



El emprendimiento
es de todos

Minhacienda

SITUACIÓN FINANCIERA Y
RESULTADOS CONSOLIDADOS
SECTOR PÚBLICO 2019
A 31 DE DICIEMBRE
— COLOMBIA —

100 Años
1920 - 2020

CENTENARIO HIMNO NACIONAL

*"De Boyacá en los campos, el genio de la gloria con cada espiga un héroe invicto coronó."
♪ V estrofa del Himno Nacional de Colombia.*

 **CONTADURÍA**
GENERAL DE LA NACIÓN



CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN

REPÚBLICA DE COLOMBIA

**SITUACIÓN FINANCIERA Y
RESULTADOS CONSOLIDADOS DEL
SECTOR PÚBLICO**

TOMO 2

A 31 DE DICIEMBRE DE 2019

PEDRO LUIS BOHÓRQUEZ RAMÍREZ
Contador General de la Nación

Bogotá D.C., 14 de mayo de 2020

PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA

Iván Duque Márquez

MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Alberto Carrasquilla Barrera

CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

Pedro Luis Bohórquez Ramírez

SUBCONTADOR DE CONSOLIDACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Jorge de Jesús Varela Urrego

SUBCONTADORA GENERAL Y DE INVESTIGACIÓN

Marleny María Monsalve Vásquez

SUBCONTADORA DE CENTRALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN

Miryam Marleny Hincapié Castrillón

SECRETARIA GENERAL

Luz Adriana Moreno Marmolejo

GIT PROCESAMIENTO Y ANÁLISIS DE PRODUCTOS

Iván J. Castillo Caicedo

GIT ESTADÍSTICAS Y ANÁLISIS ECONÓMICO

Omar E. Mancipe Saavedra

GIT APOYO INFORMÁTICO

Gustavo Adolfo González Escobar

Equipo de Análisis – GIT PAP

Amanda Santiago
Angela María López Olaya
Deisse Carolina Ramírez Arias
Sandra María Osorio Toro
Jackson Stewar Ackine Leguizamo
José Leonardo Buitrago
Mauricio Posada Villada

Grupo de apoyo GIT PAP

Luisa Fernanda Giraldo Salazar
Karen Andrea Balanta Jiménez
Milaidy Andrea Zuleta Zapata
Edgar Andrés Contreras Combita
Julián Esteban Vélez Florez

Diseño

Erika Alejandra Lozano Lozano

Equipo de apoyo – GIT EAE

Claudia Patricia Wilches Cuervo
Laura Isabel Polania Vargas
Liliana Farley Martínez Monroy
Luz Inés Rodríguez Mendoza
Luz Jaidive Mendieta Sierra
María Victoria Rosas Serrato
Martha Liliana Perea Heredia
Nubia Stella Porras Morales
Camilo Alejandro Aguirre
Hugo Alberto Poveda Castañeda
Jorge Alberto Echeverri Gómez
Miguel Ángel Cubides Gómez
Sebastián Andres Demoya Causil

Corrección de estilo

Aida Luz Ramos Vásquez

Presentación

Como complemento al análisis de los Estados Financieros consolidados del Sector Público realizado en el Tomo 1, se presenta el siguiente informe con el detalle de las cifras por los diferentes sectores y niveles de clasificación de las entidades, con el propósito de visualizar en una sola estructura esquemática la situación financiera y los resultados del Sector Público colombiano.

Se presenta, en primer lugar, la estructura por los diferentes niveles contables que conforman el Sector Público: Nacional, Territorial, Banco de la República y el Sistema General de Regalías; y, en segundo lugar, por su clasificación económica y el marco normativo contable aplicable a las entidades, así: Entidades de Gobierno General, Empresas que cotizan, Empresas que no cotizan y entidades en procesos especiales, con base en la información contenida en el Tomo I, correspondiente a la información consolidada que se presenta para auditoría de la Contraloría General de la República.

A partir del capítulo 2, la Contaduría General de la Nación presenta la desagregación de las cifras de los diferentes sectores económicos para propósitos de Finanzas Públicas. Esto significa que el universo de entidades consolidadas con este propósito difiere con el universo de entidades consolidadas en cumplimiento del mandato constitucional. Las diferencias obedecen a la agregación, para fines de estadísticas fiscales, de entidades tales como los Fondos Parafiscales administrados por el sector privado y entidades de seguridad social. En este capítulo se desagregan los diferentes sectores económicos y se realiza un análisis detallado de estos y de las entidades que conforman cada sector.

El capítulo 3 contiene una serie de informes especiales y complementarios con el propósito de conocer la situación financiera y los resultados de un grupo específico de entidades agrupadas homogéneamente, así: Entidades en liquidación, patrimonios autónomos, fondos parafiscales, universidades, corporaciones autónomas y el gasto en pensiones, dada la importancia de estos sectores para las finanzas públicas y las estadísticas fiscales.

Igualmente, se incluye, por primera vez, un informe sobre la ejecución presupuestal en los Estados Financieros, con el propósito de aproximarse a los requerimientos de la NICSP 24 y establecer diferencias con los resultados contables.

El capítulo 4, recoge información relacionada con la gestión realizada por la Contaduría General de la Nación durante el año 2019 con el propósito de mejorar la calidad de la información contable, a partir de los dictámenes de los organismos de control fiscal y de los informes de consolidación periódicos que se preparan. Igualmente, se incluyen una serie de anexos de entidades individuales y su situación financiera a grandes agregados de la información contable.

El Tomo 2 será el que complementa con información contable para propósitos de las Estadísticas de Finanzas Públicas y para desagregar información específica y de interés general el informe general sobre la situación financiera y los resultados del Sector Público colombiano durante el año

2019 comparativo con el año 2018, que se espera sea de utilidad para el usuario de la información contable en la satisfacción de su propio interés.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Pedro Luis Bohórquez Ramírez', enclosed within a large, stylized, hand-drawn triangular shape.

PEDRO LUIS BOHÓRQUEZ RAMÍREZ

Contador General de la Nación

TABLA DE CONTENIDO

1. INFORMACIÓN GENERAL POR SECTORES Y MARCO NORMATIVO.....	15
1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO.....	16
1.1.1 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS CONSOLIDADAS POR NIVELES	16
1.1.2 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR SECTORES ECONÓMICOS Y MARCOS NORMATIVOS CONTABLES	18
1.2 ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADOS	20
1.2.1 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR NIVELES	20
1.2.2 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR SECTORES ECONÓMICOS Y POR MARCOS NORMATIVOS CONTABLES.....	22
1.3 ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO.....	25
1.3.1 ANÁLISIS DE LAS VARIACIONES PATRIMONIALES	25
1.3.2 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR NIVELES	27
1.3.3 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR SECTORES ECONÓMICOS Y POR MARCOS NORMATIVOS CONTABLES.....	28
1.3.3.1 Análisis de las variaciones patrimoniales por sectores económicos	28
2. ANÁLISIS DE CIFRAS CONSOLIDADAS POR SECTORES ECONÓMICOS	30
Nota metodológica del capítulo	31
2.1 GOBIERNO GENERAL	34
2.1.1 COBERTURA	35
2.1.2 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA SITUACIÓN FINANCIERA AGREGADA Y CONSOLIDADA DEL SECTOR GOBIERNO GENERAL 2019-2018.....	36
2.1.2.1 Activo.....	38
2.1.2.2 Pasivo.....	39
2.1.2.3 Patrimonio.....	41
2.1.3 ANÁLISIS COMPARATIVO DEL ESTADO DE RESULTADOS AGREGADO Y CONSOLIDADO DEL SECTOR GOBIERNO GENERAL 2019-2018.....	42
2.1.3.1 Ingresos.....	43
2.1.3.2 Costos.....	45
2.1.3.3 Gastos.....	46
2.2 EMPRESAS FINANCIERAS	48
2.2.1 NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS	48
2.2.2 ANÁLISIS CONSOLIDADO DE LA SITUACIÓN FINANCIERA DE LAS EMPRESAS FINANCIERAS - EF	48
2.2.2.1 Cobertura.....	49
2.2.3 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS Y CONSOLIDADOS DE LAS EMPRESAS FINANCIERAS 2019-2018.	50
2.2.3.1 Activo.....	52
2.2.3.2 Pasivo.....	53
2.2.3.3 Patrimonio.....	55

2.2.4	ANÁLISIS COMPARATIVO AL RESULTADO CONSOLIDADO DE EMPRESAS FINANCIERAS 2019-2018	56
2.2.4.1	Ingresos	57
2.2.4.2	Gastos.....	58
2.2.4.3	Costos.....	59
2.3	EMPRESAS NO FINANCIERAS.....	60
2.3.1	NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS	60
2.3.2	COBERTURA	61
2.3.3	CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO PARA LAS EFP	63
2.3.4	ANÁLISIS COMPARATIVO A LOS ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS Y CONSOLIDADOS DEL SECTOR EMPRESAS NO FINANCIERAS 2019-2018.	63
2.3.4.1	Activo.....	65
2.3.4.2	Pasivo.....	66
2.3.4.3	Patrimonio.....	68
2.3.5	ANÁLISIS COMPARATIVO AL RESULTADO CONSOLIDADO DEL SECTOR GOBIERNO GENERAL 2019-2018.....	70
2.3.5.1	Ingresos.....	70
2.3.5.2	Gastos.....	72
2.3.5.3	Costos.....	73
2.4	SEGURIDAD SOCIAL	74
2.4.1	NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS	74
2.4.1.1	Análisis de los estados financieros consolidados.....	75
2.4.2	ANÁLISIS COMPARATIVO A LOS ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS Y CONSOLIDADOS DE LOS FONDOS DE SEGURIDAD SOCIAL.....	76
2.4.2.1	Activo.....	78
2.4.2.2	Pasivo.....	79
2.4.2.3	Patrimonio.....	81
2.4.3	RESULTADO AGREGADO Y CONSOLIDADO DE LOS FONDOS DE SEGURIDAD SOCIAL 2019-2018.....	81
2.4.3.1	Ingresos.....	82
2.4.3.2	Gastos.....	84
3.	INFORMES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIOS	86
3.1	PATRIMONIOS AUTÓNOMOS.....	87
3.1.1	NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS	87
3.1.2	SITUACIÓN FINANCIERA.....	89
3.1.2.1	Activo.....	90
3.1.2.2	Pasivos	92
3.1.2.3	Patrimonio.....	94
3.1.3	ESTADO DE RESULTADOS	95
3.1.3.1	Ingresos.....	96

3.1.3.2	Gastos.....	98
3.2	FONDOS PARAFISCALES	99
3.2.1	NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS	100
3.2.2	SITUACIÓN FINANCIERA.....	101
3.2.2.1	Activo.....	102
3.2.2.2	Pasivo.....	104
3.2.2.3	Patrimonio.....	106
3.2.3	ESTADO DE RESULTADOS	107
3.2.3.1	Ingresos.....	108
3.2.3.2	Gastos.....	110
3.3	SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR	111
3.3.1	CLASIFICACIÓN INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR (IES)	113
3.3.2	SITUACIÓN FINANCIERA DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR (IES).....	115
3.3.2.1	Activo.....	115
3.3.2.2	Pasivo.....	116
3.3.2.3	Patrimonio.....	117
3.3.3	RESULTADOS AGREGADOS DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR	117
3.3.3.1	Ingresos.....	118
3.3.3.2	Gastos.....	119
3.3.3.3	Costos.....	120
3.3.4	ANÁLISIS DE LAS IES TERRITORIALES VS IES NACIONALES.....	120
3.3.4.1	Situación financiera	120
3.3.4.2	Resultados agregados de las IES territoriales vs IES nacionales 2019-2018 .	123
3.3.5	SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS DE LAS UNIVERSIDADES QUE HACEN PARTE DEL SISTEMA DE UNIVERSIDADES ESTATALES (SUE)	124
3.3.5.1	Aspectos generales.....	124
3.3.5.2	Situación Financiera (SUE)	125
3.3.5.3	Resultado agregado de las SUE 2019-2018.....	125
3.3.6	REFLEXIÓN FINAL DEL GASTO EN EDUCACIÓN SUPERIOR	126
3.4	GASTO EN PENSIONES Y FONPET	128
3.4.1	FONDOS DE RESERVAS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD EN PENSIONES	128
3.4.1.1	Nota metodológica del análisis	128
3.4.1.2	Regímenes solidarios	128
3.4.1.3	Impacto de la situación financiera de las entidades del Sistema General de Seguridad en Pensiones desde la normativa contable.....	130
3.4.1.4	Comportamiento de los recursos que manejan las entidades del Sector General de Pensiones en el pago de pensiones.....	132
3.4.2	FONDO NACIONAL DE PENSIONES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES –FONPET.	133

3.4.2.1	Nota Metodológica del Análisis.....	134
3.4.2.2	Situación Financiera del FONPET.....	135
3.5	CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES	140
3.5.1	PRINCIPALES FUNCIONES DE LAS CAR.....	141
3.5.2	REPORTE DE INFORMACIÓN FINANCIERA A LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	141
3.5.3	JURISDICCIÓN DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES	142
3.5.3.1	Situación financiera	145
3.5.3.2	Resultados del periodo.....	151
3.6	DEUDA PÚBLICA COMPARATIVO CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA – BANCO DE LA REPÚBLICA	156
3.6.1	NOTA METODOLÓGICA DE MEDICIÓN POR ENTIDAD	156
3.6.1.1	Comparación de los saldos de la deuda del Gobierno Nacional Central entre entidades.	157
3.6.2	NOTA METODOLÓGICA DE MEDICIÓN POR ENTIDAD	159
3.6.2.1	Contraloría General de la República (CGR).....	159
3.6.2.2	Banco de la República (Banrep)	161
3.6.2.3	Contaduría General de la Nación (CGN).....	162
3.6.3	MODELO DE FINANCIAMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA.....	163
4.	ANEXOS.....	167
4.1	GESTIÓN REALIZADA CON LAS ENTIDADES	168
4.1.1	GESTIÓN REALIZADA CON LAS ENTIDADES	168
4.1.2	GESTIÓN REALIZADA CON ENTIDADES CON OPINIÓN NEGATIVA Y ABSTENCIÓN DE OPINIÓN NACIONALES Y TERRITORIALES - CGR.....	173
4.1.3	REVISIÓN DIFERENCIAS ENTRE INFORMACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE INFORMACIÓN FINANCIERA (SIIF) Y LA REPORTADA EN EL CHIP	175
4.2	ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTO AÑO 2019.....	179
4.3	ENTIDADES QUE INICIARON PROCESO DE LIQUIDACIÓN EN EL AÑO 2019	182
4.4	ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES – PATRIMONIOS AUTÓNOMOS FONDOS.....	185
4.5	INFORMACIÓN CONTABLE DE ENTIDADES NACIONALES DE GOBIERNO GENERAL.....	187
4.6	INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS NACIONALES QUE COTIZAN	193
4.7	INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS NACIONALES QUE NO COTIZAN	198
4.8	INFORMACIÓN CONTABLE DE ENTIDADES TERRITORIALES DE GOBIERNO GENERAL	203
4.9	INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS TERRITORIALES QUE COTIZAN	209

4.10	INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS TERRITORIALES QUE NO COTIZAN	212
4.11	INFORMACIÓN CONTABLE DE ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES	220
4.12	INFORMACIÓN CONTABLE DE PATRIMONIOS AUTÓNOMOS Y FONDOS	224

TABLAS

Tabla 1.1 Información consolidada del Sector Público Colombiano – Estado de situación financiera.....	16
Tabla 1.2 Estado de resultados consolidados por sectores económicos.....	18
Tabla 1.3 Información Consolidada del Sector Público colombiano.....	20
Tabla 1.4 Estado de resultados consolidados por sectores económicos.....	23
Tabla 1.5 Estado de Cambios en el Patrimonio consolidado – detalle de las variaciones patrimoniales ...	26
Tabla 1.6 Estado de cambios en el patrimonio consolidado por sectores económicos.....	27
Tabla 1.7 Estado de cambios en el patrimonio consolidado por sectores económicos.....	28
Tabla 2.1 Entidades incorporadas en la consolidación MEFP.....	32
Tabla 2.2 Situación Financiera agregada y consolidada comparativa 2019-2018.....	37
Tabla 2.3 Activo - composición.....	38
Tabla 2.4 Pasivo - composición.....	40
Tabla 2.5 Patrimonio - composición.....	41
Tabla 2.6 Resultado agregado y consolidado del Sector Gobierno General 2019-2018:.....	43
Tabla 2.7 Ingresos.....	44
Tabla 2.8 Costos.....	45
Tabla 2.9 Gastos.....	47
Tabla 2.10 Estados Financieros Agregados y Consolidados de las Empresas Financieras.....	51
Tabla 2.11 Activo de las Empresas Financieras.....	52
Tabla 2.12 Pasivo de las Empresas financieras.....	54
Tabla 2.13 Patrimonio de las Empresas Financieras.....	55
Tabla 2.14 Resultado agregado y consolidado de las Empresas Financieras.....	56
Tabla 2.15 Ingresos de las Empresas Financieras.....	57
Tabla 2.16 Gastos de las Empresas Financieras.....	58
Tabla 2.17 Costos de las Empresas Financieras.....	60
Tabla 2.18 Situación financiera.....	64
Tabla 2.19 Activo - composición.....	65
Tabla 2.20 Pasivo - composición.....	67
Tabla 2.21 Patrimonio - composición.....	69
Tabla 2.22 Resultado consolidado.....	70
Tabla 2.23 Ingresos.....	71
Tabla 2.24 Gastos.....	72
Tabla 2.25 Costos.....	73
Tabla 2.26 Cobertura de Entidades de los FSS.....	76
Tabla 2.27 Situación Financiera Fondos de Seguridad Social.....	77
Tabla 2.28 Activo - composición.....	78
Tabla 2.29 Pasivo - composición.....	79
Tabla 2.30 Patrimonio - composición.....	81
Tabla 2.31 Resultado consolidado.....	82
Tabla 2.32 Ingresos.....	83
Tabla 2.33 Gastos.....	84
Tabla 3.1 Listado de Patrimonios Autonomos Administrador y Beneficiario.....	88
Tabla 3.2 Estado de Situación Financiera.....	90
Tabla 3.3 Mayores saldos – Otros pasivos:.....	94
Tabla 3.4 Mayores saldos – Patrimonio de las empresas.....	95
Tabla 3.5 Estado de resultados de los Patrimonios Autónomos.....	96

Tabla 3.6 Mayores saldos – Otros ingresos	97
Tabla 3.7 Mayores saldos – Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones.	98
Tabla 3.8 Fondos parafiscales	100
Tabla 3.9 Situación Financiera - Fondos Parafiscales	101
Tabla 3.10 Mayores saldos – Cuentas por Cobrar	104
Tabla 3.11 Mayores saldos – Provisiones	106
Tabla 3.12 Mayores Saldos – Patrimonio de las Entidades de Gobierno	107
Tabla 3.13 Resultados de los Fondos parafiscales	108
Tabla 3.14 Mayores saldos – Ingresos Fiscales	109
Tabla 3.15 Mayores saldos – Administración y operación.	111
Tabla 3.16 Gasto de los hogares en educación en varios países de ingresos bajos y medios	112
Tabla 3.17 Instituciones de Educación Superior	114
Tabla 3.18 Situación financiera de las IES	115
Tabla 3.19 Resultado agregado	117
Tabla 3.20 Ingresos	118
Tabla 3.21 Gastos	119
Tabla 3.22 Costos	120
Tabla 3.23 Situación financiera	121
Tabla 3.24 Resultado agregado	123
Tabla 3.25 Cobertura del Sistema general de seguridad en pensiones	129
Tabla 3.26 Sectorización de la cobertura del Sistema General de Seguridad en Pensiones con corte a diciembre 2019	130
Tabla 3.27 Situación financiera entidades del Sistema General de Seguridad en Pensiones	131
Tabla 3.28 Entidades con mayores saldos en Activos, Pasivos y Patrimonio	132
Tabla 3.29 Recursos acumulados por las entidades Sector General de Pensiones	133
Tabla 3.30 Aportes al FONPET	134
Tabla 3.31 Situación Financiera FONPET	136
Tabla 3.32 Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado	137
Tabla 3.33 Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)	137
Tabla 3.34 Ámbito de jurisdicción de las CAR	143
Tabla 3.35 Estado de Situación Financiera Corporaciones Autónomas Regionales	146
Tabla 3.36 Estado de Resultados CAR	151
Tabla 3.37 Gasto de las CAR	154
Tabla 3.38 Gastos de las CAR	155
Tabla 3.39 Deuda bruta del Gobierno Nacional Central	158
Tabla 3.40 Universo de entidades Deuda Pública CGN – Mesa de Deuda CIEFP	163
Tabla 3.41 Saldos de deuda pública interna y externa	163
Tabla 3.42 Entidades que reportan los mayores saldos	165
Tabla 4.1 Entidades con opinión adversa o negativa	174
Tabla 4.2 Diferencias entre SIIF y CHIP a nivel de Cuentas de balance	176
Tabla 4.3 Diferencia entre SIIF y CHIP a Nivel de cuentas de resultado	176

GRÁFICOS

Gráfico 1.1 Sector Público – participación por niveles.....	16
Gráfico 1.2 Pasivos	17
Gráfico 1.3 Patrimonio.....	17
Gráfico 1.4 Activos por sectores económicos y marcos normativos	18
Gráfico 1.5 Pasivos del Sector Público por sectores económicos.....	19
Gráfico 1.6 Patrimonio.....	19
Gráfico 1.7 Distribución de los Ingresos del Sector Público por niveles.....	21
Gráfico 1.8 Distribución de los Gastos del Sector Público por niveles	21
Gráfico 1.9 Distribución de los Costos de Ventas del Sector Público por niveles	22
Gráfico 1.10 Resultados consolidados del Sector Público por niveles	22
Gráfico 1.11 Ingresos.....	23
Gráfico 1.12 Gastos	24
Gráfico 1.13 Costos de Ventas.....	24
Gráfico 1.14 Resultados consolidados por sectores económicos y marcos normativos	25
Gráfico 2.1 Sectorización Árbol MEFP 2014.....	33
Gráfico 2.2 Gobierno General.....	35
Gráfico 2.3 Activo 2019-2018.....	39
Gráfico 2.4 Pasivo 2019-2018.....	40
Gráfico 2.5 Patrimonio 2019-2018.....	42
Gráfico 2.6 Ingresos 2019-2018.....	45
Gráfico 2.7 Costos 2019-2018.....	46
Gráfico 2.8 Gastos 2019-2018.....	48
Gráfico 2.9 Cobertura de las Empresas Financieras	50
Gráfico 2.10 Activo de las Empresas Financieras 2019-2018.....	53
Gráfico 2.11 Pasivo de las Empresas Financieras 2019-2018.....	55
Gráfico 2.12 Ingresos de las Empresas Financieras 2019-2018.....	58
Gráfico 2.13 Gastos de las Empresas Financieras 2019-2018.....	59
Gráfico 2.14 Sociedades no financieras.....	62
Gráfico 2.15 Activo 2019-2018.....	66
Gráfico 2.16 Pasivos 2019-2018.....	68
Gráfico 2.17 Patrimonio 2019-2018.....	69
Gráfico 2.18 Ingresos 2019-2018.....	71
Gráfico 2.19 Gastos 2019-2018.....	73
Gráfico 2.20 Costos 2019-2018.....	74
Gráfico 2.21 Universo de entidades Fondos de Seguridad Social	75
Gráfico 2.22 Activo 2019 – 2018.....	79
Gráfico 2.23 Pasivo 2019 – 2018.....	80
Gráfico 2.24 Ingresos 2019-2018.....	83
Gráfico 2.25 Gastos 2019-2018.....	85
Gráfico 3.1 Participación en los Activos	91
Gráfico 3.2 Activos de los Patrimonios Autónomos.....	92
Gráfico 3.3 Pasivos de los Patrimonios Autónomos.....	92
Gráfico 3.4 Pasivos de los Patrimonios Autónomos.....	93
Gráfico 3.5 Patrimonio de los Patrimonios Autónomos.....	94
Gráfico 3.6 Ingresos de los Patrimonios Autónomos.....	97

Gráfico 3.7 Gastos de los Patrimonios Autónomos	98
Gráfico 3.8 Participación de los Fondos Parafiscales en los Activos 2019	102
Gráfico 3.9 Grupos de cuentas de mayor representatividad del activo total Comparativo 2019-2018.....	103
Gráfico 3.10 Pasivos	105
Gráfico 3.11 Cuentas con mayor representatividad del total del pasivo comparativo 2019- 2018.....	105
Gráfico 3.12 Patrimonio.....	106
Gráfico 3.13 Ingresos.....	108
Gráfico 3.14 Participación de los fondos en ingresos parafiscales en Ingresos 2019	109
Gráfico 3.15 Gastos	110
Gráfico 3.16 Participación de los Fondos Parafiscales en los Gastos 2019	110
Gráfico 3.17 Activo 2019-2018	116
Gráfico 3.18 Pasivo 2019-2018.	116
Gráfico 3.19 Patrimonio 2019-2018	117
Gráfico 3.20 Ingresos 2019-2018.....	118
Gráfico 3.21 Gastos 2019-2018	119
Gráfico 3.22 Costos 2019-2018.	120
Gráfico 3.23 Activos, pasivos y patrimonio de las 39 IES territoriales:	122
Gráfico 3.24 Activos, pasivos y patrimonio de las 26 IES nacionales:	122
Gráfico 3.25 Cuentas del Resultado de las IES territoriales 2019-2018.....	123
Gráfico 3.26 Cuentas del Resultado de las IES nacionales 2019-2018.	124
Gráfico 3.27 Activo, Pasivo y Patrimonio del SUE 2019-2018.	125
Gráfico 3.28 Resultado del SUE 2019-2018.....	126
Gráfico 3.29 Desagregación Pasivos	138
Gráfico 3.30 Cuentas de orden deudora.....	139
Gráfico 3.31 Cuentas de orden acreedoras.....	139
Gráfico 3.32 Participación de las CAR en los Activos	147
Gráfico 3.33 Activos Corporación Autónoma del Valle del Cauca -CVC	148
Gráfico 3.34 Activos CAR.....	148
Gráfico 3.35 Participación de las CAR en los Pasivos	149
Gráfico 3.36 Pasivos CVC	149
Gráfico 3.37 Pasivos CAR Cundinamarca.....	150
Gráfico 3.38 Patrimonio de las Corporaciones Autónomas.....	150
Gráfico 3.39 Ingresos no Tributarios CAR.....	152
Gráfico 3.40 Ingresos de las CAR	153
Gráfico 3.41 Saldo de la Deuda Pública	164

1. INFORMACIÓN GENERAL POR SECTORES Y MARCO NORMATIVO

1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO

1.1.1 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS CONSOLIDADAS POR NIVELES

La siguiente tabla presenta la situación financiera global del Sector Público colombiano, clasificado en los diferentes niveles de consolidación que conforman el proceso por sector así: Nivel Nacional, Nivel Territorial, Sistema General de Regalías (SGR) y Banco de la República, correspondiente al año 2019.

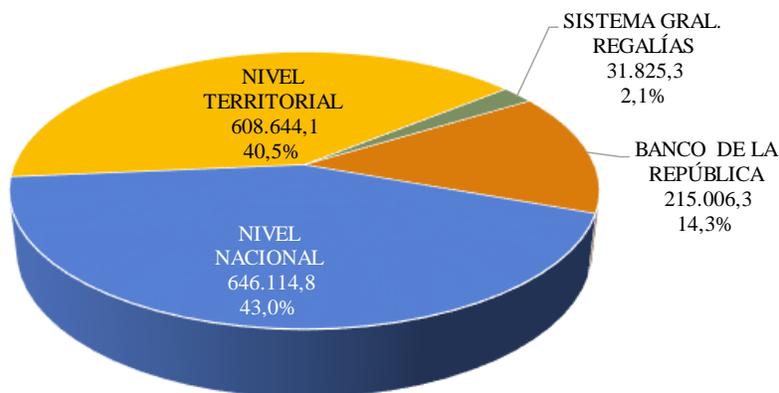
Tabla 1.1 Información consolidada del Sector Público Colombiano – Estado de situación financiera

**INFORMACIÓN CONSOLIDADA DEL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO - ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA
A 31 DE DICIEMBRE DE 2019**

Miles de millones pesos

CONCEPTO	NIVEL NACIONAL	NIVEL TERRITORIAL	SISTEMA GRAL. REGALÍAS	BANCO DE LA REPÚBLICA	TOTAL AGREGADO	ELIMINACIONES Y AJUSTES	SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO	PART. / PIB (%)
ACTIVOS	646.114,8	608.644,1	31.825,3	215.006,3	1.501.590,4	53.379,7	1.448.210,7	136,3
Corriente	176.676,0	115.915,2	31.825,3	213.159,8	537.576,3	42.361,3	495.214,9	46,6
No corriente	469.438,8	492.728,9	-	1.846,4	964.014,2	11.018,4	952.995,8	89,7
PASIVOS	1.370.572,8	141.030,7	17.132,6	138.478,2	1.667.214,4	53.092,3	1.614.122,0	151,9
Corriente	333.162,9	51.573,2	17.132,6	138.435,6	540.304,4	42.469,4	497.835,0	46,9
No corriente	1.037.409,9	89.457,5	-	42,6	1.126.910,0	10.622,9	1.116.287,1	105,1
PATRIMONIO	(724.458,0)	467.613,4	14.692,6	76.528,0	(165.623,9)	287,4	(165.911,3)	(15,6)
Participación no controladora	12.874,2	5.547,9	-	-	18.422,1	1.848,4	16.573,7	1,6
Participación controladora	(737.332,2)	462.065,5	14.692,6	76.528,0	(184.046,0)	(1.561,0)	(182.485,0)	(17,2)

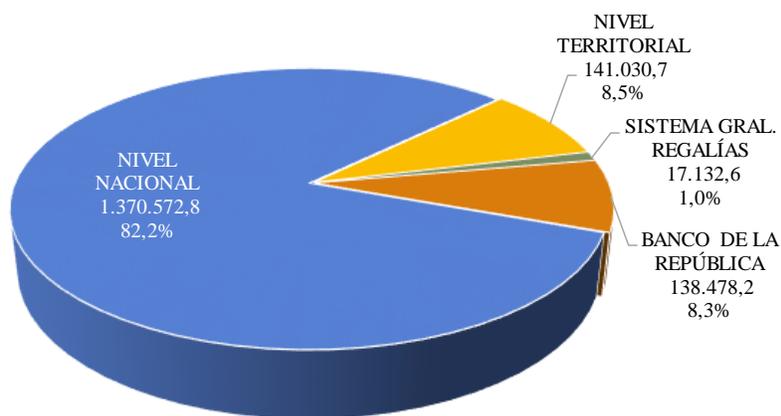
Gráfico 1.1 Sector Público – participación por niveles



Como se visualiza en la tabla y gráfico anterior, el total de activos agregados por las cifras consolidadas de los diferentes niveles del Sector Público ascienden a \$1.501.590,4 de los cuales el 43,0% corresponden al Nivel Nacional por valor de \$646.114,8, el 40,5% al Nivel Territorial \$608.644,1, el 14,3% al Banco de la República \$215.006,3 y el 2,1% al Sistema General de Regalías (SGR) \$31.825,3.

Los pasivos agregados del Sector Público, a partir de las cifras consolidadas de cada nivel, alcanzan la suma de \$1.667.214,4 de los cuales el 82,2% están concentrados en el Nivel Nacional \$1.370.572,8; el 8,5% en el Nivel Territorial, el 8,3% en el Banco de la República, y el 1,0% en el Sistema General de Regalías.

Gráfico 1.2 Pasivos

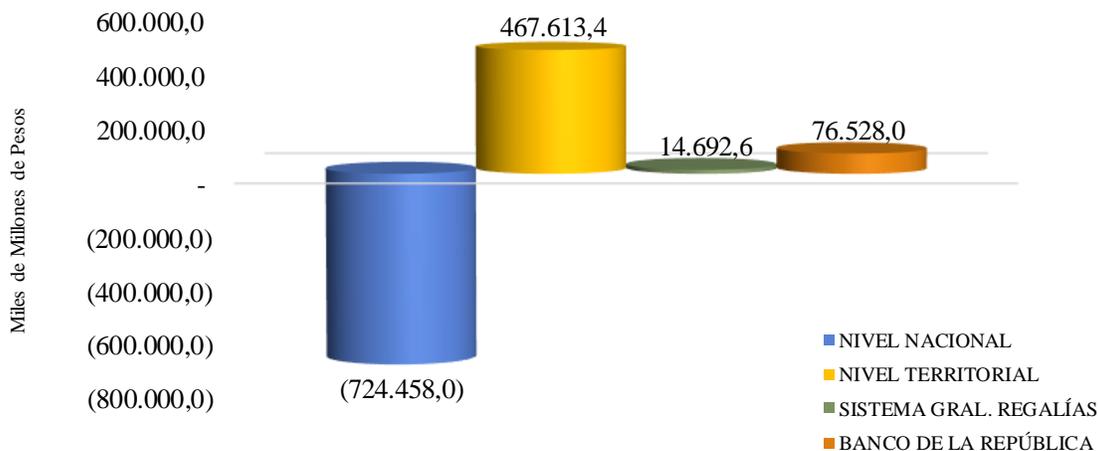


El valor del patrimonio agregado del Sector Público, a partir de las cifras consolidadas de cada nivel, alcanza un valor negativo de \$165.623,9, valor que está conformado por un neto entre las cifras presentadas por los diferentes centros de consolidación, así:

El Nivel Nacional presenta un patrimonio negativo de:	(\$724.458)
El Nivel Territorial presenta un patrimonio de:	\$467.613,4
El Banco de la República con un patrimonio de:	\$76.528,0
El Sistema General de Regalías con un patrimonio de:	\$14.692,6

El siguiente gráfico muestra visualmente los valores negativos y positivos del patrimonio por cada nivel contable del Sector Público:

Gráfico 1.3 Patrimonio



En el patrimonio del Sector Público se muestra los valores determinados como participación no controladora, la cual corresponde a la participación que tiene el sector privado en el patrimonio del Sector Público por la existencia de empresas de economía mixta. Este valor alcanza la suma de \$18.422,1, de los cuales \$12.874,2 están en el Nivel Nacional y \$5.547,9 en el Nivel Territorial. La diferencia con relación al total del patrimonio corresponde a la Participación controladora que alcanzó la cifra negativa de \$184.046,0.

El proceso de consolidación contable del Sector Público debe eliminar las transacciones u operaciones recíprocas y las posiciones de saldos generados entre las entidades que participan en los diferentes centros de consolidación, en este caso entre los diferentes niveles. Es así como en este proceso se eliminaron transacciones desde el valor agregado, así:

En los activos:	\$53.379,7
En los pasivos:	\$53.092,3
En el patrimonio:	\$287,4

1.1.2 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR SECTORES ECONÓMICOS Y MARCOS NORMATIVOS CONTABLES

La siguiente tabla presenta la situación financiera global del Sector Público colombiano, clasificado en los principales sectores económicos y marcos normativos aplicable a estos y por la condición de algunas entidades que se encuentran en procesos especiales de liquidación o que respaldan pasivos, así: Gobierno General, Empresas que cotizan en el mercado de valores, Empresas que no cotizan en el mercado de valores y Entidades en procesos especiales.

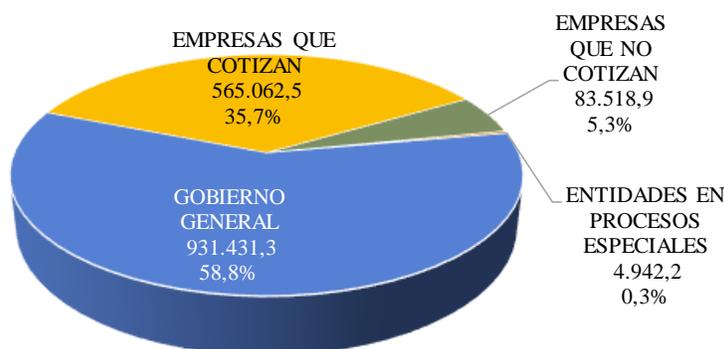
Tabla 1.2 Estado de resultados consolidados por sectores económicos

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO
ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO POR SECTORES ECONÓMICOS
A 31 DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	GOBIERNO GENERAL	EMPRESAS QUE COTIZAN	EMPRESAS QUE NO COTIZAN	ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES	TOTAL AGREGADOS DE CONSOLIDADOS	ELIMINACIONES	CONSOLIDADO PÚBLICO
ACTIVO	931.431,3	565.062,5	83.518,9	4.942,2	1.584.954,9	136.744,2	1.448.210,7
Corriente	181.423,1	316.379,6	28.036,6	4.606,5	530.445,9	35.230,9	495.214,9
No Corriente	750.008,2	248.682,9	55.482,3	335,6	1.054.509,0	101.513,3	952.995,8
PASIVO	1.276.292,3	340.908,1	40.945,7	7.929,8	1.666.075,9	51.953,9	1.614.122,0
Corriente	270.218,3	220.346,0	17.049,3	5.946,3	513.559,9	15.724,9	497.835,0
No Corriente	1.006.074,0	120.562,1	23.896,4	1.983,6	1.152.516,1	36.229,0	1.116.287,1
PATRIMONIO	(344.861,0)	224.154,4	42.573,2	(2.987,7)	(81.121,0)	84.790,3	(165.911,3)
Controladora	(344.861,0)	147.229,7	32.849,3	(2.844,4)	(167.626,4)	14.858,6	(182.485,0)
No Controladora	-	76.924,7	9.723,9	(143,2)	86.505,4	69.931,8	16.573,7

Gráfico 1.4 Activos por sectores económicos y marcos normativos

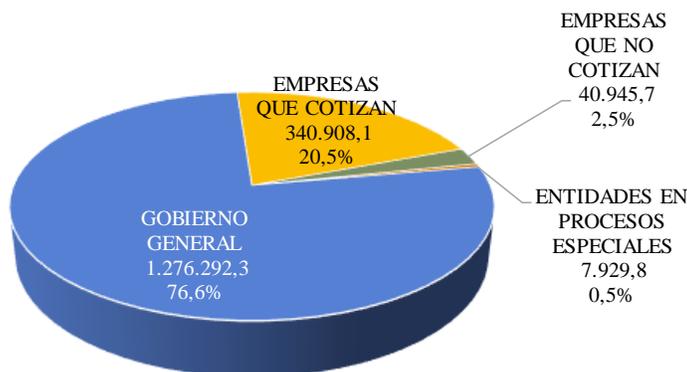


Como se visualiza en la tabla y en el gráfico anterior, los activos agregados por cada una de las cifras consolidadas de los diferentes sectores económicos y marcos normativos aplicables del Sector Público ascienden a \$1.584.954,9 de los cuales el 58,8% corresponden a Entidades de Gobierno General, el 35,7% a Empresas que cotizan en el mercado de valores o captan y

administran ahorro del público, el 5,3% a Empresas que no cotizan en el mercado de valores y no captan ni administran ahorro del público y el 0,3% a Entidades en procesos especiales, distribución porcentual realizada a partir del valor agregado de los diferentes consolidados.

Los pasivos agregados de los diferentes sectores económicos alcanzan la suma de \$1.666.075,9 de los cuales el 73,0% están concentrados en el Gobierno General, el 23,4% en las Empresas que cotizan y captan, el 3,2% en Empresas que no cotizan y no captan y el 0,4% en Entidades en procesos especiales, distribución porcentual realizada a partir del valor agregado de los consolidados.

Gráfico 1.5 Pasivos del Sector Público por sectores económicos

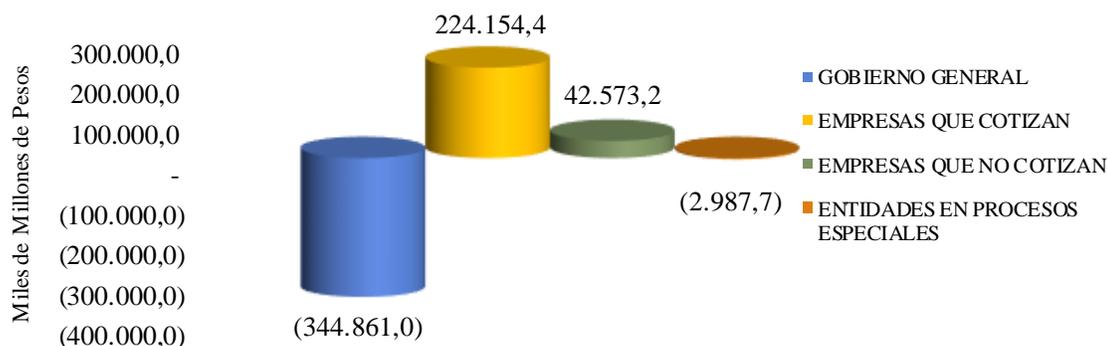


El patrimonio agregado del Sector Público, a partir de los consolidados de cada sector, alcanza la suma de (\$81.121,0), valor que está conformado por un neto entre las cifras presentadas por los diferentes sectores económicos contables de consolidación así:

El Gobierno General presenta un patrimonio negativo de:	(\$344.861,0)
Las Empresas que cotizan y captan presentan un patrimonio de:	\$224.154,4
Las Empresas que no cotizan y no captan presentan un patrimonio de:	\$42.573,2
Las Entidades en procesos especiales con un patrimonio de:	(\$2.987,7)

El siguiente gráfico muestra visualmente los valores negativos y positivos del patrimonio por cada sector económico o centro de consolidación:

Gráfico 1.6 Patrimonio



El Patrimonio del Sector Público muestra en forma separada los valores determinados como participación no controladora, la cual corresponde a la participación que tiene el sector privado en el patrimonio del Sector Público por la existencia de empresas de economía mixta. Este valor alcanza la suma de \$86.505,4, de los cuales \$76.924,7 están en Empresas que cotizan y captan, \$9.723,9 en Empresas que no cotizan y no captan y (\$143,2) en Entidades en procesos especiales. La diferencia con relación al total del patrimonio corresponde a la Participación controladora que alcanzó una cifra negativa de \$167.626,4.

El proceso de consolidación contable del Sector Público debe eliminar las transacciones u operaciones recíprocas y las posiciones de saldos generados entre los sectores y las entidades que participan en la consolidación. Es así como en este proceso se eliminaron transacciones y saldos, así:

En los activos:	\$136.744,2
En los pasivos:	\$51.953,9
En el patrimonio:	\$84.790,3

1.2 ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADOS

1.2.1 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR NIVELES

La siguiente tabla presenta los resultados globales del Sector Público colombiano, clasificado en los diferentes niveles o centros de consolidación que conforman el proceso por sector así: Nivel Nacional, Nivel Territorial, Sistema General de Regalías (SGR) y Banco de la República, correspondiente al año 2019.

Tabla 1.3 Información Consolidada del Sector Público colombiano

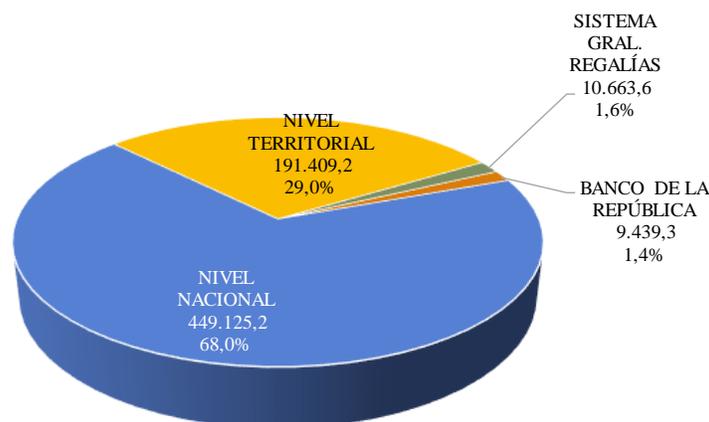
INFORMACIÓN CONSOLIDADA DEL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO - ESTADO DE RESULTADOS A 31 DE DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	NIVEL NACIONAL	NIVEL TERRITORIAL	SISTEMA GRAL. REGALÍAS	BANCO DE LA REPÚBLICA	TOTAL AGREGADO	ELIMINACIONES Y AJUSTES	SECTOR PÚBLICO CONSOLIDADO	PART. / PIB (%)
INGRESOS	449.125,2	191.409,2	10.663,6	9.439,3	660.637,3	71.640,3	588.996,9	55,4
GASTOS	383.464,1	137.394,6	10.090,3	2.290,2	533.239,3	71.679,1	461.560,2	43,4
COSTO VENTAS	76.381,3	30.621,2	-	0,5	107.003,0	1.457,1	105.545,9	9,9
RESULTADO DEL EJERCICIO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS	(10.720,2)	23.393,4	573,3	7.148,6	20.395,0	(1.495,8)	21.890,8	2,1
Efecto neto Operaciones recíprocas	(196,1)	(639,1)	-	-	(835,2)	(1.495,8)	(2.331,0)	(0,2)
RESULTADO DEL EJERCICIO	(10.916,3)	22.754,2	573,3	7.148,6	19.559,8	(0,0)	19.559,8	1,8
Atribuible a participaciones no controladoras	3.406,1	714,9	-	-	4.121,0	207,5	3.913,5	0,4
Atribuible a participaciones controladoras	(14.322,4)	22.039,3	573,3	7.148,6	15.438,8	207,5	15.646,3	1,5

ESPACIO EN BLANCO

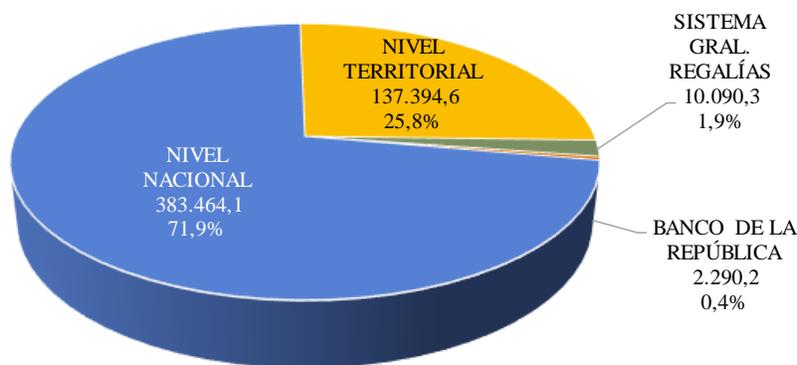
Gráfico 1.7 Distribución de los Ingresos del Sector Público por niveles



Como se visualiza en la tabla y en el gráfico anterior, el total de ingresos agregados de cada uno de los niveles de consolidación del Sector Público o centros de consolidación asciende a \$660.637,3 de los cuales el 68,0% corresponden al Nivel Nacional por valor de \$449.125,2; el 29,0% al Nivel Territorial \$191.409,2; el 1,6% al Sistema General de Regalías \$10.663,6 y el 1,4% al Banco de la República \$9.439,3, distribución porcentual realizada a partir del valor agregado de las cifras consolidadas de los diferentes niveles de consolidación.

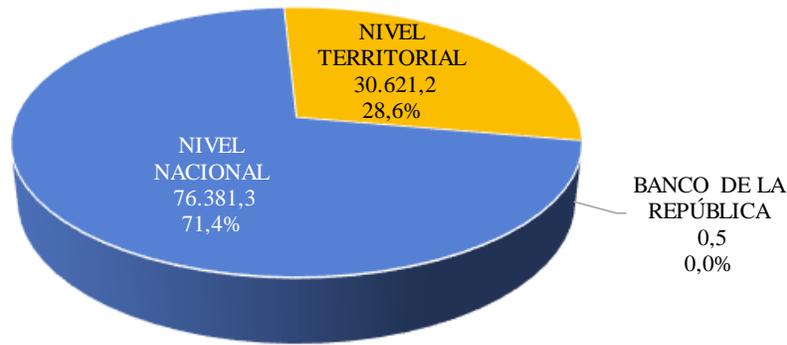
Los gastos agregados del Sector Público, a partir de los consolidados de cada nivel, ascienden a \$533.239,3 durante el 2019, de los cuales el 71,9% se concentra en entidades del Nivel Nacional \$383.464,1; el 25,8% en entidades del Nivel Territorial \$137.394,6; el 1,9% en el Sistema General de Regalías \$10.090,3; y el 0,4% el Banco de la República \$2.290,2, distribución porcentual realizada a partir del valor agregado de los diferentes niveles consolidados.

Gráfico 1.8 Distribución de los Gastos del Sector Público por niveles



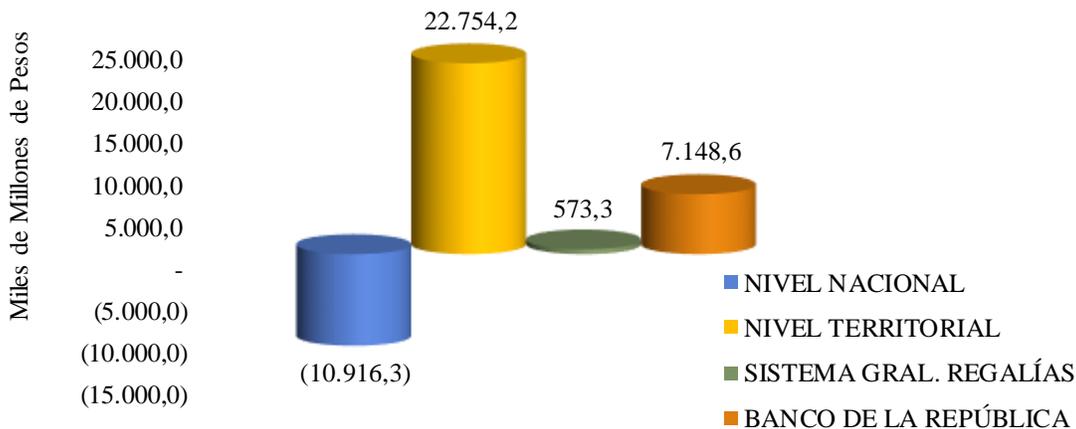
Los costos de ventas consolidados del Sector Público durante el año 2019, a partir de los consolidados de cada nivel alcanzaron la suma de \$107.003,0 de los cuales el 71,4% corresponden entidades del Nivel Nacional \$76.381,3; el 28,6% a entidades del Nivel Territorial. El Banco de la República registra costos de ventas por valor de \$0,5, distribución porcentual realizada a partir de las cifras consolidadas de los diferentes niveles.

Gráfico 1.9 Distribución de los Costos de Ventas del Sector Público por niveles



Con los anteriores valores de ingresos, gastos y costos de ventas, y el efecto de operaciones recíprocas, se obtiene un Resultado del Ejercicio superavitario consolidado entre los niveles de consolidación de \$19.559,8. La distribución de estos resultados por niveles determina el siguiente comportamiento: mientras las Entidades del Nivel Nacional registran un resultado negativo de (\$10.916,3), las Entidades Territoriales presentan un resultado de superávit de \$22.754,2, al igual que el Sistema General de Regalías \$573,3 y el Banco de la República \$7.148,6.

Gráfico 1.10 Resultados consolidados del Sector Público por niveles



Como se observa, el resultado agregado por niveles es igual al resultado consolidado del Sector Público, lo cual muestra la consistencia del proceso de consolidación.

1.2.2 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR SECTORES ECONÓMICOS Y POR MARCOS NORMATIVOS CONTABLES

La siguiente tabla presenta los resultados globales del Sector Público colombiano, clasificado en los principales sectores económicos y marcos normativos aplicables a estos y por la condición de algunas entidades que se encuentran en procesos especiales de liquidación o que respaldan pasivos, así: Gobierno General, Empresas que cotizan en el mercado de valores, Empresas que no cotizan en el mercado de valores y Entidades en procesos especiales. En el resultado del ejercicio se presenta separadamente el resultado atribuible a la participación no controladora y a la controladora.

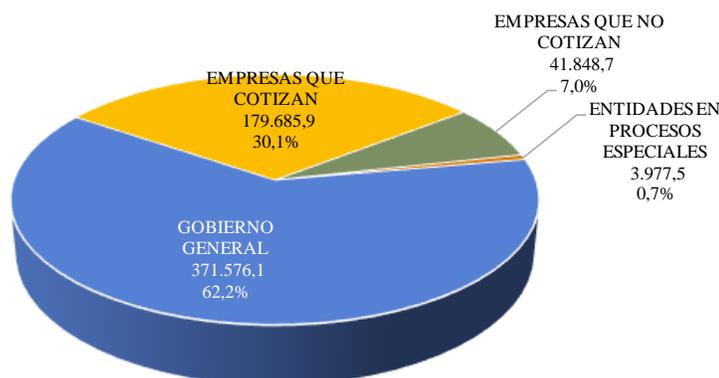
Tabla 1.4 Estado de resultados consolidados por sectores económicos

SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO
ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO POR SECTORES ECONÓMICOS
A 31 DE DICIEMBRE DE 2019

CONCEPTO	Miles de Millones de pesos						
	GOBIERNO GENERAL	EMPRESAS QUE COTIZAN	EMPRESAS QUE NO COTIZAN	ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES	TOTAL AGREGADO DE CONSOLIDADOS	ELIMINACIONES Y AJUSTES	CONSOLIDADO PÚBLICO
INGRESOS	371.576,1	179.685,9	41.848,7	3.977,5	597.088,1	(8.091,2)	588.996,9
GASTOS	380.204,2	70.071,5	18.146,6	2.206,3	470.628,5	(9.068,3)	461.560,2
COSTOS DE VENTAS	8.137,3	78.265,1	20.691,4	1,4	107.095,1	(1.549,2)	105.545,9
Efecto de operaciones recíprocas en resultados	875,1	(1.127,7)	57,3	0,0	(195,3)	2.526,3	2.331,0
RESULTADOS DEL EJERCICIO	(17.640,5)	32.477,1	2.953,4	1.769,8	19.559,8	(0,0)	19.559,8
No Controladora	0,3	3.857,0	56,2	0,0	3.913,5	-	3.913,5
Controladora	(17.640,8)	28.620,1	2.897,2	1.769,8	15.646,3	(0,0)	15.646,3

Como se visualiza en el gráfico siguiente, los ingresos agregados del Sector Público a partir de las cifras consolidadas de cada sector económico durante el año 2019 ascienden a \$597.088,1, de los cuales el 62,2% corresponden a las entidades de Gobierno General, \$371.576,1; el 30,1% a las Empresas que cotizan y/o captan \$179.685,9; el 7,0% a las Empresas que no cotizan y no captan \$41.848,7; y el 0,7% a Entidades en procesos especiales \$3.977,5, distribución porcentual realizada a partir del valor agregado de los consolidados de cada sector o marco normativo contable aplicable.

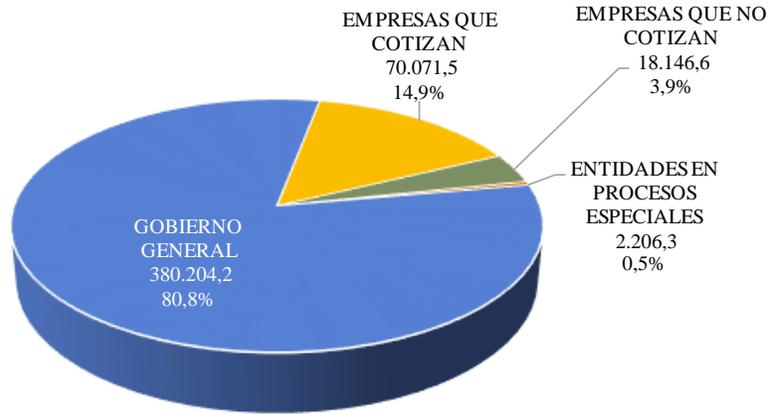
Gráfico 1.11 Ingresos



Los gastos agregados del Sector Público, a partir de las cifras consolidadas de cada nivel, ascienden a \$470.628,5 durante el 2019, de los cuales el 80,8% se concentra en entidades del Gobierno general \$380.204,2; el 14,9% en Empresas que cotizan y/o captan \$70.071,5; el 3,9% en Empresas que no cotizan y no captan \$18.146,6; y el 0,5% en Entidades en procesos especiales \$2.206,3.

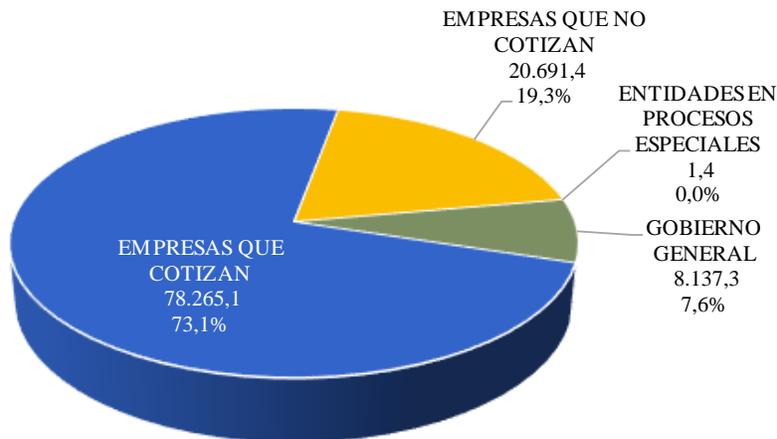
ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 1.12 Gastos



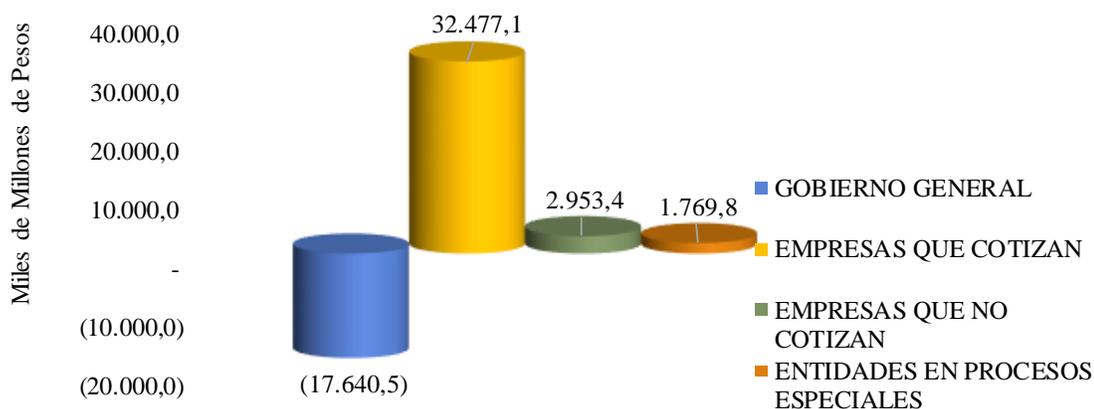
Los costos de ventas consolidados del Sector Público durante el año 2019, alcanzaron la suma de \$107.095,1 de los cuales el 73,1% corresponden las Empresas que cotizan o captan ahorro \$78.265,1; el 19,3% a Empresas que no cotizan y no captan ahorro \$20.691,4; el 7,6% a Entidades de Gobierno General \$8.137,3; y un porcentaje que no alcanza el 0,1% las Entidades en procesos especiales \$1,4, distribución porcentual realizada a partir del valor agregado de las cifras consolidadas de cada sector o marco normativo contable aplicable.

