO

1.3.1 RELACIÓN ACTIVOS – PASIVOS Y PATRIMONIO

A diciembre 31 de 2002, las entidades del Sector Público Colombiano consolidadas reportaron activos que ascendieron a \$399.109,4 MM, de los cuales \$107.838,9 MM que representan el 27,0%, correspondió a activos reportados como operaciones recíprocas con otras entidades del Estado; es decir, constituyeron bienes o derechos públicos que son financiados por otros entes públicos, razón por la cual en un proceso de consolidación deben ser objeto de eliminación. En consecuencia los activos totales netos del sector público colombiano fueron del orden de \$291.270,6 MM.

Con relación a los años 2001 y 2000 los activos netos del sector público se incrementaron en 12,4% y 18,4% respectivamente, mientras que los saldos de las operaciones recíprocas en los activos, para los mismos años, presentaron una disminución en 13,1% y 6,6%, situación que se originó en la aplicación de la Circular Externa 051 del 2001, que contempló la reversión de los registros de las inversiones en entidades adscritas y vinculadas que no representaran inversiones efectivamente, por lo cual, este comportamiento debió presentar una disminución mayor en la medida que no todas las entidades cumplieron con la reversión de dichas inversiones, hecho que se verá reflejado en la información financiera del 2003.

Cuadro 1-6

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO						
OPERACIONES RECÍPROCAS EN LOS ACTIVOS POR CENTRO DE CONSOLIDACIÓN						
2002 - 2001 - 2000						
CENTRO DE CONSOLIDACIÓN	2002		2001		2000	
	Valor	%	Valor	%	Valor	%
Total Activos Agregados Sector Público	399.109,4		377.249,9		352.525,5	
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional	60.027,9	55,7	73.006,2	59,9	69.667,8	60,6
Operaciones entre entidades del Nivel Territorial	28.822,4	26,7	33.897,9	27,8	29.689,8	25,8
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional y Territorial	18.988,6	17,6	15.049,8	12,3	15.591,2	13,6
Total operaciones recíprocas sector púb	107.838,9	100,0	121.953,9	100,0	114.948,9	100,0
Total Activos Netos Sector Público	291.270,6		255.296,0		237.576,6	

Al examinar la composición de las operaciones recíprocas en el activo, entre entidades del Estado desde la perspectiva de los centros de consolidación, se observa la composición descrita en el cuadro 1-6.

Como se evidencia, para el año 2002, el 82,4% de las operaciones recíprocas en el activo se originan entre entidades del mismo nivel y el 17,6%, es decir,

\$18.988,6 MM corresponde a operaciones entre entidades de los niveles nacional y territorial. Dicha relación supera levemente la presentada en los años 2001 y 2000 en los cuales las operaciones recíprocas eliminadas entre entes públicos del nivel nacional y territorial representaron el 12,3% y 13,6%, respectivamente.

De los \$107.838,9 MM de activos que se eliminaron en el 2002, por corresponder a operaciones recíprocas con entidades del mismo sector público, sobresalen las originadas en inversiones y deudores que suman el 93,3% del total.

Cuadro 1-7

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO						
OPERACIONES RECÍPROCAS EN LOS ACTIVOS POR CONCEPTO Y CENTRO DE CONSOLIDACIÓN						
2002 - 2001 - 2000						
Miles de millones de pesos						
CONCEPTO	2002		2001		2000	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
SECTOR PÚBLICO TOTAL						
Efectivo	1.310,0	1,2	872,6	0,7	13,2	0,0
Inversiones	73.861,6	68,5	85.467,5	70,1	80.524,8	70,1
Rentas por Cobrar	208,1	0,2	62,5	0,1	91,8	0,1
Deudores	26.797,1	24,8	27.217,3	22,3	24.909,1	21,7
Otros Activos	1.194,6	1,1	1.039,2	0,9	1.135,6	1,0
Saldos de operaciones recíprocas en los Activos	3.687,3	3,4	2.819,9	2,3	2.968,5	2,6
Saldos de operaciones recíprocas en el Patrimonio	780,1	0,7	4.475,0	3,7	5.305,8	4,6
Total operaciones recíprocas sector público	107.838,9	100,0	121.953,9	100,0	114.948,9	100,0
NIVEL NACIONAL						
Efectivo	482,0	0,4	399,1	0,3	13,2	0,0
Inversiones	45.477,7	42,2	54.136,2	44,4	52.005,0	45,2
Rentas por Cobrar	-	-	-	-	-	-
Deudores	15.577,2	14,4	16.059,0	13,2	14.375,4	12,5
Otros Activos	155,1	0,1	195,2	0,2	195,8	0,2
Saldos de operaciones recíprocas en los Activos	1.875,0	1,7	2.211,3	1,8	1.557,3	1,4
Saldos de operaciones recíprocas en el Patrimonio	(3.539,1)	(3,3)	5,4	0,0	1.521,1	1,3
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional	60.027,9	55,7	73.006,2	59,9	69.667,8	60,6
NIVEL TERRITORIAL						
Efectivo	-	-	6,0	0,0	-	-
Inversiones	22.380,2	20,8	27.322,9	22,4	23.814,4	20,7
Rentas por Cobrar	108,8	0,1	53,9	0,0	76,9	0,1
Deudores	1.718,7	1,6	1.977,0	1,6	1.639,4	1,4
Otros Activos	251,4	0,2	427,4	0,4	660,1	0,6
Saldos de operaciones recíprocas en los Activos	300,0	0,3	323,3	0,3	370,4	0,3
Saldos de operaciones recíprocas en el Patrimonio	4.063,2	2,7	3.787,4	3,1	3.128,6	3,7
Operaciones entre entidades del Nivel Territorial	28.822,4	26,7	33.897,9	27,8	29.689,8	25,8
ENTRE NIVELES NACIONAL Y TERRITORIAL						
Efectivo	828,0	0,8	467,4	0,4	-	-
Inversiones	6.003,8	5,6	4.008,4	3,3	4.705,4	4,1
Rentas por Cobrar	99,2	0,1	8,6	0,0	14,9	0,0
Deudores	9.501,2	8,8	9.181,3	7,5	8.894,3	7,7
Otros Activos	788,1	0,7	416,6	0,3	279,7	0,2
Saldos de operaciones recíprocas en los Activos	1.512,3	1,4	285,2	0,2	1.040,8	0,9
Saldos de operaciones recíprocas en el Patrimonio	256,0	0,2	682,2	0,6	656,1	0,6
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional y Territorial	18.988,6	17,6	15.049,8	12,3	15.591,2	13,6

Dentro de las inversiones que fueron objeto de eliminación, \$47.621,4 MM (64,5%) correspondieron a inversiones patrimoniales, es decir, derechos de propiedad de entes públicos sobre los patrimonios de otros entes del orden descentralizado, tales como: Sociedades de Economía Mixta, Empresas Industriales y Comerciales del Estado y Empresas de Servicios Públicos, entre otras. Complementariamente, \$26.240,2 MM (35,5%) correspondieron a inversiones en títulos valores (TES, Bonos de Deuda Pública tanto nacional como territorial y otros títulos valores) representativos de operaciones de crédito público, que

implican que la deuda pública agregada fue mayor en un 24,9% respecto a la deuda pública consolidada (sin incluir operaciones financieras) a diciembre 31 de 2002, la cual presentó un saldo de \$105.317,4 MM.

Desde la perspectiva de los centros de consolidación, las operaciones recíprocas eliminadas por inversiones se concentraron principalmente en el nivel nacional, seguidas por las originadas en el nivel territorial, en tanto que las originadas por operaciones entre estos dos niveles representaron el 5,6% del total de operaciones recíprocas del sector público del 2002, situación que ha permanecido constante en los años anteriores.

Por su parte, al interior de la cuenta deudores, el rubro de préstamos gubernamentales fue el de mayor participación con \$12.032,8 MM (44,9% de las operaciones recíprocas por deudores), seguido por otros deudores, transferencias por cobrar y depósitos entregados con el 17,7%, 13,1% y 8,8%, respectivamente. Por centros de consolidación las operaciones recíprocas eliminadas por el concepto de deudores, se concentran principalmente entre entidades del nivel nacional (\$15.577,2 MM) y las que relacionan a entidades del nivel nacional con entes territoriales por valor de \$9.501,2 MM.

1.3.2 RELACIÓN INGRESOS – GASTOS Y COSTOS

Las entidades del Sector Público Colombiano durante el año 2002 reportaron ingresos netos que ascienden a \$ 106.958,2 MM equivalentes al 52,9% del PIB; dichos ingresos correspondieron a recursos que provienen del sector privado principalmente vía impuestos, ingresos no tributarios, venta de bienes o servicios, rendimientos financieros o por diferencial cambiario, entre otros.

En forma adicional a dichos recursos, los entes públicos también se nutren de recursos provenientes de otras entidades, los cuales durante la vigencia del 2002 alcanzaron un valor de \$89.849,7 MM y que fueron objeto de eliminación por corresponder a operaciones recíprocas, determinando ingresos agregados del sector público por \$196.808,0 MM (97,3% del PIB).

Con relación a los años 2001 y 2000 los ingresos netos del sector público se incrementaron en 19,5% y 16,1% respectivamente, en tanto que los saldos de operaciones recíprocas en los ingresos para los mismos años presentaron aumentos de 1,5% y 16,8%, respectivamente. El bajo crecimiento de las operaciones recíprocas presentada en el 2002 frente al 2001, se originó por el descenso en 13,9% de dichos registros entre entidades del nivel territorial y al crecimiento en 1,0% entre entidades del nivel nacional, siendo estas últimas las más representativas dentro del total de operaciones que generan ingresos entre entes públicos.

Al examinar la composición de las operaciones recíprocas en los ingresos, entre entidades del Estado desde la perspectiva de los centros de consolidación, se observa la siguiente estructura:

Cuadro 1-8

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO OPERACIONES RECÍPROCAS EN LOS INGRESOS POR CENTRO DE CONSOLIDACIÓN 2002 - 2001 - 2000						
CENTRO DE CONSOLIDACIÓN	2002		2001		2000	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
Total Ingresos Agregados Sector Público	196.808,0		174.548,5		164.434,9	
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional	68.480,4	76,2	67.377,7	76,1	60.857,7	81,5
Operaciones entre entidades del Nivel Territorial	6.370,5	7,1	7.253,5	8,2	4.036,7	5,4
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional y Territorial	14.998,7	16,7	13.849,3	15,7	9.819,6	13,1
Total operaciones recíprocas sector público	89.849,7	100,0	88.480,4	100,0	74.714,0	100,0
Total Ingresos Netos Sector Público	106.958,2		86.068,1		89.720,9	

Como se evidencia del cuadro anterior para el año 2002, el 83,3% de las operaciones recíprocas en los ingresos se originaron entre entidades del mismo nivel y el 16,7%, es decir, \$14.998,7 MM correspondió a los registros entre entidades de los niveles nacional y territorial. Dicha relación supera la presentada en los años 2001 y 2000 en los que las operaciones recíprocas eliminadas entre los entes públicos del nivel nacional y territorial representaron el 15,7% y 13,1%, respectivamente.

De los \$89.849,7 MM de ingresos que se eliminaron en el 2002, por corresponder a operaciones recíprocas con entidades del mismo sector público, sobresalen las originadas en las operaciones interinstitucionales y transferencias que suman el 86,8% del total y que corresponden a recursos percibidos por los entes públicos de otros entes sin contraprestación, generalmente de la administración central, para financiar el desarrollo de su cometido estatal, como consecuencia de la descentralización ya sea territorial o por servicios.

Como se puede observar en el Anexo 3, el 68,1% de las operaciones entre entes públicos para el año 2002 se concentró entre entidades del nivel nacional por concepto de operaciones interinstitucionales, cifra que comparada con la reportada en el 2001 presentó un crecimiento de 8,3%, la cual al confrontar con la variación del IPC (7,0%) determina un incremento real de 1,3%.

De otra parte, como producto del proceso de descentralización, las entidades del nivel territorial que reportaron información a la Contaduría General de la Nación, percibieron ingresos por transferencias del gobierno nacional por valor de \$10.463,9 MM las cuales representaron el 11,6% del total de ingresos reportados por los entes públicos provenientes de otros entes, cifra que comparada con la del año inmediatamente anterior presentó un crecimiento del 3,0%, equivalente a una disminución real de 4,0%⁵. El 6,6% de las transferencias restantes correspondió a operaciones realizadas entre entidades del mismo nivel.