Gráfico 1.13 Costos de Ventas



Con los anteriores valores de ingresos, gastos y costos de ventas, y el ajuste por el efecto de las operaciones recíprocas se obtiene un Resultado del Ejercicio superavitario consolidado entre los sectores económicos de \$19.559,8. La distribución de estos resultados por sectores o marcos normativos contables aplicables determina el siguiente comportamiento: mientras las entidades de gobierno general registran un resultado negativo de \$17.640,5, las empresas que cotizan y captan ahorro presentan un resultado positivo de \$32.477,1, al igual que las empresas que no cotizan y no captan de \$2.953,4 y las entidades en procesos especiales \$1.769,8, como se observa en el siguiente gráfico.

Gráfico 1.14 Resultados consolidados por sectores económicos y marcos normativos



El proceso de consolidación contable del Sector Público debe eliminar las transacciones u operaciones recíprocas y las posiciones de saldos generados entre los sectores y las entidades que participan en la consolidación. Es así como en este proceso se eliminaron transacciones y saldos, así:

En los Ingresos:	\$8.091,2
En los Gastos:	\$9.068,3
En Costos de ventas:	\$1.549,2

Como se observa, el resultado agregado por niveles es igual al resultado consolidado del Sector Público, lo cual muestra la consistencia del proceso de consolidación.

1.3 ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO

1.3.1 ANÁLISIS DE LAS VARIACIONES PATRIMONIALES

Al 31 de diciembre de 2019 el patrimonio del Sector Público presenta un valor negativo de \$165.911,3, con una variación neta que lo disminuye en \$266.722,7, por cuanto al 31 de diciembre del año 2018 este valor correspondía a \$100.811,3.

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 1.5 Estado de Cambios en el Patrimonio consolidado – detalle de las variaciones patrimoniales

SECTOR PÚBLICO
ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO
POR SECTORES ECONÓMICOS
VARIACIONES PATRIMONIALES

	Miles de millones de pesos
SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2018	100.811,3
VARIACIONES PATRIMONIALES - 2019	(266.722,7)
SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2019	(165.911,3)

VARIACIONES PATRIMONIALES	2019
Aportes y capitalizaciones	(24.572,5)
Efecto de la convergencia	(23.324,8)
Resultados de ejercicios anteriores	(228.315,6)
Ganancias o pérdidas revaluación inversiones liquide.	2.445,1
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	(53,0)
Ganancias o pérdidas actuariales en plan de beneficios a empleados	(24.139,0)
Variación reservas probadas recursos naturales	8.943,2
Resultado del ejercicio	19.559,8
Efecto operaciones recíprocas	190,8
Participaciones de no controladores	903,6
Dividendos y participaciones decretados en especie	3,7
Variación reservas patrimoniales	564,6
Ganancias o pérdidas revaluación de activos	12,0
Otras variaciones	1.059,4
TOTAL	(266.722,7)

Como se observa en la tabla anterior, la mayor variación del patrimonio se presenta en el concepto de resultados de ejercicios anteriores, el cual registra una variación de disminución de \$228.315,6. Este concepto recoge el efecto patrimonial de la convergencia, producto de valores reclasificados, y de los ajustes y correcciones realizadas durante 2019 que impactaron el patrimonio a través de este concepto.

Se observan variaciones que incrementan el patrimonio, como, por ejemplo, en el valor de las reservas probados de recursos naturales no renovables en \$8.943,2, en el resultado del ejercicio \$19.559,8 y producto de revaluación de inversiones financieras por \$2.445,1. Otros conceptos que originan disminución del patrimonio son aportes y capitalizaciones en \$24.572,5 y las pérdidas actuariales en el plan de beneficios a empleados \$24.139,0.

1.3.2 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR NIVELES

La siguiente tabla presenta los resultados globales del Sector Público colombiano, clasificado en los diferentes niveles o centros de consolidación que conforman el proceso por sector así: Nivel Nacional, Nivel Territorial, Sistema General de Regalías (SGR) y Banco de la República, correspondiente al año 2019.

Tabla 1.6 Estado de cambios en el patrimonio consolidado por sectores económicos

SECTOR PÚBLICO ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO POR SECTORES ECONÓMICOS A 31 de diciembre de 2019							
Cifras en miles de millones de pesos							
CONCEPTOS CONTABLES PATRIMONIALES	NIVEL NACIONAL	NIVEL TERRITORIAL	BANCO DE LA REPÚBLICA	SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS	VALORES AGREGADOS	ELIMINACIONES Y AJUSTES	PATRIMONIO CONSOLIDADO
SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018	(427.558,5)	446.441,7	69.645,1	14.105,9	102.634,2	(1.822,8)	100.811,3
Aportes y capitalizaciones	(24.572,5)	0,0	0,0	0,0	(24.572,5)	0,0	(24.572,5)
Efecto de la convergencia	166.311,4	(197.275,0)	122,8	7.516,0	(23.324,8)	0,0	(23.324,8)
Resultados de ejercicios anteriores	(414.840,9)	196.197,0	(2.169,2)	(7.502,5)	(228.315,6)	0,0	(228.315,6)
Ganancias o pérdidas revaluación inversiones liquidez	273,0	1.956,2	215,9	0,0	2.445,1	0,0	2.445,1
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	(1.097,3)	1.044,3	0,0	0,0	(53,0)	(0,0)	(53,0)
Ganancias o pérdidas actuariales en plan de	(21.943,4)	(1.860,6)	(335,0)	0,0	(24.139,0)	0,0	(24.139,0)
Variación reservas probadas recursos naturales	8.943,2	0,0	0,0	0,0	8.943,2	0,0	8.943,2
Resultado del ejercicio	(10.916,3)	22.754,2	7.148,6	573,3	19.559,8	(0,0)	19.559,8
Efecto operaciones recíprocas	2.068,6	(3.307,1)	0,0	0,0	(1.238,5)	1.429,3	190,8
Participaciones de no controladores	(633,8)	1.431,2	0,0	0,0	797,4	106,2	903,6
Dividendos y participaciones decretados en especie	3,2	0,5	0,0	0,0	3,7	0,0	3,7
Variación reservas patrimoniales	435,9	128,6	0,0	0,0	564,6	0,0	564,6
Ganancias o pérdidas revaluación de activos	(0,1)	12,1	0,0	0,0	12,0	0,0	12,0
Otras variaciones	(930,6)	90,2	1.899,8	0,0	1.059,4	0,0	1.059,4
SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019	(724.458,0)	467.613,4	76.528,0	14.692,6	(165.623,9)	(287,4)	(165.911,3)
Variación neta	(296.899,5)	21.171,7	6.882,9	586,7	(268.258,1)	1.535,4	(266.722,7)

Un análisis de las variaciones del patrimonio por niveles muestra que la disminución neta del patrimonio del Sector Público fue de \$266.722,7, la cual se presenta en las entidades del nivel nacional (\$296.899,5), a diferencia de las entidades del nivel territorial que presentan un incremento patrimonial de \$21.171,7, al igual que el Banco de la República \$6.882,9 y el Sistema General de Regalías \$586,7.

En general el concepto que mayor variación o efecto negativo ocasionó al patrimonio corresponde a los resultados de ejercicios anteriores \$228.315,6, como se señaló en el análisis de las variaciones, principalmente en las entidades nacionales (\$414.840,9), entidades territoriales \$196.197, Banco de la República (\$2.169,2) y el Sistema General de Regalías (\$7.502,5). Este resultado de ejercicios anteriores recoge el efecto de la convergencia en cada uno de los niveles para un neto de \$(23.324,8).

Se incluyen dentro de las variaciones del patrimonio, el resultado consolidado del ejercicio, con un superávit de \$19.559,8, como resultado de superávit o utilidades presentadas en las entidades del nivel territorial \$22.754,2, el Banco de la República \$7.148,6 y el Sistema General de Regalías \$573,3. Estos superávits contrastan con el déficit que presenta el nivel nacional de \$10.916,3.

También merece destacarse la variación patrimonial del concepto de Ganancias o Pérdidas actuariales en plan de beneficios a empleados, el cual presenta una variación negativa de \$(24.139,0), producto de la aplicación de la nueva regulación contable, principalmente en las entidades nacionales.

1.3.3 DISTRIBUCIÓN Y ANÁLISIS DE CIFRAS POR SECTORES ECONÓMICOS Y POR MARCOS NORMATIVOS CONTABLES

La siguiente tabla presenta los cambios del patrimonio durante el año 2019 en comparación con el valor del patrimonio al 31 de diciembre de 2018 por cada uno de los sectores económicos de consolidación contable y por cada uno de los marcos normativos contables en los cuales se clasifican las diferentes entidades que conforman el Sector Público colombiano y por la condición de algunas entidades que se encuentran en procesos especiales de liquidación o que respaldan pasivos, así: Gobierno General, Empresas que cotizan en el mercado de valores, Empresas que no cotizan en el mercado de valores y Entidades en procesos especiales.

Esta presentación para observar los conceptos que sufrieron cambios y explicar a través de ellos la evolución del patrimonio público.

1.3.3.1 Análisis de las variaciones patrimoniales por sectores económicos

Un análisis de las variaciones del patrimonio por sector económico muestra que la disminución neta del patrimonio del Sector Público fue de \$266.722,7, la cual se presenta en las entidades de gobierno general con \$279.658,8. Por su parte, las empresas que cotizan en el mercado de valores registran un incremento neto patrimonial de \$10.623,1 y las empresas que no cotizan en el mercado de valores de \$2.661,0. Las entidades en procesos especiales presentan una disminución neta de \$1.129,1.

Tabla 1.7 Estado de cambios en el patrimonio consolidado por sectores económicos

SECTOR PÚBLICO ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO POR SECTORES ECONOMICOS A 31 de diciembre de 2019							
Cifras en miles de millones de pesos							
CONCEPTOS CONTABLES PATRIMONIALES	ENTIDADES DE GOBIERNO GENERAL	EMPRESAS QUE COTIZAN	EMPRESAS QUE NO COTIZAN	ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES	VALORES AGREGADOS	ELIMINACIONES Y AJUSTES	PATRIMONIO CONSOLIDADO
SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2018	(65.202,1)	213.531,3	39.912,2	(1.858,5)	186.382,8	(85.571,5)	100.811,3
Aportes y capitalizaciones	(22.356,4)	181,2	1.394,9	(3.792,3)	(24.572,5)	(0,0)	(24.572,5)
Efecto de la convergencia	(6.405,5)	(8.211,8)	(8.531,4)	(176,2)	(23.324,8)	0,0	(23.324,8)
Resultados de ejercicios anteriores	(219.159,1)	(16.091,4)	5.685,2	1.249,7	(228.315,6)	0,0	(228.315,6)
Ganancias o pérdidas revaluación inversiones liquidez	30,0	2.416,3	(1,2)	0,0	2.445,1	0,0	2.445,1
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	(878,5)	787,1	45,5	(7,0)	(53,0)	0,0	(53,0)
Ganancias o pérdidas actuariales en plan de	(23.878,8)	(339,8)	82,5	(2,8)	(24.139,0)	0,0	(24.139,0)
Variación reservas probadas recursos naturales	8.943,2	0,0	0,0	0,0	8.943,2	0,0	8.943,2
Resultado del ejercicio	(17.640,5)	32.477,1	2.953,4	1.769,8	19.559,8	(0,0)	19.559,8
Efecto operaciones recíprocas	1.649,8	360,8	226,5	0,0	2.237,1	(2.046,4)	190,8
Participaciones de no controladores	0,0	(2.087,4)	333,8	(170,3)	(1.923,9)	2.827,5	903,6
Dividendos y participaciones decretados en especie	3,9	0,0	(0,2)	0,0	3,7	0,0	3,7
Variación reservas patrimoniales	33,2	149,7	381,7	0,0	564,6	0,0	564,6
Ganancias o pérdidas revaluación de activos	0,0	12,0	0,0	0,0	12,0	0,0	12,0
Otras variaciones	0,0	969,2	90,2	0,0	1.059,4	0,0	1.059,4
SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019	(344.861,0)	224.154,4	42.573,2	(2.987,7)	(81.121,0)	(84.790,3)	(165.911,3)
Variación neta	(279.658,8)	10.623,1	2.661,0	(1.129,1)	(267.503,8)	781,2	(266.722,7)

En general el concepto que mayor variación o efecto negativo ocasionó al patrimonio corresponde a los resultados de ejercicios anteriores \$228.315,6, como se señaló en el análisis de las variaciones, principalmente en las entidades de gobierno que tuvieron una disminución patrimonial, en este concepto, de \$219.159,1.

Se incluyen dentro de las variaciones del patrimonio, el resultado consolidado del ejercicio, con un superávit de \$19.559,8, como resultado de utilidades presentadas en las empresas que cotizan

con \$32.477,1, en empresas que no cotizan \$2.953,4 y en las entidades en procesos especiales \$1.769,8, en contraste con el déficit o pérdidas del ejercicio de las entidades de gobierno \$17.640.

También merece destacarse la variación patrimonial del concepto de Ganancias o Pérdidas actuariales en plan de beneficios a empleados, el cual presenta una variación negativa de \$24.139,0, producto de la aplicación de la nueva regulación contable, principalmente en las entidades de gobierno general.

ESPACIO EN BLANCO

2. ANÁLISIS DE CIFRAS CONSOLIDADAS POR SECTORES ECONÓMICOS

Nota metodológica del capítulo

Este capítulo presenta la información y el análisis de las cifras consolidadas por sectores económicos de acuerdo con los criterios adoptados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) expuestos en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) en la última versión del año 2014¹.

La estructura que permite unificar la clasificación y sectorización de las entidades contables públicas en Colombia en concordancia con el MEFP, fue establecida en la mesa de entidades del Comité Técnico de la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas (CIEFP)², creada en el año 2012, liderada por la CGN y conformada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) y el Banco de la República (BR).

La CIEFP tiene como propósito principal proponer políticas, estrategias y objetivos que permitan la armonización de la información estadística de finanzas públicas, garantizando la aplicación de metodologías consistentes, homogéneas y compatibles con las normas internacionales sobre divulgación de datos y transparencia, con el fin de brindar al país información completa, coherente, de calidad y oportuna.

En este sentido, es objetivo de la mesa de entidades actualizar y armonizar la clasificación económica de las Entidades Contables Públicas (ECP) con propósitos de Estadísticas de Finanzas Públicas (EFP), mediante la definición de criterios para la sectorización y subsectorización en Colombia de acuerdo con los lineamientos establecidos en el MEFP-2014.

De acuerdo con la clasificación de las entidades públicas en Colombia para la generación de las EFP, se toma como base la clasificación adoptada por la mesa de entidades, en la cual, se les asigna un Código Único Institucional (CUIN), establecido mediante la Resolución No. 767 de 2013³, expedida por la CGN, para todas las entidades que conforman el Sector Público colombiano.

Es importante señalar que, para la elaboración del presente capítulo, se utilizó un árbol de clasificación de entidades que difiere en el número de entidades al utilizado en los demás capítulos y tomos del informe de la Situación Financiera y de Resultados del Sector Público; este árbol de clasificación se denomina árbol MEFP. Esta clasificación del Sector Público colombiano para efectos de la elaboración de este capítulo atiende los criterios económicos y recomendaciones del FMI, los cuales han sido concertados con el MHCP, el DANE y el BR, tal como se mencionó previamente.

Es así como el universo de entidades para el año 2019 que conforman el Sector Público según la clasificación MEFP⁴ es de 3.756 entidades, 21 más que el universo del Sector Público CGN⁵, conformado por 3.735. La diferencia se explica, debido a que en el Sector Público MEFP, se incluyen 21 fondos parafiscales que no se consolidan en el Sector Público CGN y por lo tanto, no hacen parte de las cifras contables presentadas en los demás capítulos del presente informe. La

¹ El Manual de estadísticas de finanzas públicas 2014 (MEFP 2014) forma parte de una serie de directrices internacionales sobre metodologías estadísticas que ha emitido el Fondo Monetario Internacional (FMI)

² Creada mediante el Decreto 0574 de 2012, "Por la cual se crea la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas - CIEFP"

³ Establecido mediante la Resolución No. 767 de 2013 por la cual se "Adoptar el Código Único Institucional, (CUIN), en concordancia con las decisiones adoptadas por la CIEFP..."

⁴ Árbol MEFP.

⁵ Árbol CGN.

siguiente tabla, presenta los fondos parafiscales incluidos adicionalmente en el Sector Público MEFP:

Tabla 2.1 Entidades incorporadas en la consolidación MEFP

Entidades consolidadas incorporadas

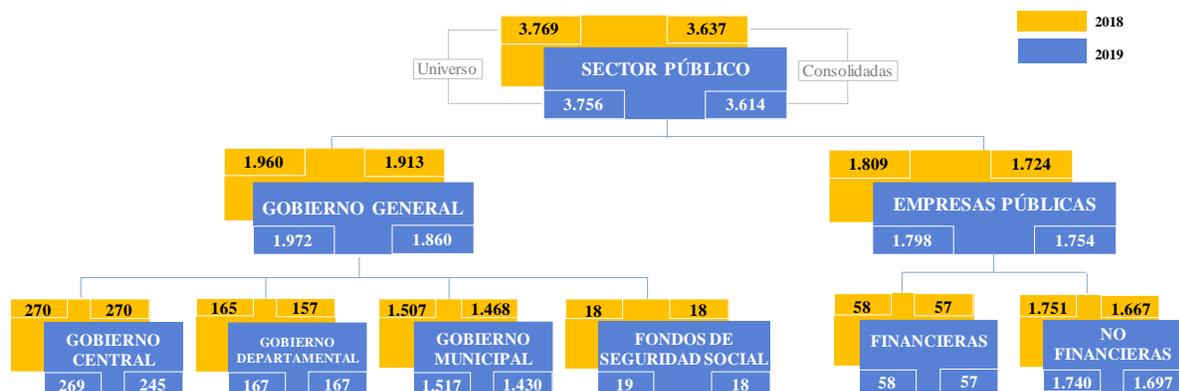
Justificación de la variación

ENTIDADES	CENTRO DE CONSOLIDACIÓN
ENTIDADES QUE SE INCORPORARON	
Fondo de Fomento Palmero	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Estabilización para las Exportaciones de Carne, Leche y sus Derivados	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Estabilización de Precios del Algodón	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional del Tabaco	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares Centrifugados, las Melazas Derivadas de la Extracción o del Refinado de Azúcar y los Jarabes de Azúcar	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Fomento Arrocerero	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional Cacaotero	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional Cerealista	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Fomento de Leguminosas de Grano	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional de Porcicultura	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional del Ganado - En Liquidación	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Fomento Algodonero	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Fomento Cauchero	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional Avícola	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Fomento del Fríjol y la Soya Nacional	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Estabilización de Precios del Cacao	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo de Protección Solidaria	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Fondo Nacional de Fomento de la Papa	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO
Encargo Fiduciario Cuenta Nacional de la Carne y Leche	NACIÓN EXTRAPRESUPUESTARIO

Los Estados Financieros consolidados del Sector Público MEFP del año 2019, incluyen la información de 3.614 entidades públicas de un universo de 3.756 entidades, dentro de las cuales, 1.860 son entidades del Gobierno General de un universo de 1.972 entidades, y 1.754 son Empresas Públicas de un universo de 1.798 entidades, lo que permitió que el 96,2% de las entidades del Sector Público MEFP fueran consolidadas para este informe.

El siguiente gráfico muestra el universo de las entidades del Sector Público y las consolidadas, comparativo para los años 2019 y 2018:

Gráfico 2.1 Sectorización Árbol MEFP 2014.



La toma de decisiones de política debe estar respaldada por la existencia de estadísticas macroeconómicas suficientes y de calidad, que permitan el análisis económico. En este sentido, organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), la Organización de las Naciones Unidas (ONU), entre otros, han trabajado en el desarrollo de marcos de referencia que organicen la información de manera apropiada para comprender la situación económica de un país y facilitar la comparación entre distintas economías. El resultado de este trabajo se refleja en el desarrollo del sistema de estadísticas macroeconómicas conformado por: i) el Sistema de Cuentas Nacionales (SCN 2008); ii) la Balanza de Pagos y Posición Internacional de Inversión (MBP6); las estadísticas monetarias y financieras (MEMF 2016); el Manual de Estadísticas de Finanzas públicas (MEFP 2014).

En el caso de las EFP, su objetivo es evaluar la política fiscal con respecto a: i) los resultados de las decisiones de política, ii) el impacto de estas en la economía, y la comparación de estos a nivel nacional e internacional⁶. Una correcta evaluación, requiere que las estadísticas cubran la totalidad de entidades involucradas en la política fiscal. Si bien los criterios de sectorización son los mismos para el sistema de estadísticas macroeconómicas, en esta sección se hace referencia principalmente a las definiciones del MEFP 2014 y a partir de ello se desarrollan criterios operativos para su aplicación al caso colombiano.

Para la elaboración de EFP, se define una unidad estadística sobre la que es factible y tiene sentido recopilar información, esta es la unidad institucional. La agrupación de unidades institucionales genera Sectores. En el MEFP 2014, el Sector Público se divide en dos (2) subsectores i) Gobierno General (GG) y ii) Sociedades públicas. Esta organización, responde a la naturaleza económica de las unidades institucionales y tiene un carácter excluyente, es decir, que una unidad institucional no puede pertenecer simultáneamente a dos Sectores institucionales.

1. Criterios de clasificación del Sector Público colombiano para las EFP

La elaboración de las EFP parte de la posibilidad de contar con información sobre los flujos y saldos de entidades públicas, preferiblemente en base devengo. Para el caso colombiano, la principal fuente de información contable del Sector Público es la contabilidad pública, cuyos lineamientos son dados por el Contador General de la Nación quien definió la ECP como unidad

⁶ Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas MEFP 2014, Párrafo A6.11. Pág. 382.

mínima de producción de información⁷.

Si bien la contabilidad y las estadísticas cuentan con objetivos, unidades de registro, criterios de registro y reglas de valoración distintas, las similitudes son suficientes para considerar la información contable como principal fuente de información y punto de partida para la construcción de las EFP. En consecuencia, para este ejercicio de definición de cobertura de las EFP en Colombia se establece el conjunto de las ECP como universo de análisis y los criterios que se desarrollan en esta sección se construyen a partir de sus características.

De acuerdo con el MEFP 2014, para clasificar una entidad como parte del Sector Público es necesario que esta: i) sea residente, ii) sea una unidad institucional y iii) esté controlada directa o indirectamente por el gobierno. Una vez se cumplen estas tres condiciones, es necesario revisar la naturaleza económica de la entidad para establecer si es una sociedad pública o hace parte del GG; esta distinción se realiza al identificar si la unidad institucional es un productor de mercado o un productor de no mercado. En caso de ser una sociedad pública se debe distinguir entre una sociedad financiera o una sociedad no financiera. En caso de ser una unidad del GG se debe establecer si es un fondo de seguridad social, una unidad presupuestal o extrapresupuestal.

2.1 GOBIERNO GENERAL

Para la estructuración del centro de consolidación Gobierno General (GG) se utilizó la clasificación definida en el CUIIN, el cual consta de un subconjunto de entidades del Sector en mención, que no sólo mantuvieron su actividad a lo largo de la vigencia correspondiente, sino que reportaron oportunamente la información contable pública a la CGN y, por lo tanto, son sujeto de consolidación.

Según el MEFP, el Sector Gobierno General lo componen “las unidades institucionales residentes que cumplen las funciones de gobierno como su actividad principal”⁸. El Manual no considera como parte del Sector gobierno a las sociedades y cuasisociedades, aun cuando el total de su capital pertenezca a unidades del Sector GG. Esto es consecuente con la naturaleza económica de las unidades. Las sociedades y cuasisociedades responden a las fuerzas del mercado, oferta y demanda, mientras que las unidades del gobierno se encargan de proveer bienes y servicios principalmente en una base de no mercado⁹.

Por razones analíticas, cada sector institucional se puede dividir en subsectores o combinar de manera conveniente, dando espacio a nuevos sectores. En el caso de las EFP el análisis integral de la política fiscal requiere que la cobertura incluya las unidades institucionales que desarrollan actividades cuasifiscales además de las unidades del GG.

Como resultado, el Sector Público está formado por todas las unidades institucionales del sector GG y por los subsectores de las sociedades públicas financieras y las sociedades públicas no financieras (ver gráfico 1.) Formalmente el Sector Público está conformado por “todas las unidades

⁷ “Marco Conceptual para la Preparación y Presentación de Información Financiera de las entidades de gobierno”, Caracterización de las entidades de gobierno, Contaduría General de la Nación.

⁸ *Ibid.* Parágrafo 2.58. Pág. 19.

⁹ *Ibid.* Párrafo 4.7. Pág. 74.

institucionales residentes controladas directa o indirectamente por unidades residentes del gobierno”¹⁰.

El MEFP 2014, establece la creación de subsectores con el fin de facilitar el análisis de la información y las comparaciones que se requieran para la formulación y/o evaluación de la política fiscal. En el caso colombiano, se acordó usar dos niveles de subsectorización, el primero distingue el nivel administrativo entre central, departamental y municipal, de acuerdo con el orden administrativo del país, separando los fondos de seguridad social de los distintos niveles de gobierno. El segundo se da al interior de cada nivel de gobierno y diferencia las entidades presupuestales de las extrapresupuestales, esta agrupación permite una comparación más directa de la información presupuestal con las EFP.

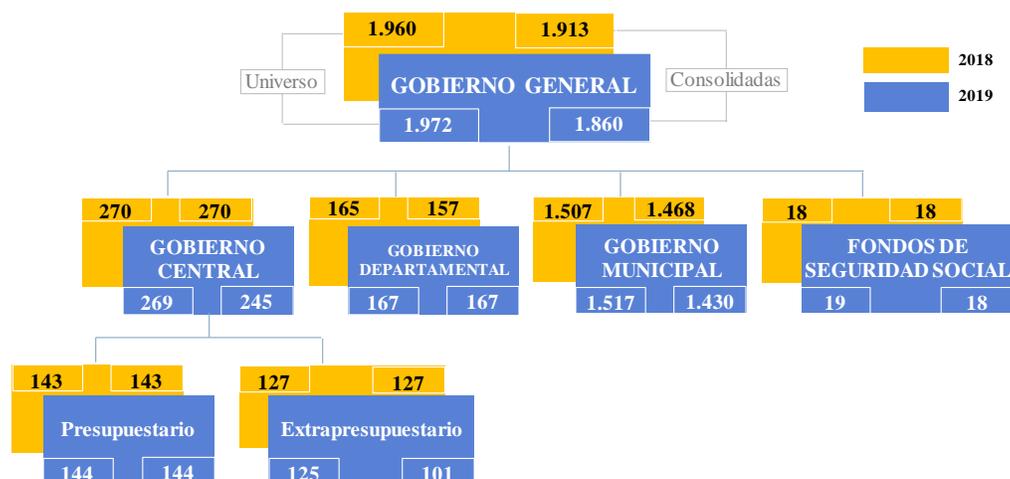
Con respecto a la identificación de los Fondos de seguridad social, estos se dedican principalmente a la “operación de uno o más sistemas de seguridad social”¹¹. Actualmente, la mesa de seguridad social de la CIEFP se encuentra analizando de este tema.

Sobre las entidades presupuestales y extrapresupuestales, la distinción radica en si el presupuesto de la entidad en análisis está cubierto en su totalidad por el presupuesto general que aprueba la legislatura. En caso de estar cubierto la entidad se considera presupuestaria, en caso contrario se considera extrapresupuestaria. Para Colombia, dependiendo del nivel de gobierno, la aprobación del presupuesto se da por el Congreso, la Asamblea o el Concejo.

2.1.1 COBERTURA

La clasificación al interior de este subcentro de consolidación se aprecia en el siguiente gráfico:

Gráfico 2.2 Gobierno General.



Para el año 2019, el universo de entidades públicas que hacen parte del GG es de 1.972 entidades, de las cuales fueron consolidadas 1.860, y por lo tanto, la cobertura fue del 94,3%. Se consolidaron el 91,0% de las entidades del Gobierno Central; el 100,0% de las del Gobierno Departamental, el 94,2% de las del Gobierno Municipal y el 94,7% de los Fondos de Seguridad Social. Quedó por

¹⁰ *Ibíd.* Parágrafo 2.63. Pág. 20.

¹¹ *Ibíd.* Parágrafo 2.100. Pág. 28.

fuera de la consolidación el Fondo de Garantía de Pensión Mínima, (FGPM), creado como entidad contable pública en diciembre de 2019, pero cuyo requerimiento de presentación de información contable por directriz de la Superintendencia Financiera de Colombia (SFC), es posterior al cierre de la información contable para efectos de la elaboración de este informe.

En el sector Gobierno General, para los años 2018 y 2019, el Fondo Nacional del Café no fue consolidado dentro del Sector Gobierno General, debido a que se presentaron inconvenientes para el reporte de la información por parte de la entidad. También es importante anotar que para el año 2019, no reportó el Fondo Nacional de la Panela (FEDEPANELA).

En el caso del subsector Presupuestario, de las 144 entidades, se consolidaron el 100,0%, para el caso del subsector Extrapresupuestario, se consolidaron 101 de un universo de 125, es decir, el 80,8%.

2.1.2 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA SITUACIÓN FINANCIERA AGREGADA Y CONSOLIDADA DEL SECTOR GOBIERNO GENERAL 2019-2018

Para la elaboración de la Situación Financiera del Sector GG, se partieron de las cifras agregadas para los años 2019-2018, y al final se reflejan los saldos consolidados. Es importante insistir que, en la preparación de este informe, los saldos totales presentados a continuación, tanto agregados como consolidados, son diferentes de los saldos totales presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes y que, para efectos económicos, no realiza el neteo de las cifras asociadas a los activos y pasivos pensionales.

A continuación, se detalla la Situación Financiera agregada y consolidada comparativa 2019-2018 del Sector GG:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 2.2 Situación Financiera agregada y consolidada comparativa 2019-2018

Situación Financiera agregada y consolidada comparativa 2019-2018

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Bienes de uso público e históricos y culturales	344.366,4	32,4	331.673,5	12.692,9	3,8
Otros activos	185.083,0	17,4	159.536,2	25.546,8	16,0
Propiedades, planta y equipo	183.708,9	17,3	177.070,6	6.638,3	3,7
Inversiones e instrumentos derivados	124.358,5	11,7	177.352,8	(52.994,3)	(29,9)
Cuentas por cobrar	95.086,4	9,0	85.984,9	9.101,5	10,6
Recursos naturales no renovables	70.084,1	6,6	61.141,0	8.943,2	14,6
Efectivo y equivalentes al efectivo	63.618,8	6,0	70.068,3	(6.449,4)	(9,2)
Préstamos por cobrar	30.244,0	2,8	38.213,8	(7.969,8)	(20,9)
Inventarios	8.018,1	0,8	5.421,5	2.596,5	47,9
Activo Agregado	1.104.568,2	104,0	1.106.462,6	(1.894,4)	(0,2)
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(119.455,8)	(11,2)	(116.901,4)	(2.554,4)	2,2
Activo Consolidado	985.112,4	92,7	989.561,2	(4.448,8)	(0,4)
Beneficios a los empleados	435.381,9	41,0	293.683,0	141.698,9	48,2
Emisión y colocación de títulos de deuda	427.342,3	40,2	404.028,7	23.313,6	5,8
Provisiones	190.085,1	17,9	59.517,6	130.567,6	...
Otros pasivos	184.443,3	17,4	220.987,0	(36.543,7)	(16,5)
Préstamos por pagar	117.401,7	11,1	125.220,4	(7.818,7)	(6,2)
Cuentas por pagar	97.314,8	9,2	80.875,1	16.439,7	20,3
Pasivo Agregado	1.451.969,1	136,7	1.184.311,8	267.657,3	22,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(103.868,7)	(9,8)	(102.416,6)	(1.452,1)	1,4
Pasivo Consolidado	1.348.100,4	126,9	1.081.895,2	266.205,2	24,6
Patrimonio de las entidades de gobierno	(353.151,0)	(33,2)	(34.759,0)	(318.392,0)	...
Patrimonio de las empresas	6.340,1	0,6	(214,4)	6.554,4	...
Resultado agregado del ejercicio	(589,9)	(0,1)	(42.875,8)	42.285,9	(98,6)
Patrimonio Agregado	(347.400,9)	(32,7)	(77.849,1)	(269.551,7)	...
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(453,2)	(0,0)	(639,2)	186,0	(29,1)
Resultados consolidados del ejercicio	(15.134,0)	(1,4)	(13.845,6)	(1.288,4)	9,3
Patrimonio Consolidado	(362.988,0)	(34,2)	(92.333,9)	(270.654,1)	...

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

La anterior tabla, refleja la Situación Financiera agregada y consolidada del GG comparativos 2019-2018. El total de Activos registró un saldo agregado para el año 2019 de \$1.104.568,2, el cual corresponde a 104,0% del PIB 2019, presentando una disminución de (\$1.894,4) frente al año

2018; para el total de Activos consolidados año 2019, se registra un saldo de \$985.112,4, el cual corresponde a 92,7% del PIB 2019, presentando una disminución de (\$4.448,8) frente al año 2018.

Para los Pasivos agregados se reportó un saldo de \$1.451.969,1, que, al realizar la proporción con PIB, se observa que las obligaciones contraídas por el Sector GG representan el 136,7 % del PIB, presentando un incremento de \$267.657,3 frente al año 2018; para el total de Pasivos consolidados año 2019, se registra un saldo de \$1.348.100,4, el cual corresponde a 126,9% del PIB 2019, presentando un incremento de \$266.205,2 frente al año 2018.

Por último, el Patrimonio agregado para el año 2019 registró un saldo negativo de (\$347.400,9), el Patrimonio consolidado para el mismo año, también registró un saldo negativo de (\$362.988,0).

A continuación, se hace una mayor desagregación de los principales cambios en el Activo del Sector GG.

2.1.2.1 Activo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el activo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado del GG, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan con el PIB del mismo año.

Tabla 2.3 Activo - composición

Activo

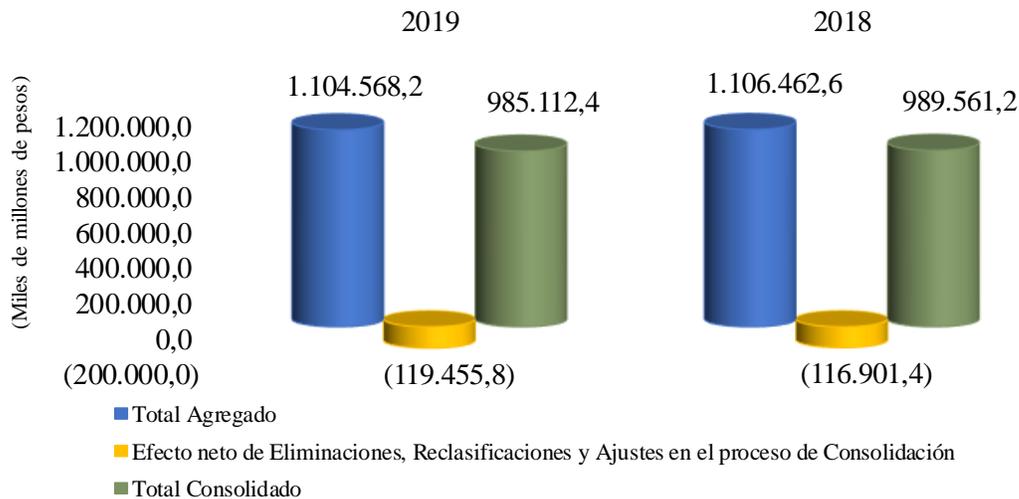
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Bienes de uso público e históricos y culturales	344.366,4	32,4	331.673,5	12.692,9	3,8
Otros activos	185.083,0	17,4	159.536,2	25.546,8	16,0
Propiedades, planta y equipo	183.708,9	17,3	177.070,6	6.638,3	3,7
Inversiones e instrumentos derivados	124.358,5	11,7	177.352,8	(52.994,3)	(29,9)
Cuentas por cobrar	95.086,4	9,0	85.984,9	9.101,5	10,6
Recursos naturales no renovables	70.084,1	6,6	61.141,0	8.943,2	14,6
Efectivo y equivalentes al efectivo	63.618,8	6,0	70.068,3	(6.449,4)	(9,2)
Préstamos por cobrar	30.244,0	2,8	38.213,8	(7.969,8)	(20,9)
Inventarios	8.018,1	0,8	5.421,6	2.596,5	47,9
Total Agregado	1.104.568,2	104,0	1.106.462,6	(1.894,4)	(0,2)
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(119.455,8)	(11,2)	(116.901,4)	(2.554,4)	2,2
Total Consolidado	985.112,4	92,7	989.561,2	(4.448,8)	(0,4)

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas del Activo que reflejan mayores saldos en el Sector GG a 31 de diciembre de 2019, son: Bienes de uso público e históricos y culturales con un saldo de \$344.366,4, con una variación del 3,8% frente al año 2018, representando un 32,4% del PIB; luego en su orden, le sigue la cuenta de Otros activos con \$185.083,0, reflejando un incremento del 16,0% frente al año 2018, frente al PIB representa un 17,4%; le siguen Propiedades, planta y equipo con un saldo de \$183.708,9, reportando un incremento de \$6.638,3 frente al año 2018, en comparación con el PIB del año 2019, representa un 17,3% y las Inversiones e instrumentos derivados con \$124.358,5.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluyen las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los activos del GG para los años 2019-2018:

Gráfico 2.3 Activo 2019-2018.



Las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes para el año 2019 registraron un valor de (\$119.455,8), el cual muestra transacciones de cuentas por cobrar y por pagar entre entidades que hacen parte del consolidado del GG; el efecto a 2018 fue de (\$116.901,4).

2.1.2.2 Pasivo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el pasivo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.4 Pasivo - composición

Pasivo

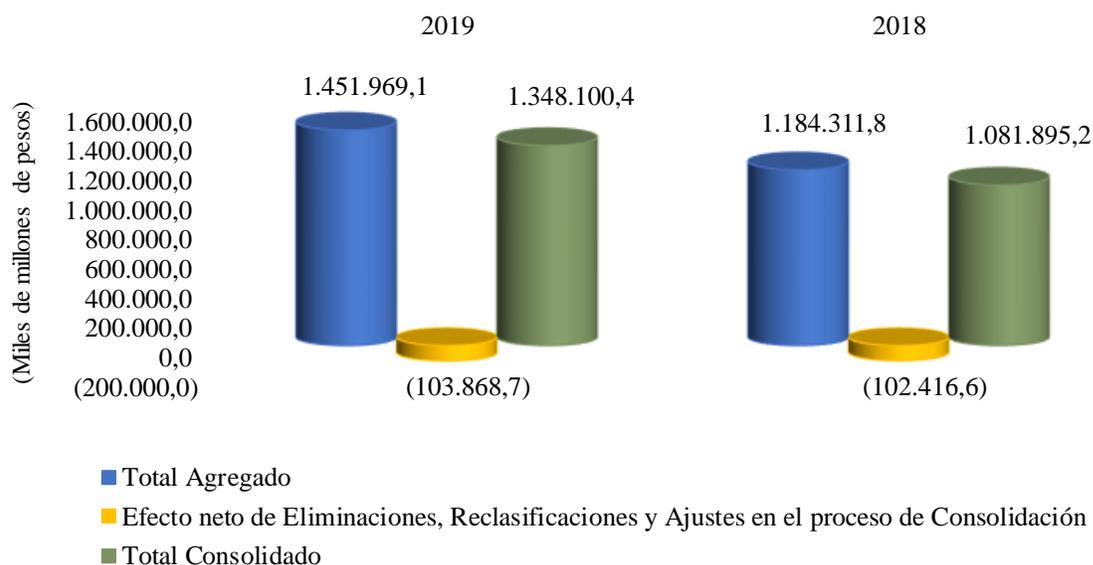
CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Beneficios a los empleados	435.381,9	41,0	293.683,0	141.698,9	48,2
Emisión y colocación de títulos de deuda	427.342,3	40,2	404.028,7	23.313,6	5,8
Provisiones	190.085,1	17,9	59.517,6	130.567,6	...
Otros pasivos	184.443,3	17,4	220.987,0	(36.543,7)	(16,5)
Préstamos por pagar	117.401,7	11,1	125.220,4	(7.818,7)	(6,2)
Cuentas por pagar	97.314,6	9,2	80.875,1	16.439,5	20,3
Total Agregado	1.451.969,1	136,7	1.184.311,8	267.657,3	22,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(103.868,7)	(9,8)	(102.416,6)	(1.452,1)	1,4
Total Consolidado	1.348.100,4	126,9	1.081.895,2	266.205,2	24,6

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas del Pasivo que mayores saldos reflejan en el Sector GG a 31 de diciembre de 2019, son: Beneficios a los empleados con un saldo de \$435.381,9, presentando un incremento del 48,2% frente al año 2018, que representa un 41,0% del PIB; le sigue la cuenta de Emisión y colocación de títulos de deuda con un saldo de \$427.342,3, frente a un saldo de \$404.028,7 del año 2018, frente al PIB del año 2019, representa un 40,2%; también se destaca la cuenta de Provisiones con \$190.085,1.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los pasivos del GG para los años 2019-2018:

Gráfico 2.4 Pasivo 2019-2018.



Se destaca, el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas que para el año 2019, registraron un valor de (\$103.868,7), el cual muestra transacciones de cuentas por cobrar y por pagar entre entidades que hacen parte del consolidado del GG, entre tanto las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes de 2018 tuvieron un valor de (\$102.416,6).

2.1.2.3 Patrimonio

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el patrimonio, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.5 Patrimonio - composición

Patrimonio

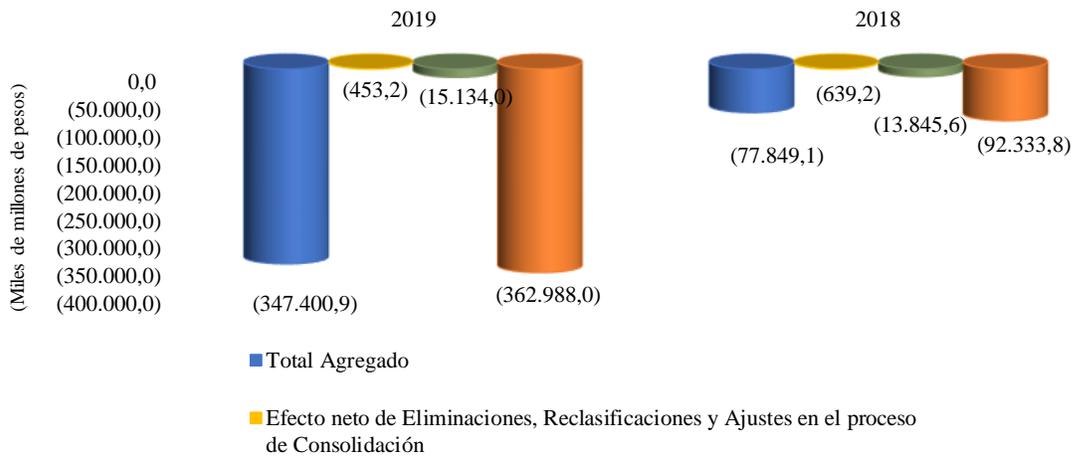
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Patrimonio de las entidades de gobierno	(353.151,0)	(33,2)	(34.759,0)	(318.392,0)	...
Patrimonio de las empresas	6.340,1	0,6	(214,4)	6.554,4	...
Resultado agregado del ejercicio	(589,9)	(0,1)	(42.875,8)	42.285,9	(98,6)
Total Agregado	(347.400,9)	(32,7)	(77.849,1)	(269.551,7)	...
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(453,2)	(0,0)	(639,2)	186,0	(29,1)
Resultados consolidados del ejercicio	(15.134,0)	(1,4)	(13.845,6)	(1.288,4)	9,3
Total Consolidado	(362.988,0)	(34,2)	(92.333,9)	(270.654,1)	...

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas que mayores saldos reportan en el Sector GG a 31 de diciembre de 2019, son: Patrimonio de las entidades de gobierno con un saldo de (\$353.151,0), reflejando un disminución de (\$318.392,0) frente al año 2018, representando un (33,2%) del PIB para el año 2019; el Patrimonio de las empresas con un saldo de \$6.340,1; el Resultado agregado del ejercicio presenta un saldo para el año 2019 de (\$589,9) frente a un saldo de (\$42.875,8) para el año 2018; para el año 2019, se presenta un Resultado consolidado del ejercicio negativo de (\$15.134,0); frente a un resultado consolidado del ejercicio negativo de (\$13.845,6) para el año 2018, lo cual representa una disminución de (\$1.288,4) de un año al otro.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados del patrimonio del GG para los años 2019-2018:

Gráfico 2.5 Patrimonio 2019-2018.



Es importante destacar el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes, por valor de \$(453,2), el cual muestra la composición del interés minoritario y la participación que tienen las entidades de gobierno en el patrimonio de las empresas; de igual forma, se refleja un resultado consolidado del ejercicio negativo por valor de \$(15.134,0) en el 2019, para el año 2018 el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, registraron un saldo de \$(639,2) en el año 2018.

2.1.3 ANÁLISIS COMPARATIVO DEL ESTADO DE RESULTADOS AGREGADO Y CONSOLIDADO DEL SECTOR GOBIERNO GENERAL 2019-2018.

Este refleja las partidas de ingresos, costos y gastos devengados al 31 de diciembre de 2019, así mismo, muestra los resultados del periodo comparativos con el año 2018. A continuación, se presentan los saldos reportados por las entidades que conforman el Sector GG y se especifican los hechos más significativos en cuanto a ingresos, costos y gastos; de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 2.6 Resultado agregado y consolidado del Sector Gobierno General 2019-2018:

Resultado agregado y consolidado del Sector Gobierno General 2019-2018

CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Ingresos Agregados	988.869,7	93,1	870.620,8	118.248,9	13,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(623.008,2)	(58,6)	(559.783,3)	(63.224,9)	11,3
Ingresos Consolidados	365.861,4	34,4	310.837,5	55.024,0	17,7
Costos Agregados	8.806,5	0,8	7.775,6	1.030,9	13,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(0,8)	(0,0)	(0,0)	(0,7)	...
Costos Consolidados	8.805,7	0,8	7.775,6	1.029,2	13,2
Gastos Agregados	980.653,1	92,3	905.720,9	74.932,1	8,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(607.873,5)	(57,2)	(545.937,7)	(61.935,8)	11,3
Gastos Consolidados	372.779,6	35,1	359.783,2	12.996,3	3,6
Resultado Agregado	(589,9)	(0,1)	(42.875,8)	42.285,9	(98,6)
Resultado Consolidado	(15.134,0)	(1,5)	(13.845,6)	(1.288,4)	9,3

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019 las entidades del Sector GG registraron un saldo negativo en el Resultado consolidado de (\$15.134,0), a razón de unos Ingresos consolidados por valor de \$365.861,4, unos Gastos consolidados por valor de \$372.779,6 y unos Costos consolidados por \$8.805,7. Para el año 2018, se registraron un saldo negativo en el Resultado de (\$13.845,6), a razón de unos Ingresos consolidados por valor de \$310.837,5, unos Gastos consolidados del Sector GG por valor de \$359.783,2 y unos Costos consolidados por \$7.775,6.

Como pudo apreciarse, para la elaboración del Estado de Resultados del Sector GG, se partieron de las cifras agregadas para los años 2019-2018, y al final se reflejaron los saldos consolidados. Es importante aclarar que, en la preparación de este informe, los saldos totales presentados a continuación, tanto agregados como consolidados, son diferentes de los saldos totales presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes y que, para efectos económicos la clasificación tomada es la establecida por el MEFP 2014.

A continuación, se detallan, a nivel de grupo, los Ingresos, Gastos y Costos del Sector GG agregados y consolidados comparativo 2019-2018.

2.1.3.1 Ingresos

Esta tabla refleja las partidas de ingresos del GG a 31 de diciembre de 2019 comparado con el año 2018. A continuación, se presentan los saldos reportados agregados y consolidados por las entidades que conforman el Sector GG y se especifican las cifras más significativas en cuanto a

sus ingresos, de igual forma, tanto los saldos agregados como consolidados para el año 2019 a efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.7 Ingresos

Ingresos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Operaciones interinstitucionales	493.701,8	46,5	448.650,2	45.051,6	10,0
Ingresos fiscales	268.019,4	25,2	237.633,6	30.385,8	12,8
Transferencias y subvenciones	114.825,2	10,8	91.797,8	23.027,3	25,1
Otros ingresos	103.507,8	9,7	83.876,4	19.631,4	23,4
Venta de servicios	7.619,8	0,7	7.370,1	249,7	3,4
Venta de bienes	1.195,7	0,1	1.292,7	(97,0)	(7,5)
Total Agregado	988.869,7	93,1	870.620,8	118.248,9	13,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(623.008,2)	(58,6)	(559.783,3)	(63.224,9)	11,3
Total Consolidado	365.861,4	34,4	310.837,5	55.024,0	17,7

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

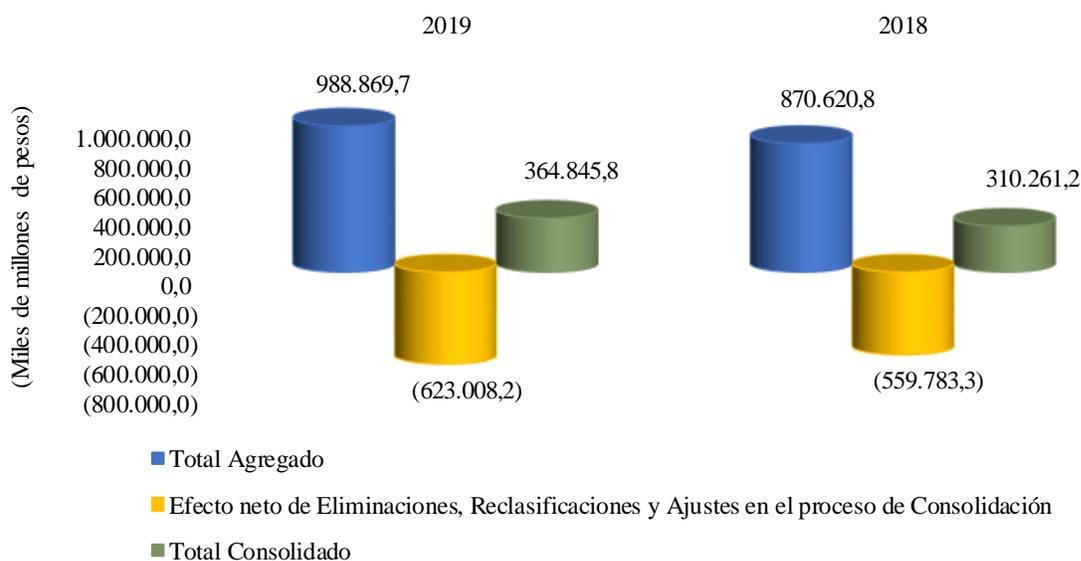
Durante el 2019 las entidades del Sector GG presentan un total consolidado de \$365.861,4, lo cual representa un 34,4% del PIB para el año 2019, y registrando un efecto neto de eliminaciones, reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación por valor de (\$623.008,2), el cual corresponde a las operaciones recíprocas reportadas por las entidades del GG frente a los ingresos. Para el año 2018, se observa un saldo de ingresos consolidado de \$310.837,5, presentando una variación del 17,7% de un año al otro.

Las eliminaciones en el proceso de consolidación se presentan principalmente en los conceptos de operaciones interinstitucionales por corresponder a traslados de fondos entre entidades del mismo nivel, y en transferencias y subvenciones entre entidades de los diferentes niveles.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los ingresos del GG para los años 2019-2018:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 2.6 Ingresos 2019-2018.



Es importante destacar el incremento del total de los Ingresos consolidados de un año al otro, pasando de \$310.261,2 para el año 2018, a \$364.845,8 en el 2019.

2.1.3.2 Costos

La siguiente tabla, representa la composición de los Costos que tuvieron mayor incidencia en el Sector GG para el año 2019 comparados con el año 2018, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.8 Costos

Costos

CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Costo de ventas de servicios	7.920,7	0,7	6.926,1	994,6	14,4
Costo de ventas de bienes	885,8	0,1	849,5	36,3	4,3
Total Agregado	8.806,5	0,8	7.775,6	1.030,9	13,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(0,8)	(0,0)	(0,0)	(0,7)	...
Total Consolidado	8.805,7	0,8	7.775,6	1.029,2	13,2

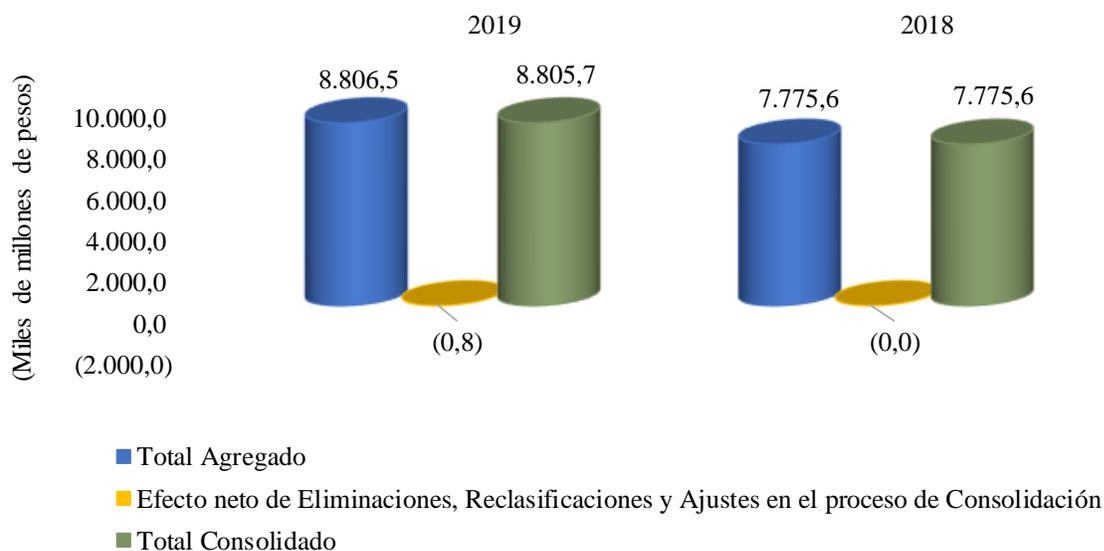
PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas de los Costos que mayores saldos reflejan en el Sector GG a 31 de diciembre de 2019 son: Costo de ventas de servicios con un saldo de \$7.920,7 para el año 2019, frente a un saldo de \$6.926,1 para el año 2018, representando un 0,7% del PIB para el año 2019; le sigue Costo de ventas de bienes con un saldo de \$885,8, mostrando un incremento del 4,3% frente al año 2018, el cual representa un 0,1% del PIB para el año 2019.

Es de esperar que la gran mayoría de los Costos consolidados de las GG se concentre en el costo de ventas de servicios, puesto que este sector lo componen “las unidades institucionales residentes que cumplen las funciones de gobierno como su actividad principal”. El MEFP no considera como parte del sector GG las sociedades y cuasi sociedades, aun cuando el total de su capital pertenezca a unidades del sector GG. El detalle de estas entidades de empresas financieras y no financieras se desarrollará en los siguientes capítulos del presente documento.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes de los costos del GG para los años 2019-2018:

Gráfico 2.7 Costos 2019-2018.



Observamos que para el año 2019, el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes es de (\$0,8), frente al año 2018, el cual registra un saldo de (\$0,0). La explicación de estos mínimos valores se explica porque, los saldos de las operaciones recíprocas son muy bajos.

2.1.3.3 Gastos

La siguiente tabla, representa la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en el Sector GG para el año 2019, comparados con el año 2018, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 2.9 Gastos

Gastos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Operaciones interinstitucionales	494.967,7	46,6	455.130,1	39.837,6	8,8
Transferencias y subvenciones	133.186,7	12,5	107.276,5	25.910,2	24,2
De administración y operación	112.486,4	10,6	109.110,9	3.375,5	3,1
Gasto público social	91.375,8	8,6	84.049,2	7.326,6	8,7
Otros gastos	82.796,4	7,8	83.694,4	(897,9)	(1,1)
Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones	64.000,3	6,0	64.444,2	(443,9)	(0,7)
De ventas	1.018,6	0,1	1.041,5	(22,9)	(2,2)
De actividades y/o servicios especializados	821,2	0,1	974,2	(153,0)	(15,7)
Total Agregado	980.653,1	92,3	905.720,9	74.932,1	8,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(607.873,5)	(57,2)	(545.937,7)	(61.935,8)	11,3
Total Consolidado	372.779,6	35,1	359.783,2	12.996,3	3,6

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

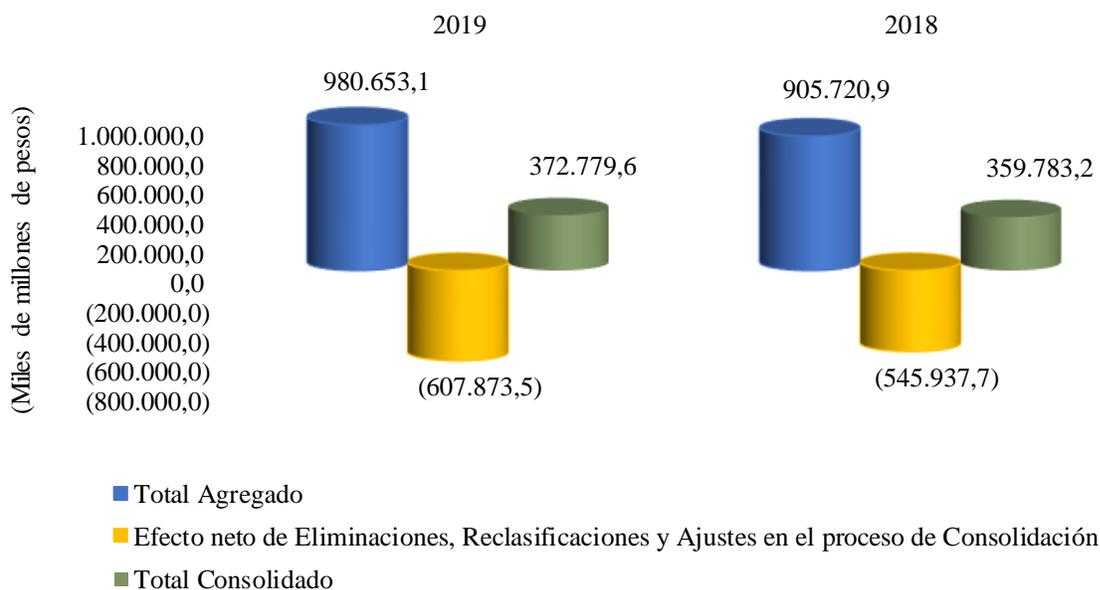
Las cuentas de los Gastos del Sector GG a 31 de diciembre de 2019 con mayores saldos agregados son: las Operaciones interinstitucionales con un saldo de \$494.967,7, y un incremento del 8,8% frente al año 2018, representando un 46,6% del PIB; las Transferencias y subvenciones con un saldo de \$133.186,7, la cual representa frente al PIB del año 2019 un 12,5% los Gastos de administración y operación con un saldo a 2019 de \$112,486,4 y el Gasto público social con un saldo de \$91.375,8.

Las eliminaciones producto de la consolidación se presentan en los conceptos de Operaciones interinstitucionales por corresponder a traslados de fondos entre entidades del mismo nivel y en Transferencias y subvenciones por traslados de recursos entre entidades de diferentes niveles.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los gastos del GG para los años 2019-2018:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 2.8 Gastos 2019-2018.



Se evidencia el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes por valor de (\$607.873,5), frente al año 2018, el cual registra un saldo de (\$545.937,7). De igual forma, observamos unos Gastos consolidados por valor de \$372.779,6 y en el año 2018, por valor de \$359.783,2.

2.2 EMPRESAS FINANCIERAS

2.2.1 NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS

De acuerdo con la clasificación por sectores económicos y los criterios adoptados por el Fondo Monetario Internacional (FMI) expuestos en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) en la última versión del año 2014¹², el sector sociedades financieras comprende las sociedades residentes que se dedican principalmente a prestar servicios financieros, incluidos los servicios relativos a seguros y fondos de pensión, a otras unidades institucionales. La producción de servicios financieros es el resultado de la intermediación financiera, la gestión del riesgo financiero, la transformación de la liquidez o actividades financieras auxiliares, así mismo, el sector incluye a Unidades Institucionales Sin Fin de Lucro – ISFL, dedicadas a la producción de mercado de naturaleza financiera, como aquellas financiadas con suscripciones de empresas financieras cuyo papel consiste en promover y servir a los intereses de dichas empresas.

2.2.2 ANÁLISIS CONSOLIDADO DE LA SITUACIÓN FINANCIERA DE LAS EMPRESAS FINANCIERAS - EF

Para el centro de Empresas Financieras se utilizó el Código Único Institucional (CUIN), el cual consta de un subconjunto de empresas que no sólo mantuvieron su actividad a lo largo de la

¹² El Manual de estadísticas de finanzas públicas 2014 (MEFP 2014) forma parte de una serie de directrices internacionales sobre metodologías estadísticas que ha emitido el Fondo Monetario Internacional (FMI)

vigencia correspondiente, sino que reportaron oportunamente la información contable pública a la Contaduría General de la Nación (CGN) y, por lo tanto, son sujeto de consolidación.

Por otra parte, teniendo en cuenta que la metodología de aplicación del MEFP está en desarrollo, el CUIN es actualizado periódicamente en la medida en que se construyen los criterios aplicables a Colombia.

A continuación, se detalla la cobertura del sector de las Empresas Financieras utilizada para el presente informe.

2.2.2.1 Cobertura

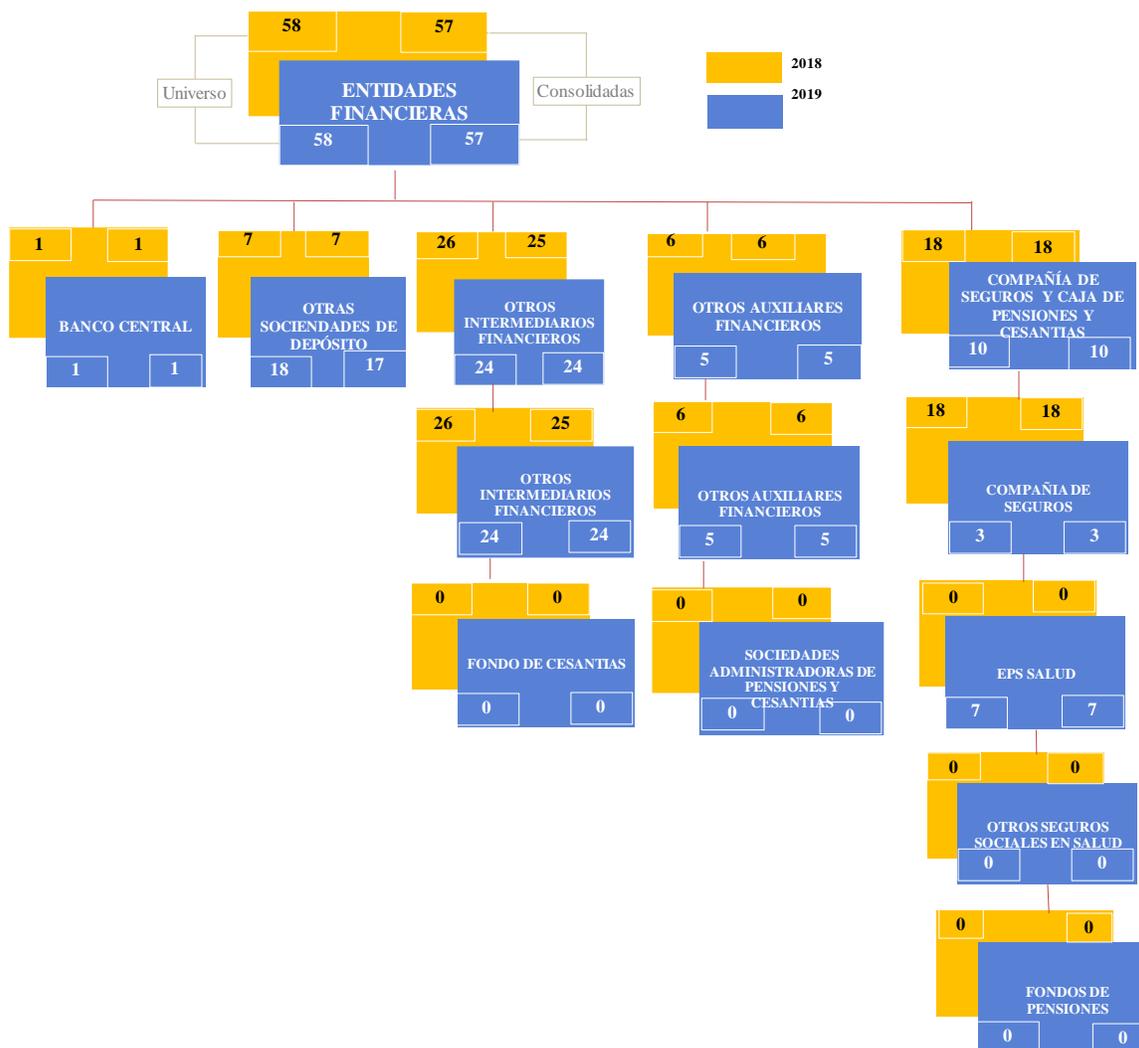
Por razones analíticas cada sector institucional se puede dividir en subsectores o combinar de manera conveniente dando espacio a nuevos sectores. En el caso de las Estadísticas de Finanzas Públicas, el análisis integral de la política fiscal requiere que la cobertura incluya las unidades institucionales que desarrollan actividades de servicios financieros.

El MEFP 2014, establece la creación de subsectores con el fin de facilitar el análisis de la información y las comparaciones que se requiera para la política fiscal. Los intermediarios financieros pueden dividirse en siete subsectores de acuerdo con la actividad del intermediario en el mercado y la liquidez de sus pasivos. Estos siete subsectores son: el banco central; las sociedades de depósito excepto el banco central; los fondos del mercado monetario; los fondos de inversión del mercado no monetario; otros intermediarios financieros excepto sociedades de seguros y fondos de pensión; sociedades de seguro; y fondos de pensión.

Para el año 2019, el universo de entidades públicas que hacen parte de las Empresas Financieras son 58 empresas, de las cuales se consolidaron 57, es decir, la cobertura fue del 98,3%, en razón, a que una de las entidades del subcentro de Otras sociedades de depósito, no reportó la información financiera a la Contaduría General de la Nación. La clasificación al interior de este subcentro de consolidación se aprecia en el siguiente gráfico:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 2.9 Cobertura de las Empresas Financieras



2.2.3 ANÁLISIS COMPARATIVO DE LOS ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS Y CONSOLIDADOS DE LAS EMPRESAS FINANCIERAS 2019-2018.

Para la elaboración de los Estados Financieros de las Empresas Financieras, se partió de las cifras agregadas para los años 2019-2018, y al final se reflejan los saldos consolidados. Es importante aclarar que, en la preparación de este informe, los saldos totales presentados a continuación, tanto agregados como consolidados, son diferentes de los saldos totales presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes para efectos económicos.

A continuación, se detallan los Estados Financieros Agregados y Consolidados comparativo 2019-2018:

Tabla 2.10 Estados Financieros Agregados y Consolidados de las Empresas Financieras

Situación Financiera de las Empresas Financieras

CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Inversiones e instrumentos derivados	257.100,1	24,2	230.823,4	26.276,7	11,4
Préstamos por cobrar	54.488,8	5,1	49.974,4	4.514,4	9,0
Efectivo y equivalentes al efectivo	16.581,9	1,6	18.860,6	(2.278,7)	(12,1)
Cuentas por cobrar	3.682,7	0,3	3.661,3	21,4	0,6
Propiedades, planta y equipo	3.391,8	0,3	3.374,6	17,2	0,5
Otros conceptos	3.298,7	0,3	2.897,6	401,1	13,8
Activo Total Agregado	338.544,0	31,9	309.591,9	28.952,1	9,4
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(8.915,1)	(0,8)	(1.586,1)	(7.329,0)	...
Activo Total Consolidado	329.628,9	31,0	308.005,8	21.623,1	7,0
Operaciones de banca central e instituciones financieras	164.298,2	15,5	146.102,9	18.195,3	12,5
Préstamos por pagar	15.872,8	1,5	14.656,8	1.216,0	8,3
Emisión y colocación de títulos de deuda	15.030,4	1,4	17.218,8	(2.188,4)	(12,7)
Provisiones	9.138,5	0,9	9.281,3	(142,8)	(1,5)
Cuentas por pagar	9.096,0	0,9	8.402,0	694,0	8,3
Otros conceptos	9.308,0	0,9	6.789,6	2.518,4	37,1
Pasivo Agregado	222.743,9	21,0	202.451,4	20.292,5	10,0
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(7.775,0)	(0,7)	(757,8)	(7.017,2)	...
Pasivo Consolidado	214.968,9	20,2	201.693,6	13.275,3	6,6
Patrimonio de las empresas	106.072,4	10,0	101.695,7	4.376,7	4,3
Patrimonio gobierno general	(2.422,0)	(0,2)	557,8	(1.864,2)	...
Resultados Agregado del ejercicio	12.149,9	1,1	4.886,9	7.263,0	148,6
Patrimonio Agregado	115.800,3	10,9	107.140,4	8.659,9	8,1
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(857,3)	(0,1)	(814,6)	(42,7)	5,2
Resultados consolidados del ejercicio	(282,8)	(0,0)	(13,7)	(269,1)	...
Patrimonio Consolidado	114.660,2	10,8	106.312,1	8.348,1	7,9

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

La anterior tabla, refleja la situación financiera agregada y consolidada de las Empresas financieras comparativa 2019-2018. El total de Activos registró un saldo agregado para el año 2019 de \$338.544,0, el cual corresponde a 31,9% del PIB 2019, con una variación de \$28.952,1 y saldo

consolidado \$329.628,9. Para el año 2018 el activo agregado es de \$309.591,9, el cual corresponde a 31,0% del PIB 2019 y un consolidado de \$308.005,8, con una variación de \$21.623.

Los Pasivos agregados registran un saldo de \$222.743,9 que, al realizar la proporción con el PIB se observa que las obligaciones contraídas por el Sector de Empresas Financieras representan el 21,0 %, presentando un incremento de \$20.292,5 frente al año 2018; el valor de los Pasivos consolidados a 2019 registra un saldo de \$214.968,9, y para el año 2018 fue de \$201.693,6 presentando un incremento de \$13.275,3.

El Patrimonio agregado, por valor de \$115.800,3, corresponde a 10,9% del PIB 2019, para el año 2018 registra \$107.140,4, presentado una diferencia de \$8.659,9, y el resultado consolidado es de \$114.660,2, para el año 2019 y \$106.312,1, para el año 2018.

A continuación, se hace una mayor desagregación de los principales cambios en el Activo de las Empresas financieras.

2.2.3.1 Activo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el activo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y, finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado de las Empresas financieras; de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.11 Activo de las Empresas Financieras

Activo

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Inversiones e instrumentos derivados	257.100,1	24,2	230.823,4	26.276,7	11,4
Préstamos por cobrar	54.488,8	5,1	49.974,4	4.514,4	9,0
Efectivo y equivalentes al efectivo	16.581,9	1,6	18.860,6	(2.278,7)	(12,1)
Cuentas por cobrar	3.682,7	0,3	3.661,3	21,4	0,6
Propiedades, planta y equipo	3.391,8	0,3	3.374,6	17,2	0,5
Otros conceptos	3.298,7	0,3	2.897,6	401,1	13,8
Activo Total Agregado	338.544,0	31,9	309.591,9	28.952,1	9,4
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(8.915,1)	(0,8)	(1.586,1)	(7.329,0)	...
Activo Total Consolidado	329.628,9	31,0	308.005,8	21.623,1	7,0

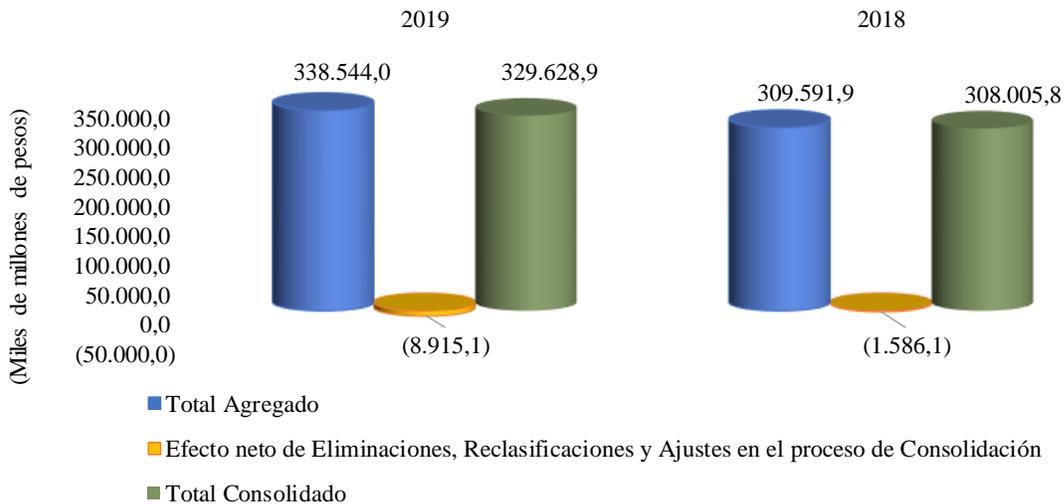
PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas del activo que presentan mayores saldos de las Empresas financieras a 31 de diciembre de 2019, son: Inversiones e instrumentos derivados con un saldo de \$257.100,1, y una variación

de \$26.276,7 frente al año 2018, representando un 24,2% del PIB; luego en su orden, sigue la cuenta de Préstamos por cobrar \$54.488,8, con un incremento de \$4.514,4 frente al año 2018, frente al PIB representa un 5,1%; le sigue Efectivo y equivalente al efectivo \$16.581,9, reportando una disminución de (\$2.278,7) frente al año 2018, en comparación con el PIB del año 2019, representa un 1,6%; Cuentas por cobrar \$3.682,7, una variación de \$21,4, entre otras cuentas del activo.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los activos de las Empresas financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.10 Activo de las Empresas Financieras 2019-2018.



Es importante destacar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, que para el año 2019 registraron un valor de (\$8.915,1), el cual muestra transacciones de cuentas por cobrar y por pagar entre entidades que hacen parte del consolidado de las Empresas financieras frente al efecto que está registrado para el año 2018, con un valor de (\$1.586,1), entre otras cuentas que integran el activo.

2.2.3.2 Pasivo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el pasivo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado; de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.12 Pasivo de las Empresas financieras

Pasivo

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Operaciones de banca central e instituciones financieras	164.298,2	15,5	146.102,9	18.195,3	12,5
Préstamos por pagar	15.872,8	1,5	14.656,8	1.216,0	8,3
Emisión y colocación de títulos de deuda	15.030,4	1,4	17.218,8	(2.188,4)	(12,7)
Provisiones	9.138,5	0,9	9.281,3	(142,8)	(1,5)
Cuentas por pagar	9.096,0	0,9	8.402,0	694,0	8,3
Otros conceptos	9.308,0	0,9	6.789,6	2.518,4	37,1
Total Agregado	222.743,9	21,0	202.451,4	20.292,5	10,0
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(7.775,0)	(0,7)	(757,8)	(7.017,2)	...
Total Consolidado	214.968,9	20,2	201.693,6	13.275,3	6,6

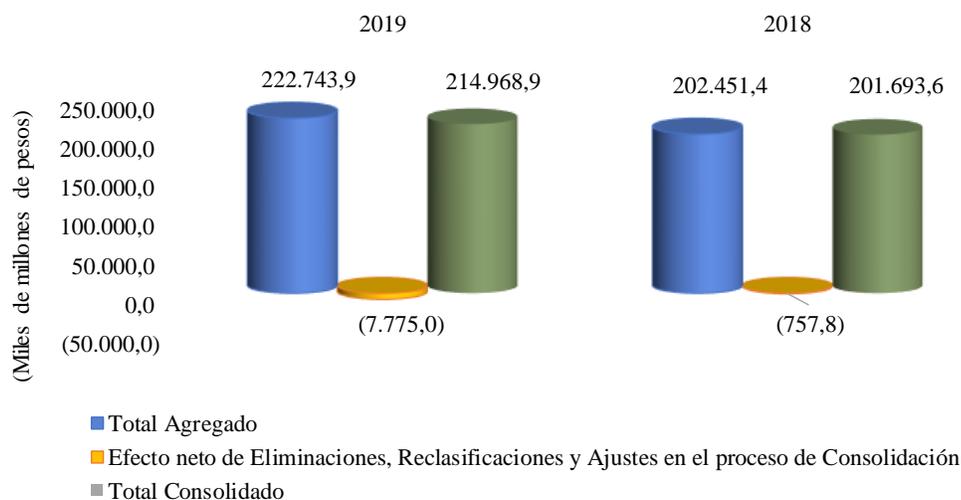
PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas del Pasivo que mayores saldos reflejan en las Empresas financieras a 31 de diciembre de 2019, son: Operaciones de banca central con un saldo de \$164.298,2, presentando un incremento de \$18.195,3 frente al año 2018, representando un 15,5% del PIB; le sigue la cuenta de Préstamos por pagar con un saldo de \$15.872,8, frente a un saldo de \$14.656,8 del año 2018, frente al PIB del año 2019, el 1,5%; Emisión y colocación de título de deuda \$15.030,4, con una variación de (\$2.188,4), frente al año 2018 el cual registró un valor de \$17.218,8 con un PIB de 1,4%, entre otras cuentas que integran el Pasivo de las EF.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los pasivos de las Empresas financieras para los años 2019-2018:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 2.11 Pasivo de las Empresas Financieras 2019-2018.



Se destaca, el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, para el año 2019 registraron un valor de (\$7.775,0), el cual muestra transacciones de cuentas por cobrar y por pagar entre entidades que hacen parte del consolidado de las Empresas Financieras, frente al efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas para el año 2018 por valor de (\$757,8).

2.2.3.3 Patrimonio

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el patrimonio, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera; de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.13 Patrimonio de las Empresas Financieras

Patrimonio

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Patrimonio de las empresas	106.072,4	10,0	101.695,7	4.376,7	4,3
Patrimonio gobierno general	(2.422,0)	(0,2)	557,8	(1.864,2)	...
Resultados Agregado del ejercicio	12.149,9	1,1	4.886,9	7.263,0	148,6
Patrimonio Agregado	115.800,3	10,9	107.140,4	8.659,9	8,1
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(857,3)	(0,1)	(814,6)	(42,7)	5,2
Resultados consolidados del ejercicio	(282,8)	(0,0)	(13,7)	(269,1)	...
Patrimonio Consolidado	114.660,2	10,8	106.312,1	8.348,1	7,9

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

El Patrimonio se compone por: el patrimonio de la Empresas con un saldo agregado de \$106.072,4, comparado con el año 2018 tuvo una variación de \$4.376,7, frente a lo registrado en el año 2018, que fue de \$101.695,7; el patrimonio de Gobierno general con un valor de (\$2.422,0), para el año 2019 y de \$557,8 para el año 2018; por otro lado, el efecto de las eliminaciones, reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación correspondió para el año 2019 un valor de (\$857,3) frente el año 2018 de (\$814,6); resultado consolidado por valor de \$282,8, para el año 2019 y \$13,7 para el año 2018.

2.2.4 ANÁLISIS COMPARATIVO AL RESULTADO CONSOLIDADO DE EMPRESAS FINANCIERAS 2019-2018

El Resultado Integral refleja las partidas de Ingresos, Costos y Gastos realizados al 31 de diciembre de 2019, así mismo muestra el Resultado Integral del periodo comparados con el año 2018. A continuación, se presentan los saldos reportados por las entidades que conforman la Empresas Financieras y se especifican los hechos más significativos en cuanto a ingresos, costos y gastos; de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.14 Resultado agregado y consolidado de las Empresas Financieras

Resultado Agregado y Consolidado de Empresas Financieras

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Ingresos Agregados	35.533,0	3,3	29.792,8	5.740,2	19,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(564,7)	(0,1)	(322,0)	(242,7)	75,4
Ingresos Consolidado	34.968,3	3,3	29.470,8	5.497,5	18,7
Costos Agregados	20,5	0,0	68,3	(47,8)	(69,9)
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Costos Consolidados	20,5	0,0	68,3	(47,8)	(69,9)
Gastos Agregados	23.362,7	2,2	24.837,6	(1.474,9)	(5,9)
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(281,9)	(0,0)	(308,4)	26,5	(8,6)
Gastos Consolidados	23.080,8	2,2	24.529,2	(1.448,4)	(5,9)
Resultado Agregado	11.866,9	1,1	4.873,3	6.993,7	143,5

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019 las Empresas financieras registraron un Resultado de \$11.866,9, producto de unos Ingresos consolidados por valor de \$34.968,3, Costos consolidados de Empresas Financieras por valor de \$20.5 y los Gastos por \$23.080,8. Comparando el resultado con el año 2018 por \$4.873,3,

el total Ingresos consolidados por valor de \$29.470,8, costos del período por valor de \$68,3 y los Gastos consolidados de \$24.529,2.

Para la determinación del Resultado de las Empresas Financieras, se partió de las cifras Agregadas para los años 2019-2018, y al final se reflejan los saldos Consolidados. Es importante aclarar que, en la preparación de este informe, los saldos totales presentados a continuación, tanto agregados como consolidados, son diferentes de los saldos totales presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes y que son para efectos económicos.

A continuación, se detallan los Ingresos, Gastos y Costos de las Empresas financieras Agregados y Consolidados comparativo 2019-2018.

2.2.4.1 Ingresos

A continuación, se presentan en forma comparativa los saldos de la cuenta Ingresos reportados por las entidades que conforman las empresas financieras 31 de diciembre de 2019:

Tabla 2.15 Ingresos de las Empresas Financieras

Ingresos

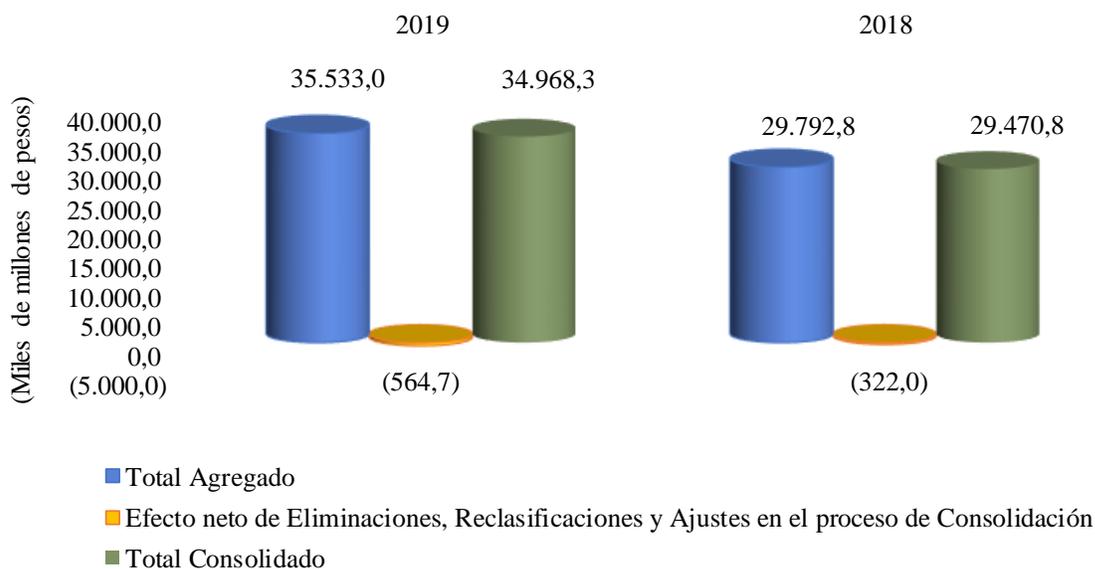
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Venta de servicios	18.078,1	1,7	14.411,4	3.666,7	25,4
Otros ingresos	17.023,7	1,6	15.340,4	1.683,3	11,0
Operaciones interinstitucionales	424,6	0,0	1,5	423,1	...
Otros conceptos	6,6	0,0	39,5	(32,9)	(83,2)
Total Agregado	35.533,0	3,3	29.792,8	5.740,2	19,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(564,7)	(0,1)	(322,0)	(242,7)	0,0
Total Consolidado	34.968,3	3,3	29.470,8	5.497,5	18,7

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019, las Empresas financieras presentan un total agregado de \$35.533,0, lo cual representa un 3,3% del PIB para el año 2019, para el año 2018, se observa un saldo de ingresos agregado de \$29.792,8, presentando una variación del 19,3% de un año al otro; para el año 2019 presenta un consolidado de \$34.968,3 y para el 2018 de \$29.470,8.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los ingresos de las empresas Financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.12 Ingresos de las Empresas Financieras 2019-2018.



Es importante destacar el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, por valor de (\$70.501,4), frente al año 2018, el cual registra para las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, un saldo de (\$320,4).

2.2.4.2 Gastos

La siguiente tabla, representa la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en las Empresas financieras para el año 2019, comparados con el año 2018:

Tabla 2.16 Gastos de las Empresas Financieras

Gastos

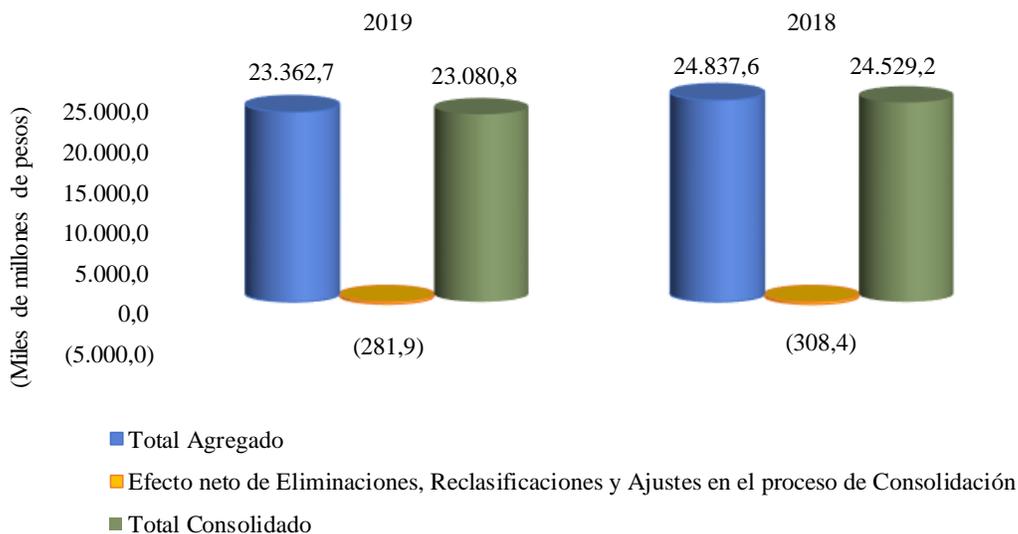
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
De actividades y/o servicios especializados	10.190,2	1,0	11.287,5	(1.097,3)	(9,7)
Otros gastos	6.817,7	0,6	6.821,7	(4,0)	(0,1)
De administración y operación	3.473,7	0,3	3.784,6	(310,9)	(8,2)
Otros conceptos	2.881,1	0,3	2.943,8	(62,7)	(2,1)
Total Agregado	23.362,7	2,2	24.837,6	(1.474,9)	(5,9)
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(281,9)	(0,0)	(308,4)	26,5	(8,6)
Total Consolidado	23.080,8	2,2	24.529,2	(1.448,4)	(5,9)

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas que conforma los Gastos de las Empresas financieras son: Gasto de actividad y/o servicios especializados de \$10.190,2, con un incremento del 9,7% frente al año 2018, representando un 1,0% del PIB; luego en su orden, le sigue la cuenta de Otros gastos con un valor de \$6.817,7, la cual representa frente al PIB del año 2019 un 0,6%; le sigue Gastos de administración y operación por valor de \$3.473,7, con una variación de (\$310,9) registrando para el año 2018 un valor de \$3.784,6.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los gastos de las Empresas Financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.13 Gastos de las Empresas Financieras 2019-2018.



Se evidencia el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, por valor de (\$281,9), frente al año 2018, el cual registra para las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que incluye las operaciones recíprocas, un saldo de (\$308,4).

2.2.4.3 Costos

La siguiente tabla, representa la composición de los costos que tuvieron mayor incidencia en el Sector de Empresas financieras para el año 2019, comparados con el año 2018, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 2.17 Costos de las Empresas Financieras

Costos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de	
				Variación Absoluta	Variación %
Costo de ventas de servicios	18,9	0,0	63,6	(44,7)	(70,3)
Costo de ventas de bienes	1,6	0,0	4,7	(3,1)	(66,6)
Total Agregado	20,5	0,0	68,3	(47,8)	(70,0)
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total Consolidado	20,5	0,0	68,3	(47,8)	(70,0)

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas que conforma los Gastos de las Empresas financieras son: Costo de ventas de servicios con un saldo de \$18,9 para el año 2019, frente a un saldo de \$63,6 para el año 2018, representando una variación de (\$44,7); le sigue Costo de ventas de bienes con un saldo de \$1,6, frente al año 2018, por valor de \$ 4,7; la cuenta de Costos no presentó Eliminaciones, reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación.

2.3 EMPRESAS NO FINANCIERAS.**2.3.1 NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS**

Para efectos de este informe, se analizará el sector de Sociedades no financieras, que de acuerdo con el MEFP 2014, lo componen “las unidades institucionales residentes que se dedican principalmente a la producción de mercado de bienes y servicios no financieros” (FMI, 2016, par. 2.52). A su vez se entienden como sociedades “las entidades capaces de generar un beneficio u otra ganancia financiera a sus propietarios, reconocidas por la ley como unidades independientes de sus propietarios y que se configuran con el propósito de participar en la producción de mercado”¹³ (FMI, 2014, par. 2.31).

Se considera que “(...) un productor de mercado es una unidad institucional que suministra la mayor parte o la totalidad de su producto a otros, a precios económicamente significativos”. Así mismo, “(...) un productor no de mercado suministra la mayor parte o la totalidad de su producto a otros, de manera gratuita o a precios económicamente no significativos” (FMI, 2014, par. 2.65-2.66). Por tanto, los precios económicamente significativos son el criterio utilizado para determinar si una unidad institucional es una unidad productora de mercado o productora no de mercado.

En ese sentido, el MEFP 2014 define como precios económicamente significativos a aquellos precios que influyen significativamente en las cantidades que los productores están dispuestos a ofrecer y en las cantidades que los compradores desean comprar. Para que los precios económicamente significativos se formen, se deben satisfacer simultáneamente dos condiciones:

¹³ (...) La clave para clasificar una unidad como sociedad en las estadísticas macroeconómicas es la noción de ser productor de mercado. De particular importancia son las características de producir bienes y servicios para el mercado a precios económicamente significativos, y el potencial de ser fuente de beneficios u otras ganancias financieras a sus propietarios. (FMI, 2014, par. 2.32).

“El productor tiene un incentivo para ajustar la oferta con el objetivo de obtener un beneficio en el largo plazo o, como mínimo, cubrir los costos de capital y otros costos, y los consumidores tienen la libertad de elegir comprar o no según los precios que se cobren” (FMI, 2014, par. 2.66).

Lo anterior quiere decir que, tanto productores como compradores resultan influenciados por las cantidades de producto que se ofrecen y las cantidades de producto que se desean adquirir, siempre y cuando los precios de dichos productos satisfagan las expectativas tanto de productores como de compradores; si ello es posible, entonces los precios a los cuales se logran dichas transacciones son precios económicamente significativos, y por lo tanto se puede establecer que la unidad institucional es productora de mercado y, en consecuencia, se le ubicará como una sociedad pública. En caso contrario, la unidad institucional se considera una unidad productora no de mercado y se le ubicará en el sector Gobierno general.

2.3.2 COBERTURA

Para el centro de consolidación de las Sociedades no financieras se utilizó el Código único institucional (CUIN), el cual es un código de clasificación de las entidades del Sector Público colombiano considerando los criterios establecidos en el MEFP 2014 del FMI, además permite estandarizar el proceso de sectorización y consolidación de estadísticas de finanzas públicas en Colombia.

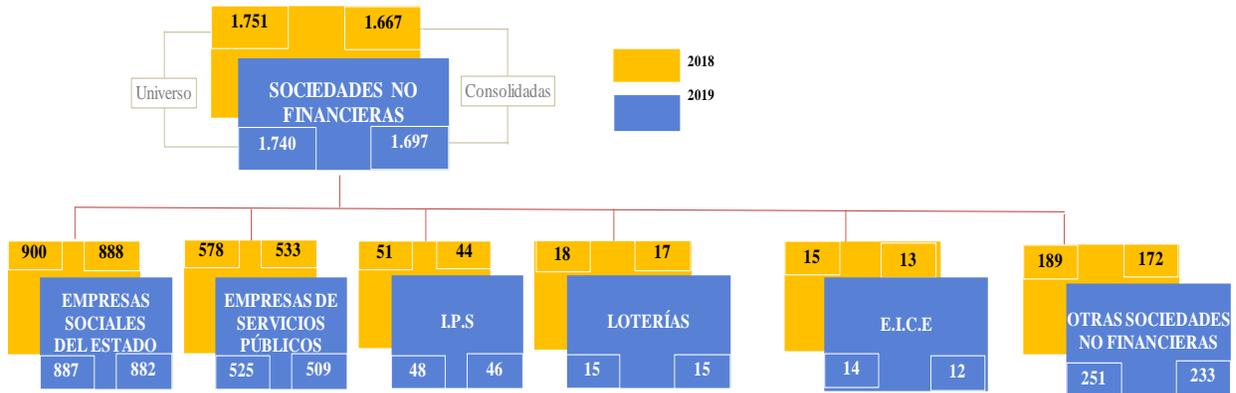
Las sociedades no financieras constan de un subconjunto que no sólo mantuvieron su actividad a lo largo de la vigencia correspondiente, sino que reportaron oportunamente la información contable pública a la CGN y, por lo tanto, son sujeto de consolidación.

Para el año 2019, el universo de entidades públicas que hacen parte de las Sociedades no financieras son 1.740 entidades, las cuales fueron consolidadas 1.697 entidades, es decir la cobertura fue del 97,5%.

Se consolidaron el 50,7% de las Empresas sociales del estado, para un total de 882 entidades. Las Empresas de servicios públicos consolidaron el 29,3% para un total de 509; en cuanto a las Instituciones prestadoras de servicios (IPS) se consolidaron 46 entidades, las Loterías 15 entidades y Empresas industriales y comerciales del estado un total de entidades 12. Finalmente, dentro de Otras sociedades no financieras un total de 233 entidades. La clasificación al interior de este subcentro de consolidación se aprecia en el siguiente gráfico comparando los años 2019 y 2018:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 2.14 Sociedades no financieras



La naturaleza de las entidades que se encuentran dentro de este universo se describe a continuación:

Las *Empresas sociales del estado*, de acuerdo con el artículo 2 del Decreto 1876 de 1994, tienen como objetivo la prestación de servicio de salud, entendidos como un servicio público a cargo del estado y como parte integrante del sistema de seguridad social en salud.

Las *Empresas de servicios públicos*, de acuerdo con el artículo 18 de la Ley 142 de 1994 tienen como objeto la prestación de uno o más de los servicios públicos o realizar una o varias de las actividades complementarias, o una y otra cosa.

Las *Instituciones prestadoras de servicios (I.P.S)*, conforme al artículo 156 de la ley 100, son entidades oficiales, mixtas, privadas y comunitarias, que tienen como finalidad la prestación de servicios de salud a los afiliados del Sistema general de seguridad social en salud.

Las *Loterías*, según el artículo 11 de la Ley 643 de 2001, se definen como una modalidad de juego de suerte y azar realizada en forma periódica por un ente legal autorizado, el cual emite y pone en circulación billetes indivisos o fraccionados de precios fijos singularizados con una combinación numérica y de otros caracteres a la vista obligándose a otorgar un premio en dinero, fijado previamente en el correspondiente plan al tenedor del billete o fracción cuya combinación o aproximaciones preestablecidas coincidan en su orden con aquella obtenida al azar en sorteo público efectuado por la entidad gestora. Para las loterías se presentan dos escenarios:

- Las entidades que sus ingresos están representados en la venta de bienes y servicios se clasifican como Sociedades no financieras.
- Las entidades de esta naturaleza que sus ingresos estén representados en la cesión de derechos de apuestas permanentes, esta función es de Gobierno general.

La misión de las *Plazas de mercado y abastos*, de acuerdo con el artículo 3 de la Resolución 290 de 2014, es garantizar el suministro de productos básicos de consumo doméstico a la comunidad, actividad que constituye un servicio alimentario básico urbano.

Las *Empresas industriales y comerciales del estado*, en virtud de la Ley 489 de 1998, se definen como empresas creadas por la ley o autorizados por ésta, para que desarrollen actividades de

naturaleza industrial o comercial y de gestión económica conforme a las reglas del derecho privado, salvo unas excepciones.

Los *Centros de diagnóstico automotor*, de acuerdo con el artículo 2° del Código Nacional de tránsito Ley 769 del 2002 se define como: “ente estatal o privado destinado al examen técnico-mecánico de vehículos automotores y a la revisión del control ecológico conforme a las normas ambientales”.

Las *Sociedades anónimas* se forman por la reunión de un fondo social suministrado por accionistas responsables hasta el monto de sus respectivos aportes; serán administradas por gestores temporales y revocables, y su denominación estará seguida por las palabras ‘Sociedad Anónima’ o de las letras S. A.

2.3.3 CRITERIOS DE CLASIFICACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO PARA LAS EFP

Para la elaboración de las EFP es necesario contar con información sobre los flujos y saldos de entidades públicas, preferiblemente en base devengo. Para el caso colombiano, la principal fuente de información contable del Sector Público es la contabilidad pública, cuyos lineamientos son dados por el Contador General de la Nación quien definió la ECP como unidad mínima de producción de información¹⁴.

Si bien la contabilidad y las estadísticas cuentan con objetivos, unidades de registro, criterios de registro y reglas de valoración distintas, las similitudes son suficientes para considerar la información contable como principal fuente de información y punto de partida para la construcción de EFP. En consecuencia, para este ejercicio de definición de cobertura de las EFP en Colombia se establece el conjunto de ECP como universo de análisis y los criterios que se desarrollan en esta sección se construyen a partir de sus características.

De acuerdo con el MEFP 2014, para clasificar una entidad como parte del Sector Público es necesario que esta: i) sea residente, ii) sea una unidad institucional y iii) esté controlada directa o indirectamente por el gobierno. Una vez se cumplen estas tres condiciones, es necesario revisar la naturaleza económica de la entidad para establecer si es una sociedad pública o hace parte del GG; esta distinción se realiza al identificar si la unidad institucional es un productor de mercado o un productor de no mercado. En caso de ser una sociedad pública se debe distinguir entre una sociedad financiera o una sociedad no financiera. En caso de ser una unidad del GG se debe establecer si es un fondo de seguridad social, una unidad presupuestal o extra presupuestal.

2.3.4 ANÁLISIS COMPARATIVO A LOS ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS Y CONSOLIDADOS DEL SECTOR EMPRESAS NO FINANCIERAS 2019-2018.

Para la elaboración de los Estados Financieros del Sector Empresas no financieras, se partieron de las cifras Agregadas para los años 2019-2018, y al final se reflejan los saldos Consolidados. Es importante aclarar que, en la preparación de este informe, los saldos totales presentados a

¹⁴ “Marco Conceptual para la Preparación y Presentación de Información Financiera de las entidades de gobierno”, Caracterización de las entidades de gobierno, Contaduría General de la Nación.

continuación, tanto agregados como consolidados, son diferentes de los saldos totales presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes y que, para efectos económicos, no realiza el neteo de las cifras asociadas a los activos y pasivos pensionales.

Se detallan los Estados Financieros Agregados y Consolidados comparativo 2019-2018:

Tabla 2.18 Situación financiera

Situación Financiera

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Propiedades, planta y equipo	154.346,9	14,5	149.458,9	4.888,1	3,3
Inversiones e instrumentos derivados	108.456,2	10,2	102.118,3	6.337,9	6,2
Otros activos	74.433,3	7,0	62.713,8	11.719,5	18,7
Cuentas por cobrar	24.964,5	2,3	26.165,8	(1.201,3)	(4,6)
Efectivo y equivalentes al efectivo	15.174,4	1,4	14.941,9	232,6	1,6
Préstamos por cobrar	7.578,5	0,7	9.641,3	(2.062,8)	(21,4)
Inventarios	7.167,9	0,7	6.603,3	564,5	8,5
Saldos de operaciones recíprocas en los activos (cr)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Activo Agregado	392.121,7	36,9	371.643,2	20.478,6	5,5
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(65.811,8)	(6,2)	(58.750,8)	(7.061,0)	12,0
Activo Consolidado	326.309,9	30,7	312.892,4	13.417,5	4,3
Préstamos por pagar	49.345,4	4,6	45.720,5	3.624,9	7,9
Emisión y colocación de títulos de deuda	45.780,9	4,3	44.449,5	1.331,4	3,0
Beneficios a los empleados	35.474,7	3,3	31.829,1	3.645,6	11,5
Cuentas por pagar	28.262,6	2,7	24.583,8	3.678,8	15,0
Otros pasivos	19.016,9	1,8	19.709,3	(692,4)	(3,5)
Provisiones	13.201,0	1,2	11.291,1	1.909,9	16,9
Operaciones con instrumentos derivados	17,9	0,0	94,5	(76,6)	(81,1)
Operaciones de banca central e instituciones financieras	8,4	0,0	7,4	1,0	13,8
Saldos de operaciones recíprocas en los pasivos (db)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pasivo Agregado	191.107,9	18,0	177.685,2	13.422,7	7,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(5.761,4)	(0,5)	(3.982,7)	(1.778,7)	44,7
Pasivo Consolidado	185.346,5	17,4	173.702,5	11.644,0	6,7
Patrimonio de las empresas	(167.598,9)	(15,8)	(167.186,1)	(412,7)	0,2
Resultados consolidados del ejercicio	(32.166,3)	(3,0)	(25.477,4)	(6.688,9)	26,3
Patrimonio de las entidades de gobierno	(1.248,6)	(0,1)	(1.294,5)	45,9	(3,5)
Saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio (db)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Participación no controladora	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Patrimonio Agregado	(201.013,8)	(18,9)	(193.958,1)	(7.055,7)	...
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	60.050,4	5,7	(29.290,7)	1.406,6	(4,8)
Resultados consolidados del ejercicio	32.365,6	3,0	25.861,0	0,0	0,0
Patrimonio Consolidado	(140.963,4)	(13,3)	(139.189,9)	(1.773,5)	1,3

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

La anterior tabla, refleja la situación financiera agregada y consolidada de las Empresas no financieras comparativo año 2019 – 2018. El total de Activos registró un saldo agregado para el año 2019 de \$392.121,7, el cual corresponde a 36,9% del PIB 2019, presentando un incremento de \$20.478,6 frente al año 2018; para el total de Activos consolidados del año 2019, se registra un saldo de \$326.309,9, el cual corresponde a 30,7% del PIB del año 2019, presentando un incremento de \$13.417,5 frente al año 2018.

Los Pasivos agregados registran un saldo de \$191.107,9 que, al realizar la proporción con el PIB, se observa que las obligaciones contraídas por el Sector Empresas no financieras representan el 18,0%, presentando un incremento de \$13.422,7 frente al año 2018; para el total de los pasivos consolidados año 2019, se registra un saldo de \$185.346,5, el cual corresponde al 17,4% del PIB 2019, presentando un incremento de \$11.644,0 frente al año 2018.

El comportamiento del Patrimonio agregado para el año 2019 presentó un saldo de (\$201.013,8), a diferencia del patrimonio consolidado del mismo año, el cual registró un saldo de (\$140.963,4). A continuación, se hace una mayor desagregación de los principales cambios en el Activo del Sector Empresas no financieras.

2.3.4.1 Activo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el activo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado de las Empresas no financieras, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.19 Activo - composición

Activos

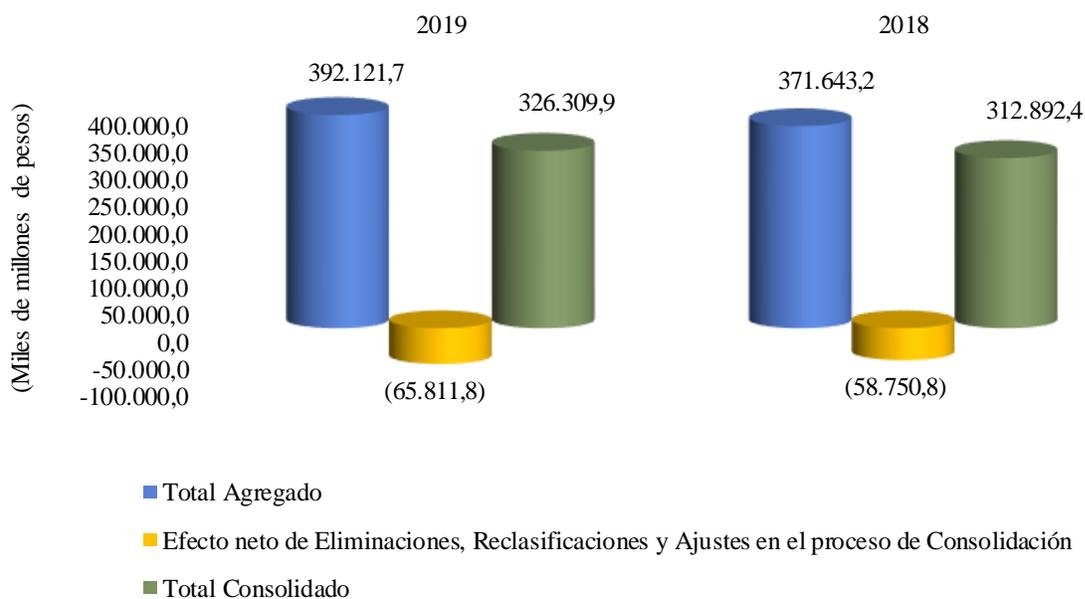
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Propiedades, planta y equipo	154.346,9	14,5	149.458,9	4.888,1	3,3
Inversiones e instrumentos derivados	108.456,2	10,2	102.118,3	6.337,9	6,2
Otros activos	74.433,3	7,0	62.713,8	11.719,5	18,7
Cuentas por cobrar	24.964,5	2,3	26.165,8	(1.201,3)	(4,6)
Efectivo y equivalentes al efectivo	15.174,4	1,4	14.941,9	232,6	1,6
Préstamos por cobrar	7.578,5	0,7	9.641,3	(2.062,8)	(21,4)
Inventarios	7.167,9	0,7	6.603,3	564,5	8,5
Saldos de operaciones recíprocas en los activos (cr)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Activo Agregado	392.121,7	36,9	371.643,2	20.478,6	5,5
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(65.811,8)	(6,2)	(58.750,8)	(7.061,0)	12,0
Activo Consolidado	326.309,9	30,7	312.892,4	13.417,5	4,3

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas del activo que reflejan mayores saldos en las Empresas no financieras a 31 de diciembre de 2019 son: Propiedades, planta y equipo con un saldo de \$154.346,9, con una representación del 14,5% frente al PIB, le sigue la cuenta Inversiones e instrumentos derivados con \$108.456,2 reflejando un incremento del 6,2% frente al año 2018, frente al PIB representa un 10,2%, continua las Otros activos, presentó un saldo de \$74.433,3 con una variación frente al año anterior de 18,7%, y una participación del PIB de 7,0%.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los activos de las Empresas no financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.15 Activo 2019-2018.



Es importante destacar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, que para el año 2019 registraron un valor de (\$65.811,8) frente al año 2018 con un valor de (\$58.750,8).

2.3.4.2 Pasivo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el pasivo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

Tabla 2.20 Pasivo - composición

Pasivos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Préstamos por pagar	49.345,4	4,6	45.720,5	3.624,9	7,9
Emisión y colocación de títulos de deuda	45.780,9	4,3	44.449,5	1.331,4	3,0
Beneficios a los empleados	35.474,7	3,3	31.829,1	3.645,6	11,5
Cuentas por pagar	28.262,6	2,7	24.583,8	3.678,8	15,0
Otros pasivos	19.016,9	1,8	19.709,3	(692,4)	(3,5)
Provisiones	13.201,0	1,2	11.291,1	1.909,9	16,9
Operaciones con instrumentos derivados	17,9	0,0	94,5	(76,6)	(81,1)
Operaciones de banca central e instituciones financieras	8,4	0,0	7,4	1,0	13,8
Saldos de operaciones recíprocas en los pasivos (db)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pasivo Agregado	191.107,9	18,0	177.685,2	13.422,7	7,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(5.761,4)	(0,5)	(3.982,7)	(1.778,7)	44,7
Pasivo Consolidado	185.346,5	17,4	173.702,5	11.644,0	6,7

Las principales cuentas de las Empresas no financieras, a 31 de diciembre de 2019 del Pasivo, que presentaron mayores saldos son: Préstamos por pagar con \$49.345,4 presentando una variación porcentual del 7,9% frente al año 2018, representando un 4,6% del PIB; Emisión y colocación de títulos de deuda \$45.780,9, con una variación respecto al año anterior de 3,0% y variación porcentual respecto al PIB de 4,3%; otra de las cuentas con participación es Beneficios a los empleados \$35.474,7, con una variación respecto al año 2018 de 11,5% y variación PIB de 3,3%.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los pasivos de las Empresas no financieras para los años 2019-2018:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 2.16 Pasivos 2019-2018.

Pasivos

CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Préstamos por pagar	49.345,4	4,6	45.720,5	3.624,9	7,9
Emisión y colocación de títulos de deuda	45.780,9	4,3	44.449,5	1.331,4	3,0
Beneficios a los empleados	35.474,7	3,3	31.829,1	3.645,6	11,5
Cuentas por pagar	28.262,6	2,7	24.583,8	3.678,8	15,0
Otros pasivos	19.016,9	1,8	19.709,3	(692,4)	(3,5)
Provisiones	13.201,0	1,2	11.291,1	1.909,9	16,9
Operaciones con instrumentos derivados	17,9	0,0	94,5	(76,6)	(81,1)
Operaciones de banca central e instituciones financieras	8,4	0,0	7,4	1,0	13,8
Saldos de operaciones recíprocas en los pasivos (db)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Pasivo Agregado	191.107,9	18,0	177.685,2	13.422,7	7,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(5.761,4)	(0,5)	(3.982,7)	(1.778,7)	44,7
Pasivo Consolidado	185.346,5	17,4	173.702,5	11.644,0	6,7

Se destaca, el efecto de las Eliminaciones, reclasificaciones y ajuste que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, para el año 2019 registraron un valor de (\$5.761,4), en comparación con el año 2018 registraron un valor de (\$3.982,7).

2.3.4.3 Patrimonio

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el patrimonio, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, para mostrar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes aplicados en el proceso de consolidación y finalmente, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año.

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 2.21 Patrimonio - composición

Patrimonio

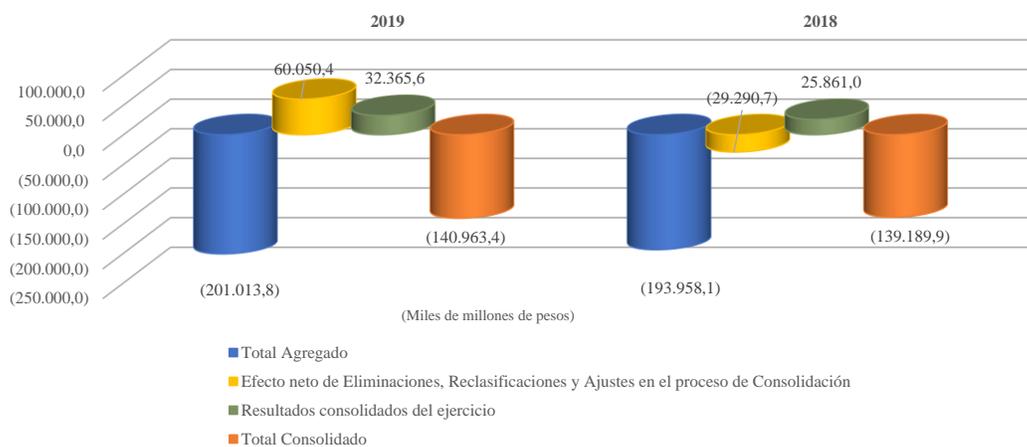
CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Patrimonio de las empresas	(167.598,9)	(15,8)	(167.186,1)	(412,7)	0,2
Resultados consolidados del ejercicio	(32.166,3)	(3,0)	(25.477,4)	(6.688,9)	26,3
Patrimonio de las entidades de gobierno	(1.248,6)	(0,1)	(1.294,5)	45,9	(3,5)
Saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio (db)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Participación no controladora	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Patrimonio Agregado	(201.013,8)	(18,9)	(193.958,1)	(7.055,7)	...
Efecto neto de Eliminaciones,					
Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	60.050,4	5,7	(29.290,7)	1.406,6	(4,8)
Resultados consolidados del ejercicio	32.365,6	3,0	25.861,0	0,0	0,0
Patrimonio Consolidado	(140.963,4)	(13,3)	(139.189,9)	(1.773,5)	1,3

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas que mayores saldos reflejan en las Empresas no financieras a 31 de diciembre de 2019 son: Patrimonio de las empresas con un saldo de (\$167.598,9), reflejando una variación porcentual frente al año anterior de 0,2%, variación PIB de (15,8%); Resultados consolidados del ejercicio con un saldo de (\$32.166,3) y una variación porcentual frente al año anterior de 26,3%. La cuenta Patrimonio de las entidades de gobierno presentó un saldo agregado de (\$1.248,6), con una variación porcentual frente al año anterior de (3,5%) y variación PIB de (0,1%).