El valor neto reportado por las entidades del nivel nacional como gasto por transferencias asciende a \$14.129,0 MM, lo cual difiere en \$3.655,1 MM con relación al valor reportado como operación recíproca por concepto de ingresos por parte de las entidades territoriales; esta diferencia se presentó debido a saldos pendientes por conciliar entre las diferentes entidades nacionales y territoriales, los ingresos de los entes territoriales que no reportaron información a la Contaduría General de la Nación y a la causación del gasto realizada por las entidades nacionales y que no fueron giradas a 31 de diciembre de 2002, razón por la cual las entidades receptoras no lo han registrado como ingreso.

1.4 RESULTADOS FISCALES DEL SECTOR PUBLICO

1.4.1 SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO

La información de base contable (causación) que reportaron las entidades del sector público colombiano, permite mediante un procedimiento de agrupación de saldos y flujos, derivar la situación fiscal de los entes públicos; en esta dirección la Contaduría General de la Nación siguiendo los lineamientos del acuerdo Stand-by suscrito con el Fondo Monetario Internacional, presenta los resultados fiscales del balance global del **sector público consolidado**, que se define "como la suma de los balances del sector público no financiero (SPNF), el resultado de caja de la operación (balance cuasifiscal) del Banco República, el balance del Fondo de Garantías de Instituciones Financieras y los costos fiscales netos

⁵ Usando como deflactor el índice de precios al consumidor – IPC de 2002, cuya variación fue de 6,99%

incurridos por la Administración Central y el resto del SPNF relacionados con la reestructuración del sector financiero.”

Cuadro 1-9

SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO			
Miles de millones de pesos			
RESULTADO FISCAL	VALOR	% PIB⁽³⁾	ENTIDADES CONSOLIDADAS
Administración Central Nacional	-13.674,1	-6,8	54
Administración Descentralizada Nacional	-248,6	-0,1	169
Empresas Públicas no Financieras Nacionales	587,8	0,3	83
Seguridad Social Nacional	1.929,9	1,0	20
SUBTOTAL NACION ⁽¹⁾	-11.404,9	-5,6	326
Administración Central Territorial	228,4	0,1	960
Administración Descentralizada Territorial	1.668,8	0,8	432
Empresas Públicas no Financieras Territoriales	-124,0	-0,1	882
Seguridad Social Territorial	-9,0	0,0	16
SUBTOTAL TERRITORIAL ⁽¹⁾	1.764,3	0,9	2.290
SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO	-9.640,7	-4,8	2.616
Balance cuasifiscal del Banco de la República ⁽²⁾	1.481,4	0,7	1
Utilidad del ejercicio - Fogafin ⁽¹⁾	425,4	0,2	1
SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO	-7.733,9	-3,8	2.618

(1) Fuente: Balances Contaduría General de la Nación

(2) Fuente: Banco de la República

(3) FUENTE DANE- 202.220.3MM-PIB 2002

Como se observa en el cuadro 1-9, el déficit fiscal del sector público consolidado para el año 2002, fue de -\$7.733,9 MM, un 3,8% del PIB, cifra inferior al compromiso firmado por el gobierno colombiano con el FMI (-\$8.350,0 MM). Es necesario anotar que los costos de reestructuración del sector financiero ya se encuentran incluidos en el resultado fiscal del sector público no financiero, en tanto la información del balance general y el estado de resultados de la Administración Central Nacional (MHCP) lo revelan en sus cuentas y por tanto no es correcto agregarlo y revelarlo aparte como una estimación.

1.4.1.1 Sector público no financiero

Aplicando la metodología de las Operaciones Efectivas de Caja de base contable, el Sector Público no Financiero, obtuvo un resultado fiscal negativo de \$ 9.640,7 MM en el año 2002 equivalente al 4,8% del PIB. Este resultado se obtiene a partir del proceso de consolidación de 2.616 entidades que reportaron información a la CGN, de las cuales 326 corresponden al nivel nacional y el resto (2.290) al nivel territorial (sin incluir las entidades del sector público financiero).

Por centros de consolidación desagregados, el comportamiento fiscal fue el siguiente (Anexo 4):

Se registra un déficit fiscal de la Administración Central Nacional por valor de (-\$13.674,1 MM) equivalente al 6,8% del PIB, un déficit de (-\$248,6 MM) de la Administración Descentralizada Nacional, un resultado negativo de las empresas territoriales no financieras por valor de (-\$124,0 MM) y un déficit de (-\$9,0 MM) de las entidades de seguridad social territorial, el cual pudo ser amortizado parcialmente por el superávit fiscal obtenido en las empresas no financieras nacionales (\$587,8 MM), las instituciones de seguridad social nacionales por (\$1.929,9 MM) y las entidades territoriales, central (\$228,4 MM) y descentralizada (\$ 1.668,8 MM), respectivamente.

1.4.1.1.1 Ingresos totales del SPNF

El resultado deficitario del SPNF se obtiene a partir de unos ingresos efectivos por valor de \$ 75.329,0 MM, de los cuales \$74.286 MM correspondieron a ingresos corrientes y \$1.043 MM a ingresos de capital.

La mayor cuota de participación en los ingresos del SPNF, corresponde a la Administración Central Nacional con un 49,0% (\$37.011 MM), seguida por las Administraciones Centrales Territoriales con un 24,0% (\$18.130 MM). Las empresas no financieras reportaron ingresos por valor de (\$10.063 MM) un 13,3% del total y las entidades de Seguridad Social contribuyeron con un 4,0% (\$3.110 MM), mientras que el sector descentralizado aportó un 7,3% equivalente a (\$7.015 MM).

- **Composición de los Ingresos**

Cuadro 1-10

INGRESOS-SPNF			
Miles de millones de pesos			
Concepto	Valor	% PIB	Participación
Tributarios	32.589,0	16,1	43,3
No tributarios	3.918,0	1,9	5,2
Otros fiscales	4.016,0	2,0	5,3
Venta de bienes	10.916,0	5,4	14,5
Venta de servicios	21.003,0	10,4	27,9
Recursos de pensiones	2.344,0	1,2	3,1
Otros ingresos	543,0	0,3	0,7
Total	75.329,0	37,3	100,0

Como se puede observar en el cuadro adjunto, el total de ingresos efectivos del SPNF en el año 2002 fue equivalente al 37,3% del PIB, en el que se destacan en su orden los ingresos tributarios, la venta de servicios y la venta de bienes.

La magnitud de los ingresos efectivos del sector público no financiero respecto al PIB es importante, en tanto la operación normal de las actividades gubernamentales requiere un volumen tal de recursos, que si no son generados por las entidades, es preciso recurrir al endeudamiento con terceros.

Respecto a la participación en el total de los ingresos de cada uno de los rubros, en el cuadro anterior se constata que los ingresos tributarios participan en un 43,3% del total, seguido de la venta de servicios en un 27,9% y la venta de bienes en un 14,5%.

En cuanto al apalancamiento patrimonial este fue de \$ 20.179,0 MM, de los cuales el 64,5% corresponden a la Administración Central Nacional y el 25,5% a las Administraciones Centrales Territoriales.

En lo concerniente al préstamo neto, este registró una magnitud de \$ 4.831,0 MM. Por tratarse de operaciones de préstamos intergubernamentales la proporción mayoritaria corresponde también a la Administración Central Nacional (\$3.024 MM) en el 62,6% del total registrado; la otra participación significativa corresponde a las Administraciones Centrales Territoriales con un 21,0%.

1.4.1.1.2 Pagos totales del SPNF

Respecto a los pagos efectivos durante la vigencia, estos totalizaron \$ 103.586,0 MM, de los cuales \$90.354,0 MM fueron pagos corrientes y \$13.232,0 MM otros gastos, mientras el gasto de inversión se situó en \$6.393,6 MM.

La mayor participación en el total de pagos del SPNF, corresponde a la Administración Central Nacional, por un valor de (\$62.565,0 MM) que representa un 60,4%, seguido de las Administraciones Centrales Territoriales con un 19,0% equivalente a (\$19.750,0 MM). Las empresas no financieras representaron el 9,8% (\$10.211 MM), mientras que las entidades descentralizadas reportaron pagos por valor de (\$7.376 MM) un 7,1% del total.

Es importante acotar que en cuanto a la inversión (pagos de capital) la cuota de mayor de participación correspondió a las Administraciones Centrales Territoriales por valor de (\$4.319,0 MM) un 67,5% del total, seguido de la Administración Central Nacional que reportó (\$1.132,0 MM) un 17,7%.

- **Composición de los gastos**

Cuadro 1-11

GASTOS-SPNF			
Miles de millones de pesos			
Concepto	Valor	% PIB	Participación
Intereses	14.600,0	7,2	20,5
Laborales	13.218,0	6,5	18,5
Generales	8.762,0	4,3	12,3
Gasto social	8.014,0	4,0	11,2
Pensiones	13.035,0	6,4	18,3
Otros gastos	13.656,0	6,8	19,2
Total	71.285,0	35,3	100,0

Con relación al PIB el total de pagos realizados en el año 2002, representó el 35,3% que sumado a la participación de los costos de ventas (16,0% del PIB) ascienden al 51,2% del Producto Interno Bruto, cifra que comparada con el tamaño del SPNF desde la perspectiva de los ingresos, muestra el gran desequilibrio existente en las cuentas fiscales y al mismo tiempo demanda acciones gubernamentales tendientes a la racionalización del gasto público en aquellos rubros susceptibles de recorte. Como puede verse el rubro de intereses pagados es mayor que el gasto en servicios personales y en gastos generales, seguramente como producto del peso del servicio de la deuda pública, tanto interna, como externa.

Desde la perspectiva de la estructura del gasto público, el peso mayor recae en el rubro de intereses, seguido de los gastos laborales y otros gastos, mientras que el gasto social solo es del 11,2% y los gastos generales un 12,3%, confirmando que el sector público se ha venido contrayendo en aquellos rubros asociados a la demanda de bienes y servicios de la economía, afectando por obvias razones el crecimiento de la misma.

1.4.2 FINANCIAMIENTO

El déficit fiscal de -\$9.640,7 MM pudo ser financiado merced a operaciones de financiamiento interno neto por valor de \$864 MM, a colocaciones netas de bonos de deuda pública por valor de \$6.227 MM, a un incremento neto de las cuentas por pagar por \$3.042 MM y a un manejo de caja por \$473 MM, los cuales sumados a una enajenación de otros activos financieros por \$349 MM y unas disponibilidades netas por concepto de financiamiento externo neto de \$975 MM, explican como fue el proceso para garantizar las actividades gubernamentales tanto al nivel central como descentralizado de las entidades no financieras del sector público colombiano.

El peso mayor de las actividades de financiamiento del SPNF, recae en la Administración Central Nacional (\$13.674 MM), que logró una colocación de bonos por valor de (\$8.179 MM), un endeudamiento neto interno por (\$3.690 MM), la redención de activos financieros por (\$1.066 MM), un incremento en las cuentas por pagar a proveedores del orden de (\$1.451 MM) y una utilización de caja por valor de (\$200 MM).

Como se explicó arriba, algunos centros de consolidación, entre ellos las empresas no financieras nacionales y las entidades de seguridad social nacional, así como las entidades territoriales central y descentralizadas arrojaron superávit fiscal en la vigencia, en consecuencia es relevante destacar como en

el caso de la seguridad social por ejemplo, se redimieron bonos por valor de (\$1.866 MM), en las Administraciones Descentralizadas Territoriales por valor de (\$1.120 MM) y en la Administración Descentralizada Nacional por valor de (\$528 MM), recursos que se aplican al financiamiento de las operaciones del SPNF.

1.5 SECTOR PÚBLICO - GOBIERNO GENERAL - SEGURIDAD SOCIAL

La seguridad social, es un servicio público obligatorio, cuya dirección, coordinación y control esta a cargo del Estado y puede ser prestado por entidades públicas o privadas. Conforman este sistema, principalmente, los regimenes generales establecidos para pensiones, salud y riesgos profesionales.

En el sector público, conforman el centro de consolidación del Sistema de Seguridad Social: 41 entes, desagregados así: 14 Cajas de Previsión, 6 EPS, 2 empresas, 9 patrimonios autónomos, 8 Fondos y 2 entidades (ISS, ALCALIS). Atendiendo la naturaleza, 25 de ellas son del orden nacional y 16 territorial.