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados del patrimonio de las Empresas no financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.17 Patrimonio 2019-2018.



Es importante destacar el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de consolidación, se presentó un saldo de \$60.050,4 para el año 2019 y para el año 2018 un saldo de (\$29.290,7)

2.3.5 ANÁLISIS COMPARATIVO AL RESULTADO CONSOLIDADO DEL SECTOR GOBIERNO GENERAL 2019-2018.

En esta sección se presentan las partidas de ingresos, costos y gastos devengados al 31 de diciembre de 2019; así mismo, se muestran los resultados del periodo, comparativos con el año 2018. Tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.22 Resultado consolidado

Resultado consolidado

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Ingreso Consolidado	185.326,2	17,4	167.427,4	17.898,8	10,7
Costo Consolidado	97.085,0	9,1	91.619,4	5.465,6	6,0
Gasto Consolidado	62.660,0	5,9	54.967,3	7.692,7	14,0
Resultado	23.772,1	2,2	21.868,5	1.903,6	8,7

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019 las Empresas no financieras registraron un saldo en el Resultado de \$23.772,1, producto de unos Ingresos consolidados por valor de \$185.326,2, unos Costos consolidados del por valor de \$97.085,0 y unos Gastos consolidados por \$62.660,0. Comparando el resultado frente al año 2018, se puede observar un incremento de \$1.903,6, lo cual implica una variación porcentual del 8,7%.

Para la determinación del Resultado de las empresas no financieras, se partieron de las cifras agregadas para los años 2019-2018, y al final se reflejan los saldos consolidados. Es importante aclarar que, en la preparación de este informe, los saldos presentados a continuación, tanto agregados como consolidados, son diferentes de los saldos presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes para efectos económicos.

2.3.5.1 Ingresos

A continuación, se detallan los Ingresos, Gastos y Costos de las Empresas no financieras, saldos Agregados y Consolidados comparativo 2019-2018.

Tabla 2.23 Ingresos

Ingresos

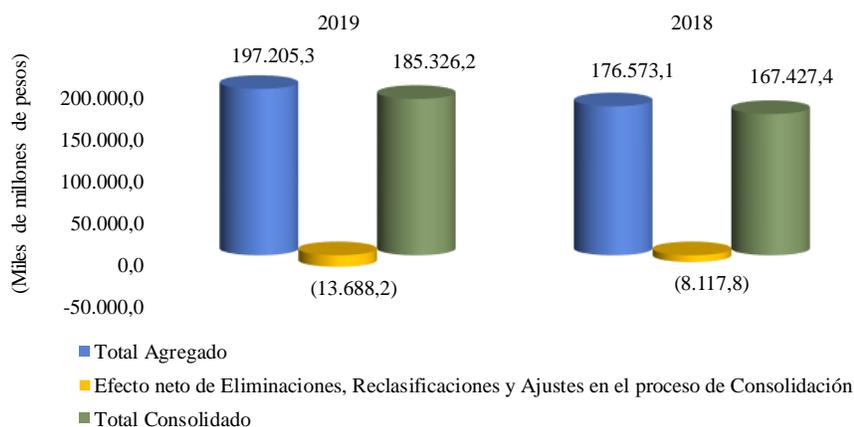
CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Venta de bienes	76.687,9	7,2	72.696,7	3.991,2	5,5
Venta de servicios	65.287,4	6,1	59.321,9	5.965,4	10,1
Otros ingresos	52.625,9	5,0	42.387,9	10.238,0	24,2
Transferencias y subvenciones	2.453,9	0,2	2.033,2	420,7	20,7
Ingresos fiscales	150,3	0,0	120,4	29,8	24,8
Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (db)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Operaciones interinstitucionales	N/A	N/A	12,9	N/A	N/A
Total Agregado	197.205,3	18,6	176.573,1	20.632,2	11,7
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(13.688,2)	(1,3)	(8.117,8)	(63.224,9)	11,3
saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (db)	1.809,2	0,2	1.027,8	781,3	76,0
Total Consolidado	185.326,2	17,4	167.427,4	17.898,8	10,7

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el año 2019 las Empresas no financieras presenta un total consolidado de \$185.326,2, lo cual representa un 17,4% del PIB, de igual forma registra un efecto neto de eliminaciones, reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación por valor de (\$13.688,2). Para el año 2018 se observa un saldo de ingresos agregado de \$176.573,1, presentando una variación de 11,7% de un año al otro.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los ingresos en las Empresas no financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.18 Ingresos 2019-2018.



Es importante destacar el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, por valor de (\$13.688,2), frente al año 2018, el cual registra para las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, un saldo de (\$8.117,8).

2.3.5.2 Gastos

La siguiente tabla, muestra la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en las Empresas no financieras para el año 2019, comparados con el año 2018; de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.24 Gastos

Gastos

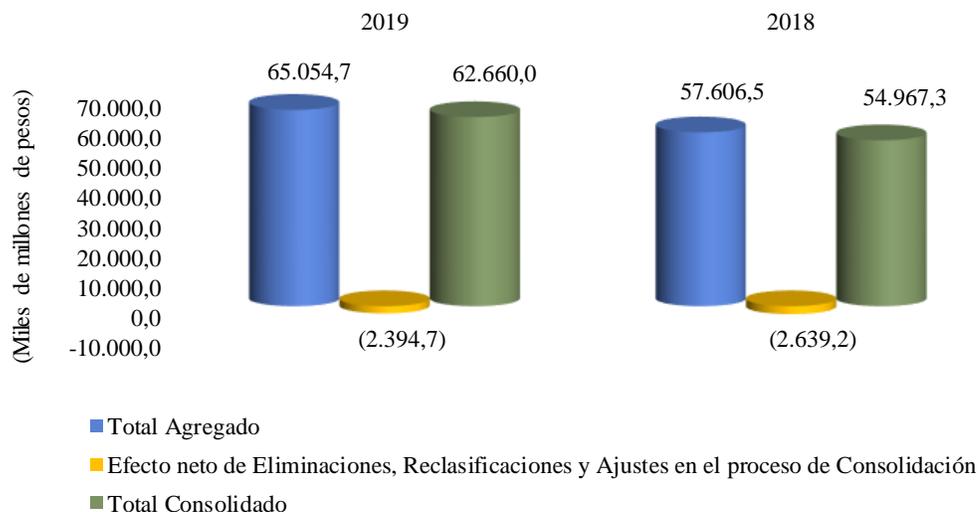
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Otros gastos	44.695,1	4,2	39.893,7	4.801,3	12,0
De administración y operación	10.293,4	1,0	9.332,9	960,5	10,3
Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones	6.001,4	0,6	4.849,0	1.152,4	23,8
De actividades y/o servicios especializados	2.455,6	0,2	2.374,1	81,5	3,4
De ventas	1.545,2	0,1	1.073,7	471,5	43,9
Transferencias y subvenciones	61,4	0,0	81,0	(19,6)	(24,2)
Gasto público social	2,7	0,0	2,1	0,6	26,9
Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (cr)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Cierre de ingresos, gastos y costos	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Total Agregado	65.054,7	6,1	57.606,5	7.448,1	12,9
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(2.394,7)	(0,2)	(2.639,2)	244,5	(9,3)
Total Consolidado	62.660,0	5,9	54.967,3	7.692,7	14,0

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las principales cuentas del Gasto en las Empresas no financieras, a 31 de diciembre del 2019, con saldos significativos son: Otros gastos, con un saldo agregado de \$44.695,1 y una variación porcentual frente al año 2018 de 12,0%, y un 4,2% frente a la participación del PIB. Por otro lado, la cuenta De administración y operación presentó un saldo de \$10.293,4, con una variación porcentual frente al año 2018 de 10,3% y de un 1,0% frente a la participación del PIB.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los gastos en las Empresas no financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.19 Gastos 2019-2018.



Se evidencia el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, por valor de (\$2.394,7), frente al año 2018, el cual registra las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, un saldo de (\$2.639,2).

2.3.5.3 Costos

La siguiente tabla, presenta la composición de los costos que tuvieron mayor incidencia en las Empresas no financieras para el año 2019, comparados con el año 2018, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.25 Costos

Costos

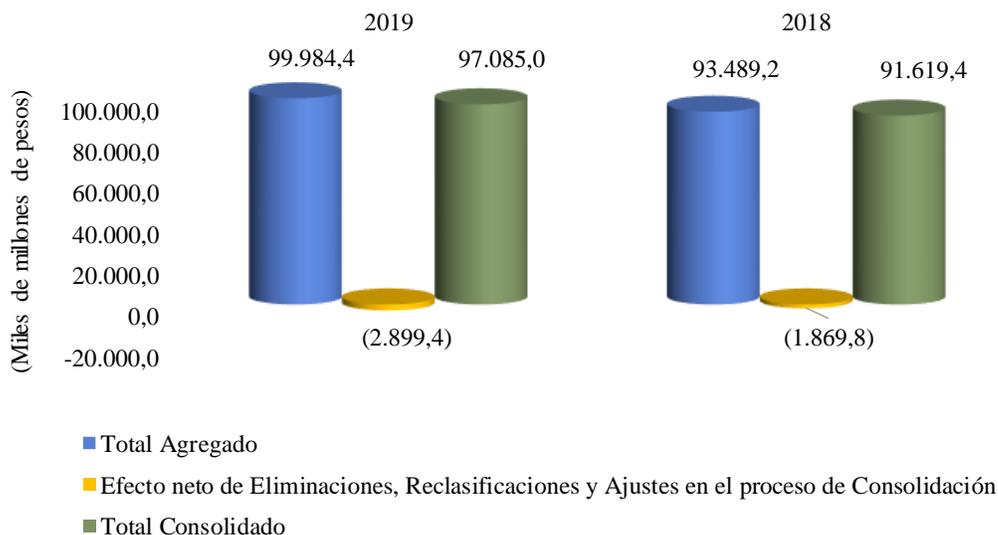
CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Costo de ventas de bienes	62.290,8	5,9	57.961,5	4.329,3	7,5
Costo de ventas de servicios	37.693,6	3,5	35.527,7	2.165,9	6,1
Total agregado	99.984,4	9,4	93.489,2	6.495,2	6,9
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(2.899,4)	(0,3)	(1.869,8)	(1.029,6)	55,1
Total Consolidado	97.085,0	9,1	91.619,4	5.465,6	6,0

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas de los Costos que mayores saldos reflejan en las Empresas no financieras, a 31 de diciembre del 2019 son: Costos de venta de bienes con un saldo agregado de \$62.290,8 con una variación frente al año anterior de 7,5%, y variación PIB de 5,9%; seguido de la cuenta Costos de ventas de servicios con un saldo de \$37.693,6 con una variación frente al año anterior de 6,1% y variación PIB de 3,5%.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los costos de las Empresas no financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.20 Costos 2019-2018.



Se observa que para el año 2019, el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, por valor de (\$2.899,4), frente al año 2018, el cual registra para las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, un saldo de (\$1.869,8), esto se explica puesto que, al nivel del grupo de los costos, los saldos de las operaciones recíprocas son muy bajos.

2.4 SEGURIDAD SOCIAL

2.4.1 NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS

A partir de la revisión de los criterios que establece el MEFP 2014 y del análisis del Sistema de Protección Social en Colombia, se realizó el siguiente informe, tomando los 18 Fondos de Seguridad Social – FSS, que se encuentran clasificados en el CUIIN por la Mesa de protección social de acuerdo con el MEFP 2014, a partir de la siguiente definición:

“Los fondos de seguridad social son un tipo particular de unidad de gobierno que se dedica a la operación de uno o más sistemas de seguridad social. Un fondo de seguridad social satisface las siguientes condiciones: 1) se organiza y gestiona separadamente de las demás actividades de las unidades de gobierno; 2) mantiene sus activos y pasivos separados de las demás unidades de

gobierno y 3) participa en transacciones financieras por su propia cuenta. Dentro de los fondos de Seguridad Social, están los administradores y gestores¹⁵.”

2.4.1.1 Análisis de los estados financieros consolidados

En la elaboración de las EFP, la información contable es la principal fuente de información. Para generar información estadística es necesario que los sistemas de información contable estén concebidos para ser datos fuente, es decir, que estén armonizados con el MEFP (2014) y las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP). A continuación, se resume el tamaño de la cobertura por sector utilizados para la elaboración del informe.

2.4.1.1.1 Cobertura

Para la vigencia 2019 el universo de entidades que hacen parte de los FSS son 19, los cuales se consolidaron 18 quedando por fuera del consolidado 1; el siguiente gráfico muestra la clasificación de acuerdo con el MEFP 2014.

Gráfico 2.21 Universo de entidades Fondos de Seguridad Social



A continuación, se muestra el listado de las entidades que forman parte de los Fondos de Seguridad Social¹⁶:

ESPACIO EN BLANCO

¹⁵ Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas –MEFP 2014 y su aplicación para Colombia en el Sistema de Seguridad Social, Mesa de Protección Social de la CIEFP. Pág. 26.

¹⁶ Fuente: Código Único Institucional - CUIIN

Tabla 2.26 Cobertura de Entidades de los FSS

Cobertura de entidades de los Fondos de Seguridad Social
Seguridad Social de Salud
Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados
Administradora del Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Gestión General
Seguridad Social en Pensiones
Administradora Colombiana de Pensiones
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional
Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio
Colpensiones - Fondo de Vejez
Colpensiones - Fondo de Invalidez
Fondo de Previsión Social del Congreso de la República
Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Vejez
Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Sobrevivencia
Entidad Administradora de Pensiones de Antioquia
Pensiones de Antioquia - Fondo de Reserva de Invalidez
Fonprecon - Invalidez
Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios Periódicos
Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones - FONCEP
Fonprecon - Sobrevivientes
Seguridad Social en Caja de Compensación
Caja de Compensación Familiar Campesina

2.4.2 ANÁLISIS COMPARATIVO A LOS ESTADOS FINANCIEROS AGREGADOS Y CONSOLIDADOS DE LOS FONDOS DE SEGURIDAD SOCIAL

En la elaboración de los Estados Financieros del Sector-FSS, se partió de las cifras agregadas para llegar a los saldos consolidados de los años 2019-2018, es importante aclarar que en la preparación de este informe los saldos son diferentes de los saldos totales presentados en el tomo I del presente informe, teniendo en cuenta que los árboles de clasificación son diferentes establecidos para efectos económicos.

La siguiente tabla, refleja la situación financiera agregada y consolidada del Sector Fondos de Seguridad-SFF Social comparativa 2019-2018.

Tabla 2.27 Situación Financiera Fondos de Seguridad Social

Situación Financiera de los Fondos de Seguridad Social

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Efectivo y equivalentes al efectivo	7.917,8	0,7	3.791,4	4.126,4	108,8
Cuentas por cobrar	4.448,5	0,4	3.808,6	639,9	16,8
Inversiones e instrumentos derivados	4.229,7	0,4	3.599,4	630,3	17,5
Otros conceptos	3.729,3	0,4	5.943,1	(2.213,8)	(37,2)
Activo Agregado	20.325,3	1,9	17.142,5	3.182,8	18,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(1,7)	(0,0)	0,0	(1,7)	0,0
Activo Consolidado	20.323,6	1,9	17.142,5	3.181,1	18,6
Beneficios a los empleados	134.162,3	12,6	87,4	134.074,9	...
Provisiones	6.684,4	0,6	4.656,8	2.027,6	43,5
Otros conceptos	3.926,5	0,4	3.107,9	818,6	26,3
Pasivo Agregado	144.773,2	13,6	7.852,1	136.921,1	...
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(1,3)	(0,0)	0,0	(1,3)	0,0
Pasivo Consolidado	144.771,9	13,6	7.852,1	136.919,8	...
Patrimonio gobierno general	(134.012,7)	0,1	9.482,5	(124.530,2)	...
Resultados Agregado del ejercicio	9.564,9	(0,0)	(192,1)	9.372,8	...
Patrimonio Agregado	(124.447,8)	0,9	9.290,4	(115.157,4)	0,0
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	0,0	0,0	0,0	0,0	...
Resultado Agregado	(0,5)	0,0	0,0	(0,5)	...
Patrimonio Consolidado	(124.448,3)	0,9	9.290,4	(115.157,9)	0,0

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

El total de Activos registró un saldo agregado para el año 2019 de \$ 20.325,3, el cual corresponde a 1,9% del PIB 2019, presentando un incremento de \$3.182,8 frente al año 2018 donde se registró \$17.142,5.

Pasivos agregados se registra el saldo de \$144.773,2 que, al realizar la proporción con PIB, se observa que las obligaciones contraídas por el Sector FSS representan el 13,6 % del total del PIB, presentando un incremento de \$136.921,1 de un año a otro, la cuenta que varía el pasivo es la cuenta Beneficio a los empleados, que registra la suma de \$134.162,3, para el año 2019 y para el año 2018 presenta un saldo de \$87,4, con una variación de \$134.074,9.

El Patrimonio de los FSS registró un saldo de (\$134.012,7) y el patrimonio para el año 2018 se registra la suma de \$9.482,5; Presentándose una variación de (124.530,1).

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el activo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado y los saldos consolidados que hacen parte de los FSS, de igual forma, se relacionan frente al PIB del mismo año.

2.4.2.1 Activo

Tabla 2.28 Activo - composición

Activo

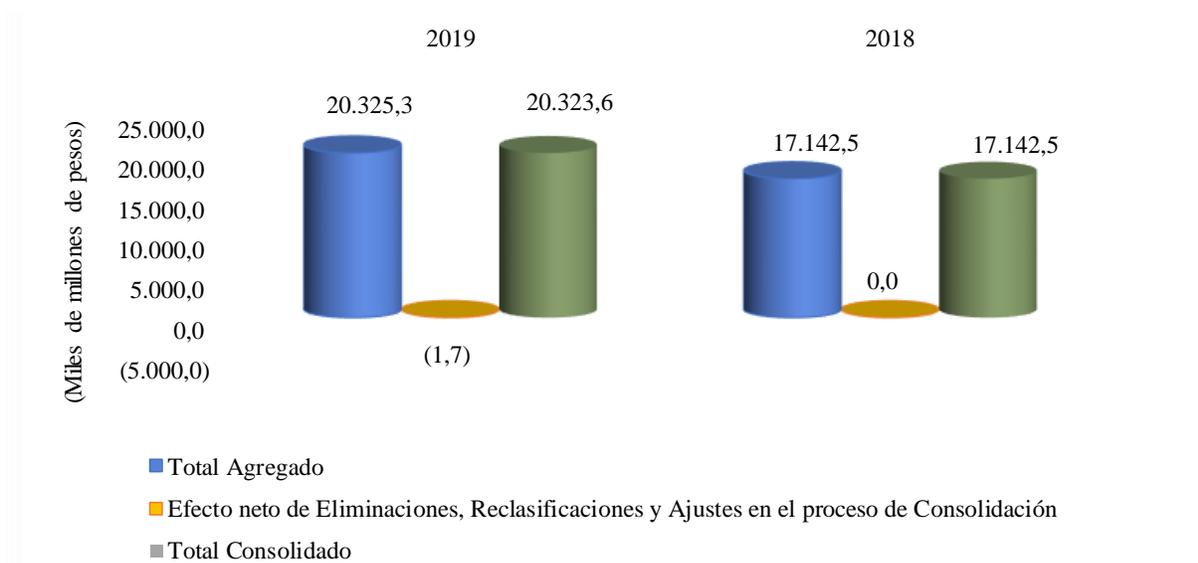
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Efectivo y equivalentes al efectivo	7.917,8	0,7	3.791,4	4.126,4	108,8
Cuentas por cobrar	4.448,5	0,4	3.808,6	639,9	16,8
Inversiones e instrumentos derivados	4.229,7	0,4	3.599,4	630,3	17,5
Otros conceptos	3.729,3	0,4	5.943,1	(2.213,8)	(37,2)
Total Agregado	20.325,3	1,9	17.142,5	3.182,8	18,6
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(1,7)	(0,0)	0,0	(1,7)	0,0
Total Consolidado	20.323,6	1,9	17.142,5	3.181,1	18,6

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas del activo que reflejan mayores saldos en el FSS a 31 de diciembre de 2019, son: Efectivo y equivalentes al efectivo con un saldo de \$7.917,8, con una variación de \$4.126,4 frente al año 2018, representando un 0,7% del PIB; luego en su orden, le sigue la cuenta de Cuentas por cobrar con un valor de \$4.448,5, reflejando un variación del 16,8% frente al año 2018, le sigue Inversiones e instrumentos derivados con un saldo de \$4.229,7, reportando un incremento de \$630,3 frente al año 2018, también observamos registros como Otros conceptos con \$3.729,3, para el año 2019, con una variación negativa de \$(2.213,8) para el año 2018 reportó el valor de \$5.943,1.

Al consolidar los FSS, se realizaron eliminaciones reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación para el año 2019 por (1,7). Según se presenta en el siguiente gráfico:

Gráfico 2.22 Activo 2019 – 2018.



2.4.2.2 Pasivo

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el pasivo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado, los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera Consolidado, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019.

Tabla 2.29 Pasivo - composición

Pasivo

CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Beneficios a los empleados	134.162,3	12,6	87,4	134.074,9	...
Provisiones	6.684,4	0,6	4.656,8	2.027,6	43,5
Otros conceptos	3.926,5	0,4	3.107,9	818,6	26,3
Total Agregado	144.773,2	13,6	7.852,1	136.921,1	...
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(1,3)	(0,0)	0,0	(1,3)	0,0
Total Consolidado	144.771,9	13,6	7.852,1	136.919,8	...

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

El Pasivo agregado del Sector FSS a 31 de diciembre de 2019, es de \$144.773,2 con una variación de 136.921,1 y el PIB de 13,6%, los Pasivos presentaron eliminaciones, reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación para el año 2019 por valor de (1,3).

La cuenta más representativa del Pasivo es Beneficios a los empleados para el año 2019 reportó el valor de \$134.162,3, frente al año 2018 de \$87,4, la variación presentada es de \$134.074,9, en razón a los cambios normativos expedidos por la CGN en cuanto al reconocimiento de los pasivos pensionales Resolución 320 de 2019; La entidad que registra el mayor valor es la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, quien justica en notas:

“22.3 Beneficios y plan de activos posempleo – pensiones y otros

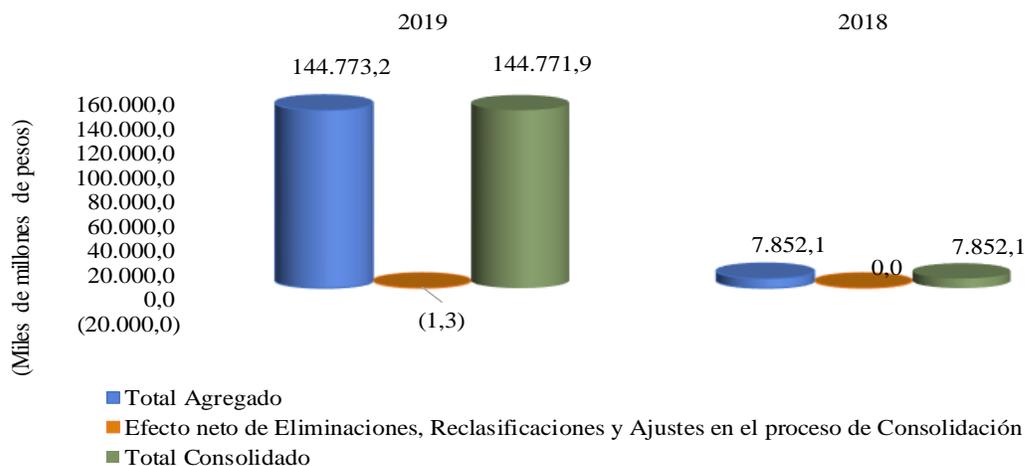
	2018	2019
BENEFICIOS POSEMPLEO – PENSIONES	66.963.513	26,382
PENSIONES DE JUBILACIÓN	102	2
INDEMNIZACION SUSTITUTIVA	69	0
CUOTAS PARTES DE PENSIONES	20	0
CÁLCULO ACTUARIAL DE PENSIONES ACTUALES	51.416.032	15.777
CALCULO ACTUARIAL DE FUTURAS PENSIONES	15.547.146	10.059
CÁLCULO ACTUARIAL DE CUOTAS PARTES DE PENSIONES	144	544

Dando cumplimiento a la Resolución 320 de 2019 emitida por la Contaduría General de la Nación, dentro del rubro de beneficios y plan de activos posempleo se encuentra reconocido los beneficios tanto de los exfuncionarios de la entidad, así como los de los militares retirados”.

Le sigue la cuenta Provisión con un saldo de \$6.684,4, para el año 2019 con una variación de \$ 2.027,6 representando un 0,6% del PIB, para el año 2018 se registra el valor de \$4.656,8.

Al consolidar los FSS, se realizaron eliminaciones reclasificaciones y ajustes en el proceso de consolidación para el año 2019 por (1,3). Según se presenta en el siguiente gráfico:

Gráfico 2.23 Pasivo 2019 – 2018.



2.4.2.3 Patrimonio

En la siguiente tabla se detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el patrimonio, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado y los saldos consolidados que hacen parte del Estado de Situación Financiera.

Tabla 2.30 Patrimonio - composición

Patrimonio

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Patrimonio gobierno general	(134.012,7)	0,1	9.482,5	(124.530,2)	...
Resultados Agregado del ejercicio	9.564,9	(0,0)	(192,1)	9.372,8	...
Patrimonio Agregado	(124.447,8)	0,9	9.290,4	(115.157,4)	0,0
Efecto neto de Eliminaciones,					
Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	0,0	0,0	0,0	0,0	...
Resultado consolidado	(0,5)	0,0	0,0	(0,5)	...
Patrimonio Consolidado	(124.448,3)	0,9	9.290,4	(115.157,9)	0,0

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

El patrimonio de los FSS a diciembre 31 del 2019 es de \$124.448,3, comparado frente al año 2018 \$9.290,4, con una variación de (\$115.157,9), el patrimonio de los FSS se compone de Gobierno general por valor de (\$134.012,7) para el año 2019 \$9.482,5 para el año 2018, con una variación de (\$124.530,2), resultados agregados \$9.564,9 para el año 2019 y (\$192,1) para el 2018.

2.4.3 RESULTADO AGREGADO Y CONSOLIDADO DE LOS FONDOS DE SEGURIDAD SOCIAL 2019-2018

Las partidas de Ingresos y Gastos agregados y consolidados a 31 de diciembre de 2019 comparativo con el año 2018. A continuación, se presentan los saldos reportados por las entidades que conforman los FSS y se especifican los hechos más significativos en cuanto a ingresos y gastos, no presentaron costos:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 2.31 Resultado consolidado

Resultado agregado y consolidado de los Fondos de Seguridad Social

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Ingresos Agregados	55.290,0	0,0	38.857,2	16.432,8	42,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(43,0)	(0,0)	(96,3)	(53,3)	55,4
Ingresos Consolidado	55.247,0	0,0	38.760,9	16.486,1	42,5
Gastos Agregados	45.725,1	0,0	39.049,2	6.675,9	17,1
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(42,6)	(0,0)	(96,3)	53,7	(55,8)
Gastos Consolidados	45.682,5	0,0	38.953,0	6.729,6	17,3
Resultado del ejercicio	9.564,9	0,9	(192,1)	9.372,9	...

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019 las entidades que forman parte de los FSS registran el resultado \$9.564,9 producto de Ingresos consolidados por valor de \$55.247,0, no se registraron Costos consolidados y unos Gastos consolidados por \$45.6825,5, para el año 2018 el resultado fue de (\$192,1) con unos Ingresos consolidados de 38.760,9, no se registró costos y los gastos consolidados de \$38.953,0.

Estas variaciones estas justificadas en los cambios normativos en la implementación de las NICSP y en las normativas relacionadas con el reconocimiento de pensiones ya que está última impactó a los FSS.

A continuación, se detallan los Ingresos, Gastos y Costos del Sector FSS Agregados y Consolidados comparativo 2019-2018.

2.4.3.1 Ingresos

Esta tabla refleja las partidas de ingresos de los FSS a 31 de diciembre de 2019, comparado con el año 2018. A continuación, se presentan los saldos reportados agregados y consolidados por las entidades que conforman los Fondos y se especifican las cifras más significativas en cuanto a sus ingresos, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.32 Ingresos

Ingresos

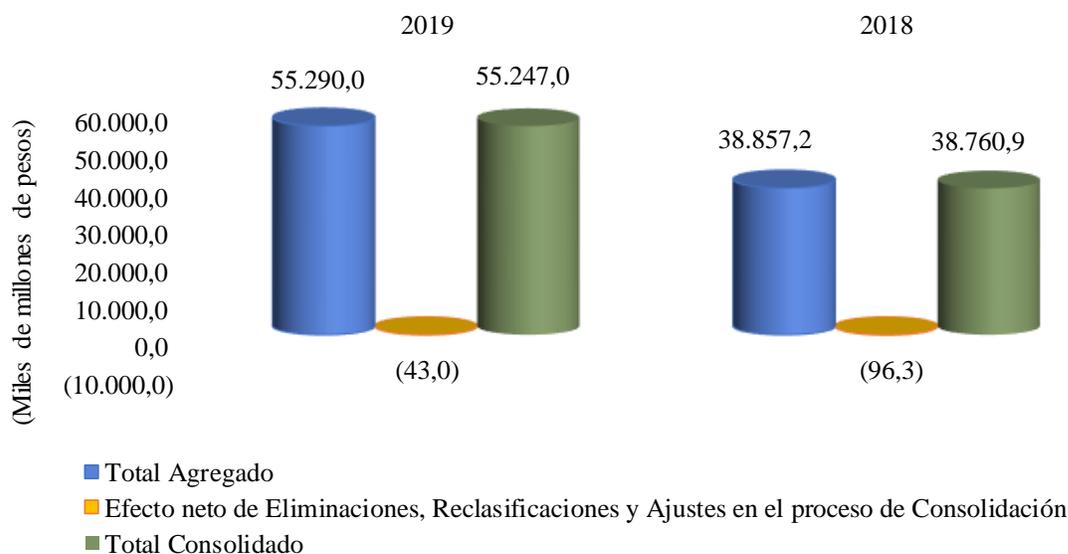
CONCEPTO	Miles de millones de pesos				
	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Ingresos fiscales	22.268,0	2,1	20.616,0	1.652,0	37,4
Transferencias y subvenciones	19.291,5	1,8	14.036,1	5.255,4	37,4
Otros ingresos	7.304,4	0,7	3.528,2	3.776,2	107,0
Operaciones interinstitucionales	6.423,1	0,6	674,0	5.749,1	...
Otros conceptos	3,0	0,0	2,9	0,1	5,2
Total Agregado	55.290,0	5,2	38.857,2	16.432,8	42,3
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(43,0)	(0,0)	(96,3)	(53,3)	55,4
Total Consolidado	55.247,0	5,2	38.760,9	16.486,1	42,5

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019 las entidades de los FSS presentan un total consolidado de \$55.290,0, lo cual representa un 5,2% del PIB para el año 2019. Para el año 2018, se observa un saldo de ingresos agregado de \$38.857,2, presentando una variación del 16.432,8 y total consolidado de \$38.760,9.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los activos de las Empresas financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.24 Ingresos 2019-2018.



Es importante destacar el efecto de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, que para el año 2019 registraron un valor de (\$43,0) el cual muestra transacciones de cuentas por cobrar y por pagar entre entidades que hacen parte

del consolidado de los FSS frente al efecto que está registrado para el año 2018, con un valor de (\$96,3), entre otras cuentas que integran el activo.

2.4.3.2 Gastos

La siguiente tabla, representa la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en los FSS para el año 2019, comparados con el año 2018, de igual forma, tanto los saldos agregados y consolidados para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 2.33 Gastos

Gastos

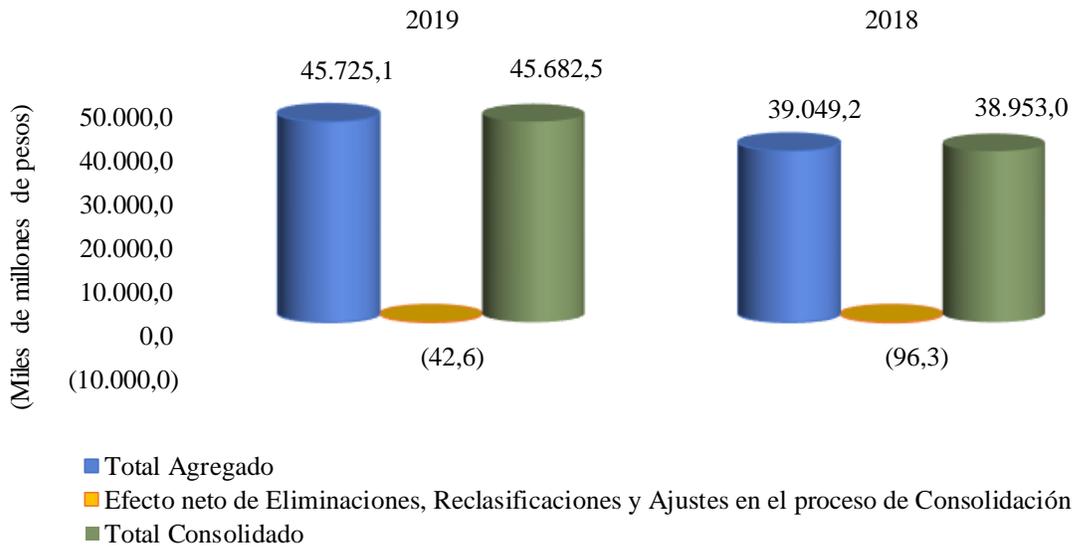
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
De administración y operación	29.372,5	2,8	26.975,8	2.396,7	8,9
Transferencias y subvenciones	11.747,4	1,1	9.316,0	2.431,4	26,1
Otros conceptos	4.605,2	0,4	2.757,4	1.847,8	67,0
Total Agregado	45.725,1	4,3	39.049,2	6.675,9	17,1
Efecto neto de Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes en el proceso de Consolidación	(42,6)	(0,0)	(96,3)	53,7	(55,8)
Total Consolidado	45.682,5	4,3	38.953,0	6.729,5	17,3

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las cuentas de los Gastos de lo FSS a 31 de diciembre de 2019, son recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud por valor de \$45.682,5, para el año 2019, la cuenta con mayor representación dentro de los Gastos es de administración y operación por valor de \$29.372,5, le sigue transferencias y subvenciones por valor de \$11.747,4, para el año 2018, el total agregado de los gastos es de \$39.49,2 y total consolidado \$38.953,0 y un PIB de 4,3%.

El siguiente gráfico detalla el comparativo de los saldos agregados, las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas y los saldos consolidados de los gastos de las Empresas Financieras para los años 2019-2018:

Gráfico 2.25 Gastos 2019-2018.



Se evidencia el efecto para el año 2019 de las Eliminaciones, Reclasificaciones y Ajustes que entre otros conceptos incluye las operaciones recíprocas, por valor de (\$42,6) para el año 2019, frente al año 2018, un saldo de (\$96,3).

ESPACIO EN BLANCO

3. INFORMES ESPECIALES Y COMPLEMENTARIOS

3.1 PATRIMONIOS AUTÓNOMOS

3.1.1 NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS

El presente documento reúne la información contable agregada de los Patrimonios Autónomos (PA) que están clasificados en la Contaduría General de la Nación como entidades contables públicas y reportan en forma independiente, con el fin de presentar la situación financiera de estos recursos públicos administrados por diferentes entidades financieras. Esta información se consolida en los estados financieros de la Nación y del Sector Público, bien en forma independiente o como agregados en otras entidades, por tanto, hace parte de la masa patrimonial de estos estados consolidados.

El patrimonio autónomo se genera con la constitución de una fiducia mercantil, a la cual se transfiere la propiedad de los recursos destinados a cumplir la finalidad del negocio fiduciario, y su constitución obedece a diferentes razones, principalmente aquellos que garantizan el pago de pasivos pensionales y otros que se configuran en remanentes, como respaldo de obligaciones futuras de aquellas entidades que terminaron su proceso liquidatorio. Por esta razón, algunos se clasifican en el grupo de Seguridad Social si respalda pasivos pensionales y otros, en el grupo de Financieras – Otros fondos, si respaldan obligaciones o pasivos diferentes a los pensionales.

Los PA que administren recursos o bienes con vocación de liquidación, cuando la información se prepare a nivel de documento fuente de conformidad con lo establecido por la Superintendencia financiera, la misma deberá homologarse atendiendo lo dispuesto en el marco normativo para entidades en liquidación, fusión y escisión, de acuerdo con la Resolución No.611 de 2017 expedida por la CGN¹⁷.

Actualmente, existen cincuenta y dos (52) PA registrados como entidades contables públicas por la CGN¹⁸, la mayoría de los cuales son producto de la finalización del plazo de liquidación de una entidad, que, de acuerdo con el acto administrativo liquidatorio, el liquidador celebra contratos de fiducia mercantil para transferir los activos de la liquidación, para su posterior enajenación y su producto se destine a pagar los pasivos y contingencias de la entidad liquidada.

El PA que se constituye no representa derechos en fideicomiso para la entidad en liquidación, dado que, una vez cumplido el plazo de la liquidación, se pone fin a la existencia legal de la misma. Así mismo, porque los recursos no utilizados, una vez pagadas las obligaciones a cargo de la entidad en liquidación, deben ser entregados al Patrimonio Autónomo para su administración.

La siguiente tabla, detalla la lista de los PA incorporados en el presente informe, a su vez, se detalla la entidad administradora y beneficiaria:

¹⁷ Resolución No.611 de 2017, por la cual incorpora, como parte integrante del Régimen de Contabilidad Pública, el Marco Normativo para Entidades en Liquidación.

¹⁸ De acuerdo a investigación realizada en la Mesa de Entidades de la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas – CIEFP.

Tabla 3.1 Listado de Patrimonios Autonomos Administrador y Beneficiario

PATRIMONIOS AUTONOMOS	ADMINISTRADOR	BENEFICIARIO
1 EFP PAR Cajanal S.A E.P.S - En Liquidación		MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL
2 Fideicomiso de Administración del Infopal		Ministerio de Desarrollo Económico
3 Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales		Ministerio de Hacienda y Crédito Público –MHCP
4 Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio		Ministerio de Educación
5 PA Fondo Francisco José de Caldas - Fidupervisora S.A		Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación - Cokciencias
6 PA E.S.E. Rita Arango Álvarez del Pino - En Liquidación - Archivo		Ministerio de Salud y Protección Social
7 PA Electrolima - En Liquidación		ELECTROLIMA S.A. E.S.P. EN LIQUIDACIÓN
8 PA PAR E.S.P. Electrocesar S.A. - En Liquidación		Ministerio de hacienda, Gobernación del Cesar y Ministerio de Minas y Energía
9 PAP Banco Central Hipotecario - En Liquidación / Archivo Bogotá		Fondo de Garantías de Instituciones Financieras, FOGAFIN
10 PAP Consorcio Fondo Atención en Salud PPL - Fidupervisora S.A.		Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC)
11 PAP E.S.E. José Prudencio Padilla - Archivo		Ministerio de Protección Social
12 PAP Ecopetrol - Fidupervisora S.A		Ecopetrol S.A.
13 PAP Fidupervisora S.A. Defensa Jurídica Extinto DAS y su Fondo Rotatorio	Fiduciaria La Previsora S.A.	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
14 PAP PAR Banco Cafetero en Liquidación		Fondo de Garantías de Instituciones Financieras- Fogafin.
15 PAP PAR E.S.E. José Prudencio Padilla - En Liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social.
16 PAP PAR E.S.E. Policarpa Salavarrieta - En Liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social.
17 PAP PAR E.S.E. Rita Arango Álvarez del Pino - En Liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social.
18 PAP PAR Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana - En Liquidación		Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial.
19 PAR Banco Central Hipotecario - En Liquidación		Fondo de Garantías de Instituciones Financieras- Fogafin.
20 PAR Banco del Estado - En Liquidación		Fondo de Garantías de Instituciones Financieras- Fogafin.
21 PAR Caprecom EICE - En liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social.
22 PAR E.S.E. Antonio Nariño		Ministerio de Salud y Protección Social.
23 PAR E.S.E. Luis Carlos Galán Sarmiento - En Liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social.
24 PAR E.S.E. Luis Carlos Galán Sarmiento - En Liquidación Archivo		Ministerio de Salud y Protección Social.
25 PAR E.S.E. Policarpa Salavarrieta - En Liquidación - Archivo		Ministerio de Salud y Protección Social.
26 PAR E.S.E. Rafael Uribe Uribe		Ministerio de Salud y Protección Social.
27 PAR Electrificadora de Córdoba S.A. E.S.P. - En Liquidación		Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Minas y Energía y la Gobernación del Departamento de Córdoba
28 PAR Electrificadora de La Guajira S.A. E.S.P. - En Liquidación		Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Minas y Energía y la Gobernación del departamento de la Guajira
29 PAR Electrificadora de Sucre S.A. E.S.P. - En Liquidación		Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Minas y Energía y la Gobernación del Departamento de Sucre
30 PAR Electrificadora del Atlántico S.A. E.S.P. - En Liquidación		Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Minas y Energía y la Gobernación del departamento del Atlántico
31 PAR Electrificadora del Magdalena S.A. E.S.P. - En Liquidación		Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Minas y Energía y la Gobernación del departamento del Magdalena
32 PAR Empresa de Energía Eléctrica de Magangué		Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Alcaldía de Magangué
33 Patrimonio Autónomo Cajanal Archivo		Ministerio de Salud y Protección Social.
34 Patrimonio Autónomo de Remanentes Caja Agraria		Fondo de Garantías de Instituciones Financieras- Fogafin.
35 Patrimonio Autónomo ETESA - En Liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social
36 PA CNPS Cuotas Partes Pensionales		MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL
37 PAR Instituto de Seguro Social en Liquidación		Ministerio de Salud y Protección Social.
38 PAR Patrimonio Autónomo de Remanentes de Telecomunicaciones		Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
39 Patrimonio Autónomo de Administración y Pago E.S.E. Rafael Uribe Uribe Cont 019		Ministerio de Salud y Protección Social.
40 Patrimonio Autónomo de Remanentes CAPRIUS	Sociedad Fiduciaria de Desarrollo Agropecuario S.A.,	La Universidad Industrial de Santander (UIS)
41 Patrimonio Autónomo de Remanentes Corelca S.A E.S.P. - En Liquidación	"FIDUAGRARIA S.A."	Ministerio de Minas y Energía
42 Patrimonio Autónomo de Remanentes de Adpostal		Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.
43 Patrimonio Autónomo de Remanentes de la Comisión Nacional de Televisión		Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

PATRIMONIOS AUTONOMOS	ADMINISTRADOR	BENEFICIARIO
44 PA Fondo Colombia en Paz		Departamento Administrativo de Presidencia de la República
45 Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo	Fiduciaria Colombiana de Comercio Exterior S.A - FIDUCOLDEX	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
46 Patrimonio Autónomo INNPULSA		Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
47 Patrimonio Autónomo Programa de Transformación Productiva - PTP		Ministerio de Comercio, Industria y Turismo
48 Fondo para Consolidación del Patrimonio Autónomo Pensional de Cartago	Fondo para Consolidación de Cartago	Municipio de Cartago y Empresas Municipales de Cartago SA ESP - EMCARTAGO
49 Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez	Fondo de Previsión Social del Congreso de la República	Congreso de la República
50 PAR E.S.E. Francisco de Paula Santander Fidu Popular S.A.	Fiduciaria Popular S.A.	Ministerio de Hacienda y Crédito Público
51 PAR Cajanal	Fiduciaria Colpatria S.A.	Sociedad Caja Nacional de Previsión Social Cajanal - EICE
52 Patrimonio Autónomo Metromezclas	Fiduciaria Central S.A.	Metromezclas de Medellín Ltda.

De acuerdo con el análisis de la Tabla 3.2.2.1.1 se puede constatar que, de los 60 patrimonios existentes en el año 2018, ocho (8) de estos fueron retirados de este grupo por procesos de liquidación o por incorporación como derecho fiduciario a otra entidad pública, quedando conformados en un total de 52 para el año 2019.

De los 52 PA que reportaron información contable a la CGN con corte 31 de diciembre de 2019, treinta y cinco (35) son administrados por la Fiduciaria La Previsora S.A., ocho (8) por la Sociedad Fiduciaria de Desarrollo Agropecuario S.A., "FIDUAGRARIA S.A.", cuatro (4) por la Fiduciaria Colombiana de Comercio Exterior S.A – FIDUCOLDEX, uno (1) por el Fondo para Consolidación de Cartago, uno (1) por el Fondo de Previsión Social del Congreso de la República, uno por la Fiduciaria Popular S.A., uno por la Fiduciaria Colpatria S.A. y uno (1) por la Fiduciaria Central S.A., respectivamente. Las Fiducias actúan como voceras y administradoras de cada uno de los negocios fiduciarios de los PA.

La participación de las entidades públicas en los negocios fiduciarios es utilizada como medio de ejecución de los recursos para llevar a cabo planes, programas y proyectos, planteados por el Gobierno. Del total de los PA analizados en el presente informe, solamente tres (3) de ellos, son administrados por fiduciarías privadas, el PAR E.S.E. Francisco de Paula Santander, administrado por la Fiduciaria Popular S.A., el PAR Cajanal, administrado por la Fiduciaria Colpatria S.A., y el Patrimonio Autónomo Metromezclas, por la Fiduciaria Central S.A.

3.1.2 SITUACIÓN FINANCIERA

A continuación, se presenta la situación financiera de las entidades contables públicas que conforman el grupo de PA en la base de datos de la CGN para el año 2019 comparativamente con el 2018.

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.2 Estado de Situación Financiera

Situación Financiera de los Patrimonios Autónomos

Miles de millones de pesos

Estado de Situación Financiera	2019	% PIB	2018	Variación absoluta	Variación %
Activo	64.581,2	6,1	59.591,1	4.990,1	8,4
Inversiones e Instrumentos derivados	57.429,3	5,4	54.387,3	3.042,0	5,6
Efectivo y Equivalente a efectivo	4.890,7	0,5	3.508,3	1.382,4	39,4
Cuentas por cobrar	1.384,3	0,1	949,6	434,7	45,8
Otros Activos	773,4	0,1	670,8	102,6	15,3
Propiedades, Planta y Equipo	69,0	0,0	72,2	(3,2)	(4,4)
Inventarios	27,5	0,0	2,9	24,6	...
Prestamos por Cobrar	7,0	0,0	-	7,0	0,0
Pasivo	62.940,6	5,9	56.558,2	6.382,4	11,3
Otros Pasivos	54.783,9	5,2	51.101,4	3.682,4	7,2
Beneficios a los Empleados	3.437,8	0,3	11,1	3.426,7	...
Provisiones	2.767,1	0,3	3.510,9	(743,8)	(21,2)
Cuentas por Pagar	1.932,9	0,2	1.910,1	22,9	1,2
Préstamos por pagar	18,9	0,0	18,9	-	0,0
Operaciones con Instrumentos Derivados	-	0,0	5,8	(5,8)	(100,0)
Patrimonio	1.640,6	0,2	3032,9	(1.392,3)	(45,9)
Patrimonio de las entidades de gobierno	(2.589,4)	(0,2)	2.796,4	(5.385,8)	(192,6)
Patrimonio de las empresas	4.230,0	0,4	236,5	3.993,5	...

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

El total de Activos registró un saldo de \$ 64.581,2, el cual corresponde a 6,1% del PIB 2019, con un incremento de \$4.990,1 frente al año 2018. Los Pasivos registran un saldo de \$62.940,6, el 5,9% del PIB, presentando un incremento de \$6.382,4 frente al año 2018.

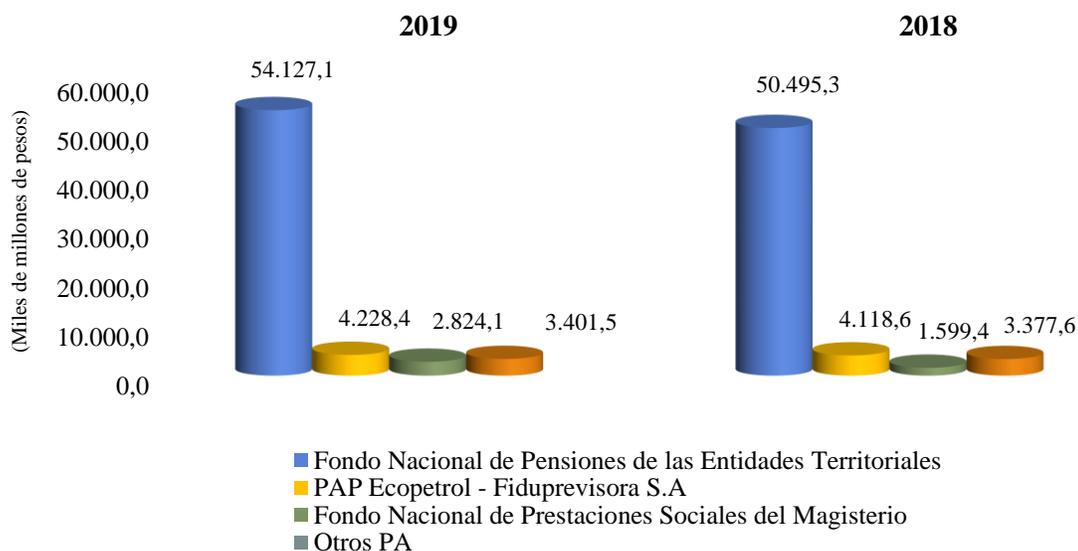
Por último, el Patrimonio para el año 2019, registró un saldo de \$1.640,6 el cual corresponde a 0,2% del PIB 2019, presentando una disminución de \$(1.392,3) frente al año 2018.

3.1.2.1 Activo

En el siguiente gráfico se presenta la participación de los PA en el total de los activos:

ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 3.1 Participación en los Activos



Del total de activos de los PA para el año 2019 \$64.581,1 el 83,8%, es decir \$54.127,1 se atribuyen al Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales, lo que genera un alto impacto dentro de las entidades del sector público, y específicamente en los PA, con un aumento respecto al año 2018, donde se registró un valor de \$50.495,3.

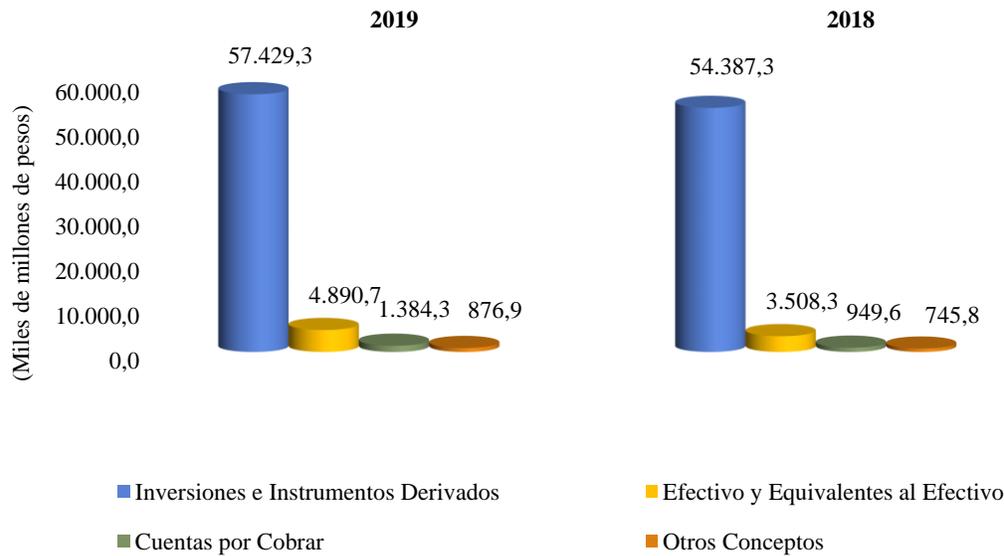
El segundo PA en orden de participación en el total de los activos en 2019, es el PAP Ecopetrol – Fiduprevisora S.A., que corresponde al 6,5%, es decir \$4.228,4, el cual tiene como objeto la administración de unos recursos que se destinan al pago de las obligaciones pensionales de Ecopetrol en los términos señalados en el Decreto 941 de 2002¹⁹, recursos que deben cubrir las mesadas y bonos pensionales a los trabajadores, extrabajadores, pensionados y beneficiarios que están debidamente incluidos en el cálculo actuarial.

En su orden, el tercer PA con mayor representatividad en el activo total, es el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – FOMAG, que corresponde al 4,4% representado en \$2.824,1, creado por la Ley 91 de 1989 como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuyos recursos serán manejados por una entidad fiduciaria estatal o de economía mixta, en la cual el Estado tenga más del 90% del capital. Desde su creación hasta la fecha, la Fiduciaria La Previsora S.A. ha sido la entidad encargada del manejo de los recursos económicos de este Fondo.

El siguiente gráfico relaciona los grupos de cuentas más representativas del activo total.

¹⁹ Los Patrimonios Autónomos Pensionales fueron autorizados a través del Decreto 941 de 2002, y adoptados por Ecopetrol S.A en el año 2008 una vez se realizó la conmutación parcial pensional.

Gráfico 3.2 Activos de los Patrimonios Autónomos

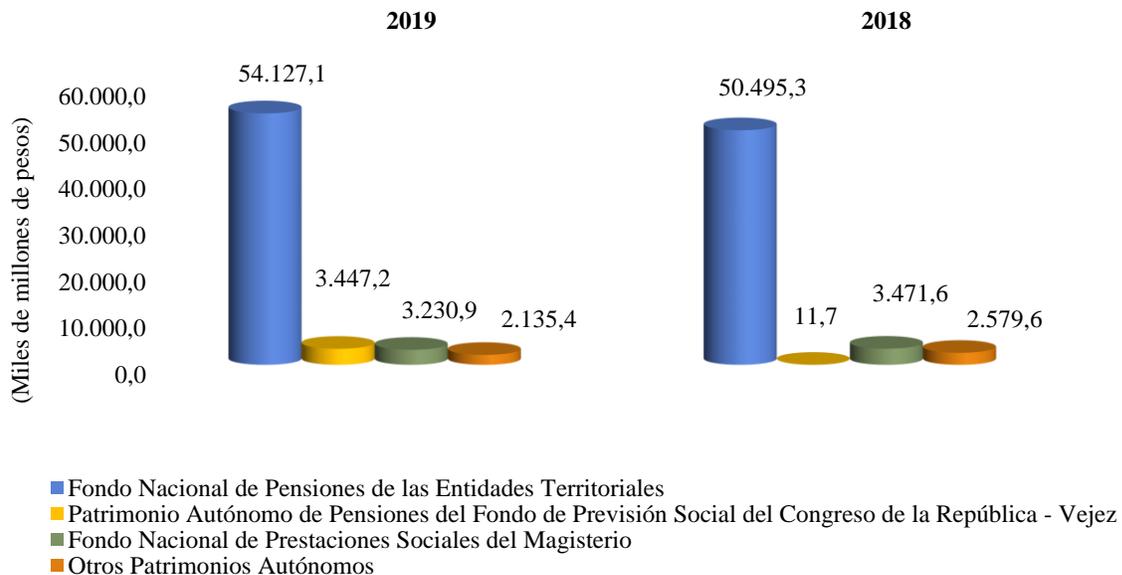


Las cuentas que mayores saldos reflejan en los PA a 31 de diciembre de 2019, son: Inversiones e instrumentos derivados con un saldo de \$57.429.3, representando el 88.9% del total de los activos. Luego en su orden, le sigue la cuenta del Efectivo y equivalentes al efectivo con un saldo de \$4.890.7 y Cuentas por cobrar con \$1.384,3; los otros conceptos con un valor de \$876,9.

3.1.2.2 Pasivos

Los pasivos de los PA registran un valor de \$62.940,6 al 31 de diciembre de 2019. El siguiente gráfico detalla aquellos que tienen una participación significativa, con más del 86,0% del total agregado:

Gráfico 3.3 Pasivos de los Patrimonios Autónomos

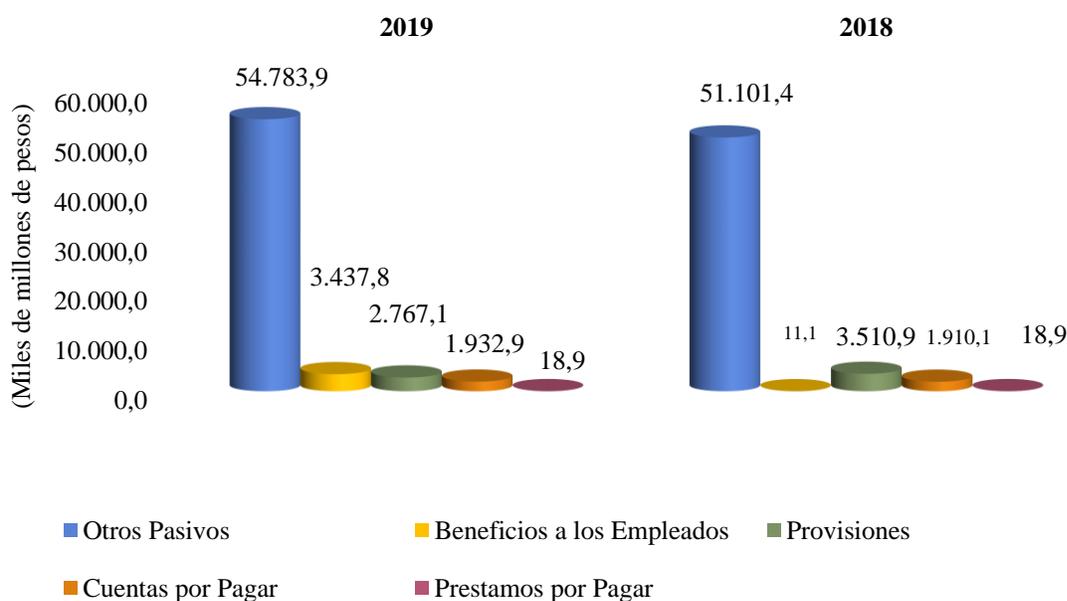


El PA con mayor representatividad en el total de los pasivos de 2019, es el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales, con una participación del 86,0%, representado en \$54.127,1, y con un aumento respecto al año 2018, donde se registró un valor de \$50.495,3.