La situación financiera del centro de consolidación seguridad social mostró los siguientes resultados al cierre del periodo contable 2002:

Gráfica 1-4



Cuadro 1-12

SITUACIÓN FINANCIERA SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL A DICIEMBRE 31 DE 2002 (Miles de millones de pesos)		
CONCEPTO	VALOR	%
ACTIVOS	12.132,7	100,0
Financieros	10.361,1	85,4
No Financiero	1.771,6	14,6
TOTAL	12.132,7	100,0
PASIVOS	22.798,1	187,9
A Corto plazo	1.882,7	15,5
Estimados	19.683,0	162,2
Otro	1.232,4	10,1
INTERES MINORITARIO	0,2	0,0
PATRIMONIO	-10.665,6	-87,9
TOTAL	12.132,7	100,0

Los activos estuvieron constituidos en un alto porcentaje por activos financieros entre los que se destacan por su cuantía los correspondientes a: inversiones, particularmente las correspondientes a administración de liquidez por \$3.791,8 MM y las establecidas con fines de política por \$3.386,6 MM.

Por su parte, los pasivos por un monto de \$22.798,1 MM, estuvieron representados en un alto porcentaje por los pasivos estimados, siendo los de mayor impacto las provisiones para pensiones en cuantía de \$19.683,0 MM, que considerada el cálculo actuarial correspondiente a FONCOLPUERTOS por \$7.961,5 MM.

Como resultado de la anterior situación el centro de consolidación de seguridad social presentó al 31 de diciembre de 2002, un patrimonio negativo que alcanza los \$10.665,6 MM.

Durante el año 2002, el Sistema de Seguridad Social, obtuvo recursos en cuantía de \$ 4.579,0 MM, valor inferior respecto a los dos años inmediatamente anteriores.

Cuadro 1-13

RECURSOS OBTENIDOS POR EL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL COMO PORCENTAJE DEL PIB						
(Miles de millones de pesos)						
Concepto	2000	%	2001	%	2002	%
Pib nominal	173.730		189.525		202.220	
Recursos	4.825	2,8	5.531	2,9	4.580	2,3
Salud	2.897	1,7	3.452	1,8	2.039	1,0
Pensiones	1.889	1,1	2.048	1,1	2.499	1,2
Riesgos Profesionales	39	0,0	31	0,0	42	0,0

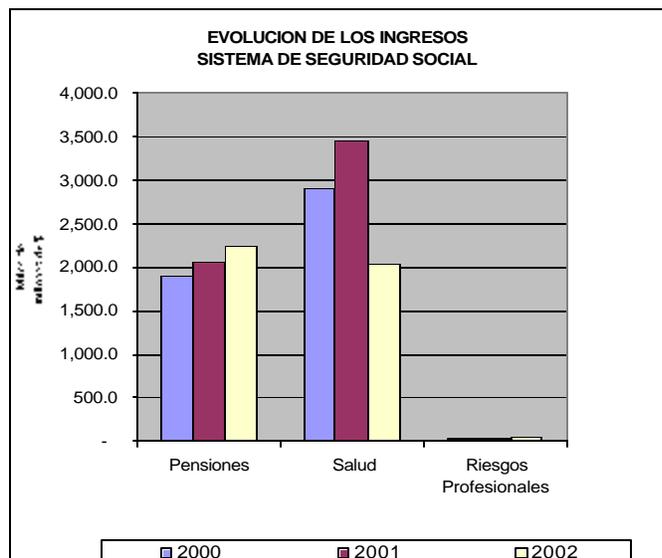
Fuente: DANE - PIB

Los recursos del Sistema de Seguridad Social representan el 2,3% del producto interno bruto del país, porcentaje inferior en 0,6 puntos porcentuales al del año inmediatamente anterior, explicado, en parte, por la disminución de los recursos por cotizaciones a salud.

Gráfica 1-5

Cabe señalar que, no obstante la tendencia negativa en términos globales, los recursos del Sistema de Seguridad Social en Pensiones han mostrado una tendencia creciente, alcanzando en el último periodo un coeficiente del 22,0%, en tanto que los recaudos para el Sistema de Seguridad Social en Salud decrecieron en el 40,9%, lo cual impactó notablemente en el resultado consolidado.

En términos de la procedencia de estos recursos se observa que, en promedio, los más significativos durante los 3 años correspondieron a salud, en segundo lugar, los de pensiones y le siguen los de riesgos profesionales.



1.5.1 SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

El Sistema de Seguridad Social en Salud, se fundamenta en la prestación de un servicio público esencial al que deberán estar afiliados todos los habitantes del país, previo el pago de la cotización reglamentaria, igual al 12,0%, calculada sobre el salario mensual, o a través del subsidio que se financiará con recursos fiscales, de solidaridad y los ingresos propios de los entes territoriales.

Para el recaudo de los ingresos correspondientes a las cotizaciones para el Sistema de Seguridad Social en Salud, se creó el Fondo de Solidaridad y Garantía - FOSYGA que delega en lo pertinente esta función a las Entidades Promotoras de Salud - EPS. El objetivo del Fondo es garantizar la compensación y la solidaridad, para la presentación del servicio de salud, así como cubrir los riesgos catastróficos y los accidentes de tránsito.

Los ingresos públicos por conceptos del Sistema de Seguridad Social en Salud obtenidos durante el año 2002, ascendieron a \$2.038,7 MM, siendo importante señalar que por tratarse únicamente de los recursos manejados por los entes públicos, no están considerados los que se administran a través de las EPS privadas.

Dentro de los recursos públicos de este sistema, \$1.855,4 MM, equivalentes al 91,0% se concentraron en 3 entes a saber: Instituto de los Seguros Sociales (\$1.364,5 MM), Caja de Previsión Social de Comunicaciones - CAPRECOM (\$290,2 MM) y Caja Nacional de Previsión Social – CAJANAL (\$200,7 MM).

En relación con las entidades, se encuentra que, en términos de los ingresos recaudados, algunas han crecido en los tres últimos años de manera significativa, siendo preciso mencionar: Caja de Previsión Social y Seguridad del Casanare que cuadruplicó sus ingresos y EPS - SELVASALUD S A, que los duplicó.

De otra parte, se presentaron disminuciones importantes en entidades como Caja de Previsión Social Departamental de Boyacá - E.P.S., Entidad Promotora de Salud de Caldas y el Instituto de Seguros Sociales – ISS; este último con un coeficiente de decremento en sus ingresos del 12,2%, equivalente en términos absolutos a \$152,8 MM, que en parte obedeció a la sanción que le impuso la Superintendencia de Salud y que le impidió recibir nuevos afiliados, así como al traslado de afiliados a otras EPS, contando a septiembre de 2002, con 3.164.873 afiliados⁶ es decir 1.871.862 afiliados menos que en el año 2000, lo que se traduce en una disminución en la cobertura del 37,2%.

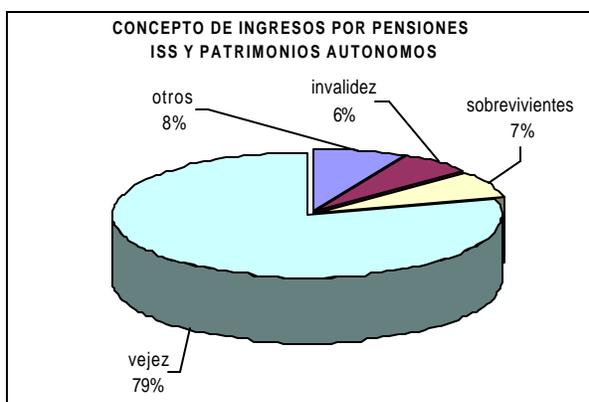
1.5.2 SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN PENSIONES

El Sistema General de Seguridad Social en Pensiones está compuesto por: el régimen solidario de prima media con prestación definida y el régimen de ahorro individual con solidaridad; regímenes que reconocen y pagan pensiones de invalidez, vejez y sobrevivencia.

Los recursos para el pago de pensiones se originan en las cotizaciones del 13,5%, calculado con base en el salario mensual de los trabajadores.

Con el objeto de subsidiar los aportes del Régimen General de Pensiones de los trabajadores que carezcan de suficientes recursos para efectuar la totalidad de los aportes se creó el Fondo de Solidaridad Pensional, adscrito al Ministerio de la Protección Social, el cual se nutre, principalmente de la cotización adicional del 1,0% sobre el salario, a cargo de los afiliados al Régimen General de Pensiones cuya base de cotización sea igual o superior a 4 salarios mínimos legales mensuales vigentes.

Gráfica 1-6



Durante el año 2002, el 2,5% de los ingresos del sector público, se generaron en los diversos conceptos de pensiones por un valor de \$2.499,0 MM, de los cuales el 86,7% son recursos de los Fondos de las Entidades Administradoras de Pensiones por \$2.167,9 MM, proviniendo \$1.595,2 MM de cotizaciones principalmente patronales.

El Instituto de los Seguros Sociales y sus patrimonios autónomos, recibieron \$1.936,9 MM, equivalentes al 77,5% del total de ingresos del sistema, principalmente para los siguientes conceptos de pensiones: vejez (\$1.686,5 MM); sobrevivientes (\$149,1 MM) e invalidez (\$133,5MM).

En el transcurso del año 2002, el Instituto registra por los diferentes conceptos pensionales pagos por \$785,6 MM y por provisiones para contingencias \$147,0 MM. Los mayores desembolsos se dirigieron a la amortización del cálculo actuarial de pensiones actuales (\$389,5 MM).

⁶ FISCALUD. Promedio septiembre 2001 a septiembre 2002

Por su parte, el Fondo de Solidaridad Pensional, recibió ingresos por \$248,5 MM, que representan el 10,0% del total de ingresos por pensiones y contabilizó, al cierre del periodo contable, inversiones de renta fija por \$1.045,1 MM.

En el año 2002, el Fondo pagó un valor de \$1.742,7 MM, para atender un promedio mensual de 178.500 pensiones, aumentándose en 18.500 el número de pensiones y en \$ 903,3 MM el valor pagado en relación con el año 2001.⁷

A diciembre 31 de 2002, el pasivo pensional representó el 33,4% del total del pasivo estimado del sector público, al alcanzar un monto de \$19.572,4 MM, de los cuales el 98,5% correspondió a la provisión para pensiones, determinada como el valor amortizado del cálculo actuarial o valor presente de las obligaciones futuras que los entes públicos deberán pagar a sus afiliados que tienen o van a adquirir ese derecho.

El cálculo actuarial de pensiones actuales, al cierre del periodo contable 2002, ascendió a \$55.460,1 MM, de los cuales están por amortizar \$41.620,5 MM. Cabe anotar que las mayores obligaciones están en cabeza del Instituto de los Seguros Sociales y sus patrimonios autónomos, que al 31 de diciembre de 2002, registraron un cálculo actuarial de pensiones actuales por valor de \$53.538,7 MM, de los cuales están por amortizar \$36.482,8 MM.

Por concepto de cálculo actuarial de futuras pensiones se contabilizaron \$39.013,9 MM y se registraron \$38.658,9 MM por amortizar; de lo anterior el 92,0% fueron contabilizados por una sola entidad (CAJANAL).

1.5.3 SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL EN RIESGOS PROFESIONALES

El Sistema General de Riesgos Profesionales ampara el riesgo por accidentes de trabajo o enfermedad profesional. En el sector Público, se cuenta con 2 entidades públicas Administradoras de Riesgos Profesionales – ARP, que prestan este servicio: el Instituto de los Seguros Sociales y el Fondo de Riesgos Profesionales.

A \$41,5 MM ascienden los ingresos durante el año 2002 por este concepto, de los cuales el 78,9% correspondió a cotizaciones recaudadas por el Instituto.

Los gastos en este sistema se dirigieron además de cubrir los mencionados amparos a realizar campañas de prevención, rehabilitación profesional y salud ocupacional, principalmente.

Los estados financieros de la ARP del ISS, mostraron una variación patrimonial importante al pasar de un patrimonio negativo de \$4,3 MM en el año 2001 a \$96,8 MM en el 2002, debido a que la utilidad de la Administradora de Riesgos Profesionales se trasladó a la Reserva de Riesgos Profesionales, según instrucciones de la Superintendencia Bancaria.

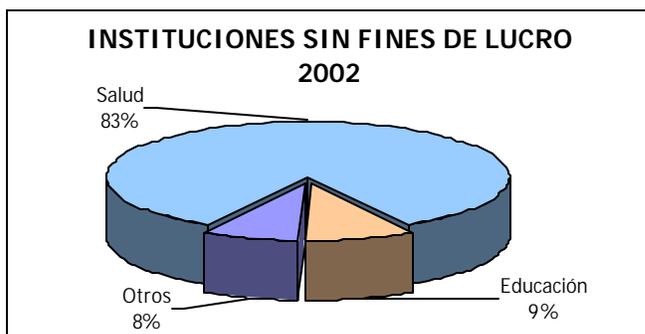
Por su parte el Fondo de Riesgos Profesionales, durante el año 2002 recaudó \$7,6 MM y al cierre del periodo contable reportó inversiones por \$14,1 MM, de los cuales \$13,3 MM correspondieron a inversiones de renta fija.

⁷ Ministerio de la Protección Social

1.6 INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO

Para abordar el análisis de la Instituciones sin fines de Lucro -ISFL, se tiene en cuenta el enfoque recomendado por FMI, en desarrollo del marco de las estadísticas de las finanzas públicas, que permite entender con mayor claridad los resultados y análisis presentados a lo largo del documento⁸.

Gráfica 1-7



De las 814 entidades que conforman el grupo de ISFL, se encuentran grupos diferenciados tales como 686 entidades de salud, 68 de educación, 60 de otras instituciones dentro de las cuales se destacan las de recreación, deporte y cultura. Los detalles concernientes a los dos subgrupos más importantes, salud y educación, se tratarán una vez analizada la información de las ISFL en conjunto.

1.6.1 BALANCE GENERAL

En la nueva presentación de la información financiera y económica, que separa los conceptos de activos y pasivos en financieros y no financieros⁹, puede observarse que dentro del total de activos para el año 2002, la proporción de financieros es del 44,0% y de los no financieros 56,0%; mientras que en los pasivos el grupo de financieros y no financieros se reparten proporcionalmente. La información detallada se encuentra en el anexo 5.

1.6.1.1 Activos

Dentro de los activos financieros el rubro de mayor variación relativa fue el de inversiones, especialmente en el grupo de las inversiones con fines de política renta fija,

Cuadro 1-14

INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO BALANCE GENERAL COMPARATIVO			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	VAR. REL.
Activos Financieros	4.559,2	3.751,1	21,5
Activos no Financieros	5.751,8	5.113,4	12,5
Saldos de operaciones recíprocas en activos	-43,9	-41,8	5,1
Saldos de operaciones recíprocas en patrimonio	0,0	-0,6	-101,3
TOTAL ACTIVO	10.267,1	8.822,0	16,4
Pasivos financieros	1899,3	1674,3	13,4
Pasivos no financieros	1914,3	1563,7	22,4
Saldos de operaciones recíprocas conciliar	-55,8	-20,6	170,6
TOTAL PASIVO	3.757,7	3.217,4	16,8
INTERÉS MINORITARIO	0	23.236,8	(-)
PATRIMONIO	6.509,3	-17.632,1	-136,9
CONTINGENCIAS			
Derechos	321,6	234,1	37,4
Responsabilidades	302,8	229,8	31,8

⁸ Las ISFL son entidades jurídicas o sociales creadas para producir o distribuir bienes y servicios, pero no pueden ser fuente de ingresos, utilidades ni otra ganancia financiera para las unidades que las establecen, controlan o financian. Las ISFL pueden dedicarse a la producción de mercado o no de mercado. En el primer caso, como ocurriría con un hospital que cobra precios de mercado o una universidad que cobra matrícula, la ISFL debe retener el excedente que genere por medio de sus actividades productivas para financiar actividades futuras o distribuirlo entre unidades institucionales distintas a las unidades que la establecieron, controlan o financian. Estas ISFL de mercado, al igual que las corporaciones y las cuasicorporaciones, integran el sector de corporaciones no financieras o el sector de corporaciones financieras. Las demás ISFL forman parte del sector de instituciones sin fines de lucro que sirven a los hogares o del sector gobierno general, según cuáles sean las unidades que las controlan y aportan la mayor parte de su financiamiento. FMI, Manual de las Estadísticas de las Finanzas Públicas, 2002.

⁹ Activos financieros: Efectivo, Inversiones y Deudores; No financieros: Inventarios, Propiedades, planta y equipo y otros Activos. Pasivos financieros: Operaciones de crédito público, Obligaciones financieras, Cuentas por pagar, Obligaciones laborales y de seguridad social, Otros bonos y títulos emitidos y Otros pasivos; No financieros: Pasivos estimados.

que pasó de \$77,0 millones a \$1.148,8MM, que explica el cambio en la cuenta. Su participación dentro de los activos financieros es del 42,3%, aunque el grupo de mayor representatividad fue deudores con el 48,9% de participación y dentro de este rubro las Cuentas por cobrar en el rubro servicios de salud equivalieron aproximadamente al 48,0%.

Al interior de los activos no financieros el de mayor representatividad fue el de otros activos con el 51,4% de participación y dentro de éste, las valorizaciones equivalieron al 89,5% del total del rubro, que comprende principalmente valorizaciones en propiedad, planta y equipo e inversiones.

1.6.1.2 Pasivos

En lo concerniente a los pasivos financieros, el rubro cuentas por pagar equivalió a un 44,3% y las obligaciones laborales y de seguridad social al 36,4%, aunque las variaciones sustanciales se presentaron en las cifras de menor participación tales como: Otros pasivos con un incremento del 30,0%, otros bonos y títulos emitidos con disminución del 20,5% y obligaciones con incremento del 19,0%, con respecto a las cifras de año 2001.

Los pasivos no financieros, están conformados básicamente por pasivos estimados que representaron un 50,9% del total pasivo y crecieron en 22,4%, los cuales están constituidos por provisión para pensiones y bonos pensionales, cuyo incremento correspondió al valor amortizado durante el año, reflejado en el Estado de Actividad Financiera, Económica y Social - EAFES en la cuenta gasto por provisiones, la cual forma parte de los gastos operacionales y que en conjunto resulta menor, dado que el incremento de este rubro alcanzó el 8,8% (cuadro 1-15).

1.6.2 ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA ECONÓMICA Y SOCIAL

Cuadro 1-15

Como puede observarse, el resultado consolidado obtenido responde claramente a este tipo de instituciones, puesto que su objetivo primordial no es obtener utilidad por la prestación de sus servicios.

Para la lectura de este informe debe tenerse en cuenta, que a pesar que se trata de un grupo denominado ISFL, el resultado comparativo debe interpretarse con cautela, ya que no indica literalmente que este conjunto de entidades haya mejorado sus resultados de un periodo a otro de manera tan dramática como lo indican las cifras. Por ello, debe quedar claro que los cambios introducidos a partir de 2001, en lo que se había considerado desde 1998 como inversión, cambió con la Circular Externa 051 del año 2001, de manera que la cifra que se presenta en la participación del interés minoritario, refleja el impacto de la norma y su incidencia en el cálculo de los resultados; sin embargo, es muy fácil establecer que el resultado obtenido después de los ajustes por inflación, en el EAFES, sin tener en cuenta esta situación, permaneció casi invariable puesto que el cambio fue inferior al 1,0% frente al año anterior.

INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO ESTADO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL COMPARATIVO			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	VAR. REL.
Ingresos operacionales	4.998,7	4.252,9	17,5
Gastos operacionales	4.251,8	3.907,6	8,8
Costo de ventas y operación	2.542,8	2.285,1	11,3
RESULTADO OPERACIONAL	-1.795,8	-1.939,9	-7,4
Ingresos extraordinarios	218,3	207,9	5,0
Gastos extraordinarios	29,9	25,4	17,8
RESULTADO NO OPERACIONAL	188,4	182,6	3,2
Transferencias netas recibidas (1)	1.553,1	1.323,6	17,3
Saldo neto por conlciar en transferencias (2)	-3,5	-31,4	-89,0
Operaciones interinstitucionales netas (3)	380,7	787,3	-51,6
RESULTADO (1 + 2 + 3)	1.930,3	2.079,5	-7,2
RESULTADO DE LA ACTIVIDAD	323,0	322,2	0,2
Efecto neto por exposición a la inflación	0,0	-0,1	-92,6
Resultado después de ajustes por inflación	322,9	322,1	0,3
Participación del interés minoritario en resultados	0,0	23.236,8	-100,0
RESULTADO DEL EJERCICIO	322,9	-22.914,7	-101,4

Considerando que las actividades principales de las ISFL son salud y educación y que a su vez la mayor parte de los recursos para ellas provienen del Sistema General de Participaciones –SGP- a continuación se muestra la distribución de los recursos transferidos por el nivel nacional con destino hacia estos sectores.

Cuadro 1-16

INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO RECURSOS SGP (1)						
Miles de millones de pesos						
	2.002		2.001		2.000	
PIB Nominal	202.220,3	%	187.935,7	%	173.729,8	%
Recursos SGP (1)	11.187,6	5,5	5.898	3,1	4.733	2,7
Educación	6.187,8	3,1	4.358,2	2,3	3.249,3	1,9
Salud	2.590,5	1,3	1.539,4	0,8	1.483,3	0,9
Propósito General	1.961,6	1,0	NA	(-)	NA	(-)
4%	447,6	0,2	NA	(-)	NA	(-)
PICN(2)	404,7	0,2	3.843,1	2,0	3.498,7	2,0
FEC (3)			514,1	0,0	1.243,6	0,0

(1) Las cifras para el año 2001 corresponden a Situado Fiscal que es el concepto que reemplazó el SGP. Los nuevos conceptos corresponden a la nueva legislación.
(2) Participación en los ingresos corrientes de la Nación, con la ley 60 era la participación de municipios no certificados, destinados en un 25% a salud y en un 30% a educación.
(3) Fondo Educativo de Compensación, recursos complementarios para pago de maestros, fuente de los datos CGR. Luis Jorje Garav. Colombia entre la Exclusión y el Desarrollo.
(*) NA. Este concepto existe solo a partir de la información del 2002, debido al cambio en la legislación.

Como puede observarse, en el cuadro 1-16 la participación de estos recursos comparado con el PIB nominal, en general, ha sido creciente y su mayor proporción se destinó a educación con el 58,5%, seguido por salud con 24,5% y el restante 17,0% para propósito general, de conformidad con lo establecido en la Ley 715 y una vez descontado el 4,0% destinado al FONPET, resguardos indígenas, municipios cuyos territorios limiten con el Río Grande del Magdalena y en programas de alimentación escolar para los distritos y municipios.

Una vez observado el panorama general de lo que sucedió en las ISFL, y teniendo la posibilidad de realizar otros análisis con la información suministrada en los cuadros de Balance y EAFES, se entra a detallar los aspectos más sobresalientes en los sectores de salud y educación.

1.6.3 SECTOR SALUD

El sector está conformado por 580 Empresas Sociales del Estado, 95 Hospitales Públicos, 9 Centros de Salud y 2 Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud – IPS. Adicionalmente, para tener visión de conjunto, además de estas Instituciones que se dedican a prestar el servicio de salud, dentro del gobierno central territorial, existen municipios que agregan algunas instituciones de salud y de ellos se realizarán algunos comentarios.

Teniendo en cuenta que parte de sus ingresos corresponde a contratos celebrados con el nivel central territorial, que a su vez provienen de recursos del SGP, en el cuadro 1-17, se presenta la distribución de los recursos de salud del SGP por tipo de entidad, destacándose los municipios con una participación del 50,5%, luego los Departamentos con el 35,9% y los Distritos con 13,6%.

Cuadro 1-17

RECURSOS SGP PARA SALUD			
Miles de millones de pesos			
ENTIDADES	2002	2001	2000
Departamento	929,6	1.013,0	998,6
Municipio	1.309,3	350,3	335,2
Distrito	351,6	176,1	149,4
TOTAL	2.590,5	1.539,4	1.483,3

Para el análisis de este sector, es conveniente en algunos casos diferenciar como subgrupos las E.S.E.S y los Hospitales Públicos.