El segundo PA en orden de participación es el Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República – Vejez, con una participación del 5,5%, es decir \$3.447,2; seguido por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio con 5,1% con un valor de \$3.230,9. El resto del pasivo no supera el 3,4% con un valor de \$2.135,4.

El siguiente gráfico relaciona los grupos de cuentas que componen el pasivo total de las entidades que conforman el grupo de PA para el año 2019.

Gráfico 3.4 Pasivos de los Patrimonios Autónomos.



Las cuentas del pasivo de los PA que mayores saldos reflejan a 31 de diciembre de 2019 son: Otros pasivos con un saldo de \$54.783,9, representando el 90,3% del total; en su orden le sigue la cuenta de Beneficios a los empleados \$3.437,8; Provisiones \$2.767,1, Cuentas por pagar \$1.932,9 y Préstamos por pagar \$18,9 que representa el 0,03% del total de los pasivos de los PA para el año 2019.

Los PA que a 31 de diciembre de 2019 reportaron los mayores saldos en la cuenta de Otros pasivos, se detallan a continuación:

Tabla 3.3 Mayores saldos – Otros pasivos:

Entidades que reportan los mayores saldos

Miles de millones de pesos

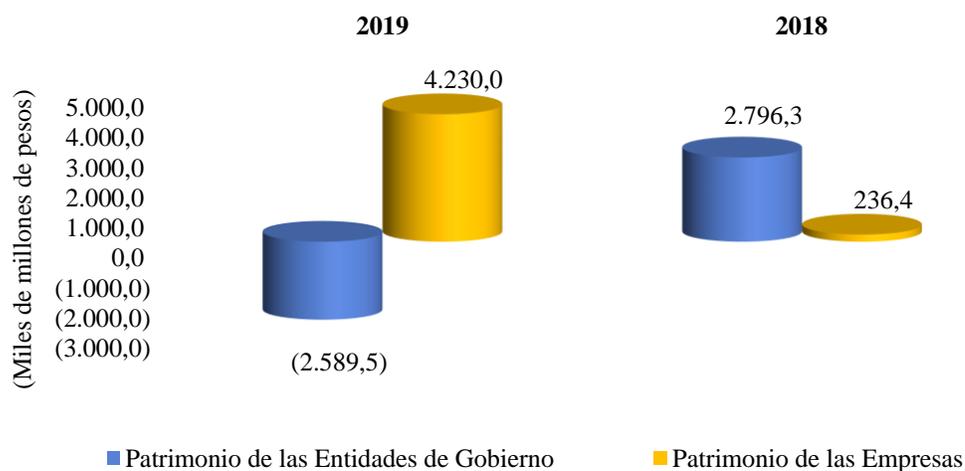
CUENTA/Subcuenta	2019	2018	Variación Absoluta	Variación %
OTROS PASIVOS				
Recursos recibidos en administración	54.091,2	50.454,3	3.636,9	7,2
Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales	53.512,2	49.932,5	3.579,7	7,1
PA Fondo Francisco José de Caldas - Fiduprevisora S.A	377,7	450,0	(72,3)	(16,1)
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	137,7	60,6	77,1	127,2
Patrimonio Autónomo Programa de Transformación Productiva - PTP	63,6	11,2	52,4	...
Depósitos recibidos en garantía	612,9	555,5	57,4	10,3
Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales	612,9	555,5	57,4	10,3

Dentro de Otros pasivos la cuenta más representativa en 2019-2018, tanto en recursos recibidos en administración, como en depósitos recibidos en garantía, es el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales.

3.1.2.3 Patrimonio

El siguiente gráfico relaciona los grupos de cuentas que componen el patrimonio de los PA y una comparación de su comportamiento frente a los años 2019-2018.

Gráfico 3.5 Patrimonio de los Patrimonios Autónomos.



Las cuentas que mayores saldos reflejan a 31 de diciembre de 2019 son: Patrimonio de las Empresas con un saldo de \$4.230,0, mientras que el Patrimonio de las Entidades de Gobierno fue de (\$2.589.5), presentando un comportamiento contrario al del 2018 que estuvo en \$2.796,3.

El PA que reportó los mayores saldos, tanto en la subcuenta de Capital fiscal como en la de Resultado de ejercicios anteriores, fue PAP Ecopetrol – Fiduprevisora S.A. en el 2019. A continuación se detalla en la siguiente tabla:

Tabla 3.4 Mayores saldos – Patrimonio de las empresas

Entidades que reportan los mayores saldos

Miles de millones de pesos

CUENTA/Subcuenta	2019	2018	Variación Absoluta	Variación %
PATRIMONIO DE LAS EMPRESAS				
Capital Fiscal	3.134,0	3.877,9	(743,9)	(19,2)
PAP Ecopetrol - Fiduprevisora S.A	3.132,8	3.877,9	(745,1)	(19,2)
Patrimonio Autónomo Metromezclas	1,2	0,0	1,2	100
Resultado de Ejercicios Anteriores	683,9	0,0	683,9	100
PAP Ecopetrol - Fiduprevisora S.A	683,0	0,0	683,0	100
Patrimonio Autónomo Metromezclas	0,9	0,0	0,9	100

3.1.3 ESTADO DE RESULTADOS

El estado de resultado refleja las partidas de ingresos y gastos realizados al 31 de diciembre de 2019 y los resultados del periodo. A continuación, se presentan los saldos revelados por las entidades que conforman el grupo de PA y se especificarán los valores más significativos en cuanto a ingresos y gastos:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.5 Estado de resultados de los Patrimonios Autónomos.

Estado de resultados Patrimonios Autónomos

Miles de millones de pesos

Concepto	2019	% PIB	2018	Variación absoluta	Variación %
Ingresos	5.615,9	0,5	1.555,2	4.060,7	...
Otros Ingresos	4.472,3	0,4	693,6	3.778,7	...
Operaciones Interinstitucionales	898,0	0,1	132,2	765,8	...
Transferencias y Subvenciones	150,8	0,0	643,7	(492,9)	(76,6)
Ingresos Fiscales	94,6	0,0	83,6	11,0	13,2
Venta de Bienes	0,2	0,0	2,1	(1,9)	(92,6)
Gastos	3.161,3	0,3	2.679,0	482,3	18,0
Deterioro, Depreciaciones, Amortizaciones y Provisiones	1.751,7	0,2	845,7	906,0	107,1
Gasto Público Social	748,9	0,1	725,5	23,4	3,2
De Administración y Operación	334,3	0,0	786,3	(452,0)	(57,5)
Transferencias y Subvenciones	165,9	0,0	184,6	(18,7)	(10,2)
Otros Gastos	160,5	0,0	136,0	24,5	18,0
De Ventas	-	0,0	-	(0,0)	-
Operaciones Interinstitucionales	-	0,0	0,9	(0,0)	(0,0)
RESULTADO DEL EJERCICIO	2.454,6	0,2	(1.123,8)	3.578,4	...

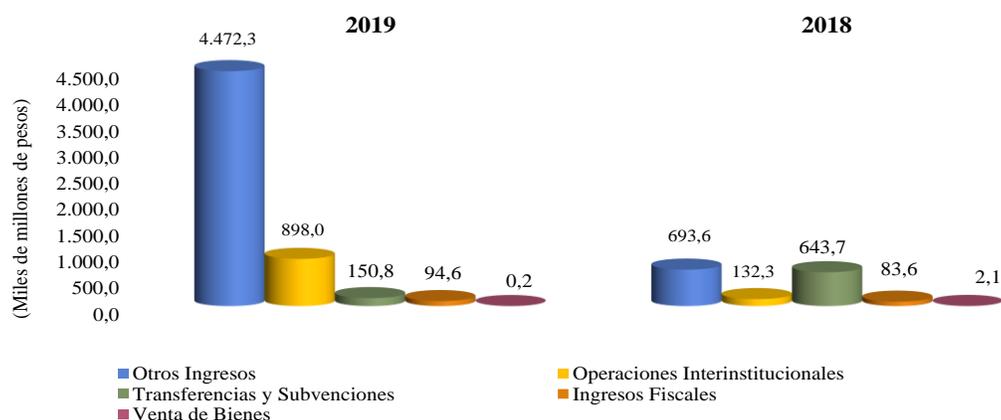
PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

De acuerdo con lo observado en la tabla anterior, el total de los ingresos para el 2019 fue de \$5.615,9 atribuido principalmente al rubro “Otros ingresos”; el total de gastos fue de \$3.161,3 debido fundamentalmente al concepto “deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones”; por lo anterior, el resultado para el 2019 fue de \$2.454,6, cifra positiva comparada con el año 2018, cuyo saldo fue de \$(1.123,8).

3.1.3.1 Ingresos

El siguiente gráfico, representa la composición de los ingresos que tuvieron mayor incidencia en las entidades que conforman el grupo de PA para el año 2019:

Gráfico 3.6 Ingresos de los Patrimonios Autónomos.



Los conceptos ingresos que mayores saldos reflejan en los PA a 31 de diciembre de 2019 son: Otros ingresos con un saldo de \$4.472,3, al cual pertenecen los ingresos financieros, ingresos diversos y el ajuste por diferencia en cambio; en su orden, le sigue Transferencias y subvenciones con un saldo de \$693,6, Operaciones interinstitucionales con \$898,0, Ingresos fiscales \$94,6 y, por último, se registra Venta de bienes, con un saldo de \$0,2.

Los PA en la cuenta de Otros ingresos para el 2019 tuvo un incremento representativo en la subcuenta Ingresos diversos frente al 2018. Se detalla a continuación:

Tabla 3.6 Mayores saldos – Otros ingresos

Entidades que reportan los mayores saldos

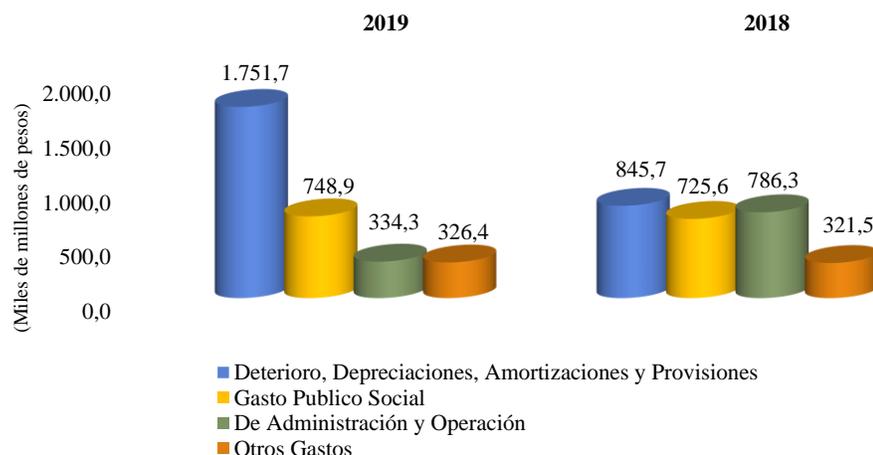
Miles de millones de pesos

CUENTA/Subcuenta	2019	2018	Variación Absoluta	Variación %
OTROS INGRESOS				
Ingresos diversos	3.822,5	181,0	3.641,5	...
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	3.343,1	95,6	3.247,5	...
PAP Fiduprevisora S.A. Defensa Jurídica Extinto DAS y su Fondo Rotatorio	404,9	5,9	399,0	...
PAR Instituto de Seguro Social en Liquidación	41,9	50,2	(8,3)	(16,5)
PAR E.S.E. Francisco de Paula	17,8	1,1	16,7	...
Santander Fidu Popular S.A.	14,8	28,2	(13,4)	(47,5)
Financieros	499,7	327,5	172,2	22,0
PAP Ecopetrol - Fiduprevisora S.A	445,5	291,9	153,6	52,6
Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo	29,6	18,2	11,4	62,6
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	24,6	17,4	7,2	41,3

3.1.3.2 Gastos

Los gastos de los PA a 31 de diciembre de 2019 totalizaron \$3.161,3, con un incremento de \$482,3 frente al año anterior. El siguiente gráfico, representa la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en las entidades que conforman el grupo de PA para el año 2019:

Gráfico 3.7 Gastos de los Patrimonios Autónomos



Las subcuentas en gastos que reflejan mayores saldos son: Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones con un saldo de \$1.751,7, representando el 31,9% de los gastos totales; luego en su orden le sigue la cuenta de Gasto Público Social con un saldo de \$748,9, equivalente al 29,5%; Gastos De administración y Operaciones con \$334,3 que representan el 5,9%. El concepto que refleja el valor más representativo es Provisión litigios y demandas, destacándose el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio. Estos conceptos de gastos se detallan a continuación:

Tabla 3.7 Mayores saldos – Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones.

Entidades que reportan los mayores saldos

CUENTA/Subcuenta	2019	2018	Miles de millones de pesos	
			Variación Absoluta	Variación %
DETERIORO, DEPRECIACIONES, AMORTIZACIONES Y PROVISIONES				
Provisión litigios y demandas	1.574,3	461,0	1.113,3	...
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	1.555,8	445,3	1.110,5	...
PAR Instituto de Seguro Social en Liquidación	10,0	7,8	2,2	28,2
PAR Patrimonio Autónomo de Remanentes de Telecomunicaciones	5,0	6,2	(1,2)	(19,3)
Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez	1,7	0,3	1,4	...
Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo	1,7	0,4	1,3	...
Patrimonio Autónomo de Remanentes de Adpostal	0,1	1,0	(0,9)	(90)
Deterioro de cuentas por cobrar	152,5	369,7	(217,2)	(58,7)
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	139,6	344,7	(205,1)	(59,5)
PAR Caprecom EICE - En liquidación	12,9	25,0	(12,1)	(48,4)

La cuenta de Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones, siendo la más representativa en el gasto de los PA debe sus saldos al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales de Magisterio, quien reporta el 88,8% del total de su cuenta para 2019.

3.2 FONDOS PARAFISCALES

Introducción

El siguiente informe especial y complementario reúne la información agregada de los Fondos Parafiscales, que reportan información contable y están clasificados en la Contaduría General de la Nación como entidades de gobierno del nivel nacional.

El propósito de este informe es dar a conocer, de manera general, la situación financiera y de resultados de los Fondos Parafiscales, que son administrados por entes privados, y que no hacen parte del Presupuesto General de la Nación. Según la Ley 179 de 1994 señala:

“(...) Son contribuciones parafiscales los gravámenes establecidos con carácter obligatorio por la ley, que afectan a un determinado grupo social o económico y se utilizan para beneficio del propio sector. El manejo, administración y ejecución de estos recursos se hará exclusivamente en la forma dispuesta en la ley que los crea y se destinarán sólo al objeto previsto en ella, lo mismo que los rendimientos y excedentes financieros que resulten al cierre del ejercicio contable”.

Por su parte, las Contribuciones Parafiscales Agropecuarias y Pesqueras están regulados por la Ley 101 de 1993, denominada como la Ley General de Desarrollo Agropecuario y Pesquero, en su capítulo V dispone que:

“son contribuciones parafiscales agropecuarias y pesqueras las que en casos y condiciones especiales, por razones de interés general, impone la ley a un subsector agropecuario o pesquero determinado para beneficio del mismo, Los ingresos parafiscales agropecuarios y pesqueros no hacen parte del presupuesto general de la nación. La administración de las contribuciones parafiscales agropecuarias y pesqueras se realizará directamente por las entidades gremiales que reúnan condiciones de representatividad nacional de una actividad agropecuaria o pesquera determinada y que hayan celebrado un contrato especial con el Gobierno Nacional, sujeto a los términos y procedimientos de la ley que haya creado las contribuciones respectivas”²⁰.

Las contribuciones parafiscales administradas por los órganos que no forman parte del Presupuesto General de la Nación, independientemente de su naturaleza jurídica, se incorporarán en un presupuesto independiente que requerirá la aprobación del Consejo Superior de Política Fiscal - CONFIS, salvo aquellas destinadas al financiamiento del Sistema General de Seguridad Social.

Su objetivo va encaminado a financiar proyectos de investigación, transferencias de tecnología, comercialización, apoyo a las exportaciones, y estabilización de precios, de acuerdo con las políticas delineadas para el sector rural y el consecuente beneficio para productores y consumidores nacionales, basado en lo anterior, se requiere realizar un análisis de estos toda vez que son puntos que afectan el sector económico del país.

²⁰ Ley 101 de 1993 - Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

Los recursos de estos fondos provienen del producto de las contribuciones parafiscales establecidas en la ley, los rendimientos por el manejo de sus recursos incluidos los financieros, los derivados de las operaciones que se realicen con recursos de los respectivos fondos, el producto de la venta de o liquidación de sus activos e inversiones, los recursos del crédito, y las donaciones o aportes que reciban.

Los fondos cuentan con un órgano máximo de dirección, el cual está integrado por el señor Ministro de Agricultura o su delegado, quien la preside, representantes del sector al cual pertenece el Fondo, representantes de otros Ministerios y de entidades afines con el sector. Estos Fondos parafiscales están vigilados por El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, mientras que el control fiscal lo realiza la Contraloría General de la República.

3.2.1 NOTA METODOLÓGICA DEL ANÁLISIS

La siguiente tabla, detalla la lista de fondos parafiscales incorporados en el presente informe complementario.

Tabla 3.8 Fondos parafiscales

FONDOS PARAFISCALES	
1	Fondo de Fomento Palmero
2	Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones
3	Fondo de Estabilización para las Exportaciones de Carne, Leche y sus Derivados
4	Fondo de Estabilización de Precios del Algodón
5	Fondo Nacional del Tabaco
6	Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares Centrifugados, las Melazas Derivadas de la Extracción o del Refinado de Azúcar y los Jarabes de Azúcar
7	Fondo de Fomento Arrocerero
8	Fondo Nacional Cacaotero
9	Fondo Nacional Cerealista
10	Fondo de Fomento de Leguminosas de Grano
11	Fondo Nacional de Porcicultura
13	Fondo Nacional del Ganado - En Liquidación
12	Fondo de Fomento Algodonero
13	Fondo de Fomento Cauchero
14	Fondo Nacional Avícola
15	Fondo Nacional de la Panela
16	Fondo de Fomento del Fríjol y la Soya Nacional
17	Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola
18	Fondo de Estabilización de Precios del Cacao
19	Fondo de Protección Solidaria
20	Fondo Nacional de Fomento de la Papa
21	Encargo Fiduciario Cuenta Nacional de la Carne y Leche

Para la elaboración del informe para la vigencia 2019, se incorporaron 21 Fondos Parafiscales que reportaron información contable a la CGN. No hacen parte de este informe el Fondo Nacional del Café, debido a que la información contable reportada no se realizó bajo los lineamientos establecidos por la CGN, y El Fondo Nacional de la Panela que no reportó la información en la fecha establecida.

De otra parte, se debe tener en cuenta, que para el análisis de la información financiera existen dos fondos en liquidación, Fondo Nacional de Ganado para el año 2018, y para el año 2019, el Encargo Fiduciario Cuenta Nacional de la Carne y Leche.

3.2.2 SITUACIÓN FINANCIERA

A continuación, se presenta un análisis de la situación financiera de las entidades contables públicas que conforman el grupo de Fondos Parafiscales en la base de datos de la CGN, partiendo de las cifras agregadas de los años 2019-2018.

Tabla 3.9 Situación Financiera - Fondos Parafiscales

Situación financiera fondos parafiscales

CONCEPTO	2019	% PAR	2018	Miles de millones de Pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Activos	228,3	100,0	301,1	(72,8)	(24,2)
Cuentas por cobrar	92,3	40,4	143,9	(51,6)	(35,9)
Efectivo y equivalentes al efectivo	53,5	23,4	56,5	(3,0)	(5,2)
Inversiones e instrumentos derivados	53,0	23,2	68,1	(15,1)	(22,2)
Otros activos	16,3	7,1	18,3	(2,0)	(11,1)
Propiedades, planta y equipo	12,4	5,4	12,9	(0,5)	(3,6)
Inventarios	0,8	0,5	1,4	(0,6)	(42,0)
Pasivos	75,6	100	138,3	(62,7)	(45,3)
Provisiones	32,5	42,97	80,9	(48,4)	(59,8)
Cuentas por pagar	40,2	53,11	53,7	(13,5)	(25,2)
Beneficios a los empleados	2,5	3,36	2,7	(0,2)	(5,8)
Otros pasivos	0,4	0,56	1,0	(0,6)	(59,7)
Patrimonio	152,7	100	162,8	(10,1)	(0,0)
Patrimonio de las entidades de gobierno	152,7	100,0	255,0	(102,3)	(40,1)
Patrimonio de las empresas	-	-	(92,2)	92,2	(100,0)

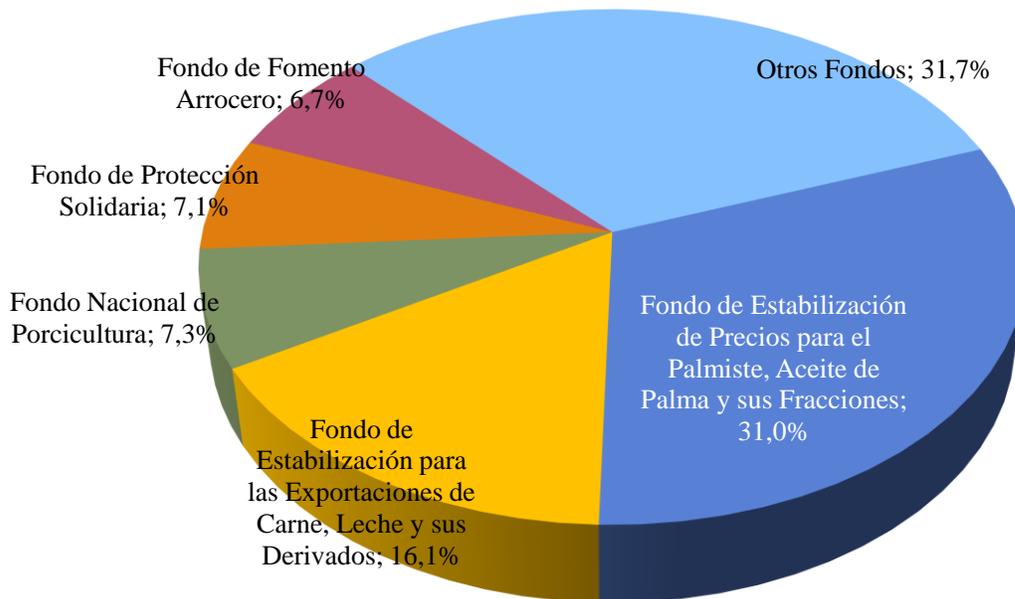
En el análisis de la tabla anterior se destaca que a 31 de diciembre de 2019 las entidades que conforman el grupo de Fondos parafiscales presentan Activos por valor de \$228,3, Pasivos por \$75,6 y el Patrimonio agregado de \$152,7. Conjuntamente se evidencia una variación porcentual del activo del 24,4 %, frente al año 2018, vigencia para la cual se reporta un activo por \$301,1, un pasivo por \$138,3 y un patrimonio por \$162,8.

A continuación, se hace una mayor desagregación de los principales cambios en la situación financiera de las entidades que conforman el grupo de Fondos parafiscales.

3.2.2.1 Activo

La siguiente gráfica muestra los fondos parafiscales que tienen mayor participación en activos en el año 2019, reflejando que, el Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones, tiene el 31,0% del total agregado de los activos de los fondos parafiscales, lo cual corresponde a \$70,8:

Gráfico 3.8 Participación de los Fondos Parafiscales en los Activos 2019



El Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones, fue creado por la Ley 138 del 9 de junio de 1994, reglamentada por el Decreto 1730 de 1994, para el manejo de los recursos provenientes del recaudo de la Cuota para el Fomento de la Agroindustria de la Palma de Aceite, que se ciñe a los lineamientos de política del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. El producto de la Cuota de Fomento Palmero se lleva en una cuenta especial bajo el nombre de Fondo de Fomento Palmero con destino exclusivo al cumplimiento de los objetivos previstos en la ley.

La cuenta más representativa al interior de la composición de los Activos de este Fondo es la cuenta 1403- Rentas parafiscales - Cuota de Fomento Palmero, la cual representa el registro mensual del derecho de cobro de la Cuota de Fomento Palmero, de acuerdo con los formularios presentados por los contribuyentes. Las rentas parafiscales clasificadas como corrientes corresponden a la Cuota de Fomento Palmero del mes de diciembre de 2019, la cual es declarada y pagada dentro de la primera quincena de enero de 2020.

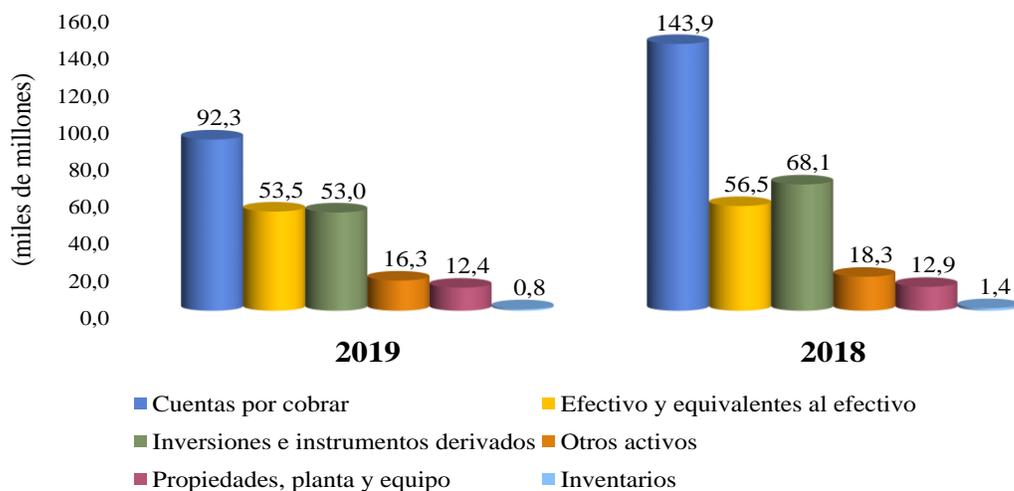
El segundo Fondo parafiscal en orden de participación en el total de los activos agregados, con un porcentaje de 16,1% es el Fondo de Estabilización para las Exportaciones de Carne, Leche y sus Derivados con \$36,9, fondo creado con la Ley 395 del 2 de agosto de 1997, declarado de Interés

Social Nacional y como prioridad sanitaria se le asignó la función de la erradicación de la fiebre aftosa, creando y asignando la fuente de recursos para tal fin. Con el Decreto Reglamentario número 1187 del 30 de junio del 1999, se organiza el funcionamiento del Fondo, que operará de conformidad con lo establecido en el capítulo VI de la Ley 101 de 1993. La cuenta más representativa dentro de los activos de esta entidad corresponde a las inversiones compuestas principalmente por CDT e Inversiones en la Bolsa Mercantil de Colombia.

En su orden, el tercer Fondo parafiscal en representatividad de los activos es el Fondo Nacional de Porcicultura con un porcentaje de 7,3%, correspondiente a \$16,8, seguido por Fondo de la solidaridad con 7,1%, correspondiente \$16,3, y finalmente el Fondo de Fomento Arrocerero con 6,7% correspondiente a \$15,2.

La siguiente gráfica relaciona los grupos de cuentas de mayor participación.

Gráfico 3.9 Grupos de cuentas de mayor representatividad del activo total Comparativo 2019-2018



El gráfico detalla, a nivel de grupo, los principales conceptos que conforman el activo, en forma comparativa con el periodo anterior, partiendo de los saldos agregados en cada cuenta y en orden de representatividad del periodo analizado. Las cuentas del activo que mayores saldos reflejan en los Fondos parafiscales a 31 de diciembre de 2019 son: Cuentas por cobrar con un saldo de \$92,3; Efectivo y equivalente al efectivo \$53,5; Inversiones e instrumentos derivados con valor de \$53,0; Otros Activos \$16,3; Propiedades Planta y Equipo \$12,4; y, por último, la cuenta inventarios con valor de \$0,8.

Los fondos parafiscales que, a 31 de diciembre de 2019, reportaron los mayores saldos en el concepto de Cuentas por Cobrar, se detallan a continuación:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.10 Mayores saldos – Cuentas por Cobrar

Entidades que reportan los mayores saldos

Miles de millones de pesos

CUENTA/Subcuenta	Dic 2019	Dic 2018	Variación Absoluta	Variación %
Cuentas por cobrar				
Rentas Parafiscales	86,2	139,9	(53,7)	(38,4)
Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste,	58,6	110,9	(52,3)	(47,1)
Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares	8,4	5,2	3,2	61,5
Fondo de Fomento Palmero	7,3	8,7	(1,4)	(15,7)
Fondo Nacional de Porcicultura	5,5	4,8	0,7	14,3
Fondo Nacional Avícola	2,2	1,9	0,3	18,2
Fondo Nacional Cacaotero	1,9	1,5	0,4	24,8
Fondo de Estabilización para las Exportaciones de Carne,	1,2	1,2	0,0	2,3
Fondo de Protección Solidaria	0,8	0,7	0,1	13,3
Fondo de Fomento Cauchero	0,2	0,2	0,0	15,3
Otros Fondos	0,1	4,8	(4,7)	(98,0)
Cuentas por cobrar de difícil Recaudo	1,2	4,5	(3,3)	(73,5)
Fondo de Fomento Arrocerero	0,5	0,4	0,0	8,6
Fondo Nacional Avícola	0,3	0,3	0,1	25,3
Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola	0,4	0,4	(0,0)	(3,8)
Fondo Nacional de Fomento de la Papa	0,0	0,0	0,0	5,7
Encargo Fiduciario Cuenta Nacional de la Carne y Leche	-	3,4	(3,4)	(100,0)

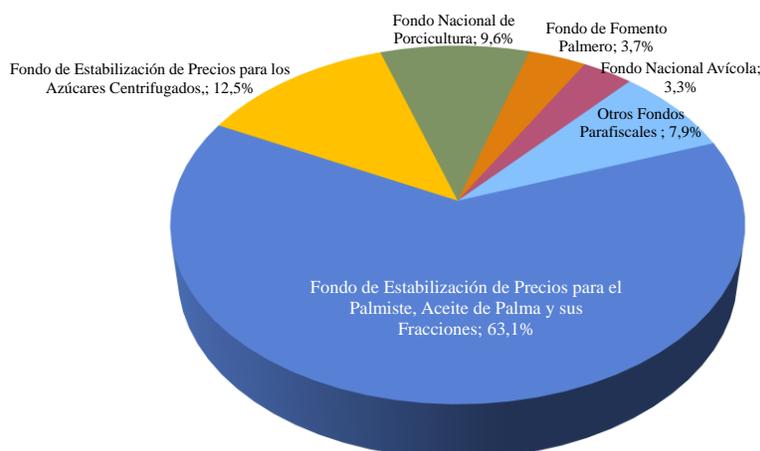
Los Fondos que presentan las cuentas por cobrar más significativas son, en su orden, el Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones, por valor de \$58,6, seguido por el Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares Centrifugados, las Melazas Derivadas de la Extracción o del Refinado de Azúcar y los Jarabes de Azúcar, por un valor de \$8,4, el Fondo de Fomento Palmero, \$7,3 y el Fondo Nacional de Porcicultura, \$5,5, mientras que para el año 2018, las Rentas parafiscales suman un valor de \$139.9 y evidencian, frente al 2019, una variación porcentual del 38,4 %.

3.2.2.2 Pasivo

El siguiente gráfico, detalla la distribución del pasivo de los Fondos parafiscales para la vigencia 2019, el cual presenta un valor agregado es de \$75,6.

ESPACIO EN BLANCO

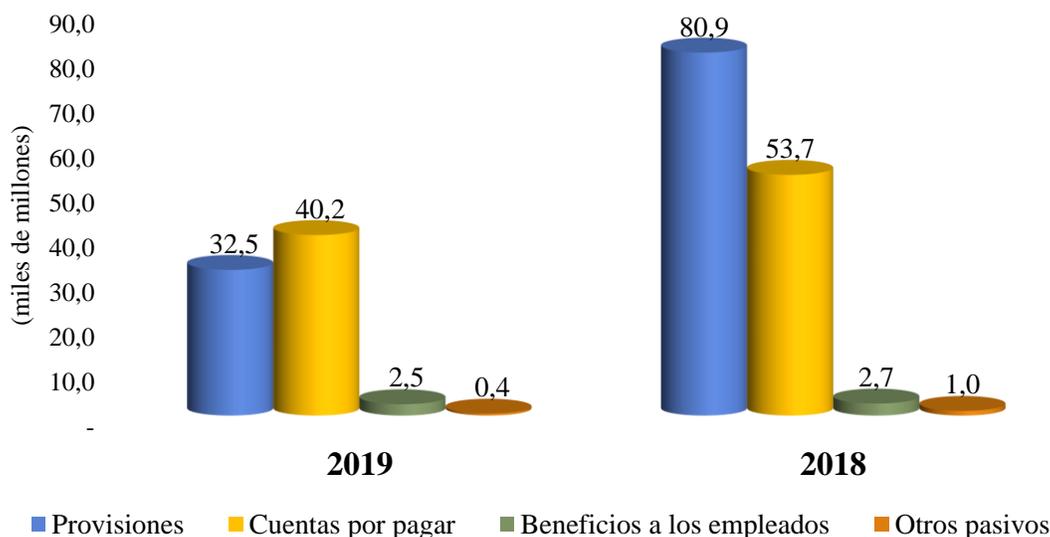
Gráfico 3.10 Pasivos



El Fondo parafiscal con mayor participación en el total de los pasivos agregados, es el Fondo de Estabilización de precios para el palmiste, aceite de palma y sus fracciones, con una participación del 63,1% , lo que corresponde a \$47,7; el segundo en orden de participación es el Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares Centrifugados, las Melazas Derivadas de la Extracción o del Refinado de Azúcar y los Jarabes de Azúcar, con el 12,5 % , correspondiente a \$9,5; en tercer lugar, el Fondo nacional de Porcicultura, con una participación de 9,6% correspondiente a \$7, 2.

La siguiente gráfica relaciona los grupos de cuentas que componen el pasivo total de las entidades que conforman el grupo de Fondos parafiscales para el año 2019, comparativo con el año anterior.

Gráfico 3.11 Cuentas con mayor representatividad del total del pasivo comparativo 2019- 2018



Las cuentas del pasivo que mayores saldos reflejan en los fondos parafiscales a 31 de diciembre de 2019 son: provisiones con un saldo de \$32,5, le sigue las Cuentas por pagar \$40,2, Beneficios a los empleados \$2,5, y Otros pasivos \$0,4. Los Fondos parafiscales que a 31 de diciembre de 2019 reportaron los mayores saldos en la cuenta de provisiones, se detallan a continuación:

Tabla 3.11 Mayores saldos – Provisiones

Entidades que reportan los mayores saldos

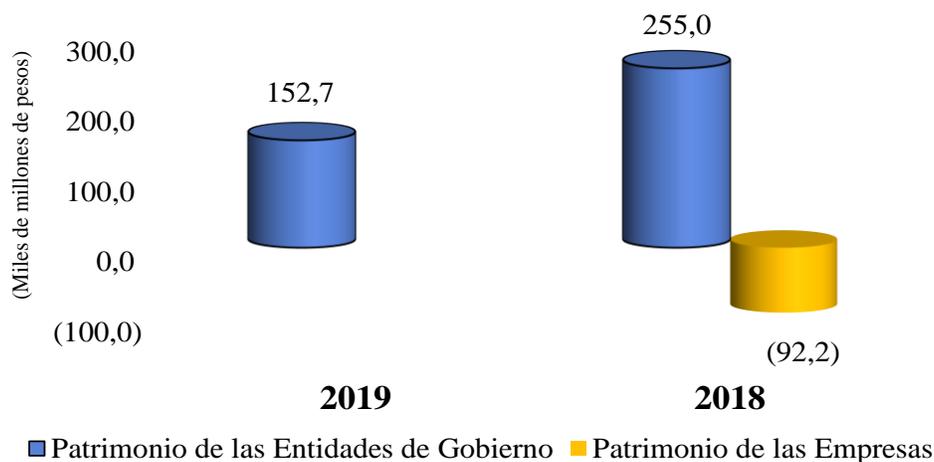
CUENTA/Subcuenta	Miles de millones de pesos			
	Dic 2019	Dic 2018	Variación Absoluta	Variación %
Provisiones				
Garantías	30,5	79,4	(48,9)	(162,2)
Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones	30,5	79,4	(48,9)	(162,2)
Litigios y Demandas	1,0	1,1	(0,1)	...
Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares Centrifugados,	1,0	1,0	0,0	-
Encargo Fiduciario Cuenta Nacional de la Carne	-	0,1	-0,1	(100,0)

A nivel de grupo, el fondo parafiscal que a 31 de diciembre de 2019 reportó los mayores saldos en la cuenta de garantías fue el Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones, con un valor de \$30,5, señalando una disminución frente al 2018, la cual presentó un valor de \$79,4, con una variación absoluta de 162,5

3.2.2.3 Patrimonio

Respecto a los bienes y derechos de los Fondos parafiscales, una vez deducidas las obligaciones, para cumplir las funciones de cometido estatal, en la siguiente gráfica relaciona los grupos de cuentas que componen el patrimonio de las entidades que conforman el grupo de Fondos parafiscales para el año 2019.

Gráfico 3.12 Patrimonio



Las cuentas que mayores saldos reflejan en los Fondos Parafiscales a 31 de diciembre de 2019 son: Patrimonio de las entidades de gobierno con un saldo de \$152,7 y Patrimonio de las empresas, no reporta información, como consecuencia del proceso de liquidación del Fondo Nacional del Ganado y la Cuota de Fomento Ganadero y Lechero, el cual fue creado por la Ley 89 del 10 de diciembre de 1993 y reglamentada su administración, liquidación y manejo por el Decreto 696 del 30 de marzo de 1994.

El Fondo Nacional del Ganado al estar en un proceso de Liquidación por Adjudicación está bajo la normatividad del Régimen de Contabilidad Pública, por ser un fondo parafiscal que administraba recursos parafiscales, trimestralmente envía informes a través de la página Web del CHIP a la Contaduría General de la Nación -CGN-. De acuerdo con las disposiciones finales consagradas en el Título V del decreto 254 de 2000:

“(…)las políticas, normas y procedimientos contables aplicables a las entidades en liquidación serán establecidas por el Contador General de la Nación, las entidades públicas en liquidación seguirán presentando información financiera, económica y social al Contador General de la Nación, en la forma y términos establecidos por la misma para el efecto, hasta tanto culmine por completo dicho proceso”

Los Fondos parafiscales que a 31 de diciembre de 2019 reportaron los mayores saldos en la cuenta de Patrimonio de las entidades de gobierno, se detallan a continuación:

Tabla 3.12 Mayores Saldos – Patrimonio de las Entidades de Gobierno

Entidades de Gobierno que reportan los mayores saldos

CUENTA/Subcuenta	Dic 2019	Dic 2018	Miles de millones de pesos	
			Variación Absoluta	Variación %
Patrimonio Entidades de Gobierno				
Resultados de ejercicios anteriores	51,3	163,4	(112,1)	(68,6)
Fondo de Fomento Arrocero	13,9	9,6	4,3	44,5
Fondo de Protección Solidaria	13,6	14,1	(0,5)	(3,7)
Fondo Nacional Cacaotero	6,4	6,3	0,1	1,0
Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola	6,3	-	6,3	-
Encargo Fiduciario Cuenta Nacional de la Carne y Leche	4,2	15,1	(10,9)	(72,5)
Otros Fondos	6,9	118,3	(111,4)	(94,2)
Reservas	57,2	58,4	(1,2)	(2,0)
Fondo de Estabilización para las Exportaciones de Carne	32,9	31,2	1,7	5,5
Fondo de Fomento Palmero	15,4	19,0	(3,6)	(19,0)
Fondo Nacional Avícola	5,0	4,4	0,6	12,6
Fondo Nacional de Porcicultura	3,4	3,4	-	-
Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares	0,5	0,4	0,1	13,0

3.2.3 ESTADO DE RESULTADOS

El Estado de Resultado refleja las partidas de ingresos y gastos realizados al 31 de diciembre de 2019- 2018, así mismo muestra los resultados del periodo.

A continuación, se reflejan los saldos presentados por las entidades que conforman el grupo de Fondos Parafiscales y se especificarán las coyunturas más significativas en cuanto a ingresos y gastos:

Tabla 3.13 Resultados de los Fondos parafiscales

Estado de resultados fondos parafiscales

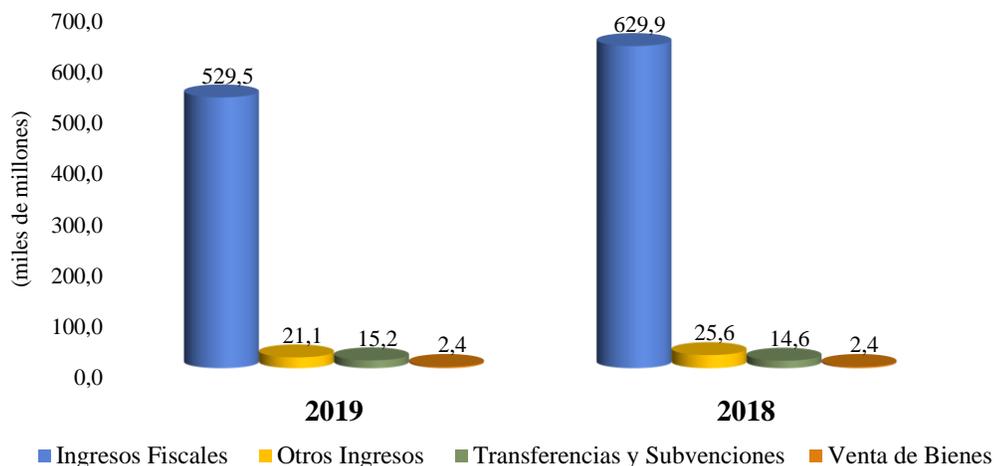
Concepto	Miles de millones de Pesos			
	Dic 2019	Dic 2018	Variación Absoluta	Variación %
Ingresos	568,2	672,8	(104,6)	(15,5)
Ingresos Fiscales	529,5	629,9	(100,4)	(15,9)
Otros Ingresos	21,1	25,6	(4,5)	(17,6)
Transferencias y Subvenciones	15,2	14,6	0,6	4,1
Venta de Bienes	2,4	2,4	0,0	1,6
Ventas de Servicios	0,0	0,3	(0,3)	(100,0)
Gastos	559,3	783,0	(223,7)	(28,6)
De Administración y Operación	506,4	548,3	(41,9)	(7,6)
Deterioro, Depreciaciones, Amortizaciones y Provisiones	32,3	84,2	(51,9)	(61,7)
De Ventas	17,4	26,4	(9,0)	(34,1)
Otros Gastos	2,7	17,0	(14,3)	(84,1)
Gasto Público Social	0,5	1,2	(0,7)	(61,3)
Transferencias y Subvenciones	-	105,9	(105,9)	(100,0)
Costos	4,0	3,0	1,0	34,8
Costo de Ventas de Bienes	4,0	3,0	1,0	34,8
Resultado del Ejercicio	4,9	(113,2)	118,1	(0,0)

En 2019, las entidades que conforman el grupo de Fondos parafiscales registraron un resultado del ejercicio positivo por valor de \$ 4,9 producto de unos Ingresos por valor de \$568,2 y gastos por valor de \$559,3 evidenciando una variación frente al año 2018 del (28.6 %).

3.2.3.1 Ingresos

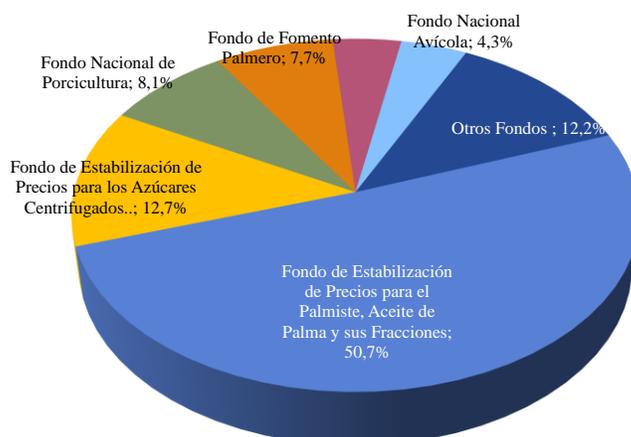
La siguiente gráfica, representa la composición de los ingresos que tuvieron mayor incidencia en las entidades que conforman el grupo de Fondos parafiscales para el año 2019:

Gráfico 3.13 Ingresos



Las cuentas de los ingresos que mayores saldos reflejan en los Fondos parafiscales a 31 de diciembre de 2019 son: Ingresos fiscales con un saldo de \$529,5, seguido de la cuenta de Otros Ingresos con un saldo de \$21,1 luego en su orden, le sigue la cuenta de Transferencias y subvenciones con un saldo de \$15,2, y venta de bienes con \$2,4.

Gráfico 3.14 Participación de los fondos en ingresos parafiscales en Ingresos 2019



La gráfica representa los fondos con los ingresos que tuvieron mayor incidencia para el año 2019, de lo cual se dimensiona que la mayor participación la tuvo el Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones con un valor de \$288,0, correspondiente a 51,0%, seguido por el Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares Centrifugados, las Melazas Derivadas de la Extracción o del Refinado de Azúcar y los Jarabes de Azúcar con un valor de \$71,9, correspondiente a 12,8%, y por el Fondo de Fomento Palmero con un valor de \$43,6, correspondiente al 7,7%.

Los Fondos parafiscales que a 31 de diciembre de 2019 reportaron los mayores saldos en la cuenta de ingresos fiscales, se detallan a continuación:

Tabla 3.14 Mayores saldos – Ingresos Fiscales

Entidades que reportan los mayores saldos ingresos fiscales

CUENTA/Subcuenta	Miles de millones de pesos			
	Dic 2019	Dic 2018	Variación Absoluta	Variación %
Ingresos Fiscales				
Rentas Parafiscales	532,9	633,3	(100,4)	(15,9)
Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste,	279,0	306,1	(27,1)	(8,9)
Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares	71,9	57,0	14,9	26,1
Fondo de Fomento Palmero	43,0	53,6	(10,6)	(19,8)
Fondo Nacional de Porcicultura	42,6	36,9	5,7	15,5
Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola	24,5	22,0	2,5	11,4
Fondo Nacional Avícola	23,9	20,9	3,0	14,5
Fondo de Fomento Arrocerero	15,7	13,6	2,1	15,7
Otros Fondos	32,3	123,2	(90,9)	(73,8)
No Tributarios	0,1	0,1	(0,0)	(1,5)
Fondo de Fomento Arrocerero	0,1	0,1	(0,0)	(7,1)
Fondo de Estabilización de Precios del Cacao	0,0	0,0	0,0	199,2

Los fondos con los ingresos que tuvieron mayor incidencia para el año 2019 fueron, el Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones con un valor de \$532,9, con una variación porcentual del 15,9%, seguido por el Fondo de Estabilización de Precios

para los Azúcares Centrifugados, las Melazas Derivadas de la Extracción o del Refinado de Azúcar y los Jarabes de Azúcar con un valor de \$71,9, y una variación de porcentual 26,1, continuado por el Fondo de Fomento Palmero con un valor de \$43,6, y una variación porcentual del 19,8 %.

3.2.3.2 Gastos

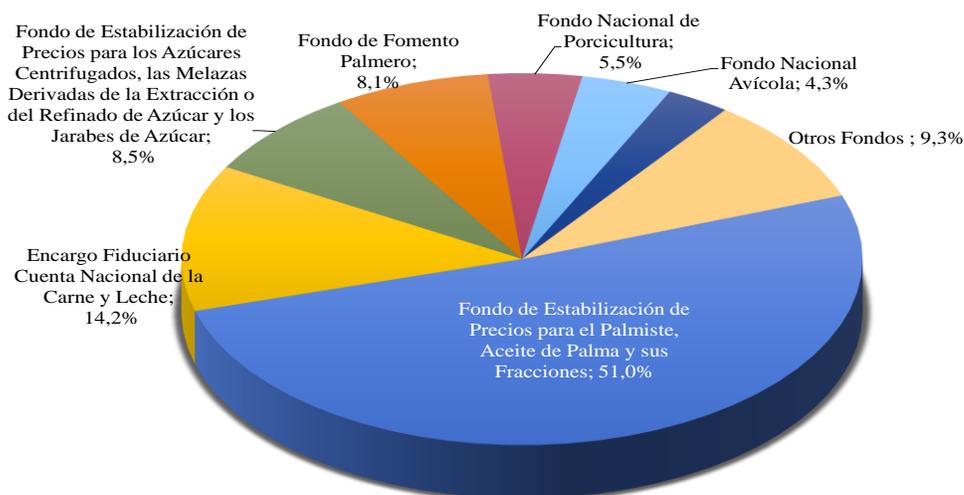
La siguiente gráfica, representa la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en las entidades que conforman el grupo de fondos parafiscales para el año 2019:

Gráfico 3.15 Gastos



Las cuentas de los gastos que mayores saldos reflejan en los Fondos parafiscales a 31 de diciembre de 2019 son: De administración y operación, con un saldo de \$506,4, luego en su orden, le sigue la cuenta de Deterioro, Depreciaciones, Amortizaciones y Provisiones \$32,3, De ventas \$17,4 y Otros gastos con \$2,7.

Gráfico 3.16 Participación de los Fondos Parafiscales en los Gastos 2019



Los fondos parafiscales que a 31 de diciembre de 2019 reportaron los mayores saldos en la Administración y operación, se detallan a continuación:

Tabla 3.15 Mayores saldos – Administración y operación.

Entidades que reportan los mayores saldos administración y operación *

CUENTA/Subcuenta	Dic 2019	Dic 2018	Miles de millones de pesos	
			Variación Absoluta	Variación %
Administración y Operación				
Generales	458,7	504,5	(45,8)	(9,1)
Fondo de Estabilización de Precios para el Palmiste, Aceite de Palma y sus Fracciones	251,6	229,6	22,0	9,6
Fondo de Estabilización de Precios para los Azúcares	71,3	56,4	14,9	26,4
Fondo de Fomento Palmero	51,6	57,5	(5,9)	(10,2)
Fondo Nacional de Porcicultura	35,3	29,8	5,5	18,4
Fondo de Estabilización para las Exportaciones de Carne	12,2	24,7	(12,5)	(50,7)
Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola	7,0	7,8	(0,8)	(10,2)
Fondo de Fomento Arrocerero	6,9	6,6	0,3	5,1
Otros Fondos	22,8	92,1	(69,3)	(75,2)
Sueldos y Salarios	20,1	19,5	0,6	2,9
Fondo de Fomento Arrocerero	5,3	5,5	(0,2)	(3,0)
Fondo Nacional Cacaotero	4,2	4,1	0,1	2,3
Fondo Nacional de Porcicultura	3,1	3,0	0,1	3,1
Fondo Nacional de Fomento Hortifrutícola	2,2	1,0	1,2	117,2
Otros Fondos	5,3	5,9	(0,6)	(10,3)

3.3 SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR

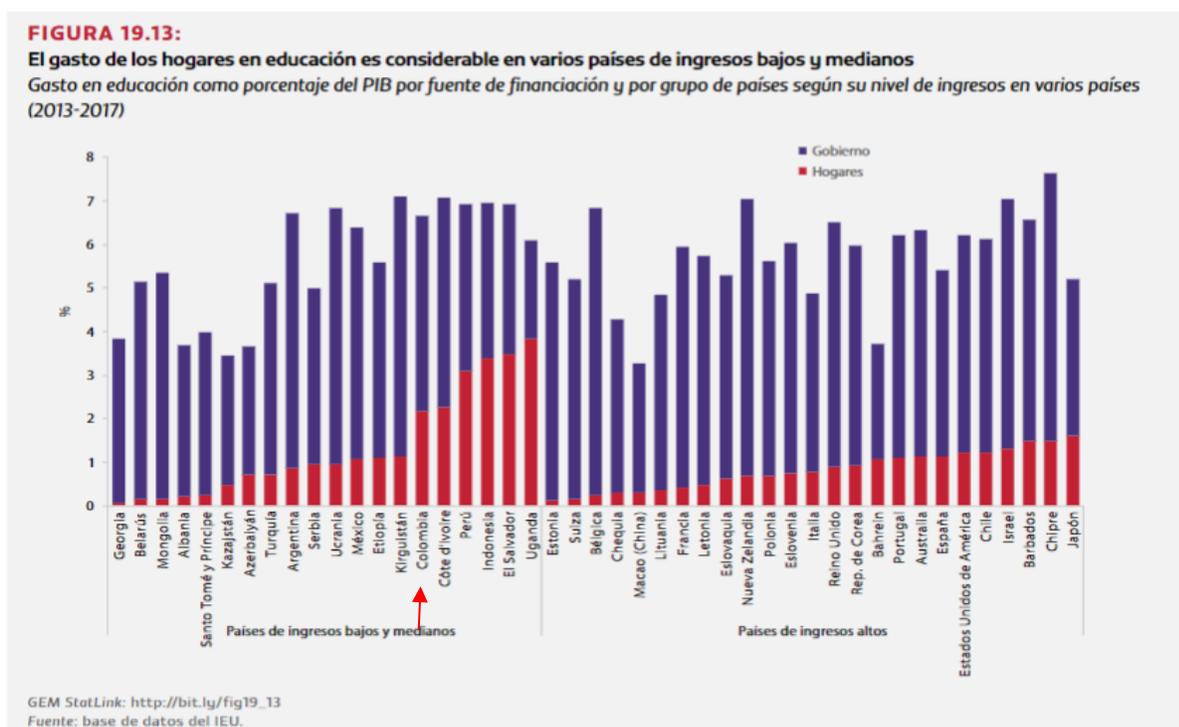
Introducción

Dentro de las variables de las políticas públicas, cobra importancia el aporte que brinda el sector de la educación superior, partiendo desde aspectos como la formación académica de nuevos profesionales, y el apoyo en el desarrollo de las innovaciones en investigación y extensión.

Lo anterior advierte la necesidad de medir la excelencia con indicadores y variables que no todos los países pueden ajustar a las realidades que hacen parte de sus características, esperando que la academia se acomode a ellas; como por ejemplo el número de matriculados o de egresados por disciplina, para pretender evaluar la gestión de la educación superior, mientras que las oportunidades en los mercados laborales no crecen en la misma proporción.

La siguiente gráfica recoge un panorama mundial de la distribución del gasto en educación como parte del PIB de acuerdo con sus niveles de ingreso, dichas cifras corresponden al total de la educación desde la primera infancia hasta la educación superior.

Tabla 3.16 Gasto de los hogares en educación en varios países de ingresos bajos y medios



Fuente: Migración, desplazamiento y educación: 2019 INFORME DE SEGUIMIENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL MUNDO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura Ediciones UNESCO Pág. 256
 Tomado de: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/ptf0000371077_spa/PDF/367436spa.pdf.multi.nameddest=371077

Revisando la ilustración, las 20 naciones que se encuentran consideradas de ingresos bajos y medios, encontramos sus extremos: de un lado, a Uganda donde los gastos de educación son cubiertos por los hogares en un 63% del PIB, mientras que Georgia con una población alrededor de 3.7 millones de habitantes el gobierno cubre el 99% de los gastos de educación.

Colombia se encuentra dentro de los 20 países referenciados en la gráfica, en el puesto 15, en donde los gastos de educación que destina el gobierno son mayores al que los hogares deben cobijar, con mejor cobertura gubernamental, que los gobiernos de El Salvador y Perú. Para los 23 países con ingresos altos, se observa que el gasto de los hogares es menor ya que los gobiernos asumen esta necesidad; Japón es el país donde las familias disponen el 31% de total de los gastos en educación frente a Estonia que los hogares aportan solo el 0,1% del PIB en ese rubro.

La inserción de la globalización a las universidades públicas ha llevado a la reducción de financiamiento y privatización, generando impacto en la educación superior (ES) y en el deterioro de estas mismas universidades públicas. Sin embargo, para la región de América Latina y el Caribe - ALC durante la década de los noventa se produjo una gran expansión, produciendo una fuerte transformación; diversificación de fuentes de financiamiento, creciente oferta de la inversión privada, inserción de procesos de evaluación, rendición de cuentas, acreditación y certificación de programas, reformas académicas tendientes a acortar las carreras, grados intermedios, planes de estudios flexibles con la modalidad de créditos, importación de modelos educativos y predominio de las TIC.

El registro actual para el presupuesto promedio de la ES en ALC, es inferior al 1,5% del PIB, lo que es claramente insuficiente para satisfacer las necesidades de un sistema en desarrollo y en particular para atender a las demandas nacionales para la investigación, la inversión en ciencia y tecnología de los países de la región es del 0,72% del PIB (OCDE 2019).

A raíz de las tendencias internacionales, el gobierno de Colombia instituye la educación como un proceso de formación permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en un concepto integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos, y de sus deberes. Señala las normas generales para regular el Servicio Público de la Educación que cumple una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, de la familia y de la sociedad, tomado como cimiento principal los principios de la Constitución Política sobre el derecho a la educación que tiene toda persona, en las libertades de enseñanza, aprendizaje, investigación y cátedra y en su carácter de servicio público, Ley 115 de 1994. (Ministerio de Educación).