1.6.4 EMPRESAS SOCIALES DEL ESTADO Y HOSPITALES PÚBLICOS

1.6.4.1 Balance general

El total de los activos de las E.S.E.S y de los Hospitales públicos correspondiente al año 2002 registró un valor de 3.168,3 MM, los cuales representaron el 30,9% respecto al total del activo de las ISFL, los pasivos el 38,8% y el patrimonio el 26,2% el cual registró un valor de \$1.708,5 MM.

Dentro de los activos financieros los de mayor participación fueron los deudores con un 86,0% y una variación frente al año anterior de 21,0% y al interior de los no financieros se destaca en participación propiedades, planta y equipo con un 67,5% y un incremento del 6,3%; Otro rubro importante fueron los otros activos con un 27,1% de participación e incremento del 33,2%. El peso de las valorizaciones dentro del rubro Otros es del 81,0% con un incremento del 15,0%.

Analizando los pasivos financieros, se detecta que los más representativos fueron las cuentas por pagar y las obligaciones laborales y de seguridad social con participaciones de 50,7% y 41,5% respectivamente, y conjuntamente equivalen 80,1% del pasivo total para el año 2002, con una variación promedio del 19,6%.

En el patrimonio los componentes principales fueron capital fiscal, superávit por donación y superávit por valorización con participaciones de 41,2%, 10,2% y 22,9%, respectivamente.

En lo concerniente a las contingencias, identificando los derechos, el rubro que más impactó y que explica en gran parte la variación presentada fueron los litigios y demandas, en especial las laborales, que ascendieron a \$130,3 MM con un incremento del 191,0% y en cuanto a las obligaciones contingentes, el rubro que explica en mayor proporción fueron también los litigios y demandas con un 70,5% de participación, de los cuales se destacaron los litigios administrativos y los laborales con un 39,0% y 20,5% de participación frente al total del año 2002, respectivamente.

1.6.4.2 Estado de actividad financiera económica y social

Los ingresos operacionales de las E.S.E.S y Hospitales públicos, con un valor de \$2.617,4 MM a 31 de diciembre de 2002, representaron el 52,4% del total de los ingresos operacionales de las ISFL, los gastos operacionales el 31,2%, con un valor de \$1.327,8 MM y los costos el 67,6% con \$1.719,3 MM.

El resultado operacional aunque fue deficitario en ambos periodos, mejoró disminuyendo sus pérdidas por este concepto en 25,0%. Sin embargo, para contrastar este resultado pueden detallarse los componentes de gasto y costo frente al total de ingresos por conceptos de salud, teniendo en cuenta que para el caso de las E.S.E.S. estos ascendieron a \$2.156,3MM en el año 2002, frente a los cuales los gastos de administración tienen una participación de 38,6%, los gastos por provisiones y depreciación 8,4% y los costos del servicio de salud un 67,5%.

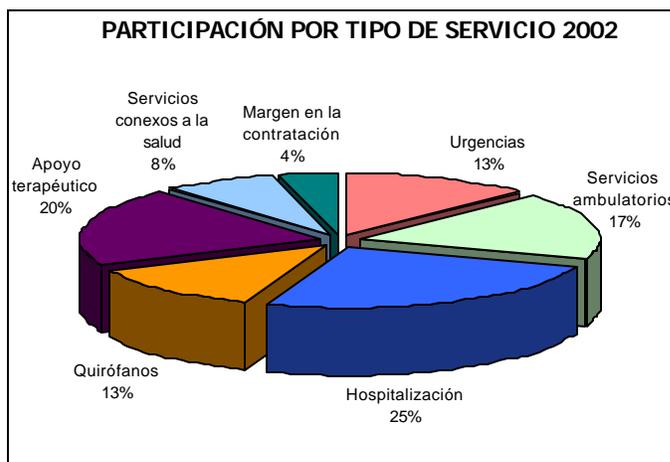
Al establecer estas mismas relaciones con los Hospitales Públicos, se tienen ingresos por concepto de salud de \$1.344,2 MM con una representatividad al interior de los gastos de administración del 39,0%, de los gastos por provisiones y depreciación del 9,7% y de los costos de producción del servicio de salud del 74,1%.

Teniendo en cuenta que dentro del rubro costos se encuentran inmersos conceptos tales como sueldos y salarios, materiales, impuestos así como la depreciación, los rubros que se incluyen en la relación frente a los ingresos por servicios de salud, también se consideran a nivel de gasto, de manera que las cuentas que conforman el resultado operacional cargan este concepto con algunos que no son precisamente de operación. No obstante, considerado el resultado final evidentemente mejoró al pasar de un déficit de \$42,6 MM en el año 2001 a un superávit de \$25,4 MM en el año 2002.

En relación con el resultado final, otro punto de contraste entre E.S.E.S. y Hospitales públicos, es que a pesar que estos últimos tienen mayores costos de producción del servicio, exhibieron un resultado final con variación de 199,0% al pasar de un déficit de \$17,0 MM a un superávit de \$16,8 MM, mientras que las E.S.E.S pasaron de un déficit de \$25,6 MM a \$8,6 MM, es decir una variación del 134,0%.

Como se mencionó al inicio del análisis del sector salud, el gobierno central también registró ingresos y costos por prestación del servicio de salud. Por ello, el número de municipios y gobernaciones que incluyeron en su información la de centros y hospitales fueron 202; los ingresos totales por este concepto ascendieron a \$191,2 MM y los costos a \$76,5 MM. El municipio que mayores ingresos registró por este concepto fue Santiago de Cali con \$53,7 MM y costos por \$8,4 MM y dentro de las 11 gobernaciones, la de Cundinamarca fue la que mayores ingresos reportó con un valor de \$48,5MM y de costos por \$29,5 MM. Sin embargo, se encontraron 8 municipios que a pesar de no registrar ingresos por servicios de salud, si registran costos por este concepto los cuales ascienden a \$6,1MM.

Gráfica 1-8



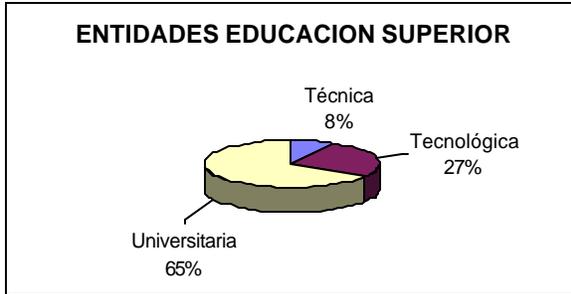
Las E.S.E.S y Hospitales públicos presentaron una distribución por tipo de servicio como se observa en la gráfica, en la que los mayores porcentajes correspondieron a hospitalización y apoyo terapéutico. Se incluye el margen de contratación porque hace parte de la cuenta. Sin embargo, debe tenerse presente que en gastos existe una cuenta que también se denomina margen en contratación, y para el caso de los Hospitales, en el rubro de ingresos por este concepto se registraron \$13,0 MM y en gastos de \$5,8MM, mientras que para las E.S.E.S en ingresos registraron \$81,3MM y en gastos \$87,7MM.

1.6.5 SECTOR EDUCACIÓN

Para efectos de análisis y teniendo en cuenta el origen de sus recursos, el sector educación se dividió en: Educación Básica en la que se agrupan colegios y escuelas departamentales, municipales y distritales y que resulta difícil determinar con exactitud la cantidad de entidades que conforman el sector debido a que rinden su información contable directamente a la secretaria de educación departamental o municipal dependiendo del nivel al que correspondan, y la Educación Superior conformada por 64 entidades que prestan servicios de enseñanza avanzada de las cuales 5 son de nivel técnico, 17 Tecnológico y 42 profesional.

1.6.5.1 Educación básica

Gráfica 1-9



Los datos más recientes sobre cobertura que presenta el Ministerio de Educación, reflejan que en el año 2000 de los 16,3 millones de niños y jóvenes menores de 18 años, 10,2 millones se encuentran matriculados en alguna institución de educación básica así: 899 mil se encuentran en preescolar, 5,1 millones en primaria y 4,3 millones en secundaria, alcanzando un nivel de cobertura total de 60,0%.

Para el cubrimiento de las necesidades en educación básica, a partir del 2002, los recursos provienen en su mayoría del Sistema General de Participaciones (SGP), el cual surge como una herramienta que reorganiza el sistema de transferencias hacia los entes territoriales, logrando una asignación de recursos sujeta al nivel de cumplimiento de metas, en cuanto al aumento de la cobertura y buena administración, impidiendo que los recursos se concentren en las zonas urbanas y en las cabeceras municipales, donde se encuentran localizados el mayor número de maestros y no el mayor número de estudiantes¹⁰.

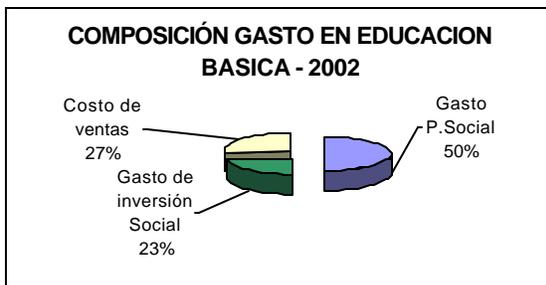
Cuadro 1-18

Adicionalmente, la Ley 715 de 2001 establece que el 2002, era un año de transición para departamentos y municipios, en el cual se debían girar los saldos pendientes de la Participación en Ingresos Corrientes de la Nación (PICN) y del Situado Fiscal (SF); en los años 2000 y 2001 el total de recursos para educación se obtiene de la suma del SF y la PICN, mas los recursos provenientes del Fondo Educativo de Compensación (FEC), los cuales vienen siendo adicionados desde el año 1996.

RECURSOS PARA EDUCACION BASICA			
Miles de millones de pesos			
ENTES	2002	2001	2000
SGP	6.185,8	4.358,2	3.101,1
PICN	404,7	1.152,9	974,8
FEC*	-	514,1	1.243,6
TOTAL	6.590,5	6.025,2	5.319,5

*Fuente: CGR

Gráfica 1-10



Los recursos para atender las necesidades en educación básica se incrementaron en 30,0% para el 2001, mientras que para el 2002 aumentaron en 9,4%, al pasar de \$6.025,2 MM a \$6.590,5 MM, respectivamente.

Del total de gastos, el 63,3% perteneció a gasto público social, el 22,4% a Gasto de Inversión Social y el 26,4% al costo de ventas.

En los últimos tres años, en promedio, el 71,0% del gasto público social se ha destinado al pago de sueldos y salarios a profesores, llegando en el 2002 a la suma de \$ 1.447,7 MM, manteniendo un crecimiento estable durante el periodo analizado.

1. Documento COMPES Social No. 57- DNP.

Cuadro 1-19

GASTOS EDUCACION BASICA			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	2000
RECURSOS GIRADOS	6.590,5	6.025,2	5.319,5
TOTAL GASTOS	3.912,8	3.356,0	2.697,6
Gasto Publico Social	2.000,6	1.893,1	1.662,8
Sueldos y Salarios	1.447,7	1.409,7	1.110,3
Contribuciones imputadas	6,4	5,2	95,7
Contribuciones efectivas	45,0	52,8	45,0
Aportes sobre la nomina	21,3	12,7	27,3
Generales	264,6	265,5	283,0
Asignación de Bs y Ss	215,5	147,1	101,6
Gasto de inversión Social	877,5	428,0	-
Costo de ventas	1.034,8	1.034,8	1.034,8

Adicionalmente, se encontró que el sector no ha mostrado variaciones significativas en la adquisición o mejoras de bienes de beneficio y uso público, destinando \$1.188,9 MM en el 2000, \$1.348,9 MM en el 2001 y \$1.418,7 MM en el 2002. El valor registrado como costo de ventas se ha mantenido constante en los tres años aunque al interior, cada año, la distribución entre departamentos, municipios y distrito ha cambiado.

1.6.5.2 Educación superior

Cuadro 1-20

Según el Departamento Nacional de Planeación en el año 2000 solo el 21% de la población en edad escolar entre 18 y 22 años (880 mil estudiantes) se encontraban matriculados en alguna institución de educación superior pública o privada. De las 271 instituciones educativas que reportan información al ICFES, el 67% son de carácter privado, esta participación es mas notoria en la educación superior que en otros niveles de enseñanza.