La educación superior (ES) en Colombia es regulada a través de la ley marco: Ley 30 de 1992, y lo señalado a través de los diferentes planes de desarrollo, en los cuales ha sido una prioridad importante para el país el tema de la educación superior. Es así como el actual Plan Nacional de Desarrollo 2019-2022, busca el fortalecimiento, la cobertura, la gradualidad de la gratuidad en ES, de acuerdo con la Ley 1955 2019-Artículo 108°. FORTALECIMIENTO FINANCIERO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR PÚBLICA. Adicionalmente, la ley anual de presupuesto para la ES respecto al aumento del IPC para los años siguientes establece; para el 2020; 4 puntos, 2021: 4,5% y para el 2022: 4.65%.

El presente informe analiza financieramente la situación general de las universidades públicas del país, como una contribución al análisis de las políticas públicas educativas y visibilizar el gasto público que estas instituciones realizan para el cumplimiento de sus funciones. El informe se estructura con los siguientes componentes: 1) se indica el universo de las instituciones de educación superior en Colombia, 2) la situación financiera y los resultados agregados de estas instituciones, 3) un comparativo financiero entre las instituciones controladas por el nivel nacional y el territorial, es decir, entre instituciones de educación superior nacionales, departamentales y municipales, 4) un breve análisis de estas instituciones que pertenecen al Sistema de Universidades Estatales (SUE).

3.3.1 CLASIFICACIÓN INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR (IES)

El Ministerio de Educación Nacional cataloga las Instituciones de Educación Superior (IES) como las entidades que cuentan, con arreglo a las normas legales, con el reconocimiento oficial como prestadoras del servicio público de la educación superior en el territorio colombiano, las cuales se clasifican en: A, según su carácter académico, y B, según su naturaleza jurídica.

De esta forma, el análisis se enfocará en la siguiente tabla donde se ubican las Instituciones de Educación Superior de acuerdo con el Ministerio de Educación y al Sistema de Universidades Estatales (SUE), en un total de 65 instituciones, de las cuales 39 son parte de los territorios y 26 del nivel nacional.

Tabla 3.17 Instituciones de Educación Superior

Entidades consolidadas

ENTIDADES	*Sistema Universidades Estatales SUE	Depto/Muni.
INSTITUCIONES DE EDUCACION SUPERIOR		
SERVICIO NACIONAL DE APRENDIZAJE-SENA-	NACIONAL	
UNIVERSIDAD-COLEGIO MAYOR DE CUNDINAMARCA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DEL CHOCO-DIEGO LUIS CORDOBA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA - UTP	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD SURCOLOMBIANA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD POPULAR DEL CESAR	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA Y TECNOLÓGICA DE COLOMBIA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD PEDAGÓGICA NACIONAL	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD NACIONAL DE COLOMBIA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD NACIONAL ABIERTA Y A DISTANCIA UNAD	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD MILITAR-NUEVA GRANADA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD DEL PACÍFICO	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD DEL CAUCA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD DE LOS LLANOS	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD DE LA AMAZONIA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD DE CORDOBA	NACIONAL*	
UNIVERSIDAD DE CALDAS	NACIONAL*	
INSTITUTO TOLIMENSE DE FORMACION TECNICA PROFESIONAL	NACIONAL	
INSTITUTO CARO Y CUERVO	NACIONAL	
INST. U. CONOCIMIENTO E INNOVACION PARA LA JUSTICIA - CIJ	NACIONAL	
INST. TEC. NAL. DE COMERCIO SIMON RODRIGUEZ - INTENALCO	NACIONAL	
INST. NAL DE FORMACION TEC. PROFESIONAL DE SAN ANDRES	NACIONAL	
INST. NAL DE FORMACION TEC. PROF. SAN JUAN DEL CESAR	NACIONAL	
ESCUELA TECNOLÓGICA INSTITUTO TECNICO CENTRAL	NACIONAL	
ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA-ESAP-	NACIONAL	
ESCUELA NACIONAL DEL DEPORTE	NACIONAL	
UNIDADES TECNOLÓGICAS DE SANTANDER	TERRITORIAL	Departamental
UNIVERSIDAD INDUSTRIAL DE SANTANDER	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER - Ocaña	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD FRANCISCO DE PAULA SANTANDER	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DISTRITAL-FRANCISCO JOSE DE CALDAS	TERRITORIAL*	Municipal*
UNIVERSIDAD DEL VALLE	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DEL TOLIMA	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DEL QUINDIO	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DEL MAGDALENA - UNIMAGDALENA	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DEL ATLANTICO	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE SUCRE	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE PAMPLONA	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE NARIÑO	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE LA GUAJIRA	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE CUNDINAMARCA-UDEC	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE CARTAGENA	TERRITORIAL*	Departamental
UNIVERSIDAD DE ANTIOQUIA	TERRITORIAL*	Departamental
UNIDAD CENTRAL DEL VALLE DEL CAUCA	TERRITORIAL	Municipal
TECNOLÓGICO DE ANTIOQUIA	TERRITORIAL	Departamental
POLITECNICO COLOMBIANO JAIME ISAZA CADAVID	TERRITORIAL	Departamental
INSTITUTO UNIVERSITARIO DE LA PAZ	TERRITORIAL	Departamental
INSTITUTO TECNOLÓGICO METROPOLITANO	TERRITORIAL	Municipal
INSTITUTO TECNOLÓGICO DEL PUTUMAYO	TERRITORIAL	Departamental
INSTITUTO TECNICO AGRICOLA ITA	TERRITORIAL	Municipal
INSTITUTO SUPERIOR DE EDUCACION RURAL-ISER-	TERRITORIAL	Departamental
INSTITUTO DEPARTAMENTAL DE BELLAS ARTES	TERRITORIAL	Departamental
INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA ITSA	TERRITORIAL	Municipal
INSTITUCION UNIVERSITARIA DE ENVIGADO	TERRITORIAL	Municipal
INSTITUCION UNIVERSITARIA ANTONIO JOSE CAMACHO	TERRITORIAL	Municipal
INST. UNIVERSITARIA DIGITAL DE ANTIOQUIA -IU. DIGITAL	TERRITORIAL	Departamental
INST. UNIVERSITARIA BELLAS ARTES Y CIENCIAS DE BOLIVAR	TERRITORIAL	Departamental
INST. NAL TEC.PROFESIONAL- HUMBERTO VELASQUEZ GARCIA	TERRITORIAL	Departamental
INST. DE EDUCACION TECNICA PROFESIONAL DE ROLDANILLO	TERRITORIAL	Departamental
ESCUELA SUPERIOR TECNOLÓGICA DE ARTES DEBORA ARANGO	TERRITORIAL	Municipal
CONSERVATORIO DEL TOLIMA	TERRITORIAL	Departamental
COLEGIO MAYOR DEL CAUCA	TERRITORIAL	Departamental
COLEGIO MAYOR DE BOLIVAR	TERRITORIAL	Municipal
COLEGIO MAYOR DE ANTIOQUIA	TERRITORIAL	Municipal
COLEGIO INTEGRADO NAL. ORIENTE DE CALDAS - IES CINOC	TERRITORIAL	Departamental

3.3.2 SITUACIÓN FINANCIERA DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR (IES)

A continuación, se presenta la situación financiera de las entidades de educación superior en Colombia (65), de forma comparativa para los años 2019-2018, de acuerdo con la información reportada por estas entidades a la CGN. Las cifras son expresadas en miles de millones de pesos.

Tabla 3.18 Situación financiera de las IES

Situación Financiera

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Propiedades, planta y equipo	19.247,8	1,8	18.786,2	461,7	2,5
Otros activos	11.996,9	1,1	11.140,2	856,7	7,7
Efectivo y equivalentes al efectivo	2.166,5	0,2	1.741,0	425,5	24,4
Inversiones e instrumentos derivados	1.220,4	0,1	1.100,6	119,8	10,9
Cuentas por cobrar	1.199,1	0,1	1.105,5	93,5	8,5
Préstamos por cobrar	475,9	0,0	466,6	9,3	2,0
Bienes de uso público e históricos y culturales	118,5	0,0	140,3	(21,8)	(15,5)
Inventarios	85,6	0,0	154,8	(69,2)	(44,7)
Activo Agregado	36.510,7	3,4	34.635,2	1.875,5	5,4
Beneficios a los empleados	12.230,5	1,2	11.829,5	401,0	3,4
Otros pasivos	931,3	0,1	769,9	161,4	21,0
Cuentas por pagar	851,4	0,1	825,6	25,8	3,1
Provisiones	351,9	0,0	421,5	(69,5)	(16,5)
Préstamos por pagar	222,3		277,3	(55,1)	(19,9)
Pasivo Agregado	14.587,4	1,4	14.123,8	463,6	3,3
Patrimonio de las entidades de gobierno	21.923,3	2,1	20.511,4	1.411,9	6,9
Patrimonio Agregado	21.923,3	2,1	20.511,4	1.411,9	6,9

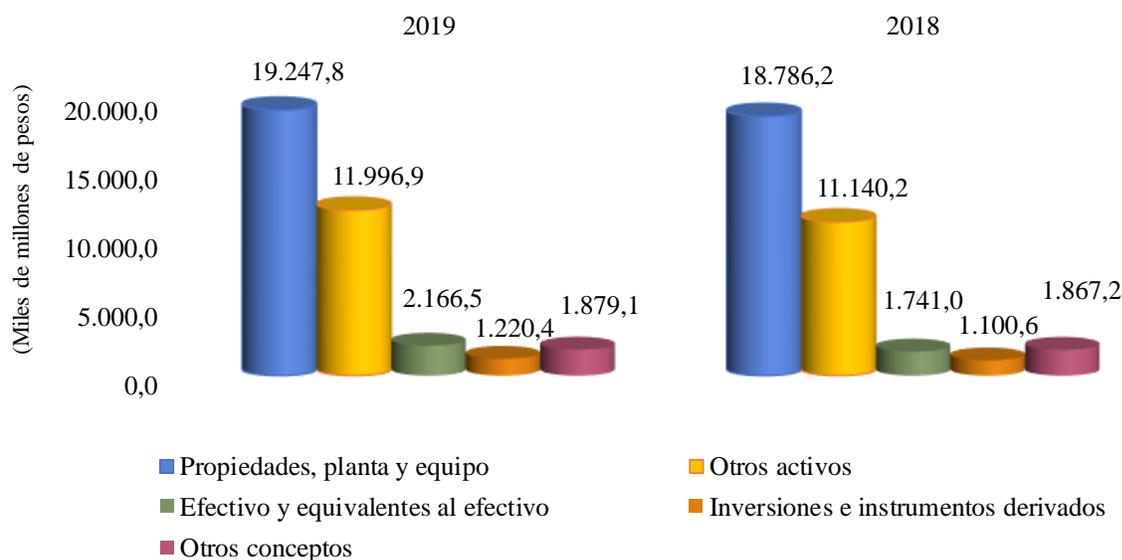
PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

La anterior tabla, refleja la situación financiera agregada de las IES comparativa 2019-2018. El total de Activos registró un saldo agregado para el año 2019, de \$36.510,7 el cual corresponde a 3,4% del PIB 2019, presentando un incremento de \$1.875,5 frente al año 2018. En la cuenta de Pasivos agregados se reportó un saldo de \$14.587,4 que, representan el 1,4% del total del PIB, presentando un incremento de \$463.6 frente al año 2018. Al revisar la cuenta de Patrimonio agregado para el año 2019, con un incremento del 6,9% frente al año 2018 de un año a otro.

3.3.2.1 Activo

La siguiente gráfica detalla el comparativo de los saldos agregados de los activos del IES para los años 2019-2018:

Gráfico 3.17 Activo 2019-2018

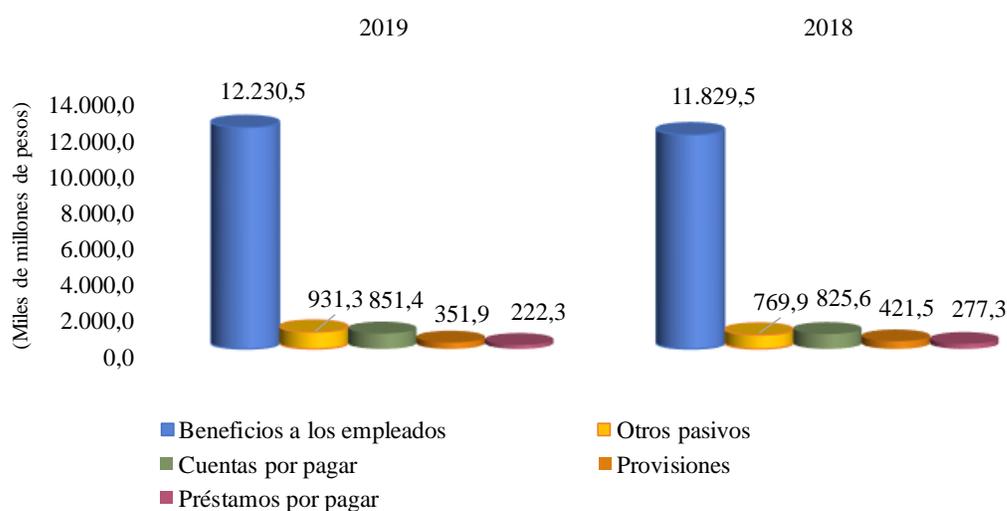


Se evidencia en las cuentas del Pasivo que el mayor saldo a 31 de diciembre de 2019, es la cuenta de Beneficios a los empleados con un saldo de \$12.230,5, presentando un incremento del 3,4% frente al año 2018, representando un 1,2% del PIB; le sigue la cuenta de Otros pasivos con un saldo de \$931,3 frente a un saldo de \$769,9 presentado en el año 2018, representado en un aumento del 13,2% las Cuentas por pagar tuvieron de un año a otro tan solo un incremento del 2,1%, mientras que para las cuentas de Provisiones y Préstamos por pagar se observa una disminución de (19,7%) y (24,8%) respectivamente frente al año inmediatamente anterior.

3.3.2.2 Pasivo

La siguiente gráfica detalla el comparativo de los saldos agregados, para los años 2019-2018:

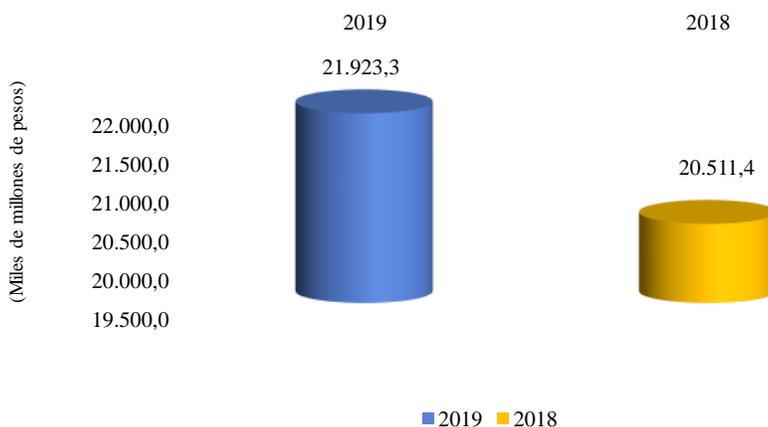
Gráfico 3.18 Pasivo 2019-2018.



3.3.2.3 Patrimonio

La siguiente gráfica detalla el comparativo de los saldos agregados, del patrimonio de las IES para los años 2019-2018:

Gráfico 3.19 Patrimonio 2019-2018



3.3.3 RESULTADOS AGREGADOS DE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR

A continuación, se realiza un análisis general partir de los saldos de ingresos obtenidos, los costos y los gastos reportados a 31 de diciembre de 2019, y de los resultados del periodo, comparativos con el año 2018.

Tabla 3.19 Resultado agregado

Resultado agregado

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Ingreso agregado	12.628,6	11,9	11.363,7	1.264,9	10,0
Gasto agregado	6.564,4	0,6	6.440,7	123,7	1,9
Costo agregado	5.122,0	0,4	4.371,7	750,3	8,6
Resultado	942,2	0,9	551,3	390,9	41,5

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Durante el 2019, las IES muestra un saldo positivo en el Resultado de \$942,2, con una variación que alcanzó el 41,5%, producto del comportamiento de las cuentas del Ingresos agregado por valor de \$12.628,6, que, comparado con las cifras del 2018, la variación fue del 10,0%, correspondiente a \$1.264,9.

Los Gastos agregados por valor de \$6.564,4, presentan un aumento de \$123,7 lo que significa una variación porcentual del 1,9% de un año a otro; y el Costo agregado, con un aumento del 8,6%, alcanzó los \$5.122,0, para el año 2019, frente a \$4.371,7 para el año 2018.

A continuación, se detallan las cuentas de los Ingresos agregados comparativo 2019-2018, y se reflejan las cifras más significativas.

3.3.3.1 Ingresos

Tabla 3.20 Ingresos

Ingresos

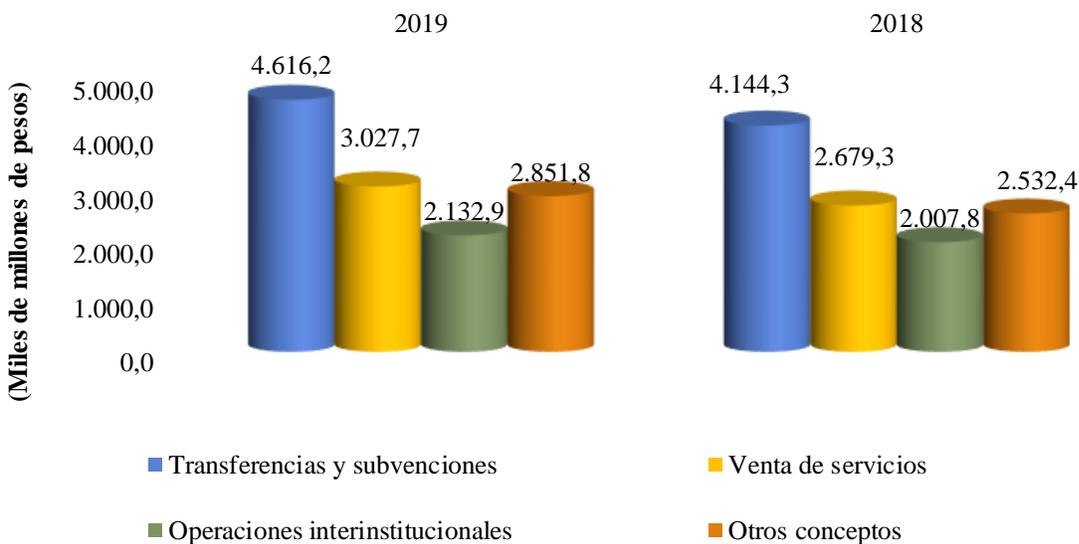
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Transferencias y subvenciones	4.616,2	0,4	4.144,3	471,9	10,2
Venta de servicios	3.027,7	0,3	2.679,3	348,4	11,5
Operaciones interinstitucionales	2.132,9	0,2	2.007,8	125,1	5,9
Ingresos fiscales	2.014,1	0,2	1.812,2	201,9	10,0
Otros ingresos	821,9	0,1	708,4	113,5	13,8
Venta de bienes	15,8	0,0	11,7	4,1	25,8
Total Agregado	12.628,6	1,2	11.363,7	1.264,9	10,0

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las Instituciones de Educación Superior en el año 2019, muestran un total agregado de ingresos de \$12.628,6, que representa el 1,2% del PIB para el año 2019, y registrando una variación positiva de \$1.264,9 equivalente al 10,0% en un año.

La siguiente gráfica detalla el comparativo de los saldos de los ingresos agregados para los años del presente análisis:

Gráfico 3.20 Ingresos 2019-2018



La siguiente tabla, representa la composición de los gastos que tuvieron mayor incidencia en el año 2019, para las IES comparados con el año 2018, para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

3.3.3.2 Gastos

Tabla 3.21 Gastos

Gastos

Miles de millones de pesos

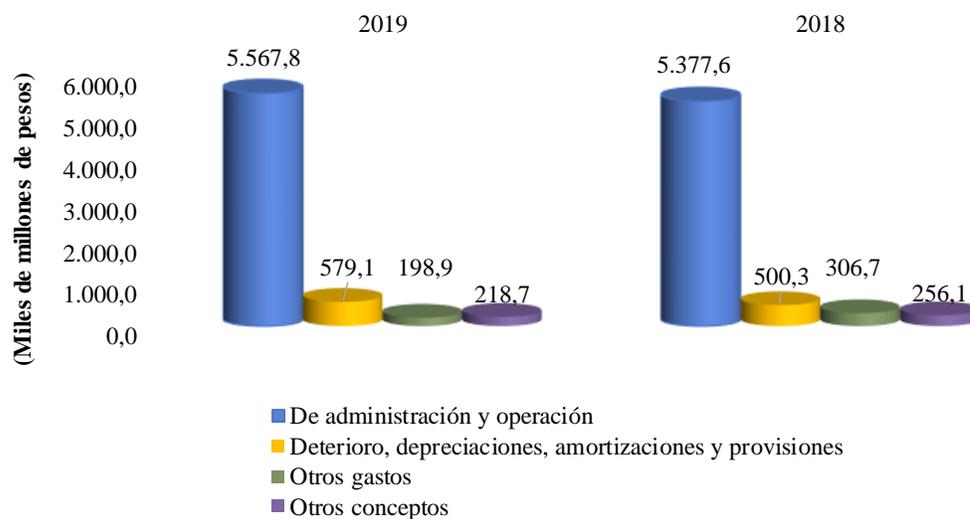
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
De administración y operación	5.567,8	0,5	5.377,6	190,2	3,5
Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones	579,1	0,1	500,3	78,8	15,8
Otros gastos	198,9	0,0	306,7	(107,8)	(35,2)
De actividades y/o servicios especializados	137,5	0,0	134,7	2,8	2,1
De ventas	62,3	0,0	101,4	(39,1)	(38,5)
Transferencias y subvenciones	11,5	0,0	4,3	7,2	169,7
Operaciones interinstitucionales	6,8	0,0	14,7	(7,9)	(53,7)
Gasto público social	0,5	0,0	1,1	(0,6)	(51,6)
Total Agregado	6.564,4	0,6	6.440,8	123,6	1,9

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Dentro de los Gastos a 31 de diciembre de 2019 de las IES, el concepto más representativo es la cuenta Gastos de administración y operación pasando de \$5.377,6 en el 2018 a \$5.567,8 en 2019.

La siguiente gráfica detalla el comparativo de los saldos agregados de los gastos del grupo de las IES para los años del presente análisis:

Gráfico 3.21 Gastos 2019-2018



3.3.3.3 Costos

La siguiente tabla, representa la composición de los costos que tuvieron mayor incidencia en el grupo de las IES para el año 2019, comparados con el año 2018, de igual forma, los saldos para el año 2019 para efectos de comparabilidad y análisis, se relacionan frente al PIB del mismo año:

Tabla 3.22 Costos

Costos

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Costo de ventas de servicios	5.114,9	0,5	4.365,1	749,8	14,7
Costo de ventas de bienes	7,0	0,0	6,7	0,4	4,3
Total Agregado	5.121,9	0,5	4.371,8	750,2	14,6

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Al cierre 31 de diciembre de 2019, las cuentas de los costos que mayores saldos reflejan en las IES son: Costo de ventas de servicios con un saldo de \$5.114,9 para el año 2019, frente a \$4.365,1 para el año 2018, representando un 0,5% del PIB para el año 2019.

La siguiente gráfica detalla el comparativo de los saldos agregados, de los costos de las IES para el comparativo del presente análisis:

Gráfico 3.22 Costos 2019-2018.



3.3.4 ANÁLISIS DE LAS IES TERRITORIALES VS IES NACIONALES

3.3.4.1 Situación financiera

Dentro del análisis de las Instituciones de Educación Superior (IES) estatales, distribuidas por su ubicación geográfica en el país. La del orden territorial suman un número de 39 y las del orden nacional son 26 universidades como se señaló al comienzo del presente informe.

A continuación, se detalla la Situación Financiera comparativa 2019-2018 de estas instituciones

de educación superior agrupadas por territoriales y nacionales. Igualmente, para este segmento no se hará referencia al PIB por presentar indicadores poco significativos:

Tabla 3.23 Situación financiera

Situación Financiera

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	Universidades Territoriales (39)				Universidades Nacionales (26)			
	2019	2018	Variación Absoluta	%	2019	2018	Variación Absoluta	%
Propiedades, planta y equipo	8.203,0	7.878,8	324,2	4,0	11.044,7	10.907,3	137,4	1,2
Otros activos	5.501,9	5.457,8	44,1	0,8	6.495,0	5.682,4	812,6	12,5
Efectivo y equivalentes al efectivo	871,1	789,0	82,1	9,4	1.295,5	952,1	343,4	26,5
Inversiones e instrumentos derivados	334,5	302,2	32,3	9,7	885,9	798,4	87,5	9,9
Cuentas por cobrar	922,5	824,7	97,8	10,6	276,6	280,8	(4,2)	(1,5)
Préstamos por cobrar	170,8	162,0	8,8	5,2	305,1	304,6	0,5	0,2
Bienes de uso público e históricos y culturales	92,3	113,9	(21,6)	(23,4)	26,2	26,4	(0,2)	(0,8)
Inventarios	12,6	16,2	(3,6)	(28,6)	73,0	138,5	(65,5)	(89,7)
Activo Agregado	16.108,7	15.544,6	564,1	3,5	20.402,0	19.090,5	1.311,5	6,4
Beneficios a los empleados	5.194,2	5.247,9	(53,7)	(1,0)	7.036,3	6.581,5	454,8	6,5
Otros pasivos	528,3	483,7	44,6	8,4	403,1	286,2	116,9	29,0
Cuentas por pagar	614,2	538,6	75,6	12,3	237,1	286,9	(49,8)	(21,0)
Provisiones	79,8	149,1	(69,3)	(86,8)	272,1	272,4	(0,3)	(0,1)
Préstamos por pagar	103,7	148,8	(45,1)	(43,5)	118,6	128,6	(10,0)	(8,4)
Pasivo Agregado	6.520,2	6.568,1	(47,9)	(0,7)	8.067,2	7.555,6	511,6	6,3
Patrimonio de las entidades de gobierno	9.588,5	8.976,5	612,0	6,4	12.334,8	11.534,9	799,9	6,5
Patrimonio Agregado	9.588,5	8.976,5	612,0	6,4	12.334,8	11.534,9	799,9	6,5

La anterior tabla refleja la situación financiera que corresponde a las 39 instituciones de educación superior caracterizadas por su ubicación geográfica a nivel territorial y las 29 del nivel nacional, comparativo 2019-2018.

Es importante precisar que las cifras del nivel nacional, a pesar de comprender un número menor de instituciones, frente a las territoriales, el cubrimiento en cuanto a cobertura y tamaño de estas es mayor que las instituciones que se encuentran ubicadas en departamentos como Nariño o Putumayo, solo por citar unos ejemplos.

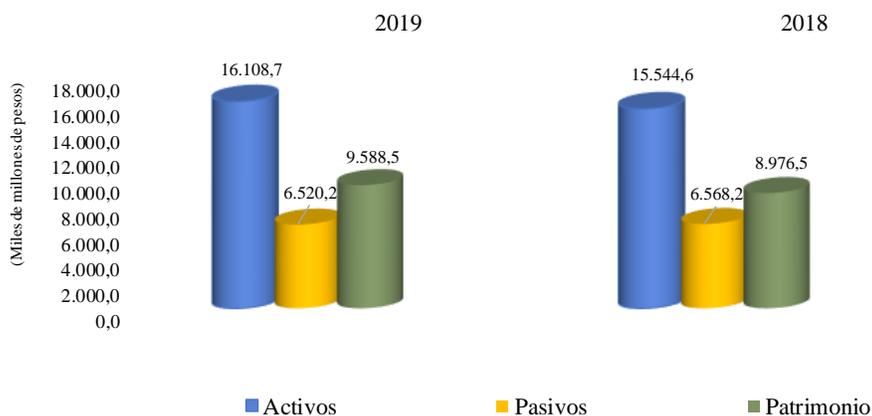
Para las 39 instituciones de educación superior territoriales, el total del Activo agregado presentan un valor de \$16.108,7 con una variación del 3,5% en el periodo de análisis; se observa dentro de las cuentas del Activo que Propiedades, planta y equipo y Otros activos son las de mayor peso dentro del total de estos. En el Pasivo total agregado se observa una variación que disminuye en (\$47,9) en el periodo del 2018 al 2019 y la cuenta con mayor incidencia es Beneficio a los empleados que presenta un saldo para el 2018 de \$5.247,9 y para el 2019 de \$5.194,2.

De igual forma, para las 26 IES nacionales el total del Activo agregado presenta un incremento de \$1.311,5 que equivale a una variación de 6,4% en el periodo de análisis. Las cuentas del Activo con mayor relevancia corresponden a Propiedades, planta y equipo con un aumento de \$137,4 de un año a otro, y la cuenta de Otros activos pasando de \$5.682,4 en el 2018 a \$6.495,0 en el 2019 y un aumento del 12,5%.

Para los Pasivos agregados se observa el mismo comportamiento en la dinámica positiva de las cuentas de Beneficios a empleados y Otros pasivos con variaciones que se ubican en 6,5% y 29,0% respectivamente. El Patrimonio agregado alcanzó los \$12.334,8 con un aumento de \$799,9, en un año.

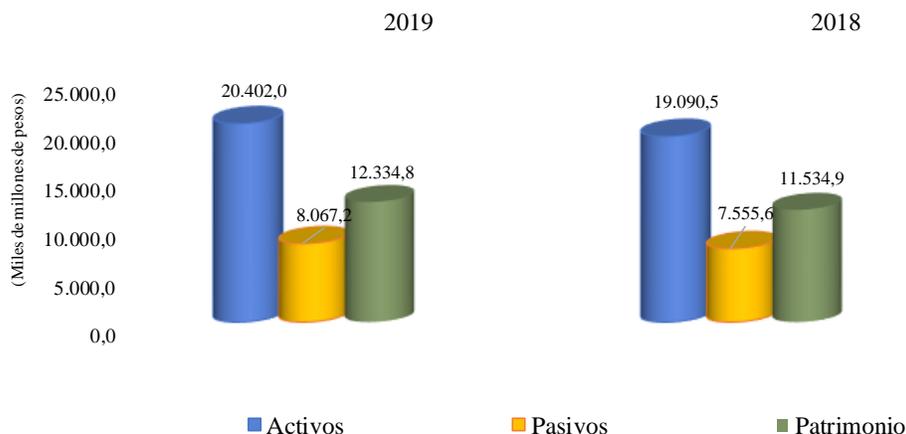
A continuación, a manera de ilustración las cuentas de los Activos, Pasivos y Patrimonio agregados comparativo 2019-2018, tanto para las IES territoriales, seguidamente para las IES nacionales.

Gráfico 3.23 Activos, pasivos y patrimonio de las 39 IES territoriales:



En la siguiente gráfica nos ocuparemos de los movimientos acontecidos con las IES nacionales:

Gráfico 3.24 Activos, pasivos y patrimonio de las 26 IES nacionales:



3.3.4.2 Resultados agregados de las IES territoriales vs IES nacionales 2019-2018

Se presentan los movimientos que los ingresos, los costos y los gastos hayan presentado a 31 de diciembre de 2019, así mismo, los resultados del periodo, comparativos con el año 2018:

Tabla 3.24 Resultado agregado

Resultado agregado

Miles de millones de pesos

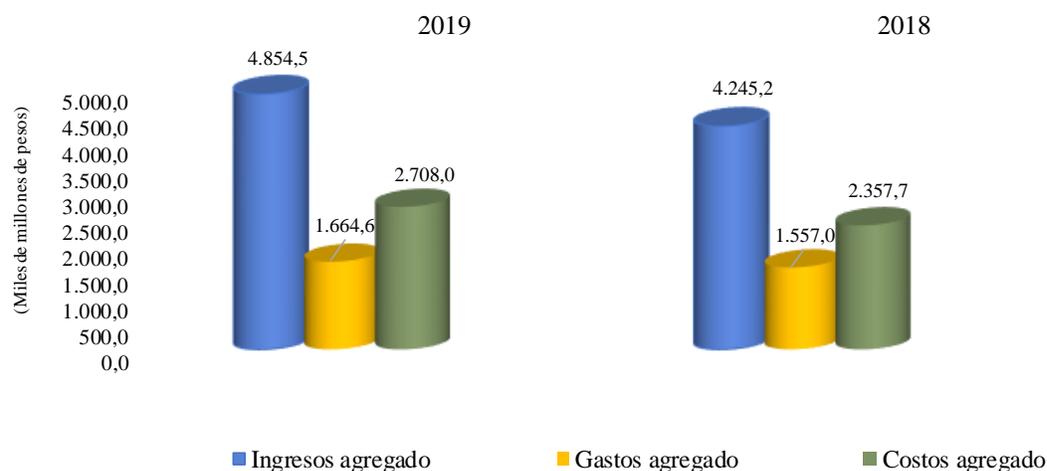
CONCEPTO	Universidades Territoriales (39)				Universidades Nacionales (26)			
	2019	2018	Variación Absoluta	%	2019	2018	Variación Absoluta	%
Ingreso agregado	4.854,4	4.245,2	609,3	12,6	7.774,1	7.118,6	655,5	8,4
Costo agregado	2.708,0	2.357,7	350,2	12,9	2.413,9	2.014,1	399,8	16,6
Gasto agregado	1.664,5	1.557,0	107,5	6,5	4.899,9	4.883,7	16,2	0,3
Resultado	481,9	330,5	151,4	31,4	460,3	220,8	239,5	52,0

Como se puede observar durante el 2019, las 39 instituciones de educación superior territoriales presentan un Resultado de \$481,9 con un aumento de \$151,4 equivalente al 31,4%. Los ingresos aumentaron al pasar de \$4.245,2 en el 2018 a \$4.854,4 en el 2019, con una variación del 12,6%; los Costos aumentaron en \$350.2 equivalente al 12,9%, mientras que el Gasto obtuvo una variación del 6,5%.

De igual forma, para el grupo de las 26 universidades nacionales la cifra del Resultado creció en el 52,0%, al pasar de \$220,8 en al año 2018, a \$460,3 para el año 2019, dado por las variaciones positivas del Ingreso del 8,4%, frente a los costos y los gastos agregados.

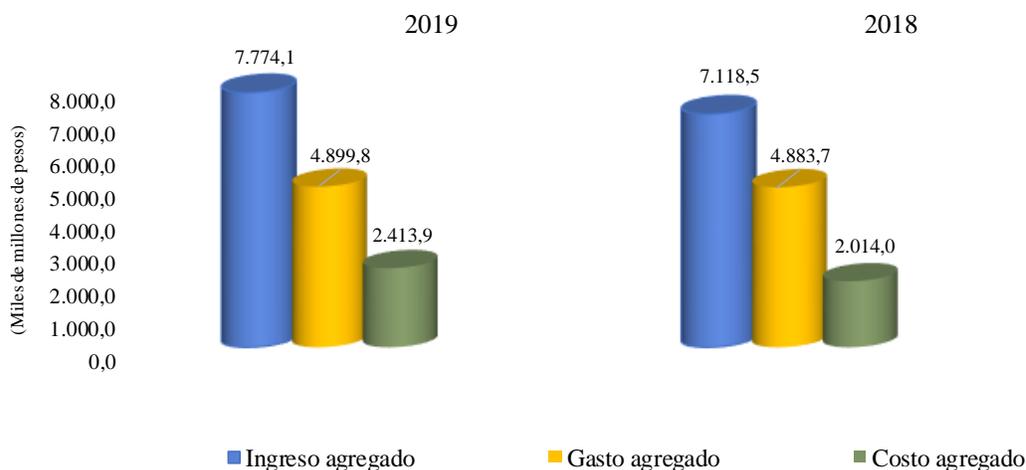
A continuación, se ilustran las cuentas de los Ingresos, Costos y Gastos agregados comparativo 2019-2018, pertenecientes a las universidades del orden territorial.

Gráfico 3.25 Cuentas del Resultado de las IES territoriales 2019-2018.



De igual manera, se presenta en la gráfica las cuentas de los Ingresos, Costos y Gastos agregados comparativo 2019-2018, pertenecientes a las universidades del orden nacional.

Gráfico 3.26 Cuentas del Resultado de las IES nacionales 2019-2018.



3.3.5 SITUACIÓN FINANCIERA Y RESULTADOS DE LAS UNIVERSIDADES QUE HACEN PARTE DEL SISTEMA DE UNIVERSIDADES ESTATALES (SUE)

3.3.5.1 Aspectos generales

Como complemento al análisis financiero general de las 65 universidades estatales, se presenta algunos elementos sobre la situación de las universidades que hacen parte del Sistema Universitario Estatal (SUE). Este sistema tiene los siguientes propósitos; a) Racionalizar y optimizar los recursos humanos, físicos, técnicos y financieros, b) Implementar la transferencia de estudiantes, el intercambio de docentes, la creación o fusión de programas académicos y de investigación, la creación de programas académicos conjuntos, y c) Crear condiciones para la realización de evaluación en las instituciones pertenecientes al sistema²¹.

El SUE está integrado por 32 Universidades Estatales u Oficiales del país, representadas por sus respectivos rectores, quienes componen el Consejo Nacional de Rectores, con el acompañamiento y la reglamentación del Ministerio de Educación Nacional (MEN), generando un espacio fundamental para la modernización de la universidad pública y, un mecanismo de cooperación y concertación de acciones que impulse el desarrollo de la educación superior a nivel regional y nacional, permitiendo que las universidades aprovechen las ventajas comparativas de otras instituciones dentro de una red de recursos y servicios²².

La evolución que ha tenido el Sistema de Universidades del Estado en los últimos años vale la pena destacar; en cuanto a cobertura del número de estudiantes de pregrado los avances son reveladores, pasando de 365.085 estudiantes en el año 2004 a 576.393 estudiantes dentro del SUE para el año 2017, lo que significa una oportunidad para 211.308 estudiantes, registrando un incremento del 57,9% en estos 13 años. Revisando la cobertura de los estudiantes de posgrado,

²¹ Ley 30 de 1992

²² Sistema Universidad Estatal Colombiano. 2018. Pág. 16.

para el 2004 eran 16.492, pasando a 46.974 en el 2017 con un incremento significativo del 184,8% en este periodo, las cifras para Especialización, Maestría y Doctorado, analizadas para este mismo periodo, alcanzaron aumentos del 87%, 292% y 532% respectivamente²³.

3.3.5.2 Situación Financiera (SUE)

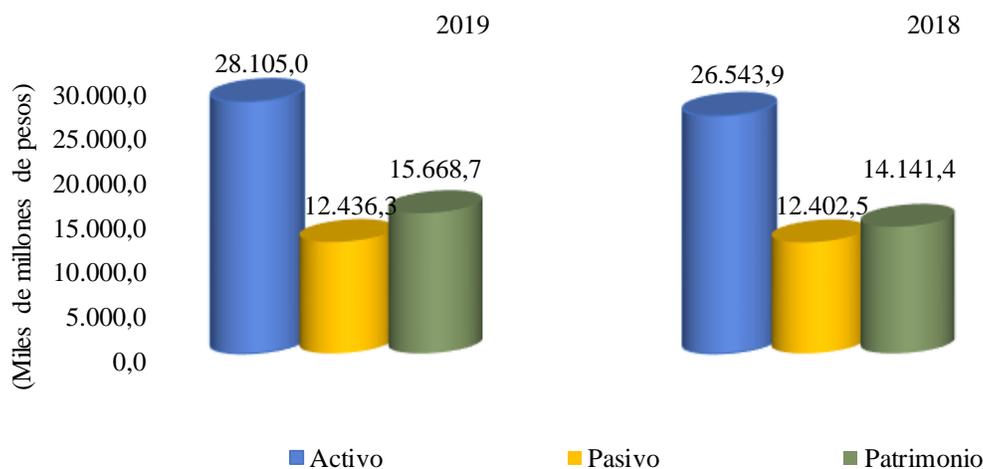
Se presenta el análisis de la Situación financiera correspondiente a las 32 universidades que hacen parte del Sistema de Universidades Estatales (SUE), las cuales están distribuidas en el territorio nacional así: 1 de carácter municipal, 15 departamentales y 16 universidades de orden nacional.

Los activos agregados de las 32 universidades del SUE al 31 de diciembre de 2019 suman \$28.105,2, los pasivos \$12.436,6 y el patrimonio \$15.668,7, que en comparación con el año 2018 se observan incrementos del 5,6%, 0,3% y 9,7% respectivamente.

Los activos de las universidades del SUE representan el 77,0% del total de las IES que es de \$36.510,7. Los pasivos el 85,3% de \$14.587,4 y el patrimonio el 71,5% de \$21.923,3.

En la siguiente gráfica se presenta el comparativo de los saldos agregados, de activos, pasivos y patrimonio del Sistema de Universidades del Estado comparativo del presente análisis:

Gráfico 3.27 Activo, Pasivo y Patrimonio del SUE 2019-2018.



3.3.5.3 Resultado agregado de las SUE 2019-2018

Se presentan los ingresos, costos y gastos de estas universidades al 31 de diciembre de 2019, y se muestran los resultados del periodo, comparativos con el año 2018.

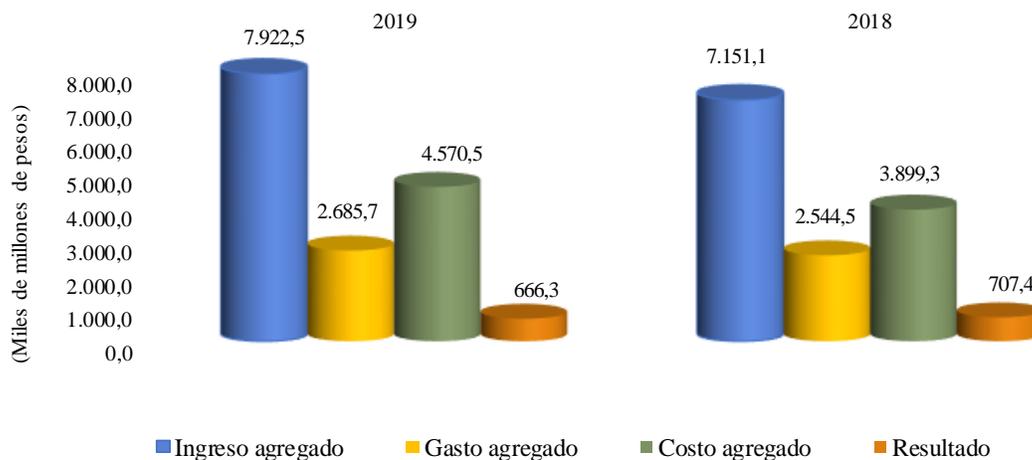
Los ingresos agregados de las 32 universidades que conforman el SUE alcanzaron la suma de \$7.922,5; los costos \$4.570,5 y los gastos \$2.685,7, que al compararse con el año 2018 se observan incrementos del 10%, 14,7% y 3,1% respectivamente.

²³ Vicerrectoría Administrativa y Financiera, UTP - Comisión Técnica de Vicerrectores Administrativos y Financieros SUE. Con base en información tomada del MEN - SNIES, Matricula 2017, de mayo de 2018. Págs. 49 y 50 Tomado de: <https://media.utp.edu.co/vicerrectoria-administrativa/archivos/Caracteri%CC%81sticas%20Universidades%20P%C3%BAblicas%20y%20educaci%C3%B3n%20superior%20Colombia%20SUE%20Digitale.pdf>

Los ingresos de las universidades SUE representan el 62,7% del total de ingresos de las IES que es de \$12.628,6; los costos el 89,2% de 5.122,0 y los gastos el 51,1% de \$6.564,4.

En la siguiente gráfica se ilustran los ingresos, costos y gastos agregados comparativo 2019-2018.

Gráfico 3.28 Resultado del SUE 2019-2018.



3.3.6 REFLEXIÓN FINAL DEL GASTO EN EDUCACIÓN SUPERIOR

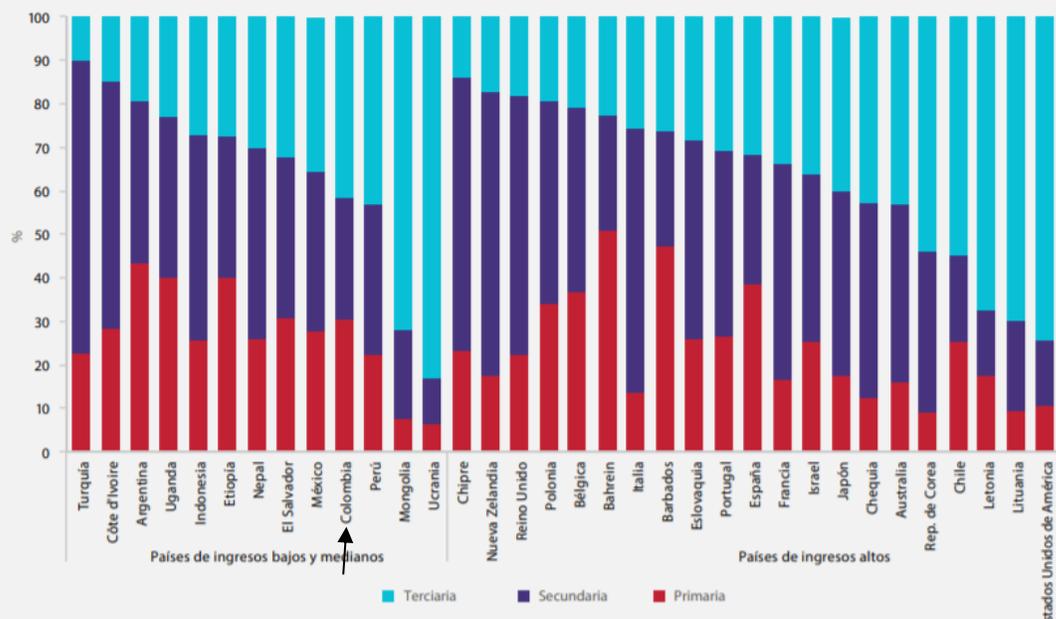
Finalmente, como reflexión del presente informe sobre las cifras contables de la educación superior en Colombia y a manera de sinopsis, tomando los datos revisados en este informe vemos como los gastos de este sector se han mantenido estables, para las 65 instituciones de educación superior, aquí estudiadas.

Si se toman los informes dispuestos por la Organización de Naciones Unidas para la Educación (UNESCO) se puede comparar y revisar las cifras en el mundo frente a los gastos de educación en sus niveles, primaria, secundaria y terciaria, donde esta última es referida a la educación superior; lo cual se aprecia en el siguiente gráfico:

ESPACIO EN BLANCO

FIGURA 19.14:

Alrededor del 30% del gasto de los hogares en educación se destina a la educación terciaria
 Gasto de los hogares en educación por nivel educativo (2016 o último año disponible)



GEM StatLink: http://bit.ly/fig19_14
 Fuente: base de datos del IEU.

Fuente: Migración, desplazamiento y educación: 2019 INFORME DE SEGUIMIENTO DE LA EDUCACIÓN EN EL MUNDO Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura Ediciones UNESCO Pág. 256
 Tomado de: https://unesdoc.unesco.org/ark:/48223/pf0000371077_spa/PDF/367436spa.pdf.multi.nameddest=371077

La sumatoria del gasto de educación de los gobiernos y los hogares es el gasto total en educación, por lo que, según la UNESCO, países de ingresos medios como El Salvador, el gasto que hacen los hogares para educación alcanza el 50%, al igual que en Perú con el 45%. Sin embargo, es bueno revisar la dinámica de los gastos en educación superior para los países de ingresos altos que representan el 30% del gasto de los hogares (resultado del estudio de 34 países con datos). Algunos de los datos a resaltar son los porcentajes que se reservan para la educación superior del gasto total, como es el caso de Chile que destina 50% del total para la educación superior, mientras que en Estados Unidos alcanzó el 74% del total. Al revisar esta proporción para los países con ingresos medianos vemos como del gasto total en los países como Mongolia y Ucrania alcanza el 70% del total de gasto en educación superior.

Así, observando la ilustración, vemos como el porcentaje destinado a los diferentes niveles educativos, la educación media es la más representativa, mientras que el nivel terciario es el menos representativo en el entorno mundial.

3.4 GASTO EN PENSIONES Y FONPET

3.4.1 FONDOS DE RESERVAS DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD EN PENSIONES

3.4.1.1 Nota metodológica del análisis

Este informe presenta la información financiera de las entidades del Sector público clasificadas como parte del Sistema general de seguridad en pensiones – SGSP, que reportan información a la Contaduría General de la Nación – CGN.

Se parte del análisis de la situación financiera para los años 2019 y comparativa con 2018, así como de la revisión de los recursos acumulados por los Fondos de reservas para el pago de obligaciones pensionales de las entidades que administran recursos del Sistema de pensiones, en el cubrimiento de sus obligaciones establecidas por la ley.

El Sistema general de seguridad en pensiones en Colombia está regulado por la Ley 100 de 1993, la cual crea el sistema de seguridad social integral, el cual se divide en tres componentes:

1. Riesgo Laboral: comprende el Sistema general de riesgos laborales.
2. Riesgo Salud: comprende el Sistema general de salud.
3. Riesgo Vejez: comprende el Sistema general de pensiones.

El Sistema general de pensiones tiene como objetivo: “Garantizar a la población, el amparo contra las contingencias derivadas de la vejez, la invalidez y la muerte, mediante el reconocimiento de las pensiones y prestaciones que se determinan en la presente ley, así como propender por la ampliación progresiva de cobertura a los segmentos de población no cubiertos con un sistema de pensiones”.²⁴

Este sistema lo conforman dos Regímenes solidarios, el de Prima media con prestación definida (RPM) y el de Ahorro individual con solidaridad (RAIS). Según la ley, las personas que estén vinculadas mediante un contrato de trabajo deben aportar a este sistema, de igual forma personas que se benefician de los subsidios del Fondo de Solidaridad Pensional. Para poder cotizar en este sistema, la base no podrá ser menor al salario mínimo legal vigente, ni mayor a 25 SMMLV.

El total del porcentaje de cotización es del 16% distribuido de tal forma que cuando existe una relación laboral, el empleador paga el 75% de la cotización y el 25% lo paga el trabajador; en el caso de contratistas e independientes, estos deben asumir la totalidad del aporte, teniendo en cuenta que el ingreso base de cotización es el 40% del ingreso. Un aspecto importante, es que, si el cotizante cuenta con ingresos superiores a 4 SMMLV, deberá aportar un 1% adicional con destino al Fondo de solidaridad pensional.

3.4.1.2 Regímenes solidarios

El Régimen solidario de Prima media con prestación definida (RPM), según la Ley 100 de 1993, es aquel mediante el cual los afiliados o sus beneficiarios obtienen una pensión de vejez, de

²⁴ Ley 100 de 1993, Objetivo.

invalidez o de sobrevivientes, o una indemnización, previamente definidas. El Régimen de ahorro individual con solidaridad (RAIS), es un régimen de capitalización en el Sistema general de pensiones, en el que cada afiliado cuenta con una cuenta de ahorro individual en la que se consignan sus aportes, financiando única y exclusivamente su pensión, y en la que se abonan los rendimientos trimestrales que se generan y el valor del bono pensional, si hay lugar a él.

El Sistema general de seguridad social integral en Colombia ha tenido varias reestructuraciones a través de los años. En el 2005 mediante el acto legislativo N°1 se definió en el Artículo 1° que: “El Estado garantizará los derechos, la sostenibilidad financiera del Sistema Pensional, respetará los derechos adquiridos con arreglo a la ley y asumirá el pago de la deuda pensional que de acuerdo con la ley esté a su cargo...”, para ello es preciso mencionar que los recursos no solo provienen de la cotización que haga un individuo, sino que, del Estado como garante de estos derechos, quien también aportará recursos para el mantenimiento de este sistema.

A 31 de diciembre de 2019, existen 16 entidades contables públicas que de acuerdo con la clasificación del CUIN²⁵, establecida por la Mesa de entidades²⁶ de la Comisión Interinstitucional de Estadísticas de Finanzas Públicas - CIEFP, se encuentran dentro del Sistema pensional en Colombia y hacen parte del sector Gobierno General, un subsector denominado Seguridad social²⁷, y específicamente del tipo: Seguridad social en pensiones²⁸, las cuales a continuación, se detallan:

Tabla 3.25 Cobertura del Sistema general de seguridad en pensiones.

Cobertura Sistema general de seguridad en pensiones

Id contable	Nombre
40600000	Caja de Retiro de las Fuerzas Militares
40700000	Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional
71200000	Fondo de Previsión Social del Congreso de la República
71500000	Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio
170105000	Entidad Administradora de Pensiones de Antioquia
241511001	Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones - FONCEP
923269198	Fonprecon - Invalidez
923269199	Fonprecon - Sobrevivientes
923272105	Administradora Colombiana de Pensiones
923272470	Colpensiones - Fondo de Vejez
923272471	Colpensiones - Fondo de Invalidez
923272472	Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes
923272473	Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios Periódicos
923272736	Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Sobrevivencia
923272744	Pensiones de Antioquia - Fondo de Reserva de Invalidez
923272746	Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Vejez

²⁵ Es un código nemotécnico que permite unificar la clasificación y sectorización de las entidades contables públicas en Colombia en concordancia con el Manual de Estadísticas y Finanzas Públicas del Fondo Monetario Internacional MEFP.

²⁶ Mesa de trabajo del comité técnico de la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas, ver más en: Decreto 0574 del 2012.

²⁷ En este informe no se incluyen las pensiones que son administradas por la UGPP y pagadas por el FOPEP, las cuales se incorporan en la nota respectiva de Beneficios Posempleo.

²⁸ Ver más en: <http://www.contaduria.gov.co/wps/portal/internetes/home/internet/productos/finanzas-publicas/cuin>, - Árbol MEFP.

Del total de estas entidades, 11 hacen parte del nivel nacional, 4 del nivel departamental y 1 del nivel distrital, esta división, se presenta en la siguiente tabla:

Tabla 3.26 Sectorización de la cobertura del Sistema General de Seguridad en Pensiones con corte a diciembre 2019.

Sectorización de la cobertura del Sistema General de Seguridad en Pensiones

Nivel Territorial		
Nivel nacional	Nivel departamental	Nivel distrital
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	Entidad Administradora de Pensiones de Antioquia	Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones - FONCEP
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Supervivencia	
Fondo de Previsión Social del Congreso de la República	Pensiones de Antioquia - Fondo de Reserva de Invalidez	
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Vejez	
Fonprecon - Invalidez		
Fonprecon - Sobrevivientes		
Administradora Colombiana de Pensiones		
Colpensiones - Fondo de Vejez		
Colpensiones - Fondo de Invalidez		
Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes		
Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios		
Periódicos		
11 entidades	4 entidades	1 entidad

Las citadas entidades, reportaron información a la CGN durante el año 2019. A continuación, se presenta la situación financiera consolidada para este grupo, comparada para los años 2019 frente al 2018.

3.4.1.3 Impacto de la situación financiera de las entidades del Sistema General de Seguridad en Pensiones desde la normativa contable.

La Contaduría General de la Nación ha incorporado en la normatividad contable mejoras armonizadas bajo estándares internacionales, una de ellas abarca el tema pensional ya que ocupa un papel importante a nivel social y económico en el país, dadas las características del sistema pensional colombiano conforme a lo señalado en el marco normativo para entidades de gobierno adoptado mediante la Resolución 533 de 2015 y sus modificaciones.

Es importante señalar que, con la expedición de la Resolución 319 de 2019, se modifica el numeral 5.4. Beneficios posemplo de la Norma de beneficios a los empleados del Marco Normativo para Entidades de Gobierno y la Resolución 320 de 2019 incorpora en dicho marco el Procedimiento contable para el registro de los hechos económicos relacionados con el pasivo pensional y con los recursos que lo financian, se modifica el Catálogo General de Cuentas, con lo cual se generaron ajustes significativos en el reconocimiento y medición del pasivo pensional.

En la aplicación de las Resoluciones 319 y 320 de 2019, se distinguen las siguientes características que impactarán en los saldos presentados para el periodo 2019, entre las principales están:

Las entidades deben reconocer dentro de sus pasivos el cálculo actuarial.

Las obligaciones que no son canceladas y que no son constituidas como acreedores, estos saldos deberán ser reconocidos como un pasivo real en la cuenta correspondiente.

- El pasivo por beneficios posempleo se medirá por el valor presente, sin deducir los activos del plan de activos, necesarios para liquidar las obligaciones derivadas de los servicios prestados por los empleados en el periodo presente y en los anteriores

Por lo anterior, en aplicación del procedimiento contable de las entidades en cuanto al pasivo pensional y a los recursos que lo financian, se observará un aumento en los pasivos, con la consecuente disminución del patrimonio. En este sentido, la norma señala que el efecto de la incorporación o ajustes de los saldos registrados afectará las subcuentas correspondientes de la cuenta 3109-Resultados de ejercicios anteriores, por ello, al incorporarse este pasivo y como no se tiene un activo que lo respalde, se presenta una disminución en el patrimonio, quedando su saldo negativo. En los estados financieros a 31 de diciembre de 2019, se revelará el origen de los ajustes realizados.

A continuación, se presenta la situación financiera de las entidades pertenecientes al Sistema general de seguridad en pensiones en Colombia:

Tabla 3.27 Situación financiera entidades del Sistema General de Seguridad en Pensiones.