EDUCACION SUPERIOR			
	2002	2001	2000
TOTAL PLAZAS DOCENTES	97.522	95.732	91.458
Oficial	32.885	31.251	28.615
Privada	64.637	64.481	62.843
TOTAL PROFESORES	83.362	88.637	85.653
Oficial	29.677	29.707	28.762
Privada	53.685	58.930	56.891
CUPOS	639.407	461.873	491.793
Oficial	165.473	144.082	140.210
Privada	473.934	317.791	351.583
MATRICULAS	330.519	264.626	267.950
Oficial	133.042	112.693	104.387
Privada	197.477	151.933	163.563

Fuente: Anuario Estadístico 2002- ICFES

En cuanto a los docentes, el número de plazas disponibles se ha incrementado en el sector público en un 5,2% en el 2001 y en un 9,2% en el 2002, mientras que el número de profesores contratados solo aumentó en 0,2% y 2,6%, respectivamente. La relación de alumnos por cada profesor contratado en el sector público es de 4,5, mientras en el sector privado es de 3,7.

El número de cupos en el sector público ha presentado crecimientos del 2,8% en el 2001 y de 14,8% en el 2002, mientras que el número de estudiantes matriculados se incrementó en 8,0% para el 2001 y en el 18,1% en el 2002. Sin embargo, la relación entre cupos disponibles y estudiantes matriculados ha venido incrementándose (74,5% en 2000, 78,2% en 2001), en el 2002 esta representa el 80,4% del total de cupos ofrecidos (cuadro 1-20).

Los ingresos de la educación superior están compuestos por ingresos operativos y transferencias recibidas en su mayoría del gobierno general. En el 2002 los ingresos operativos ascendieron a \$ 2.785,8 MM de los cuales el 47,6% provienen de aportes y cotizaciones que se reciben del SENA y la ESAP, el 32,2% por la venta de servicios educativos, el 11,2% por ingresos financieros y el 9,0% por otros ingresos.

Las transferencias por su parte correspondieron al 54,0% del total de recursos obtenidos. Se puede observar que el gobierno general cubrió en gran medida los costos para la atención del nivel de enseñanza superior, retribuyendo parte de los recursos obtenidos por impuestos en educación y cumpliendo con uno de los mandatos constitucionales de garantizar el derecho fundamental a la educación (Artículo 67 de la Constitución Política de Colombia).

Cuadro 1-21

ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA ECONOMICA Y SOCIAL EDUCACION SUPERIOR			
Miles de millones de pesos			
	2002	2001	%
INGRESOS	2.785,8	2.716,3	2,6
Operacionales	1.375,5	1.248,6	10,2
Transferencias	1.410,3	1.467,7	-3,9
GASTOS Y COSTOS	2.612,3	2.480,7	5,3
Gastos	1.794,4	1.708,0	5,1
Costos	817,9	772,7	5,8
RESULTADO EJERCICIO	173,5	235,6	-26,4

En el siguiente cuadro se puede observar como la política de austeridad del gobierno se ve reflejada en el bajo crecimiento de los gastos y los costos, los cuales presentaron incrementos por debajo de la meta de inflación 5,1% y 5,8% respectivamente, a diferencia de los ingresos, que presentaron un incremento del 10,0%, siendo la venta de servicios educativos a nivel profesional con un 10,2%, técnico profesional con un 15,4% y no formal en artes y oficios con un 64,6% las que más contribuyeron al aumento de este rubro.

Cuadro 1-22

En el 2002 el total de activos en educación superior ascienden a \$ 6.586,2 MM superior en un 17,0% al año anterior. Los activos financieros representan el 45,1% del total de activos y a su interior esta compuesto en un 60,0% por inversiones, en un 32,8% por deudores y el 7,3 % restante por efectivo, de igual forma el activo no financiero representa 55,0% del total de activos y a su interior propiedad planta y equipo participa con el 44,0%, y otros activos con el 77,0% que en su mayoría son gastos pagados por anticipado, seguros y comisiones.

En cuanto a los pasivos en el 2002 ascendieron a \$2.374,0 MM con un crecimiento del 19,1% con respecto al año anterior, el 72,4% son pasivos estimados y el 28,1% son pasivos

ENTIDADES DE EDUCACION SUPERIOR BALANCE GENERAL COMPARATIVO			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	%
ACTIVOS			
Activos Financieros	2.968,0	1.926,2	54,1
Activos no Financieros	3.619,2	3.712,7	-2,5
Saldos en operaciones recíprocas	-1,0	-1,2	-16,7
TOTAL ACTIVOS	6.586,2	5.637,7	16,8
PASIVOS			
Pasivos Financieros	667,3	629,6	6,0
Pasivos Estimados	1.718,6	1.373,8	25,1
Saldos en operaciones recíprocas	-12,0	-9,8	22,7
TOTAL PASIVOS	2.374,0	1.993,6	19,1
PATRIMONIO			
Capital Fiscal	338,9	249,0	36,1
Resultados anteriores	901,3	684,3	31,7
Superavit por valorizaciones	2.188,7	1.891,5	15,7
otros	783,3	819,3	-4,4
TOTAL PATRIMONIO	4.212,2	3.644,1	15,6
PASIVOS +PATRIMONIO	6.586,2	5.637,7	16,8

financieros de los cuales \$80,9 MM son operaciones de crédito público, \$122,8 MM Obligaciones Financieras, \$ 251,0 MM Cuentas por pagar, \$158,8 MM Obligaciones laborales y de seguridad social y \$53,9 otros pasivos financieros.

El patrimonio en el 2002 alcanzó un valor de \$ 4.212,2 MM, del cual el rubro que más participa sobre el total fue el superávit por valorizaciones con un 52,0%, que a nivel de subcuenta esta centrado en la valorización de terrenos.

1.6.6 SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS

Los servicios públicos domiciliarios en Colombia no solo son prestados por empresas, también los municipios los suministran directamente. Actualmente 63 entidades territoriales registran cuentas relacionadas con la prestación directa de esta clase de servicios, por lo tanto, se hará referencia a las cifras de los ingresos, costos y gastos por estos conceptos, en ambos casos, aunque teniendo en cuenta que las empresas conforman un centro de consolidación con actividades específicas de este centro se hará énfasis en su información financiera tanto de Balance general como de Estado de actividad financiera, económica y social.

1.6.6.1 Balance general

De las 253 entidades que conforman este centro, puede observarse que dentro del total de activos para el año 2002, la proporción de financieros¹¹, es del 28,0% y de los no financieros 72,0%, mientras que en los pasivos se reparten en 51,0% para los financieros y 49,0% para los no financieros. Para información detallada sobre Balance general puede consultarse el anexo 6.

Cuadro 1-23

EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS BALANCE GENERAL COMPARATIVO			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	VAR. REL.
Activos Financieros	13.540,6	12.261,6	10,4
Activos no Financieros	34.718,7	30.859,3	12,5
Saldos de operaciones recíprocas en activos	-101,7	-125,0	-18,6
Saldos de operaciones recíprocas en patrimonio	-228,1	-144,1	58,3
TOTAL ACTIVO	47.929,5	42.851,8	11,8
Pasivos financieros	11.192,3	9.296,7	20,4
Pasivos no financieros	10.848,7	9.381,0	15,6
Saldos de operaciones recíprocas conciliar	-262,0	-110,0	138,2
TOTAL PASIVO	21.779,0	18.567,7	17,3
INTERÉS MINORITARIO	8.309,4	8.407,0	-1,2
PATRIMONIO	17.841,1	15.877,2	12,4
CONTINGENCIAS			
Derechos	3.385,0	2.617,4	29,3
Responsabilidades	5.324,0	2.106,0	152,8

1.6.6.1.1 Activos

Dentro de los activos financieros el rubro de mayor incidencia fue inversiones con 51,6% de participación, e incremento del 12,7%. El grupo de deudores presentó una participación del 41,2%, con variación positiva del 10,2%.

Al interior de los activos no financieros el de mayor representatividad fue las propiedades, planta y equipo con el 57,2% de participación seguido por otros activos con el 41,8%.

¹¹ Activos financieros: Efectivo, Inversiones y Deudores; No financieros: Inventarios, Propiedades, planta y equipo y otros Activos. Pasivos financieros: Operaciones de crédito público, Obligaciones financieras, Cuentas por pagar, Obligaciones laborales y de seguridad social, Otros bonos y títulos emitidos y Otros pasivos; No financieros: Pasivos estimados

1.6.6.1.2 Pasivos

En lo concerniente a los pasivos financieros, el rubro de operaciones de crédito público equivalió a un 48,7% y las cuentas por pagar a 29,3%, en las cuales también se registraron las variaciones más importantes con incrementos del 20,6% y 38,6%, respectivamente. En los pasivos no financieros, el rubro de mayor incidencia fue el destinado a cubrir pensiones con un 92,0% de participación frente a los pasivos estimados y un crecimiento respecto al año anterior de 21,4%.

1.6.6.1.3 Patrimonio

El patrimonio por su parte registró un incremento del 12,0%, a pesar de la variación negativa en los resultados, debido al incremento en el 42,7% del superávit por valorización que fue el rubro de mayor representatividad.

- **Contingencias**

En las contingencias, lo relevante fue el incremento de las responsabilidades, cuya explicación se encuentra en el crecimiento de las cifras registradas en los litigios y demandas civiles que pasaron de \$547.5MM en el año 2001 a \$2.406,5MM en el año 2002.

1.6.6.2 Estado de actividad financiera económica y social

Cuadro 1-24

EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS ESTADO DE ACTIVIDAD ECONÓMICA Y SOCIAL COMPARATIVO			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	VAR. REL.
Ingresos operacionales	12.475,4	11.730,3	6,4
Gastos operacionales	5.944,6	5.269,1	12,8
Costo de ventas y operación	6.703,6	6.461,8	3,7
RESULTADO OPERACIONAL	-172,8	-0,6	(-)
Ingresos extraordinarios	582,4	549,2	6,0
Gastos extraordinarios	132,9	203,8	-34,8
RESULTADO NO OPERACIONAL	449,5	345,5	30,1
Transferencias netas recibidas (1)	22,0	24,9	-11,8
Operaciones interinstitucionales netas (2)	10,0	6,5	54,1
RESULTADO (1+2)	32,0	31,4	1,8
RESULTADO DE LA ACTIVIDAD	308,6	376,3	-18,0
Efecto neto por exposición a la inflación	9,1	489,8	-98,1
Resultado después de ajustes por inflación	317,7	866,1	-63,3
Participación del interés minoritario en resultados	283,0	347,9	-18,7
RESULTADO DEL EJERCICIO	34,7	518,2	-93,3

Como puede observarse, el resultado consolidado obtenido, a pesar de ser positivo merece la pena señalar su notoria disminución frente al año 2001.

La razón de esta caída radica en el resultado operacional cuyas variaciones no fueron proporcionales para los rubros que lo conforman, así como el desmonte de los ajustes por inflación, cuya incidencia, como puede verificarse en el cuadro, fue decisiva en el cálculo de los resultados.

Teniendo en cuenta que los gastos operacionales fueron los de mayor crecimiento, es conveniente señalar que mientras los de Operación, Provisiones y Gastos público social disminuyeron frente al año anterior, los gastos de administración, cuya participación frente al total es de 45,6%, se incrementó en un 9,2%. Por su parte el gasto de inversión social tuvo una variación significativa al pasar de \$69,2 millones en el año 2001 a \$9,3 MM en el año 2002.

Dentro del grupo de gastos operacionales se encuentra el grupo de Otros, cuyo peso relativo frente al total de gastos operativos es de 35,2% y al interior de los cuales el ajuste por diferencia en cambio fue definitivo en la explicación del 27,6% que tuvo de variación, puesto que de \$278,5 MM en el año 2001 pasó a \$1.212,6 MM en el año 2002.

Para completar este análisis, se presenta el siguiente cuadro que integra la información de las empresas y del sector central, correspondiente a los ingresos por cada tipo de servicio, así como sus costos y subsidios.