Situación financiera entidades del Sistema General de Seguridad en Pensiones

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Activos	15.337,3	1,4	13.890,5	1.446,8	10,4
Inversiones e instrumentos derivados	4.229,7	0,4	3.599,4	630,3	17,5
Efectivo y equivalentes al efectivo	4.156,6	0,4	2.880,2	1.276,4	44,3
Cuentas por cobrar	3.492,7	0,3	3.328,0	164,7	5,0
Otros activos	3.412,7	0,3	4.039,0	(626,3)	(15,5)
Propiedades, planta y equipo	27,9	0,0	25,6	2,3	8,9
Inventarios	16,4	0,0	16,4	0,0	(0,2)
Préstamos por cobrar	1,3	0,0	1,9	(0,6)	(31,7)
Pasivos	140.884,6	13,3	6.449,4	134.435,2	...
Beneficios a los empleados	134.160,0	12,6	85,1	134.074,9	...
Provisiones	3.703,0	0,3	3.829,1	(126,0)	(3,3)
Cuentas por pagar	2.590,8	0,2	2.295,0	295,8	12,9
Otros pasivos	430,8	0,0	240,2	190,5	79,3
Préstamos por pagar	0,0	0,0	0,0	(0,0)	(100,0)
Patrimonio	(125.547,3)	(11,8)	7.441,1	(132.988,4)	...
Patrimonio de las entidades de gobierno	(125.547,3)	(11,8)	7.441,1	(132.988,4)	...

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Las entidades que hacen parte del Sistema General de Seguridad en Pensiones presentan para el año 2019, activos por \$15.337,3, con una participación del PIB de 1,4%; frente al año 2018, se observa una variación porcentual de 10,4%.

Los grupos que representan los mayores saldos en los Activos son: Inversiones e instrumentos derivados \$4.229,7, con una participación del PIB de 0,4% y una variación frente al año anterior,

de 17,5%. Le sigue, Efectivo y equivalentes al efectivo \$4.156,6, con una participación frente al PIB de 0,4%, y una variación porcentual frente al año anterior de 44,3%.

Los Pasivos para el año 2019 presentan un saldo de \$140.884,6, con una significativa variación de \$134.435,2 en comparación al año 2018 cuyo valor era de \$6.449,4, como consecuencia de los valores registrados en el grupo de Beneficios a los empleados, que para el año 2019 presentó un saldo de \$134.160,0, mientras que, en el año 2018, el saldo revelado fue de \$85,1.

El aumento de los Pasivos conllevó a una disminución del patrimonio, registrando un saldo negativo para el año 2019, de (\$125.547,3), en comparación con el saldo positivo presentado en el año 2018, de \$7.441,1, por la incorporación o ajustes de los saldos registrados en el cálculo actuarial²⁹, principalmente por la Caja de Retiros de las Fuerzas Militares y la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional.

A continuación, se muestran las principales entidades que reportaron saldos significativos en Activos, Pasivos y Patrimonio en los años 2019 y 2018.

Tabla 3.28 Entidades con mayores saldos en Activos, Pasivos y Patrimonio

Entidades que reportaron mayores saldos en activo, pasivo y patrimonio.

		Miles de millones de pesos	
CONCEPTO	Dic 2019	CONCEPTO	Dic 2018
Activos		Activos	
Colpensiones - Fondo de Vejez	9.195,5	Colpensiones - Fondo de Vejez	9.200,5
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	2.824,1	Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	1.599,4
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	880,3	Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	910,0
Pasivos		Pasivos	
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	67.192,5	Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	3.471,6
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	66.540,3	Colpensiones - Fondo de Vejez	1.965,5
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	3.230,9	Administradora Colombiana de Pensiones	278,0
Patrimonio		Patrimonio	
Colpensiones - Fondo de Vejez	6.904,4	Colpensiones - Fondo de Vejez	7.235,0
Administradora Colombiana de Pensiones	350,3	Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	725,5
Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Vejez	151,6	Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	479,4

3.4.1.4 Comportamiento de los recursos que manejan las entidades del Sector General de Pensiones en el pago de pensiones.

Desde la normativa contable expedida por la CGN, la Resolución 634 del 2014 que incorpora el Procedimiento contable para el reconocimiento y revelación de los hechos relacionados con los fondos de reservas de pensiones, se establecen los parámetros para el reporte de la información del Sistema general de pensiones.

El Artículo 7 de la mencionada Resolución, dispone la denominación de recursos de los fondos de reservas como: Cotizaciones, Aportes estatales, Aportes del Fondo de solidaridad pensional, Cuotas partes de pensiones, Bonos pensionales y Cuotas partes de bonos pensionales, Títulos pensionales, Recursos obtenidos por conmutación pensional, Recursos obtenidos por convalidación pensional, Reintegros pensionales, Devolución de cotizaciones, Reconocimiento de semanas, Recuperación de cartera e Intereses de mora.

²⁹ Ver más en Resolución CGN 320 de 2019, artículo 6.

Se presenta el comportamiento de los recursos acumulados por el fondo de reservas de las entidades que conforman el Sector General de Pensiones, en comparación de entidades y saldos año 2019 y 2018:

Tabla 3.29 Recursos acumulados por las entidades Sector General de Pensiones

Capital consolidado de fondos de reservas de pensiones

Miles de millones de pesos			
Entidad	Dic. 2019	Entidad	Dic. 2018
Colpensiones - Fondo de Vejez	50.612,9	Colpensiones - Fondo de Vejez	47.983,7
Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes	6.388,3	Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes	6.155,4
Colpensiones - Fondo de Invalidez	3.204,5	Colpensiones - Fondo de Invalidez	3.151,7
Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Vejez	148,7	Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	2.330,8
Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Sobrevivencia	85,3	Fonprecon - Sobrevivientes	193,5
Pensiones de Antioquia - Fondo de Reserva de Invalidez	34,3	Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Vejez	139,5
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	0,0	Pensiones de Antioquia - Fondo Reserva de Sobrevivencia	79,0
Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	0,0	Pensiones de Antioquia - Fondo de Reserva de Invalidez	31,0
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio	0,0	Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	20,4
Fonprecon - Invalidez	0,0	Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	16,7
Fonprecon - Sobrevivientes	0,0	Fonprecon - Invalidez	4,8
TOTAL	60.474,0	TOTAL	60.106,5

Estos saldos revelan el Capital de los fondos de reservas de pensiones, valor patrimonial que refleja el comportamiento de los recursos acumulados por las entidades para el pago de obligaciones pensionales, mediante los registros efectuados en las subcuentas:

- 310601 - Capital de los fondos de reservas de pensiones.
- 310602 - Recaudos de cotizaciones en proceso.
- 310603 - Cotizaciones por devolver a terceros.
- 310604 - Efecto por el cambio de regulación contable.

Como se observa en la tabla 05, la entidad Administradora Colombiana de Pensiones, presentó los mayores saldos en sus tres unidades de negocios para ambos periodos; para el año 2019, Colpensiones – Fondo de Vejez reportó \$50.612,9, Colpensiones – Fondo de Sobrevivientes \$6.388,3 y Colpensiones – Fondo de Invalidez \$3.204,5.

3.4.2 FONDO NACIONAL DE PENSIONES DE LAS ENTIDADES TERRITORIALES –FONPET.

Este informe presenta información comparativa de la Situación financiera del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales –FONPET el cual, fue creado en virtud de lo dispuesto en la Ley 549 de 1.999, como un fondo sin personería jurídica, con el objeto de recaudar, asignar y administrar los recursos que se destinan para garantizar el pago del pasivo pensional de las

entidades territoriales, el fondo es administrado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público-MHCP.

3.4.2.1 Nota Metodológica del Análisis

El Sistema General de Pensiones en Colombia venía presentando falencias a través de los años en cuanto a la mitigación y solución de las pensiones de los trabajadores del Estado, especialmente de las entidades territoriales. Por lo anterior, en el año 1.999 se crea el marco jurídico de las pensiones del sector público mediante la Ley 549, y en ella nace el Fondo Nacional de Pensiones de Entidades Territoriales – FONPET, con el fin de asegurar la estabilidad económica del Estado, desde el aspecto de los pasivos pensionales que deben cubrirse en su totalidad, en un término no mayor a 30 años, esto de acuerdo a lo plasmado en la misma Ley, de los cuales han transcurrido ya casi dos terceras partes del tiempo que estipula la Ley para cumplir con los pasivos pensionales de las entidades territoriales - ET³⁰

La administración de los pasivos pensionales de las entidades territoriales se realiza mediante patrimonios autónomos, constituidos en las administradoras de fondos de pensiones y cesantías privadas o públicas, en sociedades fiduciarias privadas o públicas o en compañías de seguros de vida privadas o públicas, entidades facultadas para administrar los recursos del Sistema general de pensiones y de los regímenes pensionales excepcionados del sistema.³¹

El FONPET tiene una particularidad en su manejo contable, donde en la ecuación contable los activos son iguales a los pasivos, la parte relacionada con el patrimonio, en esta situación financiera no se da, ya que se trata de un fondo cuenta y los recursos recibidos de las entidades territoriales son manejados y administrados por el MHCP.

Además de la construcción de las reservas pensionales y la elaboración, y actualización de cálculos actuariales, las fuentes de los recursos que deben entregar al FONPET están distribuidos como lo expresa la siguiente tabla:

Tabla 3.30 Aportes al FONPET

Aportes al FONPET

Aportes	Porcentajes de participación	Normatividad
1. Aportes de la nación	➤ 10% de las privatizaciones nacionales.	Ley 549 de 1999
	➤ 70% Impuesto del timbre (desde el 2001)	
2. Transferencia SGR y Entidades de Orden Nacional	➤ Sistema General de Participaciones-SGP	Ley 715 de 2001,
	➤ Sistema General de Regalías –SGR. (10%)	Ley 549 de 1999 - Ley 1530 de 2012.
	➤ Loto único Nacional (Coljuegos con destinación al sector salud de las ET)	Ley 549 de 1999 - Ley 643 de 2001
3. Aportes directos de las entidades territoriales	➤ Departamental, distrital y municipal: 15% de enajenación de acciones o activos a favor del sector privado.	Ley 549 de 1999 - Ley 1450 de 2011
	➤ Departamental: 20% impuesto de registro.	
	➤ Departamental: 10% ingresos de libre destinación.	

Fuente: Adaptación Cartilla FONPET, ps.10,11.

³⁰Tomado de http://www.minhacienda.gov.co/HomeMinhacienda/faces/GestionMisional/seguridadsocial/Fonpet/Consulta?_adf.ctrl-state=mh0d4vep5_17&_afzLoop=715091194073110#!

³¹ Ley 549 de 1999. Artículo 3

Para el análisis de la situación financiera del FONPET, se partirá de los saldos reportados por esta entidad contable pública a la Contaduría General de la Nación, con corte a 31 de diciembre para los años 2019 y 2018, estos fueron elaborados conforme a lo señalado por la Contaduría General de la Nación en el Marco Normativo para las Entidades de Gobierno adoptado mediante Resolución No 533 de 2015 y sus modificaciones, Resolución 423 de 2011 y Resolución 428 de 2018.

Además, se analizarán las inversiones, los gastos anuales generados por la gestión y control de los recursos, el valor de los retiros pagados a las entidades territoriales y el valor de los rendimientos anuales originados en la administración de los recursos, así como los aportes recaudados.

3.4.2.2 Situación Financiera del FONPET

La situación financiera del Fondo Nacional de Pensiones Territoriales - FONPET se estructura a partir de la información reportada con corte a 31 de diciembre de 2019 comparativo con el año anterior al mismo corte.

El FONPET, por ser un fondo sin personería jurídica, administrado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público – MHCP, tiene características contables especiales que son descritas en la Resolución 423 del 21 de diciembre de 2011 y Resolución 428 de 2018 emitidas por la Contaduría General de la Nación - CGN, por lo cual, al tratarse de un fondo no tiene registros contables en los conceptos de las clases de patrimonio, ingresos y gastos, razón por la cual no se elaboran los Estados Financieros Básicos con excepción de la situación financiera, además se crean cuentas y subcuentas de Orden deudoras y acreedoras, que modifican la dinámica contable que más adelante se explican.

Es importante señalar que los recursos del FONPET, por ser de propiedad de las entidades territoriales, están reconocidos por estas entidades dentro del concepto de Plan de activos para beneficios posempleo. Por ello, el fondo no hace parte de la consolidación que realiza la CGN.

Se presenta la situación financiera del Fondo para el año 2019 y 2018.

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.31 Situación Financiera FONPET

Situación financiera Fonpet

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Activos	54.127,1	5,1	50.495,3	3.631,8	7,2
Inversiones e instrumentos derivados	51.277,4	4,8	48.110,0	3.167,4	6,6
Efectivo y equivalentes al efectivo	2.847,0	0,3	2.384,7	462,3	19,4
Cuentas por cobrar	2,7	0,0	0,6	2,1	...
Pasivos	54.127,1	5,1	50.495,3	3.631,8	7,2
Otros pasivos	54.125,0	5,1	50.487,6	3.637,4	7,2
Cuentas por pagar	2,1	0,0	7,7	(5,6)	(73,2)
Cuentas de orden deudoras	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Deudoras de control (db)	4.915,3	0,5	6.562,7	(1.647,4)	(25,1)
Deudoras por contra (cr)	(4.915,3)	(0,0)	(6.562,7)	1.647,4	(25,1)
Cuentas de orden acreedoras	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Acreedoras de control (cr)	(7.076,8)	0,0	(5.596,3)	(1.480,5)	26,5
Acreedoras por contra (db)	7.076,8	0,0	5.596,3	1.480,5	26,5

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

En el estado de Situación Financiera, el FONPET presenta para el año 2019, activos relacionados con las inversiones, el efectivo y cuentas por cobrar por conceptos de dividendos, registrando un saldo de \$54.127,1 con una participación del 5,1% del PIB, y una variación absoluta frente al año 2018 de \$3.631,8, esta variación explica un aumento en los activos para el año 2019.

El principal concepto que conforma los activos para el 2019, corresponde a Inversiones e instrumentos derivados con un valor de \$51.277,4, que representa el 94,7% del total, y con una variación absoluta, incremento frente al año 2018 de \$3.631,8. A continuación se presentan los principales saldos de este grupo desagregados en las cuentas Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado y la cuenta Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable).

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.32 Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado

Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado	51.221,5	4,8	48.134,9	3.086,6	6,4
Títulos de tesorería (tes)	22.749,8	2,1	21.049,9	1.699,9	8,1
Bonos y títulos emitidos por el sector privado	9.975,6	0,9	583,2	9.392,4	...
Certificados de depósito a término (cdt)	9.328,2	0,9	8.985,3	342,9	3,8
Bonos y títulos emitidos por las entidades públicas no financieras	4.089,7	0,4	0,0	4.089,7	0,0
Otras inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado	2.974,2	0,3	2.500,0	474,3	19,0
Bonos y títulos emitidos por entidades del exterior	1.312,8	0,1	1.088,2	224,6	20,6
Bonos y títulos emitidos por el gobierno general	447,1	0,04	3.040,0	(2.593,0)	(85,3)
Bonos y títulos emitidos por las entidades públicas financieras	344,1	0,0	0,0	344,1	0,0
Bonos y títulos emitidos por las empresas no financieras	0,0	0,0	6.665,6	(6.665,6)	(100,0)
Bonos y títulos emitidos por las entidades financieras	0,0	0,0	4.222,7	(4.222,7)	(100,0)

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

Según la tabla anterior, se observa que para el año 2019 la mayor inversión del FONPET fue en Títulos de tesorería (TES) con un saldo de \$22.749,8 y una variación absoluta frente al año 2018 de \$3.086,6. Aspecto importante a destacar es la inversión en Bonos y Títulos emitidos por las entidades públicas no financieras y Bonos y Títulos emitidos por las entidades públicas financieras, encontrándose que para el año 2018, no se tenía inversión en estos títulos.

Tabla 3.33 Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)

Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)

Miles de millones de pesos

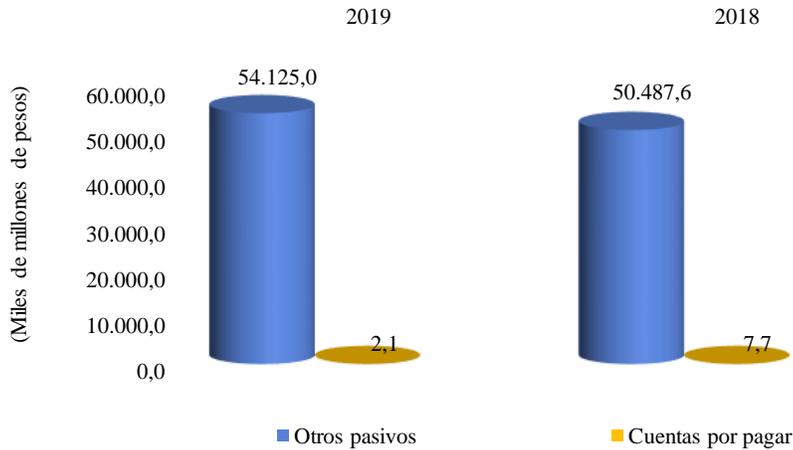
CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)	55,9	0,0	(24,8)	80,7	...
Derechos en contratos forward	1.247,0	0,1	1.145,4	101,7	8,9
Obligaciones en contratos forward (cr)	1.191,1	0,1	1.170,2	21,0	1,8

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

La anterior tabla nos muestra inversiones que realizó el FONPET para los años 2019 y 2018 representadas en Derechos en contratos forward, derivados con fines de cobertura, de los cuales se observa un saldo positivo de \$55,9, en la medida que los derechos \$1.247,0 son mayores a las obligaciones \$1.191,1, contrario al saldo negativo del año 2018 de (\$24,8).

Siguiendo el análisis de la situación financiera del FONPET, la cual se muestra en la tabla 02, los pasivos representan hechos pasados que implican un flujo de salida de recursos, tales como el pago de comisiones a las administradoras de los recursos del fondo, honorarios de la auditoría, reserva financiera para el cubrimiento y pago del pasivo pensional de las entidades territoriales y la reserva de estabilización de las administradoras de los recursos del fondo, en desarrollo de las funciones de administrar³². Para el año 2019 los pasivos equivalen a \$54.127,1 frente al 2018 que presentó un saldo de \$50.495,3, con una variación de \$3.631,8, como se observa en la gráfica siguiente:

Gráfico 3.29 Desagregación Pasivos



En la gráfica anterior se observa una disminución de las Cuentas por pagar para el año 2019 de (\$5,6) y un aumento de Otros pasivos de \$3.637,4.

Continuando con la Situación financiera del FONPET presentada en la tabla 02 de este informe, en las Cuentas de orden deudoras y Cuentas de orden acreedoras, se registraron las operaciones que generaron derechos, y, dada su naturaleza los saldos son cero (0), para efectos de este informe, no se incluirá el saldo neto a fecha de corte.

Las Cuentas de orden no afectan o modifican la situación financiera, pero se hace necesario el registro para establecer y vigilar derechos o responsabilidades.

Según la Resolución 428 del 2018 expedida por la CGN, cuyo objetivo es mejorar el procedimiento contable para el registro de los hechos económicos que hacen parte de la contabilidad del Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales, por tal motivo se crean las cuentas 8372-Gastos y retiros FONPET y la cuenta 9369-Rendimientos y aportes FONPET.

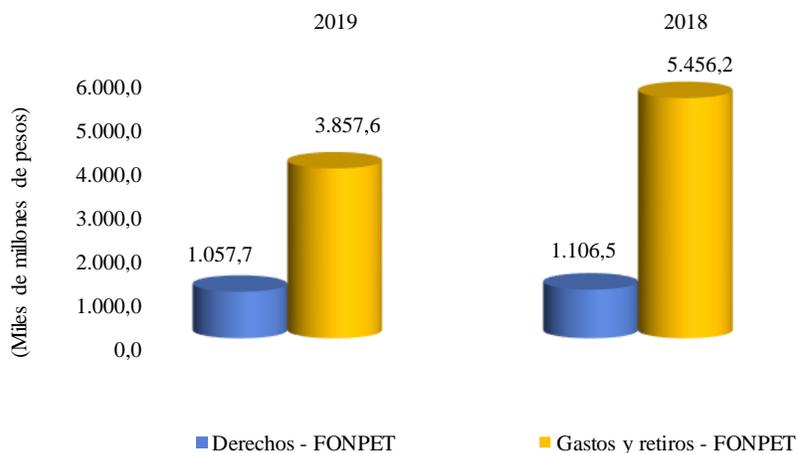
La cuenta de Gastos y retiros se debita con el valor de los gastos generados por la gestión y control de los recursos del fondo y el valor del pago de las solicitudes de retiro realizadas por las entidades territoriales; se acredita con el valor acumulado de los gastos generados en el periodo contable anterior, al inicio del periodo contable y el valor acumulado de los retiros pagados a entidades territoriales en el periodo contable anterior, al inicio del periodo contable.

³² Notas al estado de la situación financiera año 2019.

La cuenta de rendimientos y aportes se debita con el valor acumulado de los rendimientos en el periodo contable anterior, al inicio del periodo contable y el valor acumulado de los aportes en el periodo contable anterior, al inicio del periodo contable; se acredita con el valor de los rendimientos de los recursos del fondo y el valor de los aportes recaudados durante el periodo contable.

En el siguiente gráfico se presenta en detalle las cuentas de orden deudora:

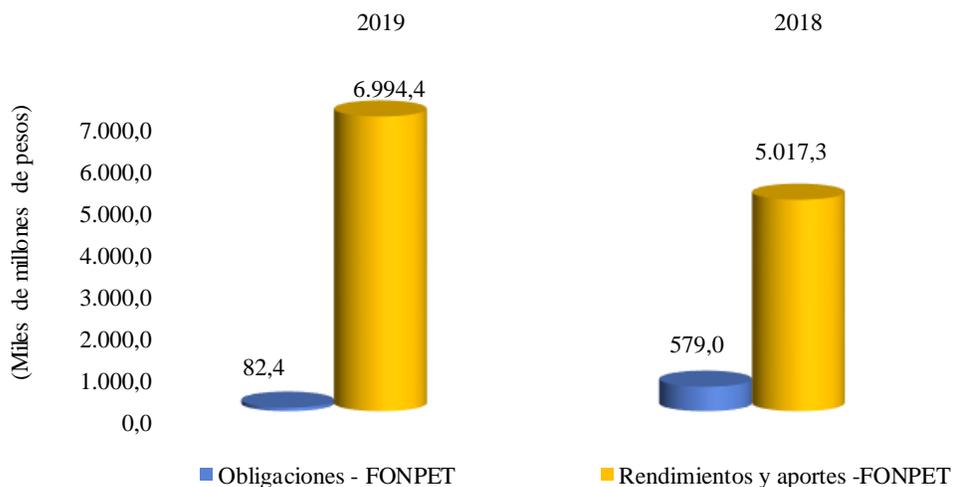
Gráfico 3.30 Cuentas de orden deudora.



La sumatoria de los Derechos – FONPET más los Gastos y retiros – FONPET para el año 2019, corresponde al saldo de las cuentas de orden Deudoras de control \$4.915,3, siendo el mismo al de las cuentas de orden Deudoras por contra (cr); para el año 2018 se registra un valor de \$6.562,7, con una variación de \$1.647,4, lo cual se muestra en la tabla 2 del presente informe.

En el siguiente gráfico se presentan en detalle las cuentas de orden acreedoras:

Gráfico 3.31 Cuentas de orden acreedoras.



La sumatoria de las Obligaciones – FONPET más los Rendimientos y aportes – FONPET, corresponden al saldo de las cuentas de orden Acreedoras de control (cr) y Acreedoras por contra (db), cuyo saldo para el año 2019 es de \$7.076,8, y para el año 2018 es de \$5.596,3, con una variación de \$1.480,5, mostrándose estas cifras en la tabla 2.

3.5 CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

Introducción

Con la expedición de la Ley 99 del 22 de diciembre de 1993, se enmarca el inicio de una gestión caracterizada por la necesidad de adecuar las corporaciones a las nuevas responsabilidades establecidas en la citada norma. En efecto, esta ley, que reorganizó el Sistema Nacional Ambiental-SINA, responsabilizó directamente a las corporaciones de la gestión ambiental, trabajando coordinadamente con las entidades territoriales en la ejecución de planes, programas y proyectos diseñados al respecto, comprometiéndose a hacer un seguimiento y control en cada región.

Sus inicios se deben a las nociones ambientales que se encuentran consagradas en cerca de 43 artículos de la Constitución Política colombiana de 1991, que, al redefinir y renovar la misión del Estado en la sociedad, le asigna la obligación, al igual que a todas las personas, de proteger las riquezas naturales de la Nación.

A su vez, con la Ley se fortalece el ámbito municipal al asociar a los entes territoriales con las corporaciones a través de la Asamblea Corporativa, conformada por gobernadores y alcaldes de su jurisdicción y por cuatro alcaldes elegidos por ellos mismos para representarlos en el Consejo Directivo.

Cabe anotar que los recursos asignados a las CAR tienen su origen en la región y no en la Nación. Difieren de los establecimientos públicos en la medida en que su Director General no es nombrado por el Presidente de la República, sino elegido por el Consejo Directivo de la Corporación; no se encuentran adscritas ni vinculadas a ministerio o departamento administrativo alguno, y ejercen la función de máxima autoridad ambiental dentro de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazados por el Ministerio del Ambiente.

Las Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (Las CAR), son entes corporativos de carácter público, integrados por las entidades territoriales, encargados por ley de administrar -dentro del área de su jurisdicción- el medio ambiente y los recursos naturales renovables, y propender por el desarrollo sostenible del país; su objetivo es la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre medio ambiente y recursos naturales renovables, así como el cumplimiento y oportuna aplicación a las disposiciones legales vigentes sobre su administración, manejo y aprovechamiento, conforme a las regulaciones y directrices expedidas por el Ministerio del Medio Ambiente.

Con la Ley 86 de 1987, las corporaciones tuvieron que asumir el reto de promover el desarrollo regional mediante el aprovechamiento racional de los recursos naturales. Dichas entidades, adelantaron sus labores con cierta autonomía frente a los gobiernos regionales al estar adscritas al Departamento Nacional de Planeación DNP, condición que generó varias situaciones y

experiencias que, de una u otra forma, fueron definitivas a la hora de rediseñar su papel en la Ley 99 de 1993.

3.5.1 PRINCIPALES FUNCIONES DE LAS CAR

De acuerdo con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, las principales funciones de las CAR se enmarcan en la ejecución de políticas, planes y programas nacionales en materia ambiental definidos por la ley del Plan Nacional de Desarrollo y del Plan Nacional de Inversiones o por el Ministerio del Medio Ambiente, así como los del orden regional que le hayan sido confiados conforme a la ley, dentro del ámbito de su jurisdicción. Por lo tanto, promoverá y desarrollará la participación comunitaria en actividades y programas de protección ambiental, de desarrollo sostenible y de manejo adecuado de los recursos naturales renovables.

Adicionalmente les corresponde la coordinación del proceso de preparación de los planes, programas y proyectos de desarrollo medio ambiental que deban formular los diferentes organismos y entidades integrantes del Sistema Nacional Ambiental -SINA- en el área de su jurisdicción y, por último, asesorar a las entidades territoriales en la formulación de planes de educación ambiental formal y ejecutar programas de educación ambiental no formal, conforme a las directrices de la política nacional.

3.5.2 REPORTE DE INFORMACIÓN FINANCIERA A LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

Dado que las CAR son entidades públicas (Ley 99 de 1993), su tratamiento contable está referenciado en el Marco Normativo expedido por la CGN para entidades de gobierno, Resolución 533 de 2015 y sus modificaciones. En Colombia existen 33 CAR³³ distribuidas por regiones así:

ESPACIO EN BLANCO

³³ Fuente: Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible



3.5.3 JURISDICCIÓN DE LAS CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES

La palabra "jurisdicción" es utilizada para designar el territorio sobre el cual un Estado ejerce su soberanía. Del mismo modo, por extensión, es utilizada para designar el área geográfica del ejercicio de las atribuciones y facultades de una autoridad o las materias que se encuentran dentro de su competencia. A continuación, se describe la jurisdicción de las Corporaciones Autónomas Regionales que se encuentran registradas en la Base de datos de la CGN:

Tabla 3.34 Ámbito de jurisdicción de las CAR

No	ENTIDADES	JURISDICIONES
1	Corporación Autónoma Regional de Boyacá	87 municipios de Boyacá, dispuestos en las siguientes 10 regiones. Región Centro, Región Márquez, Región Lengupa, Región Sugamuxi, Región Tundama, Región Valderrama, Región Norte, Región Occidente, Región Ricaurte, Región Gutiérrez.
2	Corporación Autónoma Regional de Caldas	Departamento de Caldas, exceptuando los Municipios de La Dorada, Victoria y Samaná.
3	Corporación Autónoma Regional de Chivor	26 municipios al sur del departamento de Boyacá.
4	Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	7 regionales dispuestos así, Sabana de Occidente con sede en Funza, que agrupa a 9 municipios; Sumapaz en Fusagasugá con 10 municipios; Tequendama y Alto Magdalena en Girardot con 20 municipios; Rionegro con sede en Pacho y 8 municipios; Gualivá y Magdalena Centro con sede en Villeta y Sabana Norte y Almeydás en Zipaquirá con 21 municipios cada una.
5	Corporación Autónoma Regional de Defensa de la Meseta de Bucaramanga	13 municipios del Nororiente del departamento de Santander, Bucaramanga Floridablanca, Girón, Piedecuesta, Vetas, California, Surata, Matanza, Charta, Tona, El Playón y Rionegro y Lebrija.
6	Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental	Cuatro regiones del departamento de Norte de Santander, Cúcuta, sede principal; Ocaña, Pamplona y Tibú, denominadas Direcciones Territoriales, dentro de la estructura orgánica de la Corporación.
7	Corporación Autónoma Regional de la Guajira	15 municipios que cubren todo el departamento de la Guajira.
8	Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía	Los departamentos de Arauca, Vichada, Casanare, Cundinamarca, Boyacá y 45 municipios.
9	Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los ríos Rionegro y Nare	Oriente del departamento de Antioquia, 23 municipios en la zona Oriente, 2 municipios de la zona del Nordeste y 1 municipio de la zona del Magdalena Medio.
10	Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge	28 municipios del departamento de Córdoba, dividido en 6 subregiones; Alto Sinú, Sinú medio, Bajo Sinú, Sabanas, San Jorge, Costanera.
11	Corporación Autónoma Regional de Nariño	64 municipios reconocidos en el Departamento de Nariño los cuales son atendidos con 5 centros ambientales ubicados estratégicamente los cuales son: Centro Ambiental Costa Pacífica, Centro Ambiental Sur, Centro Ambiental Norte, Centro Minero y el Centro Ambiental Sur – Occidente.

No	ENTIDADES	JURIDICCIONES
12	Corporación Autónoma Regional de Risaralda	14 municipios del departamento de Risaralda dividido en 3 subregiones. Subregión 1: Corresponde a la Vertiente Oriental del río Cauca, Subregión 2 -Corresponde a la Vertiente Occidental del río Cauca, Subregión 3 - Corresponde a la Vertiente del Pacífico Risaraldense.
13	Corporación Autónoma Regional de Santander	Está subdividido política y administrativamente en 74 municipios. Está delimitada por el norte con el área de jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional para la defensa de la Meseta de Bucaramanga "CDMB", por el oriente con los departamentos de Norte de Santander y Boyacá, por el occidente con el río Magdalena y por el sur con el Departamento de Boyacá.
14	Corporación Autónoma Regional de Sucre	Comprende 19 municipios del departamento de sucre.
15	Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena	37 municipios en el departamento del Huila subdivididos en Norte: 15, Centro: 8, Occidente: 5, Sur: 9.
16	Corporación Autónoma Regional del Atlántico	Comprende 23 municipios del departamento del Atlántico.
17	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	Comprende 3 Ecoregiones. Ecorregión Zona Costera y Ciénaga de la Virgen: Distrito de Cartagena y 5 municipios. Ecorregión Canal del Dique: 9 municipios. Ecorregión Montes de María: 6 municipios.
18	Corporación Autónoma Regional del Cauca	Comprende 42 municipios del Valle del Cauca, excepto zona urbana de Cali y Buenaventura.
19	Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia	Comprende 80 municipios, dividido en 8 subregiones. Aburrá Norte, Aburrá Sur, Cartama, Citará, Hevéxicos, Panzenú, Tahamies, Zenufaná.
20	Corporación Autónoma Regional del Cesar	Comprende 25 municipios, en los cuales están asentados 3 resguardos indígenas en la Sierra Nevada de Santa Marta, y 5 resguardos indígenas en la Serranía del Perijá.
21	Corporación Autónoma Regional del Guavio	Comprende 8 municipios ubicados en el sector oriental del Departamento de Cundinamarca Gachalá, Medina, Ubalá, Gama, Junín, Gachetá, Fόμεque y Guasca.
22	Corporación Autónoma Regional del Magdalena	Comprende 29 municipios y 5 unidades administrativas denominadas grupos de ecosistemas: Sierra Nevada de Santa Marta, Zona Costera, Ciénaga Grande de Santa Marta, Valles y Colinas de Ariguaní, Humedales del Sur.
23	Corporación Autónoma Regional del Quindío	Comprende 12 municipios del departamento del Quindío.

No	ENTIDADES	JURISDICCIONES
24	Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena	Tiene jurisdicción en el territorio de los municipios ribereños del Río Magdalena, hasta su desembocadura en Barranquilla y Cartagena. Así mismo, su jurisdicción incluye los Municipios ribereños del Canal del Dique y comprende además los Municipios de Victoria, en el Departamento de Caldas, Majagual, Guaranda y Sucre en el departamento de Sucre, y Achí, en el Departamento de Bolívar.
25	Corporación Autónoma Regional del Sur de Bolívar	Comprende 16 municipios del sur de bolívar.
26	Corporación Autónoma Regional del Tolima	Comprende 47 municipios del departamento del Tolima divididos así. Sur oriente: 8, Norte: 15, Sur: 7, Oriente: 7, Centro: 10.
27	Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca	Comprende 42 municipios del Valle del Cauca, excepto zona urbana de Cali y Buenaventura.
28	Corporación Autónoma Regional para el Desarrollo Sostenible del Chocó	Comprende 11 municipios del departamento del Meta.
29	Corporación para el desarrollo sostenible de la Macarena	Comprende 11 municipios del departamento del Meta.
30	Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Mojana y El San Jorge	Comienza al sur del Departamento de Sucre, en el territorio que corresponde a los municipios de Guaranda, Majagual y Sucre, pertenecientes a la Subregión Mojana, y los municipios de San Marcos, Caimito, San Benito Abad y La Unión, pertenecientes a la Subregión San Jorge.
31	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Comprende todo departamento del archipiélago de San Andrés, providencia y Santa Catalina.
32	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico	Comprende los departamentos del Guainía, Guaviare y Vaupés, su sede principal está ubicada en el municipio de Inírida.
33	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía	Comprende 3 departamentos: Amazonas, Caquetá y Putumayo y 31 entidades territoriales municipales.

3.5.3.1 Situación financiera

A continuación, se presentan los estados financieros de las CAR, comparativo 2019-2018, a nivel cuentas, listando los conceptos más representativos en la Situación financiera de las Corporaciones Autónomas Regionales.

Tabla 3.35 Estado de Situación Financiera Corporaciones Autónomas Regionales

Situación Financiera

Miles de millones de pesos

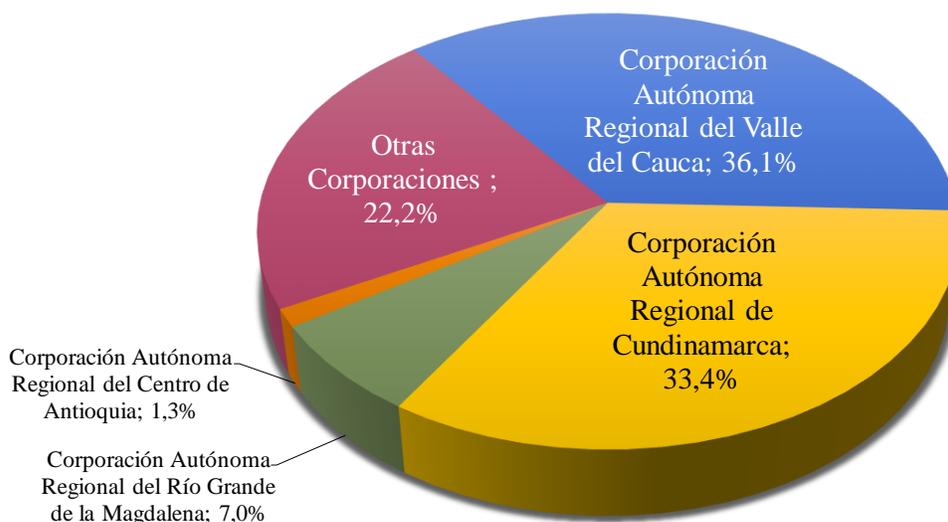
CONCEPTO	Dic 2019	% PIB	Dic 2018	Variación absoluta	Variación porcentual
Activo	11.385,5	1,1	10.508,0	877,5	8,4
Plan de activos para beneficios posempleo	1.367,0	0,1	1.395,9	(28,9)	(2,1)
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)	1.279,3	0,1	1.152,8	126,5	11,0
Depósitos en instituciones financieras	1.163,9	0,1	1.033,1	130,8	12,7
Construcciones en curso	1.080,6	0,1	472,5	608,1	128,7
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado	842,5	0,1	911,2	(68,7)	(7,5)
Terrenos	823,3	0,1	833,3	(10,0)	(1,2)
Ingresos no tributarios	685,7	0,1	686,7	(1,0)	(0,1)
Equivalentes al efectivo	594,2	0,1	823,4	(229,2)	(27,8)
Otros conceptos	3.549,0	0,3	3.199,1	349,9	10,9
Pasivo	2.092,5	0,2	2.456,5	(364,0)	(14,8)
Beneficios posempleo - pensiones	571,3	0,1	654,8	(83,5)	(12,7)
Financiamiento externo de largo plazo	379,7	0,0	336,4	43,3	12,9
Otros pasivos diferidos	338,1	0,0	311,8	26,3	8,4
Litigios y demandas	202,0	0,0	689,4	(487,4)	(70,7)
Financiamiento interno de largo plazo	154,8	0,0	92,0	62,8	68,3
Adquisición de bienes y servicios nacionales	106,0	0,0	74,5	31,5	42,3
Otros conceptos	340,6	0,0	297,6	43,0	14,4
Patrimonio	9.293,0	0,9	8.051,5	1.241,5	15,4
Patrimonio de las entidades de gobierno	9.293,0	0,9	8.051,5	1.241,5	15,4

De lo anterior, se observa que, a 31 de diciembre de 2019, las entidades que conforman las cuentas de las CAR registran activos por \$11.385,5, representando el 1,1% del PIB, pasivos por \$2.092,5 y un patrimonio de \$9.293,0.

3.5.3.1.1 Activos

En los Activos con un saldo de \$11.385,5, las entidades que registran mayor participación se presentan a continuación:

Gráfico 3.32 Participación de las CAR en los Activos



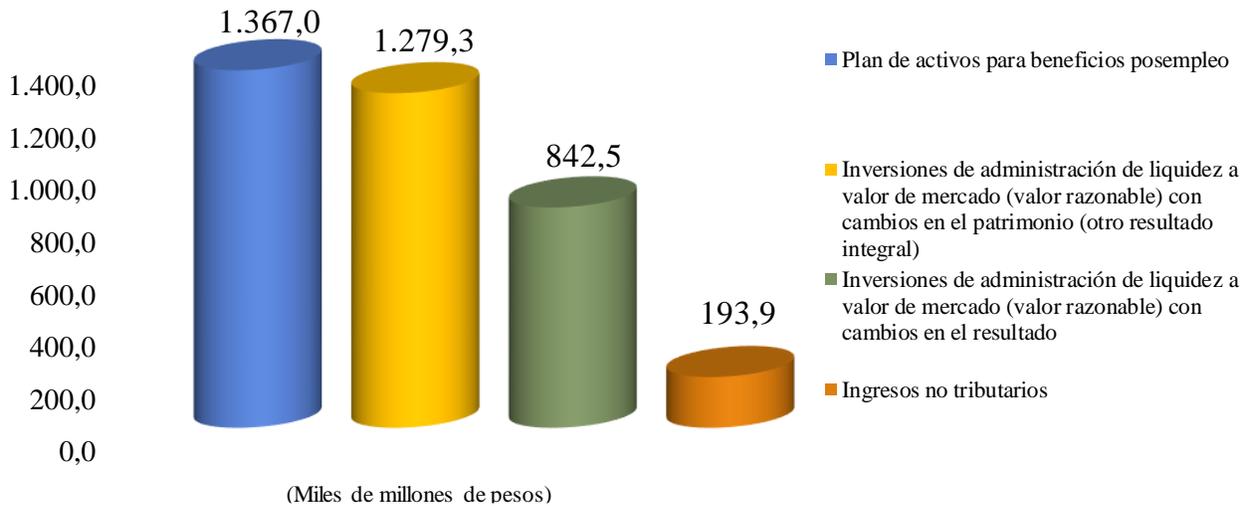
La gráfica evidencia que la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca es la entidad que tiene una mayor participación en los activos agregados con el 36,1% del total de los activos, seguido de la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca la cual tiene una participación del 33,4%.

La Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca - CVC está integrada por las entidades territoriales con jurisdicción en el Departamento del Valle del Cauca que por sus características constituyen geográficamente un mismo ecosistema o conforman una misma unidad geopolítica; esta entidad tiene la mayor participación en los activos agregados, con un saldo de \$4.112,3.

Una parte significativa de los activos de la CVC está representada en las cuentas Plan de activos para beneficios posempleo por valor de \$1.367,0, Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral) por valor de \$1.279,3 e Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado por valor de \$842,5. Los tres valores, representan la totalidad del saldo agregado en sus respectivas cuentas del activo, esto quiere decir que la CVC es la única entidad reportante en estas cuentas. La siguiente gráfica representa los activos más representativos de la CVC:

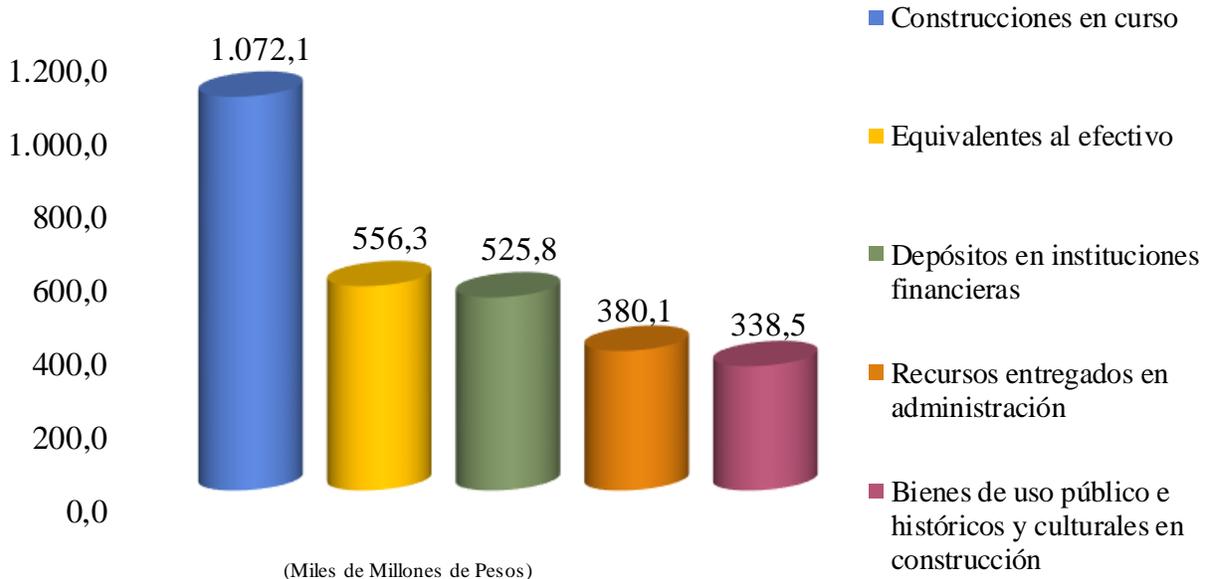
ESPACIO EN BLANCO

Gráfico 3.33 Activos Corporación Autónoma del Valle del Cauca -CVC



La siguiente entidad con mayor participación dentro de los Activos es la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - CAR, quien a 31 de diciembre de 2019 presentó un saldo de \$3.805,2, representando una participación del 33,4% del total. Las cuentas de activos con los mayores saldos corresponden las Construcciones en curso por valor de \$1.072,1, Equivalentes al efectivo por \$556,3, seguido de los Depósitos en instituciones financieras por valor de \$525,8, Recursos entregados en administración por \$380,1 y los Bienes de uso público en construcción por \$338,5. La siguiente imagen los presenta gráficamente:

Gráfico 3.34 Activos CAR



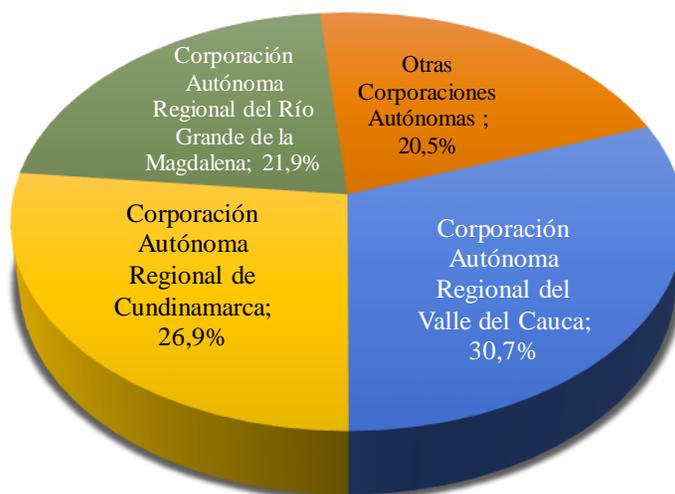
La cuenta Construcciones en curso registró el mayor saldo, y representa el valor de las edificaciones que aún se encuentran en construcción, así como los costos y demás cargos en que

se incurre durante el proceso de construcción de bienes inmuebles. A 31 de diciembre de 2019 la entidad reportó un saldo en construcciones en curso de \$1.072,1.

3.5.3.1.2 Pasivos.

En los Pasivos, las Corporaciones Autónomas Regionales reportaron un total de \$2.092,5, y las entidades con mayores obligaciones a 31 de diciembre de 2019 se describen a continuación:

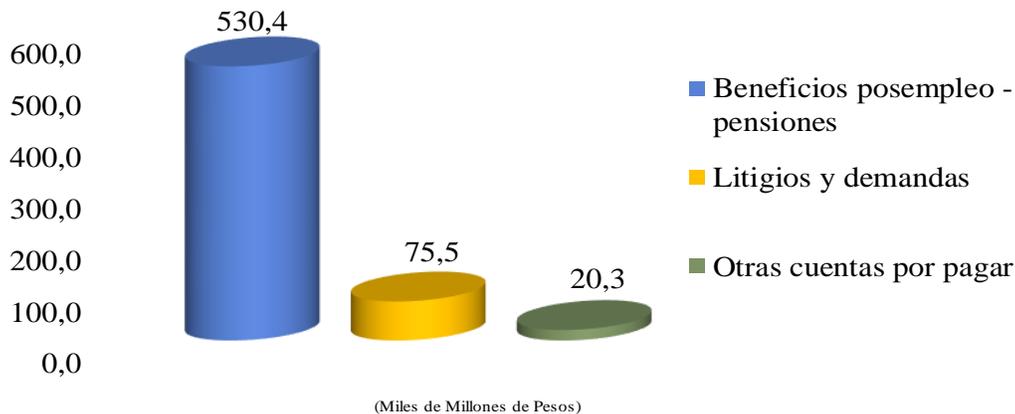
Gráfico 3.35 Participación de las CAR en los Pasivos



En el gráfico anterior se evidencia que la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca registra las mayores obligaciones en el 2019, con un porcentaje del 30,7%, seguido de la Corporación Autónoma Regional del Cundinamarca pues su pasivo representa un 26,9%, la Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena representa un 21,9% y las otras entidades equivalen al 20,5%.

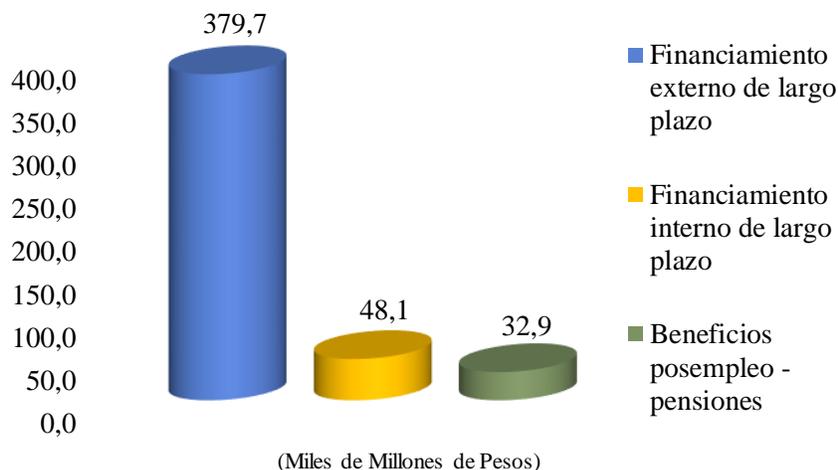
En el siguiente gráfico se detalla los pasivos registrados por la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC- cuyo saldo de \$641,3 tiene una participación del 30,7% en el total de los pasivos agregados.

Gráfico 3.36 Pasivos CVC



Le sigue la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, el gráfico siguiente muestra los pasivos registrados por la entidad.

Gráfico 3.37 Pasivos CAR Cundinamarca



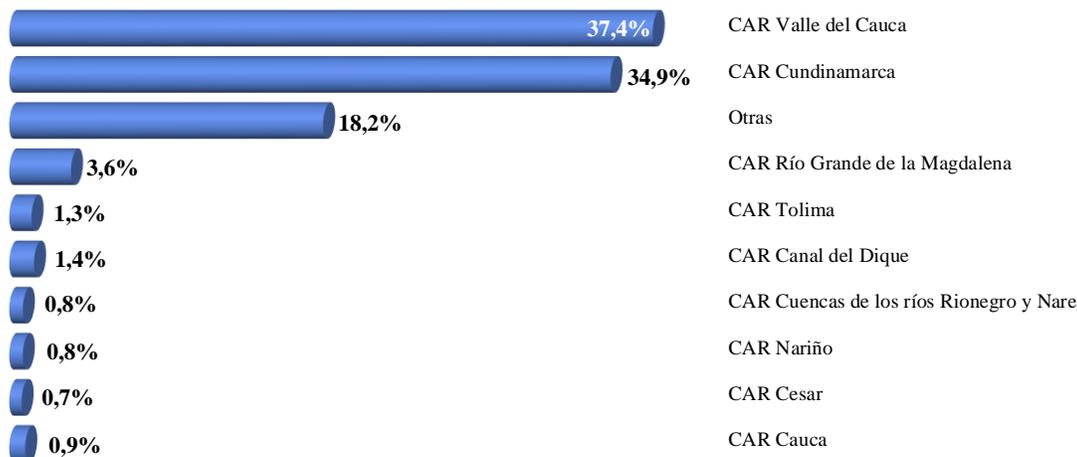
El Financiamiento externo de largo plazo es la cuenta más representativa dentro del grupo de los pasivos de la CAR Cundinamarca con un valor de \$379,7 y una participación de 67,6%, le sigue la cuenta Financiamiento interno de largo plazo por valor de \$48,1 que participa con un 8,6%.

3.5.3.1.3 Patrimonio.

El patrimonio refleja los grupos de cuentas que representan los bienes y derechos, deducidas las obligaciones. A 31 de diciembre de 2019 reportaron \$9.293,0. A continuación, se muestran los saldos registrados por las Corporaciones Autónomas Regionales.

El gráfico evidencia que la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC- reportó el mayor saldo, seguida por la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca -CAR.

Gráfico 3.38 Patrimonio de las Corporaciones Autónomas



(Porcentaje de participación)

La CVC registra un total de \$3.471,0 en el Patrimonio, valor que representa el 37,4% del total agregado. La principal cuenta es Capital fiscal, el cual representa el valor de los recursos asignados para la creación y desarrollo de las entidades de gobierno, así como el valor de los excedentes financieros y presenta un saldo de \$2.161,0.

Finalmente, la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca, presentó un saldo en el Patrimonio de \$3.243,3, valor que representa el 34,9% del total agregado.

3.5.3.2 Resultados del periodo

En la siguiente tabla se muestran los Ingresos, Gastos y Resultados del ejercicio registrados durante el año 2019 en forma comparativa con el periodo anterior. A nivel cuenta, los principales conceptos que los conforman son:

Tabla 3.36 Estado de Resultados CAR

Estado de Resultados

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	Dic 2019	% PIB	Dic 2018	Variación absoluta	Variación porcentual
Ingresos	2.932,6	0,3	2.895,0	37,6	1,3
No tributarios	1.248,4	0,1	1.380,8	(132,4)	(9,6)
Otras transferencias	805,7	0,1	655,6	150,1	22,9
Financieros	284,8	0,0	389,2	(104,4)	(26,8)
Fondos recibidos	250,1	0,0	235,6	14,5	6,1
Otros conceptos	343,6	0,0	233,8	109,8	47,0
Gastos	2.439,7	0,2	2.083,0	356,7	17,1
Medio ambiente	1.055,0	0,1	820,7	234,3	28,6
Generales	409,3	0,0	358,2	51,1	14,3
Sueldos y salarios	171,3	0,0	163,3	8,0	4,9
Deterioro de cuentas por cobrar	149,5	0,0	65,2	84,3	129,3
Ajuste por diferencia en cambio	87,6	0,0	41,8	45,8	109,5
Otras transferencias	86,5	0,0	64,2	22,3	34,7
Prestaciones sociales	69,0	0,0	69,6	(0,6)	(0,9)
Impuestos, contribuciones y tasas	65,4	0,0	50,4	15,0	29,8
Provisión litigios y demandas	61,7	0,0	162,7	(101,0)	(62,1)
Gastos de personal diversos	54,9	0,0	51,8	3,1	5,9
Otros conceptos	229,5	0,0	235,1	(5,6)	(2,4)
Resultado del ejercicio	492,9	0,0	812,0	(319,1)	(39,3)

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

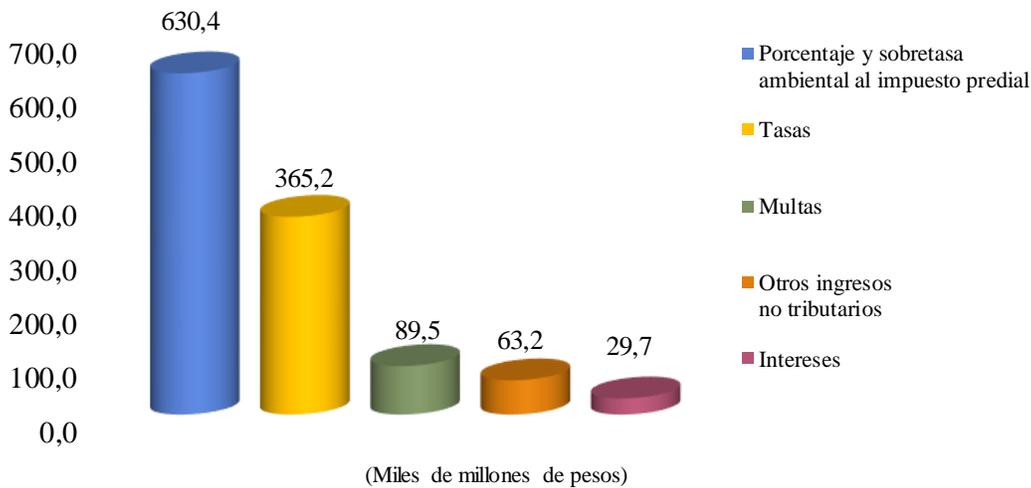
Las entidades que conforman el grupo de Corporaciones Autónomas registraron un resultado del ejercicio por valor de \$492,9, producto de los Ingresos por valor de \$2.932,6 y Gastos asociados por un valor de \$2.439,7.

3.5.3.2.1 Ingresos

Las Corporaciones Autónomas Regionales reportaron en el total de los Ingresos un saldo por \$2.932,7. En términos generales el grupo de Ingresos no tributarios tiene la mayor participación con un saldo de \$1.248,4. En esta denominación, se incluyen las cuentas que representan los ingresos obtenidos por la entidad a través de las leyes que sustentan el cobro de conceptos derivados del poder impositivo del Estado tales como impuestos, contribuciones, tasas, multas, sanciones, estampillas, cuotas de sostenimiento y rentas parafiscales.

A continuación, se muestran el gráfico de los Ingresos no tributarios con los mayores valores reportados en 2019 en los conceptos de Porcentaje y sobretasa ambiental al impuesto predial, Tasas, Multas, Otros ingresos no tributarios e Intereses.

Gráfico 3.39 Ingresos no Tributarios CAR



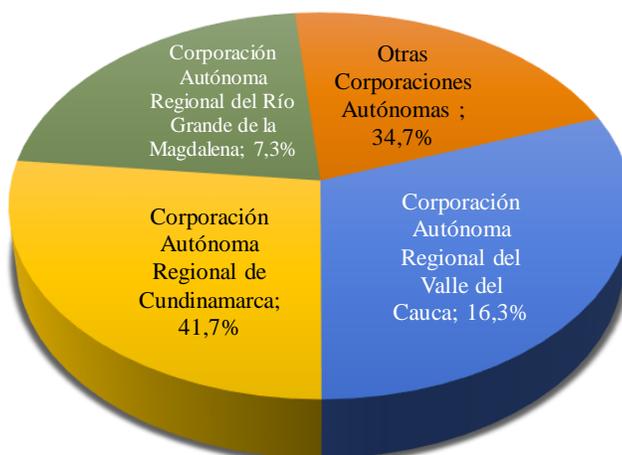
El concepto de mayor representación es Porcentaje y sobretasa ambiental al impuesto predial, originada en los artículos 44 y 46 de la Ley 99 de 1993, los cuales obligan a los municipios y distritos a transferir a las Corporaciones Autónomas Regionales el porcentaje del impuesto predial mencionado. Este porcentaje puede ser entre 15,0% y 25,9%. El saldo reportado fue de \$630,4.