Cuadro 1-25

SERVICIOS PÚBLICOS RESULTADO POR TIPO DE SERVICIO												
Miles de millones de pesos												
CONCEPTO	EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS						SECTOR CENTRAL					
	INGRESOS		SUBSIDIOS		COSTOS		INGRESOS		SUBSIDIOS		COSTOS	
	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001	2002	2001
Energía	3.341,9	3.060,2	0,0	0,6	2.793,5	2.499,6	7,1	10,4	88,6	51,4	2,8	6,1
Acueducto	1.177,4	1.106,6	0,0	0,5	619,6	542,2	17,7	16,7	18,0	16,4	6,5	5,2
Alcantarillado	612,7	561,3	0,0	0,4	237,0	201,7	4,1	4,5	5,0	2,9	1,8	1,5
Aseo	220,9	203,4	0,9	0,0	174,9	145,2	17,3	14,5	13,6	3,6	4,1	3,0
Gas combustible	74,6	62,1	0,0	0,0	64,5	48,9	0,1	0,3	0,1	0,2	0,0	0,0
Telecomunicaciones	5.014,6	5.028,8	0,0	0,0	2.677,6	2.971,9	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
TOTAL	10.442,0	10.022,4	0,9	1,6	6.567,1	6.409,6	2.622,6	2.352,5	332,1	386,9	2.097,1	1.891,9

Anexo 1

SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO							
BALANCE GENERAL							
Miles de millones de pesos							
Concepto	2002	2001	2000	Variación			
				ABSOLUTA		RELATIVA	
				2002 -2001	2001-2000	2002 - 2001	2001 - 2000
Efectivo	18.406,7	14.682,4	12.898,3	3.724,3	1.784,1	25,4	13,8
Inversiones	45.736,7	41.139,2	31.801,7	4.597,5	9.337,5	11,2	29,4
Rentas por Cobrar	3.882,5	4.401,9	4.080,9	-519,4	321,0	-11,8	7,9
Deudores	51.100,4	42.922,2	40.885,3	8.178,2	2.036,9	19,1	5,0
Inventarios	2.841,8	2.613,5	2.507,0	228,3	106,5	8,7	4,2
Propiedades, planta y equipo	62.990,9	59.911,7	59.392,2	3.079,2	519,5	5,1	0,9
Bienes de Beneficio y Uso Público e Históricos y Culturales	24.346,0	23.170,3	16.582,3	1.175,7	6.588,0	5,1	39,7
Recursos Naturales y del Ambiente	42.057,0	35.186,8	38.342,9	6.870,2	-3.156,1	19,5	-8,2
Otros Activos	44.376,0	38.562,9	34.783,3	5.813,1	3.779,6	15,1	10,9
Saldos de Operaciones Recíprocas en el Activo	-4.467,4	-7.294,9	-3.697,3	2.827,5	-3.597,6	-38,8	97,3
TOTAL ACTIVO	291.270,6	255.296,0	237.576,6	35.974,6	17.719,4	14,1	7,5
Operaciones de Banca Central y Entidades Financieras	27.295,6	24.807,4	22.871,0	2.488,2	1.936,4	10,0	8,5
Operaciones de Crédito Público	105.317,4	84.151,4	68.433,5	21.166,0	15.717,9	25,2	23,0
Obligaciones Financieras	8.765,9	7.256,8	9.794,6	1.509,1	-2.537,8	20,8	-25,9
Cuentas por Pagar	17.843,8	16.319,9	15.851,6	1.523,9	468,3	9,3	3,0
Obligaciones Laborales y Seguridad Social Integral	3.718,7	3.684,8	3.448,6	33,9	236,2	0,9	6,8
Otros Bonos y Títulos Emitidos	4.546,2	3.622,3	7.354,8	923,9	-3.732,5	25,5	-50,7
Pasivos Estimados	58.672,5	50.808,9	41.294,6	7.863,6	9.514,3	15,5	23,0
Otros Pasivos	20.880,0	17.341,5	8.481,2	3.538,5	8.860,3	20,4	104,5
Saldos Operaciones Recíprocas Pasivos	-8.105,3	-9.169,6	-15.131,2	1.064,3	5.961,6	-11,6	-39,4
Interés minoritario	1.875,4	1.276,2	1.031,7	599,2	244,5	47,0	23,7
TOTAL PASIVO + INTERÉS MINORITARIO	240.810,2	200.099,6	163.430,4	40.710,6	36.669,2	20,3	22,4
Hacienda pública	38.245,2	54.175,5	77.269,9	-15.930,3	-23.094,4	-29,4	-29,9
Patrimonio institucional	41.409,6	21.438,5	22.330,7	19.971,1	-892,2	93,2	-4,0
Utilidad o déficit del consolidado en el ejercicio	-29.194,4	-20.417,6	-25.454,4	-8.776,8	5.036,8	43,0	-19,8
TOTAL PATRIMONIO	50.460,4	55.196,4	74.146,2	-4.736,0	-18.949,8	-8,6	-25,6
TOTAL PASIVO, INTERÉS MINORITARIO Y PATRIMONIO	291.270,6	255.296,0	237.576,6	35.974,6	17.719,4	14,1	7,5

Anexo 2

SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO							
ESTADO DE ACTIVIDAD FINANCIERA, ECONÓMICA Y SOCIAL							
Miles de millones de pesos							
Concepto	2002	2001	2000	Variación			
				ABSOLUTA		RELATIVA	
				2001-2001	2001-2000	2002-2001	2001-2000
Ingresos fiscales	40.534,8	32.132,4	32.413,0	8.402,4	-280,6	26,1	-0,9
Venta de bienes	10.950,6	9.769,8	10.896,4	1.180,8	-1.126,6	12,1	-10,3
Venta de servicios	26.047,6	24.415,8	24.174,9	1.631,8	240,9	6,7	1,0
Recursos de los fondos de las entidades administradoras de pensiones	2.340,5	1.924,7	1.837,8	415,8	86,9	21,6	4,7
Otros ingresos operacionales	22.180,0	14.325,5	18.469,7	7.854,5	-4.144,2	54,8	-22,4
Saldos por conciliación	-217,0	-159,6	-4.690,1	-57,4	4.530,5	36,0	-96,6
TOTAL INGRESOS OPERACIONALES	101.836,5	82.408,6	83.101,7	19.427,9	-693,1	23,6	-0,8
De Administración	30.970,4	28.091,8	28.442,0	2.878,6	-350,2	10,2	-1,2
De Operación	6.586,3	5.942,3	12.404,7	644,0	-6.462,4	10,8	-52,1
Provisiones, Agotamiento, Depreciaciones y Amortizaciones	15.093,8	12.727,1	17.441,9	2.366,7	-4.714,8	18,6	-27,0
Gasto Público Social	8.321,9	7.263,8	5.596,0	1.058,1	1.667,8	14,6	29,8
Gasto de Inversión Social	2.954,9	1.511,1		1.443,8	1.511,1	95,5	
Otros gastos operacionales	37.921,4	18.506,0	26.098,1	19.415,4	-7.592,1	104,9	-29,1
Saldos por conciliación en los Pasivos	-1.445,5	-847,0	-999,4	-598,5	152,4	70,7	-15,2
TOTAL GASTOS OPERACIONALES	100.403,2	73.195,1	88.983,3	27.208,1	-15.788,2	37,2	-17,7
Costos de venta de bienes	7.693,8	7.119,7	7.783,9	574,1	-664,2	8,1	-8,5
Costos de ventas de servicios	15.108,4	14.661,2	12.781,0	447,2	1.880,2	3,1	14,7
Costos de operación de servicios	11.050,4	9.487,1	0,0	1.563,3	9.487,1	16,5	0,0
TOTAL COSTO DE VENTAS Y OPERACIÓN	33.852,6	31.268,0	20.564,9	2.584,6	10.703,1	8,3	52,0
RESULTADO OPERACIONAL DEL EJERCICIO	-32.419,3	-22.054,5	-26.446,5	-10.364,8	4.392,0	47,0	-16,6
Ingresos extraordinarios	8.308,2	6.183,8	4.937,9	2.124,4	1.245,9	34,4	25,2
TOTAL INGRESOS NO OPERACIONALES	8.308,2	6.183,8	4.937,9	2.124,4	1.245,9	34,4	25,2
Gastos extraordinarios	1.430,5	1.191,6	3.757,5	238,9	-2.565,9	20,0	-68,3
TOTAL GASTOS NO OPERACIONALES	1.430,5	1.191,6	3.757,5	238,9	-2.565,9	20,0	-68,3
RESULTADO NO OPERACIONAL DEL EJERCICIO	6.877,7	4.992,2	1.180,4	1.885,5	3.811,8	37,8	322,9
Transferencias recibidas	89,4	70,4	350,7	19,0	-280,3	27,0	-79,9
Operaciones interinstitucionales	129,8	51,5	288,3	78,3	-236,8	152,0	-82,1
Saldos por conciliar	-3.482,8	-2.740,4	0,0	-742,4	-2.740,4	27,1	
TOTAL TRANSFERENCIAS RECIBIDAS	-3.263,6	-2.618,5	639,0	-645,1	-3.257,5	24,6	-509,8
Transferencias giradas	1.235,9	1.050,7	1.912,9	185,2	-862,2	17,6	-45,1
Operaciones interinstitucionales	9,7	13,0	150,6	-3,3	-137,6	-25,4	-91,4
Saldos por conciliar	-809,0	0,0	0,0	-809,0	0,0		
TOTAL TRANSFERENCIAS GIRADAS	436,6	1.063,7	2.063,5	-627,1	-999,8	-59,0	-48,5
RESULTADO DE TRANSFERENCIAS Y OPERACIONES INTERINSTITUCIONALES	-3.700,2	-3.682,2	-1.424,5	-18,0	-2.257,7	0,5	158,5
RESULTADO DE LA ACTIVIDAD	-29.241,8	-20.744,5	-26.690,6	-8.497,3	5.946,1	41,0	-22,3
Corrección monetaria	77,3	94,2	1.042,5	-16,9	-948,3	-17,9	-91,0
EFFECTO NETO POR EXPOSICION A LA INFLACION	77,3	94,2	1.042,5	-16,9	-948,3	-17,9	-91,0
RESULTADO DESPUES DE AJUSTE POR INFLACION	-29.164,5	-20.650,3	-25.648,1	-8.514,2	4.997,8	41,2	-19,5
PARTICIPACION DEL INTERES MINORITARIO	30,0	-232,7	193,7	262,7	-426,4	-112,9	-220,1
RESULTADO DEL EJERCICIO	-29.194,5	-20.417,6	-25.841,8	-8.776,9	5.424,2	43,0	-21,0

Anexo 3

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO						
OPERACIONES RECÍPROCAS EN LOS INGRESOS POR CONCEPTO Y CENTRO DE CONSOLIDACIÓN						
2002 - 2001 - 2000						
Miles de millones de pesos						
CONCEPTO	2002		2001		2000	
	Valor	Part. %	Valor	Part. %	Valor	Part. %
SECTOR PÚBLICO TOTAL						
Ingresos fiscales	2.089,0	2,3	1.632,2	1,8	1.005,9	1,3
Venta de servicios	504,9	0,6	324,9	0,4	965,0	1,3
Trasferencias	16.327,0	18,2	15.653,5	17,7	13.630,4	18,2
Recursos de los fondos de las entidades administradoras de Pensiones	37,5	0,0	60,6	0,1	11,4	0,0
Operaciones interinstitucionales	61.664,6	68,6	56.955,3	64,4	45.988,7	61,6
Otros ingresos	5.526,9	6,2	10.953,8	12,4	8.422,2	11,3
Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos	2.748,6	3,1	2.392,4	2,7	4.690,5	6,3
Saldos de operaciones recíprocas en transferencias	951,1	1,1	507,6	0,6	-	-
Total operaciones recíprocas sector público	89.849,7	100,0	88.480,4	100,0	74.714,0	100,0
NIVEL NACIONAL						
Ingresos fiscales	624,1	0,7	346,3	0,4	220,4	0,3
Venta de servicios	128,2	0,1	94,8	0,1	653,6	0,9
Trasferencias	2.678,6	3,0	3.336,7	3,8	3.680,2	4,9
Recursos de los fondos de las entidades administradoras de Pensiones	15,5	0,0	18,4	0,0	10,6	0,0
Operaciones interinstitucionales	61.148,3	68,1	56.482,8	63,8	45.647,8	61,1
Otros ingresos	2.982,2	3,3	6.322,4	7,1	7.237,5	9,7
Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos	903,4	1,0	776,2	0,9	3.407,5	4,6
Saldos de operaciones recíprocas en transferencias	-	-	-	-	-	-
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional	68.480,4	76,2	67.377,7	76,1	60.857,7	81,5
NIVEL TERRITORIAL						
Ingresos fiscales	169,9	0,2	74,4	0,1	75,9	0,1
Venta de servicios	336,2	0,4	167,7	0,2	189,5	0,3
Trasferencias	3.184,5	3,5	2.169,3	2,5	2.192,6	2,9
Recursos de los fondos de las entidades administradoras de Pensiones	0,0	0,0	9,8	0,0	-	0,2
Operaciones interinstitucionales	202,9	0,2	90,5	0,1	119,8	0,0
Otros ingresos	2.286,4	2,5	53,6	0,1	9,9	0,4
Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos	39,7	0,0	138,7	0,2	332,9	-
Saldos de operaciones recíprocas en transferencias	150,9	0,2	23,6	0,0	-	-
Operaciones entre entidades del Nivel Territorial	6.370,5	7,1	2.727,6	3,1	2.920,7	3,9
ENTRE NIVELES NACIONAL Y TERRITORIAL						
Ingresos fiscales	1.295,0	1,4	1.211,5	1,4	709,6	0,9
Venta de servicios	40,5	0,0	62,4	0,1	121,9	0,2
Trasferencias	10.463,9	11,6	10.147,6	11,5	7.757,6	10,4
Recursos de los fondos de las entidades administradoras de Pensiones	22,0	0,0	32,3	0,0	0,8	(0,2)
Operaciones interinstitucionales	313,4	0,3	382,0	0,4	221,1	0,4
Otros ingresos	258,2	0,3	4.577,8	5,2	1.174,7	1,1
Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos	1.805,5	2,0	1.477,5	1,7	950,0	1,7
Saldos de operaciones recíprocas en transferencias	800,2	0,9	484,0	0,5	-	-
Operaciones entre entidades del Nivel Nacional y Territorial	14.998,7	16,7	18.375,1	20,8	10.935,6	14,6

Anexo 4

RESULTADOS FISCALES DEL SECTOR PUBLICO COLOMBIANO ¹												
AÑO 2002												
CIFRAS EN MILES DE MILLONES DE PESOS												
CONCEPTO	ADMINISTRACION CENTRAL NACIONAL	ADMINISTRACION DESCENTRALIZADA NACIONAL	SEGURIDAD SOCIAL NACIONAL	EMPRESAS NACIONALES NO FINANCIERAS	ADMINISTRACION CENTRAL TERRITORIAL	ADMINISTRACION DESCENTRALIZADA TERRITORIAL	SEGURIDAD SOCIAL TERRITORIAL	EMPRESAS TERRITORIALES NO FINANCIERAS	SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO ²	BALANCE CUASIFISCAL BANCO REPUBLICA	FOGAFIN	SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO ³
INGRESOS TOTALES	37.011,0	3.550,3	3.093,0	5.882,7	18.130,0	3.465,0	17,0	4.180,0	75.329,0	-	-	-
INGRESOS CORRIENTES	37.009,0	3.547,6	3.094,0	5.880,0	17.759,0	2.819,0	17,0	4.160,0	74.285,6	-	-	-
INGRESOS DE CAPITAL	2,0	2,7	-1,0	2,7	371,0	646,0		20,0	1.043,4	-	-	-
APALANCAMIENTO PATRIMONIAL	13.012,0	2.349,0	-535,0	196,0	5.150,0	-	7,0	-	20.179,0	-	-	-
PAGOS TOTALES	62.565,0	5.688,0	627,5	5.855,0	19.750,0	1.688,0	32,4	4.356,0	103.586,0	-	-	-
PAGOS CORRIENTES	54.310,0	5.160,0	185,0	5.632,0	19.537,0	1.856,0	37,0	3.637,0	90.354,0	-	-	-
OTROS GASTOS	8.255,0	528,0	442,5	223,0	213,0	-168,0	-4,6	719,0	13.232,0	-	-	-
INVERSION	1.132,0	660,0	0,5	-364,0	4.319,0	396,0	0,1	250,0	6.393,6	-	-	-
PAGOS DE CAPITAL	1.132,0	660,0	0,5	-364,0	4.319,0	396,0	0,1	250,0	6.393,6	-	-	-
PRESTAMO NETO	3.024,0	200,0	-	-	1.017,0	288,0	-	302,0	4.831,0	-	-	-
DEFICIT/SUPERAVIT FISCAL	-13.674,0	-248,7	1.930,0	587,7	228,0	1.669,0	-8,5	-124,0	-9.640,6	1.481,0	425,0	-7.734,6
FINANCIAMIENTO	13.674,1	248,5	-1.930,0	-588,0	-228,0	-1.669,0	9,3	123,5	9.641,0	-1.481,0	-425,0	7.735,0
FINANCIAMIENTO INTERNO NETO	3.690,4	547,0	-436,0	-1.286,0	-908,0	-362,0	11,0	-393,0	864,0	-	-	-
FINANCIAMIENTO EXTERNO NETO	-912,5	-177,0	-	-189,0	-21,0	-8,0	-	332,5	-975,0	-	-	-
BONOS	8.179,3	-528,0	-1.866,0	1.378,0	360,0	-1.120,0	1,2	-177,5	6.227,0	-	-	-
CUENTAS POR PAGAR	1.451,3	528,0	441,0	223,0	213,0	-168,0	-4,3	717,5	3.401,5	-	-	-
CAJA	200,0	2,5	2,0	211,0	21,0	-3,0	-	39,0	472,5	-	-	-
OTROS PORTAFOLIOS	1.065,6	-124,0	-71,0	-925,0	107,0	-8,0	1,4	-395,0	-349,0	-	-	-
ENTIDADES CONSOLIDADAS	54	169	20	83	960	432	16	882	2616	1	1	2618
1. METODOLOGIA DE OPERACIONES EFECTIVAS DE CAJA-BASE CONTABLE												
2. SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO= (GOBIERNO CENTRAL + SECTOR DESCENTRALIZADO+SEGURIDAD SOCIAL+ EMPRESAS NO FINANCIERAS)												
3. SECTOR PUBLICO CONSOLIDADO =(SECTOR PUBLICO NO FINANCIERO + RESULTADO CUASIFISCAL DEL BANCO REPUBLICA+ UTILIDADES DE FOGAFIN)												
FUENTE: BALANCES CONTADURIA GENERAL DE LA NACION AÑOS 2001-2002												

Anexo 5

INSTITUCIONES SIN FINES DE LUCRO				
BALANCE GENERAL COMPARATIVO				
Miles de millones de pesos				
CONCEPTO	2002	2001	VAR. ABS.	VAR. REL.
ACTIVOS FINANCIEROS				
Efectivo	401,8	430,4	-28,6	-6,6
Inversiones	1.928,6	614,4	1.314,2	213,9
Deudores	2.228,9	2.706,3	-477,4	-17,6
SUBTOTAL (1)	4.559,2	3.751,1	808,2	21,5
ACTIVOS NO FINANCIEROS				
Inventarios	108,3	95,6	12,7	13,3
Propiedad, planta y equipo	2.631,2	2.458,0	173,3	7,0
Bienes de beneficio y uso público	20,4	16,3	4,1	25,3
Recursos naturales	34,9	31,6	3,3	10,4
Otros activos	2.956,9	2.511,9	445,0	17,7
SUBTOTAL (2)	5.751,8	5.113,4	638,4	12,5
SALDOS DE OPERACIONES RECÍPROCAS (3)				
En activos	-43,9	-41,8	-2,1	5,1
En patrimonio	0,0	-0,6	0,6	0,0
TOTAL ACTIVO (1+2+3)	10.267,1	8.822,6	1.444,4	0,2
PASIVOS FINANCIEROS				
Operaciones de crédito público	97,6	92,3	5,3	5,7
Obligaciones financieras	174,5	146,6	27,9	19,0
Cuentas por pagar	840,9	735,4	105,5	14,3
Obligaciones laborales y de seguridad social	691,8	627,3	64,5	10,3
Otros bonos y títulos emitidos	0,1	0,1	0,0	-20,5
Otros pasivos	94,3	72,6	21,8	30,0
SUBTOTAL (4)	1.899,3	1.674,3	225,0	13,4
Pasivos estimados (5)	1.914,3	1.563,7	350,6	22,4
Saldos de operaciones recíprocas conciliar (6)	-55,8	-20,6	-35,2	170,6
Interés minoritario (7)	0,0	23.236,8	-23.236,8	(-)
TOTAL PASIVOS(4+5+6+7)	3.757,7	26.454,2	-22.921,4	-86,6
PATRIMONIO (8)				
Capital fiscal	1.346,1	1.102,1	244,0	22,1
Superávit por donación	321,1	245,5	75,6	30,8
Resultados anteriores	1.067,4	773,6	293,7	38,0
Superávit valorización	2.702,9	2.299,8	403,1	17,5
Otros (*)	748,9	862,2	-113,2	-13,1
Resultado consolidado	322,9	-22.914,7	23.237,7	(-)
TOTAL PATRIMONIO	6.509,3	-17.631,5	24.140,9	-136,9
TOTAL PASIVOS + PATRIMONIO	10.267,1	8.822,6	1.444,4	16,4
CONTINGENCIAS				
Derechos	321,6	234,1	87,5	0,4
Responsabilidades	302,8	229,8	73,0	31,8

(*) Incluye conceptos tales como Revalorización Hacienda Pública, Ajustes por Inflación, Aportes Sociales, Capital Suscrito y Pagado, Prima en Colocación de Acciones, Cuotas o Partes de Interés Social, Reservas, Superávit por Formación de Intangibles, Superávit por Participación Patrimonial y Deterioro por Utilización de Bienes de Beneficio y Uso Público.

Anexo 6

EMPRESAS DE SERVICIOS PÚBLICOS			
BALANCE GENERAL COMPARATIVO			
Miles de millones de pesos			
CONCEPTO	2002	2001	VAR. REL.
ACTIVOS FINANCIEROS			
Efectivo	974,7	1.001,7	-2,7
Inversiones	6.986,0	6.197,9	12,7
Deudores	5.579,9	5.062,0	10,2
SUBTOTAL (1)	13.540,6	12.261,6	10,4%
ACTIVOS NO FINANCIEROS			
Inventarios	278,0	183,3	51,7
Propiedad, planta y equipo	19.865,3	19.697,9	0,8
Bienes de beneficio y uso público	11,1	12,3	-9,8
Recursos naturales	37,2	56,1	-33,7
Otros activos	14.527,1	10.909,7	33,2
SUBTOTAL (2)	34.718,7	30.859,3	12,5%
SALDOS DE OPERACIONES RECÍPROCAS (3)			
En activos	-101,7	-125,0	-18,6
En patrimonio	-228,1	-144,1	58,3
TOTAL ACTIVO (1+2+3)	47.929,5	42.851,8	16%
PASIVOS FINANCIEROS			
Operaciones de crédito público	5.446,6	4.516,0	20,6
Obligaciones financieras	780,3	648,4	20,3
Cuentas por pagar	3.280,4	2.366,0	38,6
Obligaciones laborales y de seguridad social	464,1	458,2	1,3
Otros bonos y títulos emitidos	85,3	84,0	1,5
Otros pasivos	1.135,6	1.224,0	-7,2
SUBTOTAL (4)	11.192,3	9.296,7	20,39
Pasivos estimados (5)	10.848,7	9.381,0	15,6
Saldos de operaciones recíprocas conciliar (6)	-262,0	-110,0	138,2
Interés minoritario (7)	8.309,4	8.407,0	-1,2
SUBTOTAL(5+6+7)	18.896,1	17.678,0	6,9
TOTAL PASIVO (4+5)	30.088,4	26.974,7	11,5
PATRIMONIO (7)			
Capital fiscal y suscrito y pagado	1.822,1	1.717,6	6,1
Reservas	3.709,2	2.976,9	24,6
Superávit valorización	6.527,0	4.574,5	42,7
Revalorización del patrimonio	5.500,5	5.526,8	-0,5
Otros (*)	247,6	563,2	-56,0
Resultado consolidado	34,7	518,2	-93,3
TOTAL PATRIMONIO	17.841,1	15.877,2	12,4
TOTAL PASIVO + PATRIMONIO	47.929,5	42.851,8	11,8
CONTINGENCIAS			
Derechos	3.385,0	2.617,4	29,3
Responsabilidades	5.324,0	2.106,0	152,8
(*) Incluye conceptos tales como Ajustes por Inflación, Prima en Colocación de Acciones, Dividendos y participaciones, Resultados de ejercicios anteriores, Superávit por Formación de Intangibles, Superávit por el método de participación patrimonial, patrimonio incorporado, Deterioro por utilización de bienes de beneficio y uso público.			