En cuanto a las Tasas, se reportó un saldo por \$365,2, saldo explicado principalmente por la Tasa retributiva, esto es un instrumento económico que cobra la autoridad ambiental competente a los usuarios por la utilización del recurso hídrico como receptor de vertimientos puntuales directos o indirectos y se cobra por la totalidad de la carga contaminante descargada al recurso hídrico.

La Tasa Retributiva se cobra incluso a la contaminación causada por encima de los límites permisibles sin perjuicio de la imposición de las medidas preventivas y sancionatorias a que haya lugar. Las Multas reportadas por las Corporaciones suman \$89,5, cifra que refleja en los ingresos las multas impuestas a infractores de las normas ambientales.

A continuación, se muestran las dos entidades con los mayores porcentajes de participación reportados en los Ingresos 2019: la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca y la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca.

Gráfico 3.40 Ingresos de las CAR



El gráfico presenta la concentración de los Ingresos de las CAR, a partir de ello se observa que las dos Corporaciones Autónomas Regionales que obtuvieron mayores Ingresos al 31 de diciembre de 2019 fueron la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca -CAR- con un saldo de \$873,1, seguido de la Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca -CVC- con \$340,5

A pesar de que los Ingresos fiscales y dentro de estos, los No tributarios son los más representativos dentro del total agregado de Ingresos, en el caso de la CAR se concentran fundamentalmente en las Otras transferencias con un saldo de \$620,3, registrado mayoritariamente en la subcuenta Porcentaje ambiental sobre el total del recaudo por concepto de impuesto predial unificado por \$593,9.

3.5.3.2.2 Gastos

A continuación, se muestra en la tabla a nivel de cuenta los conceptos con los mayores valores reportados en 2019.

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.37 Gasto de las CAR

Gastos

Miles de millones de pesos

CONCEPTO	2019	% PIB	2018	Variación Absoluta	Variación %
Medio ambiente	1.055,0	0,1	820,7	234,3	28,6
Generales	409,3	0,0	358,2	51,1	14,3
Sueldos y salarios	171,3	0,0	163,3	8,0	4,9
Ajuste por diferencia en cambio	87,6	0,0	41,8	45,8	109,5
Otras transferencias	86,5	0,0	64,2	22,3	34,7
Prestaciones sociales	69,0	0,0	69,6	(0,6)	(0,9)
Impuestos, contribuciones y tasas	65,4	0,0	50,4	15,0	29,8
Provisión litigios y demandas	61,7	0,0	162,7	(101,0)	(62,1)
Gastos de personal diversos	54,9	0,0	51,7	3,2	6,1
Contribuciones efectivas	47,0	0,0	45,4	1,6	3,6
Otros conceptos	332,0	0,0	255,0	77,0	30,2
Total	2.439,7	0,2	2.083,0	356,7	17,1

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

El saldo reportado por este grupo es de \$2.439,7 y una participación en el PIB del 0,2%. Los conceptos con mayor representatividad son Medio ambiente con \$1.055,0, Generales \$409,3, Sueldos y salarios \$171,3, entre otros. Para el año 2018, el total de los Gasto fue de \$2.083,0, la variación de un periodo a otro fue de \$356,7.

Teniendo en cuenta que el objetivo de las Corporaciones es la ejecución de las políticas, planes, programas y proyectos sobre Medio ambiente y recursos naturales renovables, en sus gastos se ve reflejada dicha ejecución. Como se mencionó anteriormente, el grupo con mayor participación corresponde al Gasto correspondiente al Medio ambiente, cuya composición se describe a continuación:

La tabla siguiente detalla la desagregación de la cuenta Medio ambiente y se puede observar su composición.

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 3.38 Gastos de las CAR

Gasto Medio Ambiente

CONCEPTO	Miles de millones de pesos	
	Dic 2019	% PAR
Actividades de conservación	387,2	36,7
Actividades de recuperación	165,6	15,7
Asistencia técnica	146,6	13,9
Actividad de adecuación	136,0	12,9
Educación, capacitación y divulgación ambiental	102,6	9,7
Estudios y proyectos	68,0	6,4
Manejo y administración de información	31,2	3,0
Otros gastos en medio ambiente	14,5	1,4
Investigación	1,5	0,1
Asignación de bienes y servicios	0,9	0,1
Transferencia de tecnología	0,9	0,1
Total	1.055,0	100,0

Las actividades en las que las CAR desarrollan la función por la que fueron creadas son las Actividades de conservación \$387,2, las Actividades de recuperación por valor de \$165,6, Asistencia técnica \$146,6, Actividades de adecuación por valor de \$136,0, Educación, capacitación y divulgación ambiental por valor de \$102,6, entre otras.

A continuación, se relacionan algunos hechos que impactaron las CAR y que tienen relación con su objeto, como la conservación de los recursos naturales y del medio ambiente del país.

- El Río Grande de la Magdalena se vio contaminado con una draga que se hundió y provocó el derrame de 200 galones de gasolina³⁴, esto generó un impacto ambiental, debido a la contaminación del río, la empresa propietaria de la máquina no contaba con un plan de contingencia, lo cual convocó a la intervención de la Corporación Autónoma Regional de Caribe con el fin de velar por el cumplimiento de los planes en la preservación de los recursos naturales del país.
- Sigue en curso un Proyecto de Ley que modifica la Ley 99 de 1993³⁵, orientado a mejorar transparencia en los procesos, buen manejo de los recursos, mitigar la corrupción, prohibir la reelección y ajustar las funciones administrativas de las CAR. El proyecto fue aprobado en primer debate del Congreso, a la fecha no está aprobada en su totalidad.

³⁴<https://sostenibilidad.semana.com/noticias/corporaciones-autonomas-regionales/247>

³⁵<https://www.minambiente.gov.co/index.php/noticias-minambiente/4336-aprobado-en-primer-debate-de-congreso-proyecto-de-ley-que-fortalece-transparencia-y-gestion-de-las-car>

3.6 DEUDA PÚBLICA COMPARATIVO CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA – BANCO DE LA REPÚBLICA

El informe presenta datos detallados y comparativos sobre el valor de la Deuda Pública a Nivel Nacional, específicamente para el Sector Gobierno Nacional Central (GNC), entre las diferentes entidades que recogen y presentan esta información, teniendo en cuenta su importancia para las Finanzas Públicas y la necesidad de generar armonizaciones entre los métodos e insumos utilizados para su cálculo por la Contraloría General de la República (CGR), el Banco de la República (Banrep) y la Contaduría General de la Nación (CGN).

Para la preparación y presentación de las cifras de Deuda Pública entre la CGR, Banrep y la CGN, existen diferencias tanto en la cobertura, los instrumentos de deuda, la base de registro y las cuentas homologadas, que dan como resultado valores distintos publicados, con la consecuente incertidumbre de su veracidad.

El presente informe está dividido en tres secciones: en la primera se describen las diferentes metodologías utilizadas para la medición de la Deuda Pública y se comparan los saldos de la deuda del Gobierno Nacional Central (GNC) de las diferentes entidades a 31 de diciembre de 2018, por cuanto a la fecha de elaboración y preparación de este informe la CGR y Banrep no habían publicado oficialmente las cifras para el año 2019; en la segunda parte, y una vez presentadas estas diferencias, se describe la metodología que utiliza cada entidad, empezando por la CGR, después el Banrep, y finalmente la CGN; y en la última sección, se detalla la información contable reportada por las entidades a la CGN para el cálculo de la Deuda Pública para el año 2019.

3.6.1 NOTA METODOLÓGICA DE MEDICIÓN POR ENTIDAD

Para la preparación y generación de las cifras de Deuda Pública, la Contaduría General de la Nación toma la información contable reportada por las entidades contables públicas, definidas de acuerdo con la cobertura establecida por la mesa de deuda, la cual se detalla más adelante, se agrega y se consolida esta información y se agrupan las subcuentas específicas de acuerdo con el tipo de Deuda Pública, la cual se reporta en la clasificación de interna y externa y de corto y largo plazo.

La cobertura de estas entidades hacen parte del árbol de clasificación, el cual es una adecuación para Colombia, aprobado por la mesa de entidades de la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas (CIEFP), de acuerdo a lo planteado en el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP) año 2014, emitido por el Fondo Monetario Internacional (FMI), el cual desagrega las entidades de Gobierno Nacional (sectores presupuestarios y extrapresupuestarios), sector al cual pertenece la cobertura de este informe. Este árbol de clasificación fue el mismo utilizado para la elaboración del capítulo 2 del presente tomo.

Es de señalar que el Decreto 0574 de 201236 crea la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas (CIEFP), y las disposiciones para su funcionamiento, de la cual se hace partícipe a la CGN. A partir de las mesas de trabajo de la CIEFP se crea la Mesa de deuda cuyo objetivo es

³⁶ “Por el cual se crea la Comisión Intersectorial de Estadísticas de Finanzas Públicas y se dictan disposiciones para su funcionamiento”

acordar una metodología de deuda estándar y bajo lineamientos internacionales.³⁷ La mesa emite el documento denominado “Clasificación de instrumentos de deuda”, el cual será una fuente de información adicional para la elaboración del presente informe. De igual forma, es objetivo de la mesa la unificación de criterios en procura de una medición más consistente de la Deuda Pública del país, la definición de los instrumentos que la integran, la cobertura institucional y la metodología aplicable en cada caso.

En este sentido, se definió la clasificación de 13 entidades contables públicas pertenecientes al sector Gobierno Nacional, que son catalogadas como entidades que pueden contraer Deuda Pública de carácter nacional e internacional. Esta es la cobertura de entidades utilizada por la CGN para la presentación de las cifras de Deuda Pública.

La fuente de la información para este informe proviene del reporte contable que hacen las entidades contables públicas a la CGN, mediante el Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP)³⁸. La finalidad de este informe es mostrar un panorama amplio de la situación financiera del país mediante la deuda adquirida en hasta el año 2019.

El tratamiento contable de la cobertura de estas entidades aplica en la Resolución 533 de 2015 expedida por la CGN y sus posteriores modificaciones, que da lugar a al Marco normativo para entidades de Gobierno.

3.6.1.1 Comparación de los saldos de la deuda del Gobierno Nacional Central entre entidades.

En la siguiente tabla se presenta por entidades el saldo de la deuda del Gobierno Nacional Central (GNC) diferenciando el componente interno y el externo para el año 2018, debido a que, para la fecha de elaboración y preparación del presente informe, las entidades tanto CGR y Banrep no habían publicado oficialmente las cifras de Deuda Pública para el año 2019.

Como allí se observa, el saldo de la deuda externa es prácticamente igual en todas las mediciones y las diferencias existentes son atribuibles a la tasa de cambio utilizada para valorar la deuda en pesos. Por el contrario, el saldo de la deuda interna registra diferencias importantes.

ESPACIO EN BLANCO

³⁷ Tomado de documento Clasificación de Instrumentos de Deuda – CIEFP.

³⁸ CHIP: es un sistema de información diseñado y desarrollado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público - Programa FOSIT, para que, con la adecuada reglamentación y estructura procedimental, canalice la información financiera, económica, social y ambiental de los entes públicos hacia los organismos centrales y al público en general bajo la administración y responsabilidad de la Contaduría General de la Nación.

Tabla 3.39 Deuda bruta del Gobierno Nacional Central

Deuda bruta del Gobierno Nacional Central

Miles de millones de pesos

Concepto	Dic 2018	% PIB
INTERNA		
Cuentas Financieras - Banco de la República	295.164,9	29,9
Contraloría General de la República	304.730,0	30,9
Contaduría General de la Nación	340.395,7	34,5
EXTERNA		
Cuentas Financieras - Banco de la República	164.122,3	16,6
Contraloría General de la República	164.122,3	16,6
Contaduría General de la Nación	166.689,6	16,9
TOTAL		
Cuentas Financieras - Banco de la República	459.287,2	46,5
Contraloría General de la República	468.852,3	47,5
Contaduría General de la Nación	507.085,3	51,4

PIB corriente 2018 (Provisional) \$985.931

Para el año 2018, la deuda bruta total del GNC de acuerdo con las Cuentas Financieras del Banrep alcanzó la cifra de \$459.287,2, equivalente al 46,5% del PIB; de esta deuda total, la deuda interna correspondió a \$295.164,9, representando el 29,9% del PIB y la deuda externa correspondió a \$164.122,3, equivalente al 16,6% del PIB.

Para la CGR, la deuda bruta total del 2018 alcanzó la cifra de \$468.852,3, representando el 47,5% del PIB; de los cuales la deuda interna fue de \$304.730,0, equivalentes al 30,9% del PIB y \$164.122,3 de deuda externa, equivalentes al 16,6% del PIB, cifra igual a la calculada por Banrep de deuda externa.

A su vez, de acuerdo con el cálculo de la deuda bruta total de la CGN, de acuerdo con los parámetros de la mesa de deuda, alcanzó la cifra de \$507.085,3, equivalente al 51,4% del PIB; de esta deuda total, la deuda interna correspondió a \$340.395,7, representando el 34,5% del PIB y la deuda externa correspondió a \$166.689,6, equivalente al 16,9% del PIB.

Como se observa en la tabla anterior, la medición de la deuda de la CGR es menor en \$38.233,0 frente a la medición de la deuda de la CGN. Por su parte, las diferencias entre la medición de la deuda bruta total de las cuentas financieras del Banrep, es menor en \$47.798,1 frente a la medición de la deuda de la CGN. Este hecho se explica, por diferencias en cobertura, instrumentos de deuda, base de registro y cuentas homologadas en cada uno de los métodos de deuda.

En cuanto a la base de registro, existen diferencias en el instrumento “títulos de deuda y préstamos” frente a los registros utilizados por la CGR y los registros de la CGN. Estas diferencias se deben principalmente a que las cifras utilizadas por la CGN se registran en base devengo/causación y a precios de mercado, mientras que los utilizados por la CGR se registran en base caja y a valor nominal. El devengo considera el registro del valor cuando se crea, se destruye, se transforma o se intercambia, mientras que el registro de caja está enfocado en el flujo de efectivo. La valorización

de acuerdo con el precio de mercado se refiere al valor que el gobierno está obligado a pagar cuando la deuda vence, y este puede ser diferente al valor nominal y al valor facial. Teniendo en cuenta lo anterior, la deuda registrada bajo la metodología de devengo/causación y a precios de mercado resulta ser mayor que la registrada bajo la metodología base caja. Las grandes diferencias en la estimación de la deuda radican en aspectos de cobertura, consolidación y homologación de las cuentas contables en los instrumentos de deuda.

3.6.2 NOTA METODOLÓGICA DE MEDICIÓN POR ENTIDAD

A continuación, se presentan las diferentes metodologías utilizadas por las entidades para el cálculo y medición de la Deuda Pública:

3.6.2.1 Contraloría General de la República (CGR)

La CGR lleva el registro de la deuda de todas las entidades públicas del país en cumplimiento de la Constitución Política de 1991³⁹. El criterio por el cual se guía esta entidad para el registro de la deuda es la firma de un contrato o la expedición de un acto administrativo que formalice legalmente la existencia de las obligaciones adquiridas por las entidades públicas. La información de la CGR se clasifica entre el Nivel Nacional y el Nivel Territorial, diferenciando entre gobiernos centrales y entidades descentralizadas.

En general, la CGR registra todos los saldos de la deuda interna y externa, incluyendo las deudas de las diferentes entidades públicas con el Gobierno Nacional Central (GNC).

La Resolución Orgánica 0001 de 2014, en su artículo 31⁴⁰, establece la obligatoriedad para el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y las demás entidades de los Niveles Nacional y Territorial en sus sectores central y descentralizado, que mantengan compromisos de deuda, de remitir mensualmente a la Contraloría Delegada para Economía y Finanzas Públicas, dentro de los cinco (5) días hábiles del mes inmediatamente siguiente, un informe que contenga debidamente identificados según su fecha de ocurrencia, los saldos y el movimiento de los desembolsos, amortizaciones, intereses y comisiones de la deuda interna y externa y demás operaciones, eventos o atributos contemplados en el formato que para el efecto implemente la CGR.

Las entidades obligadas a rendir informes para el registro de la Deuda Pública deben hacerlo trimestralmente, de acuerdo con los plazos establecidos en la Resolución 0001 de 2014, con la cual la Contraloría Delegada para Economía y Finanzas Públicas produce estadísticas fiscales sobre la Deuda Pública mensual y anual. La información de operaciones de Deuda Pública se suministrará en el formato denominado Sistema Estadístico Unificado de Deuda (SEUD), el cual deberá ser enviado por las entidades a través del aplicativo diseñado en la Plataforma Consolidador de Hacienda de Información Pública (CHIP) con la información establecida en el Comité de Estadísticas de la Deuda, de conformidad con sus descripciones e instrucciones de diligenciamiento en él indicadas.

³⁹ El Contralor General en cumplimiento de las disposiciones contenidas en el artículo 268 de la Constitución Política sobre el registro de la deuda pública de la Nación y de las entidades territoriales presenta el informe sobre el estado de la deuda pública.

⁴⁰ Resolución reglamentaria orgánica número 0001 de 2014, por la cual se reglamenta el Capítulo III del Título I de la Ley 42 de 1993 sobre la contabilidad presupuestaria, registro de la deuda, certificaciones auditaje e informes y las atribuciones conferidas por la Ley 617 de 2000 y la Ley 1530 de 2012, entre otras normas concordantes y complementarias, y se establecen otras disposiciones sobre la materia.

Es importante mencionar que, para la CGR, tal como lo mencionan en su informe Situación de Deuda Pública 2018⁴¹:

“Los saldos de deuda presentados corresponden al concepto de deuda bruta agregada, en la medida en que no se realiza una consolidación (neteo) de las operaciones de crédito entre entidades públicas. Por ejemplo, no se descuentan los bonos públicos emitidos en manos de otras entidades públicas o los préstamos otorgados por el Gobierno Nacional Central (GNC) a departamentos, municipios o empresas públicas.

Los saldos de deuda se calculan al cierre del periodo respectivo, para lo cual se utilizan los saldos vigentes de los créditos recibidos y el valor nominal de los bonos; para los saldos de la deuda en denominaciones diferentes al peso colombiano se calculan utilizando las tasas de cambio de fin de la vigencia y no se consideran los créditos de tesorería por tratarse de operaciones de corto plazo. Finalmente, cabe señalar que las entidades públicas se clasifican en dos ámbitos geográficos: nacionales y territoriales; mientras que por su naturaleza se dividen en dos grupos: gobiernos centrales y entidades descentralizadas.”

3.6.2.1.1 Normatividad

El numeral 3° del artículo 268 de la Constitución Política modificado por el artículo 2 del Acto Legislativo No. 04 de 2019, establece como función del Contralor General de la República, Llevar un registro de la deuda pública de la Nación y de las entidades descentralizadas territorialmente o por servicios.

El artículo 43° de la Ley 42 de 1993, establece que la CGR llevará el registro de la deuda pública de la Nación y de las entidades descentralizadas territorialmente o por servicios cualquiera que sea el orden a que pertenezcan, y de las de carácter privado cuando alguna de las anteriores sea su garante o codeudora, éstas deberán registrar y reportar a la CGR, en la forma y oportunidad que ésta prescriba, el movimiento y el saldo de dichas obligaciones. Todo documento constitutivo de la misma deberá someterse a la refrendación del Contralor General de la República.

El artículo 44° de la Ley 42 de 1993, establece que "Los recursos provenientes de empréstitos garantizados por la Nación y otorgados a cualquier persona o entidad estarán sometidos a la vigilancia de la CGR en los términos que se establecen en la presente ley y en las reglamentaciones que para el efecto expida el Contralor General".

La Resolución 032 de 2019, estableció en su artículo 33 que para llevar el adecuado registro de la deuda las entidades prestatarias de los niveles nacional y descentralizado territorialmente o por servicios, deberán remitir a la CGR, dentro de los diez (10) días hábiles posteriores al perfeccionamiento del contrato de deuda, los siguientes documentos:

- a) Oficio remisario con la solicitud de la expedición del certificado de registro, en el cual se incluyan los siguientes datos: descripción de las normas de autorización y/o de los conceptos requeridos para el crédito, el destino que tendrán los recursos, la fecha de celebración del contrato, y otros contenidos.
- b) Copia digitalizada en formato PDF del contrato o documento donde conste la obligación debidamente perfeccionada y de las normas de autorización y/o de los conceptos requeridos para contratar el crédito.

⁴¹ Contraloría General de la República, Situación de la Deuda Pública 2018, Cap. II, Pág. 39.

- c) Cuando se trate de empréstitos externos, traducción oficial en idioma español del respectivo contrato o documento donde conste la obligación. Para los contratos del BIRF y BID se enviará dentro de los veinticinco (25) días hábiles posteriores al perfeccionamiento del contrato.
- d) Proyección de desembolsos, amortizaciones y condiciones financieras del respectivo contrato.
- e) Registro del Contrato en la Base Única de Datos del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Así mismo la citada resolución en su artículo 34 establece para el reporte de la información lo siguiente “ El Ministerio de Hacienda y Crédito Público y las demás entidades de los niveles nacional y territorial en sus sectores central y descentralizado que mantengan compromisos de deuda, deberán remitir mensualmente dentro de los cinco (5) días hábiles del mes inmediatamente siguiente, a la CGR, Delegada para Economía y Finanzas Públicas, un informe que contenga debidamente identificados según su fecha de ocurrencia, los saldos y el movimiento de los desembolsos, amortizaciones, intereses y comisiones de la deuda interna y externa y demás información relacionada con operaciones de deuda”

3.6.2.1.2 Universo o cobertura

En seguimiento de la normativa vigente, la CGR debe registrar la deuda de todo el Estado Colombiano incluyendo las Empresas de Economía Mixta con capital menor al 50% y la de entidades privadas que tengan deuda garantizada por la Nación (Ley 43 art. 43 y 44).

3.6.2.1.3 Fuentes de origen

Se toman como fuentes de información los siguientes informes:

- a) Ministerio de Hacienda y Crédito Público para la información de la deuda externa de la Nación y la emisión de otros bonos internos de la Nación.
- b) El Banco de la República para la información de los Títulos de Tesorería en sus diferentes modalidades;
- c) Las entidades sujetas de reporte de información directamente a través del formato SEUD; Las contralorías territoriales en un reporte consolidado de sus entidades sujetas de control.

3.6.2.1.4 Metodología para su cálculo

La información que se registra es nominal y de caja; es decir se registran los pagos efectivos por cada una de las transacciones que se realicen mensualmente en moneda original para la deuda externa. Para esta última se aplica la regla de que para determinar los saldos se utiliza la tasa de cambio de fin de período y para los movimientos la tasa de cambio del día de la operación. La base de datos agrega la información, de tal forma que es lo que el FMI denomina deuda pública (bruta). En este caso no se utiliza la causación, ni valoración alguna.

3.6.2.2 Banco de la República (Banrep)

Banrep de manera independiente tres indicadores de Deuda Pública para el GNC y uno para el Sector Público no Financiero, el cual no se va a tener en cuenta dado el objetivo de este documento.

El primer indicador corresponde al reporte del saldo de la deuda del GNC de la Dirección de Crédito Público del Ministerio de Hacienda. Este indicador se publica de manera trimestral en cumplimiento de un convenio con el Fondo Monetario Internacional (FMI). El segundo indicador es el de la deuda interna del GNC, el cual se elabora con información de la CGR y se publica de manera mensual en la página web del Banrep. El tercer indicador es elaborado por la Dirección de Cuentas Financieras del BR para el sector GNC con la información contable disponible en el CHIP, este indicador se genera en cumplimiento de un convenio con la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE).

El primer indicador incluye las operaciones con bonos externos, los créditos contratados con la banca multilateral y comercial, los títulos de deuda interna (TES, bonos Fogafin, bonos Ley 546, bonos agrarios, bonos de paz, títulos de reducción de la deuda, otros títulos) - con excepción de los bonos pensionales-, y los pagarés emitidos por el GNC a favor de los fondos administrados por la Tesorería. Este indicador no incluye el saldo de las cuentas por pagar del GNC.

El tercer y último indicador incluye todos los instrumentos contenidos en el primer indicador, más parte de la deuda pensional, cuentas por pagar/cobrar, depósitos y dinero legal, y seguros y sistemas de garantías estandarizadas. Éste se construye a partir de 7 instrumentos de deuda simétricos para los activos y pasivos financieros. Los instrumentos son los siguientes: i. Dinero legal y depósitos, ii. Títulos representativos de deuda, iii. Prestamos, iv. Sistemas de seguros, pensiones y garantías estandarizadas, v. Otras cuentas por cobrar, vi. Otras cuentas por pagar, y vii. Derechos especiales de Giro.

3.6.2.3 Contaduría General de la Nación (CGN)

La CGN elabora para efectos del presente informe, el Modelo de Financiamiento de la Deuda Pública, tomando como definición contable que la Deuda Pública o crédito público es el total acumulado de los créditos que contraen las entidades, con la excepción de los pasivos en forma de participaciones de capital, fondos de inversión, los derivados financieros y las opciones de compra de acciones por parte de empleados. La Deuda Pública se clasifica de varias formas dependiendo del efecto que se requiera; es decir, puede ser de carácter nacional, interna - externa y por niveles haciendo referencia a lo Nacional, Territorial y Local o por sectores económicos y de servicios.⁴²

También corresponde, a las obligaciones financieras contraídas por el gobierno, entre ellas bonos y créditos, con los cuales financia inversiones y gastos propios de la administración y que son inherentes a las responsabilidades con la población y las obligaciones que asume un gobierno dentro de su programa político; estos créditos que son de largo plazo, de inversión y siempre autorizados por la ley, el gobierno se compromete a pagarlos, junto con sus intereses en unas fechas determinadas.⁴³

Para el presente informe, dentro de la cobertura de entidades tomada desde la mesa de deuda, son 13 entidades que reportaron saldos en convergencia a la CGN, la cuales se describen a continuación:

⁴² Tomado de diccionario de la administración Pública Colombiana.

⁴³ Tomado de Estadísticas de la deuda del sector Público – Guía para compiladores y usuarios

Tabla 3.40 Universo de entidades Deuda Pública CGN – Mesa de Deuda CIEFP

Universo de entidades Deuda Pública CGN

Entidad
Tesoro Nacional
Deuda Pública Nación
Ministerio de Hacienda y Crédito Público
Agencia Nacional de Infraestructura
U.A.E. de la Aeronáutica Civil
Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
Instituto Nacional de Vías
Departamento Administrativo del Deporte, la Recreación, la Actividad Física y el Aprovechamiento del Tiempo Libre
Fondo para la Participación y el Fortalecimiento de la Democracia
Fondo de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social
Ministerio de Salud y Protección Social
Ministerio de Educación Nacional

3.6.3 MODELO DE FINANCIAMIENTO DE LA DEUDA PÚBLICA

A continuación, se presentan a diciembre 31 de 2019, los saldos que comprenden la Deuda Pública interna y externa para el Gobierno Nacional Central en los grupos de cuentas de Emisión y colocación de títulos de deuda y Préstamos por pagar:

Tabla 3.41 Saldos de deuda pública interna y externa

Saldos de deuda pública interna y externa

CUENTA/Subcuenta	Dic 2019	% PIB	Dic 2018	Miles de millones de pesos	
				Variación Absoluta	Variación %
Emisión y colocación de títulos de deuda					
Financiamiento interno de largo plazo	312.531,2	29,4	296.952,9	15.578,3	5,2
Financiamiento externo de largo plazo	97.397,5	9,2	94.869,4	2.528,2	2,7
Financiamiento interno de corto plazo	13.961,5	1,3	10.332,9	3.628,6	35,1
Préstamos por pagar					
Financiamiento externo de largo plazo	74.431,6	7,0	71.820,2	2.611,4	3,6
Financiamiento interno de largo plazo	25.108,1	2,4	16.419,7	8.688,4	52,9
Financiamiento interno de corto plazo	1.050,6	0,1	16.690,2	(15.639,6)	(93,7)
Total deuda pública interna y externa	524.480,6	49,4	507.085,3	17.395,3	3,4

PIB corriente 2019 (Preliminar) \$1.062.342,5

La Deuda Pública presentó un saldo de \$524.480,6, el cual representa un 49,4% del PIB y su desagregación se describe a continuación:

Para el grupo de cuentas de Emisión y colocación de títulos de deuda, el financiamiento interno de largo plazo es la cuenta que revela la mayor participación, luego sigue la cuenta Financiamiento externo de largo plazo, y por último la cuenta Financiamiento interno de corto plazo.

Respecto al grupo de Préstamos por pagar, el financiamiento externo de largo plazo es la cuenta que revela la mayor participación, en segundo lugar, la cuenta Financiamiento interno de largo plazo y por último la cuenta Financiamiento interno de corto plazo.

A continuación, el siguiente gráfico los saldos que comprenden la Deuda Pública para el Gobierno Nacional Central comparativos 2019-2018:

Gráfico 3.41 Saldo de la Deuda Pública



Para el año 2019 la Deuda Pública presentó un saldo de \$524.480,6, frente al año 2018, el cual presentó un saldo de \$331.673,5, su desagregación se describe a continuación:

El financiamiento interno de largo plazo revela la mayor participación para el año 2019, la descripción de este concepto es el valor de las obligaciones de la entidad que se originan en la contratación de empréstitos y en los contratos de arrendamientos financieros, que se adquieren con residentes y que tienen pactado un plazo superior a un año.

En segundo lugar, la cuenta Financiamiento externo de largo plazo, este concepto indica el valor de las obligaciones de las entidades que se originan en la contratación de empréstitos y en los contratos de arrendamientos financieros, que se adquieren como deuda externa y que tienen pactado un plazo superior a un año.

Por último, la cuenta Financiamiento interno de corto plazo, es la que menor participación revela para ambos años, este concepto representa el valor de las obligaciones de las entidades que se originan en la contratación de empréstitos y en los contratos de arrendamientos financieros, que tienen pactado un plazo de pago inferior o igual a un año. También representa el valor de los sobregiros obtenidos por la entidad e incluye las operaciones de la Nación a corto plazo, tales como los créditos transitorios, de tesorería, entre otros.

De lo anterior, se puede identificar que la cuenta más significativa en la Deuda Pública es financiamiento interno de largo plazo.

A continuación, analizaremos las entidades que presentan mayores saldos en la adquisición de obligaciones según la sumatoria de cuentas que presentaron saldos para la Deuda Pública: Financiamiento interno de largo plazo, Financiamiento interno de corto plazo y Financiamiento externo de largo plazo, con el fin de indicar el porcentaje de participación en el total de la Deuda Pública:

Tabla 3.42 Entidades que reportan los mayores saldos

Entidades que reportan los mayores saldos*

CUENTA/Subcuenta	Miles de millones de pesos	
	2.019	% Par
Deuda Pública Nación	498.645,5	95,1%
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	16.821,7	3,2%
Agencia Nacional de Infraestructura	8.264,0	1,6%
Tesoro Nacional	704,6	0,1%
Ministerio de Salud y Protección Social	22,2	0,0%
Instituto Nacional de Vías	19,2	0,0%
U.A.E. de la Aeronáutica Civil	3,1	0,0%
Otras entidades	0,2	0,0%

*Corresponden a saldos agregados, en tanto que los totales por subcuenta son saldos consolidados.

Es importante señalar que la entidad Deuda Pública Nación, pertenece orgánicamente a la Subdirección de Operaciones de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN⁴⁴) del Ministerio de Hacienda y Crédito Público; la CGN a través del instructivo 013 de agosto 04 de 2011⁴⁵, desagregó la actividad contable del Ministerio de Hacienda y Crédito Público en tres unidades de negocios (Ministerio de Hacienda y Crédito Público – Gestión General; Tesoro Nacional; Deuda Pública Nación), en ese sentido, cada una comprende una Entidad Contable Pública.

A su vez, el Tesoro Nacional registra en sus notas a diciembre 31 de 2019, que el saldo reportado en la cuenta de Financiamiento interno de corto plazo corresponde a los Créditos de Tesorería que realiza la Dirección del Tesoro Nacional de acuerdo con las necesidades de liquidez y que se encuentran respaldados con condiciones financieras similares a las del mercado. Al igual que los fondos adquiridos con pacto de recompra en las operaciones simultaneas.

De igual forma, el Tesoro Nacional registra que el valor reportado en la cuenta de Financiamiento interno de largo plazo corresponde al saldo a 2018 de créditos otorgados al Fondo de Estabilización de Precios del Combustible (FEPC), registrados por la Dirección del Tesoro Nacional como administrador de los recursos del Fondo.

En esta cuenta, la CGN mediante Resolución 048 de febrero 19 de 2019 artículo 3°, reglamento la contabilización de las operaciones del Fondo de Estabilización de Precios del Combustible

⁴⁴ Decreto 4712 del 15 de diciembre de 2008 artículo 33°.

⁴⁵ Instrucciones para el reconocimiento y revelación contable de los activos de menor cuantía en el período contable 2011.

(FEPC), con lo cual se efectuó el retiro del saldo de esta cuenta de la Entidad Contable Tesoro Nacional en la vigencia 2019 por \$10.672.434.868.600,70, e incorporándolo en la entidad contable Ministerio de Hacienda y Crédito Público Gestión General.⁴⁶

Por su parte, la U.A.E. de la Aeronáutica Civil, revela en sus notas a los Estados Financieros 2019, que el saldo reportado en la cuenta de Financiamiento interno de largo plazo, corresponde a un crédito interno para la adquisición, instalación y puesta en servicio de elementos, equipos y sistemas de seguridad conforme al proyecto de la Red de Seguridad Aeroportuaria, el cual figura como prestamista el MHCP a un plazo de 30 años, una tasa de interés del 2% anual, registra a su vez, que la fecha del crédito fue el día 19 de julio de 1993 y su vencimiento el día 30 de noviembre de 2022.

Finalmente, como se observó en este informe, Colombia genera distintos valores de deuda pública dado las diferencias metodológicas entre las diversas entidades. Estas diferencias radican en cobertura, instrumentos, base de registro y homologación. Con esto, la intención del presente informe es entender las diferencias para encontrar una metodología en común que permita unificar las estadísticas y cifras de la deuda colombiana. En este orden de ideas, se debe resaltar el esfuerzo de la mesa de deuda de la CIEFP, para unificar la metodología y generar una cifra armonizada de acuerdo con organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional.

ESPACIO EN BLANCO

⁴⁶ Notas a los Estados Financieros a 31 de diciembre de 2019, Ministerio de Hacienda y Crédito Público Tesoro Nacional.

4. ANEXOS

4.1 GESTIÓN REALIZADA CON LAS ENTIDADES

4.1.1 GESTIÓN REALIZADA CON LAS ENTIDADES

TIPO DE ACTIVIDAD	Trimestres				Total	%	Comentario
	II 2019	III 2019	IV 2019	I 2020			
Requerimientos enviados por inconsistencias en la información:							
Operaciones Recíprocas	2427	3643	2326	1661	10057	48.84%	<p>De 20590 requerimientos, 10.057 corresponden a operaciones recíprocas gestionados en los cuatro trimestres, 8.791 fueron para entidades de gobierno equivalente al 87,4% y para empresas 1.266 representando el 12,6%.</p> <p>A pesar de la gestión realizada, aun se evidencia que persisten saldos por conciliar representativos, por esta razón fue necesario hacer los 10.057 requerimientos, solicitando correcciones de información, especialmente la relacionada con operaciones donde intervienen entidades del Nivel Nacional con saldos representativos. Igualmente, a las entidades territoriales con los saldos correspondientes al sistema General de Participaciones, Sistema General de Regalías, Sistema de Seguridad Social en Salud, entre otros, dado que son estos los que tienen un impacto representativo en los saldos por conciliar superiores a \$3.000 millones.</p>
Aplicación nuevo marco normativo	149	1760	874	899	3682	17.88%	En aplicación de los marcos normativos en convergencia, fue necesario enviar 3.682 requerimientos por incumplimiento de las instrucciones relacionadas con la aplicación de estos, para el reporte de información y otros asuntos del proceso contable.
Incumplimiento en el reporte de los Estados Financieros o Contables	22	1468	228	618	2336	11.35%	Con la revisión del 100% de los envíos de los estados contables básicos reportados por las entidades se identificaron inconsistencias, lo que hizo necesario realizar 2.336 requerimientos, solicitando los ajustes y el reporte nuevamente de la información corregida con corte al 31 de diciembre de 2019.
Por diferencias entre saldos finales e iniciales	142	131	49	168	490	2.38%	Para entidades del nivel nacional y territorial; se envió un total de 490 requerimientos por diferencias entre saldos finales con los iniciales del periodo siguiente, 289 para entidades de gobierno, equivalente al 59,0% y 201 para empresas, el 41,0%. Evidenciándose un aumento frente a la vigencia 2018 con 281 requerimientos.

TIPO DE ACTIVIDAD	Trimestres				Total	%	Comentario
	II 2019	III 2019	IV 2019	I 2020			
Otros masivos	96	57	53	53	259	1.26%	Al validar la información para verificar la completitud y consistencia, fue necesario efectuar 259 requerimientos por los siguientes conceptos: Actualización de datos básicos 111, Diferencias entre CHIP y SIIF 70, Tabla de Composición Patrimonial 33, entre otros 45 los cuales equivalen a un 2,6%.
Requerimientos por desatención en el reporte de información (omisos):							
Omisos por reporte trimestral	1392	972	751	573	3688	17.91%	Con el envío de 3688 requerimientos a omisos por reportes trimestrales, de los cuales el 66,2% son de las entidades de gobierno y el 33,8% de las empresas, se logró disminuir el número de entidades omisas en todos los trimestres especialmente en el reporte de octubre 1 a 31 de diciembre de 2019. Ver nota 1.
Omisos por Informe Control Interno Contable	8	0	0	70	78	0.38%	Para el reporte del periodo octubre 1 a diciembre 31 de 2019 fue necesario realizar 70 requerimientos, dando como resultado 45 ECP omisas, las cuales fueron informadas a Procuraduría General de la Nación así: Información contable pública-Convergencia y Evaluación de Control Interno Contable con los radicados número 20204000018871 y 20204000018881 del 16 de abril de 2020, para lo de su competencia.
Total requerimientos	4236	8031	4281	4042	20590	100%	Como resultado de la verificación de los requisitos de consistencia, completitud y oportunidad por parte de los servidores públicos de los GITs de Gestión Evaluación de la Información Entidades de Gobierno y Empresas, se hicieron un total de 20.590 requerimientos, de los cuales 16.824 representan el 81,7% por inconsistencias y 3.766 por omisión en el reporte de la información equivalente al 18,3%. Por lo que se puede evidenciar que la gestión realizada solo se tiene un 18,3% de requerimientos por omisión de reporte. Es una cifra representativa en la gestión de la vigencia 2019, frente a la vigencia 2018 en la cual se enviaron 9.319 requerimientos por los dos conceptos.
Tramites							
Divulgación de Información	102	98	70	515	785	50.58%	Con el propósito de mantener actualizados a los usuarios de la CGN, respecto a la nueva normatividad expedida, fue necesario enviar 785 correos de divulgación de la información.

TIPO DE ACTIVIDAD	Trimestres				Total	%	Comentario
	II 2019	III 2019	IV 2019	I 2020			
Solicitud de levantamiento de restricciones	135	42	34	73	284	18.30%	Por situaciones especiales de algunas entidades, fue necesario modificar los parámetros de validación, para que la información pudiera cargarse en la base de datos del CHIP
Solicitudes de prórroga	54	26	8	136	224	14.43%	Con el propósito de recopilar la información contable útil para el Estado de Situación financiera y de Resultados consolidado, se expidieron las Resoluciones de prórroga: 125 de abril 30-2019, 248 de julio 31-2019, 372 de octubre 31-2019 y 079 de marzo 30-2020, permitiéndole a las entidades realizar los respectivos reportes y así disminuir los omisos.
Solicitudes de apertura	99	32	28	20	179	11.53%	Por inconsistencias presentadas en la información reportada, fue necesario habilitar el sistema CHIP, para que las entidades realizaran un nuevo reporte con las correcciones correspondientes.
Otros tramites	22	15	24	19	80	5.15%	Fue necesario enviar 80 requerimientos por los siguientes conceptos: Actualización de datos básicos, Cambio de estado, solicitud de apertura e Inactivación de códigos por el que la subcontaduría al analizar el estado económico de las entidades que aproximadamente llevan 3 años sin reportar la información contable pública, la CGN realizó estrategias como envío de comunicaciones a las Procuradurías Provinciales, con el propósito de obtener información del representante legal o en su defecto indagar si la entidad ejerce alguna actividad económica. Producto de la anterior gestión, se logró obtener la información para llevar a cabo la inactivación de códigos institucionales de 18 empresas y 4 entidades públicas, 22 códigos, con la Resolución 209 del 21 de junio de 2019.
Total de tramites	412	213	164	763	1552	100%	Como resultado de la verificación de los requisitos de consistencia, completitud y oportunidad, se envió un total de 1.552 tramites, de los cuales podemos ubicar en primer lugar la divulgación de información con un 50,6% sobre el total de los tramites, permitiendo evidenciar que es importante actualizar a los usuarios y lograr mejor cobertura en el reporte.
Asesoría y Asistencia Técnica:							
Escrita	1292	974	1509	1319	5094	49.15%	Antes y durante la etapa del reporte de la información de cada corte contable, se realizaron en la vigencia un total de 10.364 asesorías de asistencia técnica. De las cuales las más significativas con un 49,2% corresponden a
Telefónica	1498	1299	936	1332	5065	48.87%	

TIPO DE ACTIVIDAD	Trimestres				Total	%	Comentario
	II 2019	III 2019	IV 2019	I 2020			
Mesas de trabajo	40	33	26	29	128	1.24%	comunicaciones escritas, seguido del 48,9% telefónicas; es importante destacar que se realizó la atención al público de manera presencial a todos quienes asistieron a la entidad, y se efectuaron mesas trabajo por demanda, que permitieron fortalecer las competencias de las partes interesadas y crear las bases para el mejoramiento de la información reportada a la CGN. Así mismo, se trabajó con las entidades del nivel nacional y territorial que presentaron abstención de opinión negativa en la auditoría realizada por la Contraloría General de la República - CGR a los Estados Contables con corte al 31 de diciembre de 2018, con el propósito de efectuar seguimiento y acompañamiento a los planes de mejoramiento suscritos por estas entidades con la CGR.
Mesas de trabajo por dictamen de la CGR	0	30	27	0	57	0.55%	
Atención presencial	3	13	0	4	20	0.19%	
Total, Asesoría y Asistencia Técnica	2833	2349	2498	2684	10364	100%	
Mesas de Trabajo y asistencias técnicas por los GIT CHIP y SIIN							
GIT CHIP y SIIN	20	20	11	19	70	100%	<p>Los servidores públicos del GIT CHIP y SIIN, realizaron mesas de trabajo y asistencias técnicas a lo largo de la vigencia en temas:</p> <p>Reunión con el Ministerio de Defensa y la Policía Nacional, para tratar el tema de la desagregación del clasificador presupuestal con fines contables, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Defensa Nacional, Policía Nacional, Fiscalía General de la Nación y la CGN, para tratar el tema de pago de sentencias y conciliaciones con rubros de gasto de servicio de la deuda. Con la Administración SIIF, Dirección de Presupuesto y la CGN, para tratar el tema del módulo de bienes y servicios. Dirección de Presupuesto Público Nacional (DGPPN), Tesoro Nacional, la Administración SIIF para precisar temas sobre la utilización y funcionalidad de los títulos en el sistema, Autoridad Nacional de Televisión en Liquidación, la Subcontaduría de Consolidación de la Información, GIT CHIP y GIT SIIN. En la cual se resolvieron inquietudes de la entidad sobre el proceso para realizar el cambio de Entidad en Marcha a Entidad en liquidación (SIIF) Nación, con los funcionarios del Ministerio de Hacienda y el GIT SIIN sobre el desarrollo de las tipologías de comprobantes para la corrección de errores en el SIIF Nación, Ministerio de Defensa Nacional y GIT SIIN sobre temas relacionados con necesidades de la categoría CONPES.</p> <p>El GIT CHIP: Primera Infancia, convenio y secretaria Técnica FUT con funcionarios del Instituto colombiano de Bienestar Familiar. Para brindar asistencia y soporte en los errores de la parametrización de las categorías del usuario estratégico de la Dirección General de Participación Estatal del Ministerio de Hacienda</p>

TIPO DE ACTIVIDAD	Trimestres				Total	%	Comentario
	II 2019	III 2019	IV 2019	I 2020			
							y Crédito Público. Comité Operativo y de Seguridad del Sistema CHIP. Con directivos de la Empresa Ernst & Young Colombia con el propósito de conocer el sistema de información e identificar oportunidades de negocio, con el Comité Operativo y de Seguridad del CHIP, para dar a conocer los motivos de la inactivación de ingreso al SEI y dar inicio formal a la elaboración de los libretos para los videos tutoriales, el DANE, Sistema Estadístico Nacional - SEN y la CGN referente a los registros administrativos que existen en el Sistema CHIP. Mesa de trabajo sobre situaciones presentadas en el diligenciamiento de la encuesta para efectos de actualizar datos básicos de las entidades contables públicas (Resolución 483 de 2018) solicitada por la Subcontaduría de Consolidación, definición proceso del mantenimiento de conceptos del catálogo contable para el paso de datos a consolidación. Modelamiento de la necesidad de información de Finanzas Públicas por parte de la Subcontaduría de Consolidación. Certificación en línea de envíos del Sistema CHIP con la Procuraduría General de la Nación. Modelamiento y parametrización de la categoría Boletín de Deudores Morosos del Estado (BDME) a los funcionarios encargados de la Subcontaduría de Consolidación.
Mantenimiento y parametrización GIT SIIN							
Mantenimiento y parametrización SIF	169	129	79	154	531	86.91%	El equipo de trabajo del SIIN, durante la vigencia 2019, atendió 611 incidentes (Mantenimiento y parametrización), de los cuales el 531 son del SIF-Nación que equivale al 86.91% y 80 del SPGR que pertenece al 13.09% sobre el total de los incidentes, con el fin de mantener actualizadas las tablas de eventos contables.
Mantenimiento y parametrización SPGR	25	26	16	13	80	13.09%	
Reporte de cobertura de la Información contable pública-Convergencia							
En los cuatro cortes del año 2019 y durante las fechas de reporte, se verificó el cumplimiento por parte de las entidades del nivel nacional y territorial del cargue de información en el sistema CHIP. Proceso que permitió obtener trimestralmente un comportamiento sobresaliente al indicador en el reporte de la ICP-Convergencia como se detalla a continuación:							
Primer periodo							
<ul style="list-style-type: none"> El indicador de cobertura para este periodo, el número de entidades de gobierno que reportaron fue de 1,863 de un universo de 1,908, arrojando un resultado de 97,64% quedando un total de omisos de 45, lo que equivale al 2,36% y el número de Empresas que reportaron fue de 1,731 de un universo de 1.814, arrojando un resultado de 95,42% quedando un total de omisos de 83, lo que equivale al 4,58%. 							
Segundo periodo							
<ul style="list-style-type: none"> El número de entidades de gobierno que reportaron fue de 1,875 de un universo de 1,909, arrojando un resultado de 98,22% quedando un total de omisos de 34, lo que equivale al 1,78% y el número de Empresas que reportaron fue de 							

TIPO DE ACTIVIDAD	Trimestres				Total	%	Comentario
	II 2019	III 2019	IV 2019	I 2020			
1,747 de un universo de 1.798, arrojando un resultado de 97,2% quedando un total de omisos de 51, lo que equivale al 2,8%.							
Tercer periodo							
<ul style="list-style-type: none"> El número de entidades de gobierno que reportaron fue de 1,876 de un universo de 1,912, arrojando un resultado de 98,12% quedando un total de omisos de 36, lo que equivale al 1,88%. El número de Empresas que reportaron fue de 1,760 de un universo de 1.798, arrojando un resultado de 97,89% quedando un total de omisos de 38, lo que equivale al 2,11%. 							
Cuarto periodo							
<ul style="list-style-type: none"> El número de entidades de gobierno que reportaron fue de 1,870 de un universo de 1,888, arrojando un resultado de 99,05% quedando un total de 18 omisos, lo que equivale al 0,95% y el número de Empresas que reportaron fue de 1,734 de un universo de 1.761, arrojando un resultado de 98,47% quedando un total de 27 omisos, lo que equivale al 1,53%. 							

4.1.2 GESTIÓN REALIZADA CON ENTIDADES CON OPINIÓN NEGATIVA Y ABSTENCIÓN DE OPINIÓN NACIONALES Y TERRITORIALES - CGR

Considerando que 38 entidades del nivel nacional obtuvieron opinión “Adversa o Negativa” o “Abstención” en el dictamen de la auditoría micro realizada por la Contraloría General de la República, la Contaduría General de la Nación organizó mesas de trabajo para brindar la asistencia técnica a la totalidad de estas entidades, las cuales se relacionan en la siguiente tabla:

ESPACIO EN BLANCO

Tabla 4.1 Entidades con opinión adversa o negativa

CÓDIGO	ENTIDAD	OPINIÓN CGR	FECHA DE REALIZACIÓN
923272712	Agencia De Desarrollo Rural - Adr	Adversa o negativa	25/09/2019
923272741	Agencia De Renovación Del Territorio	Adversa o negativa	20/09/2019
14300000	Agencia Nacional De Infraestructura	Adversa o negativa	17/09/2019
40600000	Caja De Retiro De Las Fuerzas Militares	Adversa o negativa	10/09/2019
923272471	Colpensiones - Fondo De Invalidez	Adversa o negativa	24/09/2019
923272472	Colpensiones - Fondo De Sobrevivientes	Adversa o negativa	24/09/2019
923272470	Colpensiones - Fondo De Vejez	Adversa o negativa	24/09/2019
12400000	Consejo Superior De La Judicatura	Adversa o negativa	30/09/2019
826815000	Corporación Autónoma Regional De Chivor	Adversa o negativa	13/09/2019
20900000	Corporación Autónoma Regional De Cundinamarca	Adversa o negativa	13/09/2019
826185000	Corporación Autónoma Regional De La Orinoquía	Adversa o negativa	30/09/2019
826508000	Corporación Autónoma Regional Del Atlántico	Adversa o negativa	9/10/2019
25120000	Corporación Autónoma Regional Del Cesar	Adversa o negativa	2/10/2019
826900000	Corporación Autónoma Regional Del Guavio	Adversa o negativa	12/09/2019
39900000	Corporación Autónoma Regional Del Río Grande De La Magdalena	Adversa o negativa	17/09/2019
37000000	Corporación Colombiana De Investigación Agropecuaria	Adversa o negativa	24/09/2019
923272614	Corporación De Alta Tecnología Para La Defensa	Adversa o negativa	12/12/2019
827770000	Corporación Para El Desarrollo Sostenible De La Mojana Y El San	Adversa o negativa	No se realizó
910300000	Dirección De Impuestos Y Aduanas Nacionales	Adversa o negativa	2/09/2019
923272393	Fondo Adaptación	Adversa o negativa	23/09/2019
71500000	Fondo Nacional De Prestaciones Sociales Del Magisterio	Abstención	25/09/2019
20100000	Instituto De Casas Fiscales Del Ejército	Abstención	4/09/2019
23500000	Instituto Nacional De Vías	Adversa o negativa	9/09/2019
823200000	Instituto Nacional Penitenciario Y Carcelario	Adversa o negativa	19/09/2019
96200000	Ministerio De Comercio, Industria Y Turismo	Adversa o negativa	6/09/2019
923272402	Ministerio De Justicia Y Del Derecho	Adversa o negativa	23/09/2019
11800000	Ministerio De Transporte	Adversa o negativa	26/09/2019
923272394	Tesoro Nacional	Adversa o negativa	18/11/2019
923272416	U.A.E. Autoridad Nacional De Licencias Ambientales	Adversa o negativa	3/09/2019
22100000	U.A.E. De La Aeronáutica Civil	Adversa o negativa	9/09/2019
828400000	U.A.E. De La Dirección De Impuestos Y Aduanas Nacionales	Adversa o negativa	11/09/2019
923272467	Unidad De Servicios Penitenciarios Y Carcelarios	Adversa o negativa	4/09/2019
826076000	Universidad Del Pacífico	Abstención	12/11/2019
26141000	Universidad Surcolombiana	Adversa o negativa	26/09/2019
24666000	Universidad Tecnológica De Pereira	Adversa o negativa	8/10/2019

CÓDIGO	EMPRESA	OPINIÓN CGR	FECHA DE REALIZACIÓN
923272000	Refinería De Cartagena S.A.	Adversa o negativa	11/06/2019
923272598	Skynet De Colombia S.A.. E.s.p.	Adversa o Negativa	19/09/2019
38541000	E.s.p. Electrificadora Del Huila S.a.	Adversa o negativa	13/09/2019

Igualmente, se realizaron 5 mesas de trabajo con entidades del nivel territorial y 21 empresas, así:

CÓDIGO	ENTIDAD	OPINIÓN CGR	FECHA DE REALIZACIÓN
217417174	Chinchiná	Adversa o negativa	17/10/2019
111919000	Departamento Del Cauca	Adversa o negativa	27/09/2019
213044430	Maicao	Adversa o negativa	18/10/2019
212076520	Palmira	Adversa o negativa	10/15/2019
210144001	Riohacha	Adversa o negativa	16/10/2019

CÓDIGO	EMPRESA	OPINIÓN CGR	FECHA DE REALIZACIÓN
127354000	E.S.E. Hospital Emiro Quintero Cañizales - Ocaña	Abstención	28/12/2018
923272366	E.s.p. De Cáchira S.a.s.	Abstención	29/11/2019
238968001	Empresa de Transporte De Bucaramanga	Adversa o negativa	19/09/2019
230573001	E.s.e. Unidad De Salud De Ibagué	Adversa o negativa	7/10/2019
230573001	Instituto De Financiamiento, Promoción Y Desarrollo De Ibagué	Adversa o negativa	10/02/2020
124005000	E.S.E. Hospital Felipe Arbeláez - Alejandría	Adversa o negativa	20/10/2019
129305000	E.S.E. Hospital La Inmaculada - Guatapé	Adversa o negativa	16/10/2019
129005000	E.S.E. Hospital Padre Clemente Giraldo - Granada	Abstención	18/09/2019
186105000	E.S.E. Hospital San Francisco De Asís - San Francisco	Abstención	13/11/2019
180505000	E.S.E. Hospital San Juan De Dios - Marinilla	Adversa o negativa	18/09/2019
181205000	E.S.E. Hospital San Juan De Dios - Peñol	Adversa o negativa	19/09/2019
183605000	E.S.E. Hospital San Juan De Dios - Santuario	Adversa o negativa	20/09/2019
183805000	E.S.E. Hospital San Juan De Dios - Sonsón	Adversa o negativa	24/09/2019
125915000	Hospital San Antonio - Soatá	Adversa o negativa	10/10/2019
225866001	E.s.e. Salud Pereira	Adversa o negativa	27/09/2019
923272368	E.P.S.S. Capital Salud S.a.s.	Abstención	24/09/2019
122725000	E.S.E. Hospital San Martín De Porres - Chocontá	Abstención	31/10/2019
923272749	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente	Adversa o negativa	8/10/2019
122947000	E.S.E.. Hospital San Rafael - Fundación	Adversa o negativa	27/10/2019
234476834	Centro De Diagnóstico Automotor De Tuluá Ltda.	Adversa o negativa	11/09/2019
220214001	Transcribe S.A..	Adversa o negativa	5/09/2019

4.1.3 REVISIÓN DIFERENCIAS ENTRE INFORMACIÓN DEL SISTEMA INTEGRADO DE INFORMACIÓN FINANCIERA (SIIF) Y LA REPORTADA EN EL CHIP

El Decreto 2674 de 2012 que reglamenta el Sistema Integrado de Información Financiera (SIIF), lo define como un sistema que coordina, integra, centraliza y estandariza la gestión financiera pública nacional, con el fin de propiciar una mayor eficiencia y seguridad en el uso de los recursos del Presupuesto General de la Nación y de brindar información oportuna y confiable; adicionalmente en el literal c) del artículo 6 indica que esta plataforma es la fuente válida para la generación de información contable básica y la obtención de los informes y estados contables requeridos por la Contaduría General de la Nación.

Diez de las entidades que utilizan el SIIF como sistema operativo, presentaron diferencias con la información reportada a través del sistema Consolidador de Hacienda e Información Financiera Pública – CHIP, de las cuales cinco entidades presentan diferencia a nivel de subcuenta, y tres a nivel de grupo, situación que se resume en las siguientes tablas. Dos entidades presentaron diferencias a nivel de subcuenta en las Cuentas de Orden.

La diferencia en las cuentas de la situación financiera, ascienden a \$9.404,6 millones en el Activo, y la misma cifra en el Patrimonio.

Tabla 4.2 Diferencias entre SIIF y CHIP a nivel de Cuentas de balance

DIFERENCIA ENTRE SIIF Y CHIP A NIVEL DE CUENTAS DE BALANCE - VIGENCIA 2019

CONCEPTO	SIIF	CHIP	Millones de pesos VARIACIÓN	
			Abs	%
ACTIVO	557.462.054,8	557.471.459,5	(9.404,6)	100%
1.1 Efectivo y Equivalentes Al Efectivo	18.961.943,9	18.961.943,9	0,0	0%
1.2 Inversiones e Instrumentos Derivados	10,5	10,5	0,0	0%
1.3 Cuentas por Cobrar	1.869.070,6	1.869.070,6	0,0	0%
1.4 Préstamos por Cobrar	24.418.529,3	24.418.529,3	0,0	0%
1.5 Inventarios	145.713,3	145.713,3	0,0	0%
1.6 Propiedades, Planta y Equipo	7.354.728,1	7.364.132,8	(9.404,6)	100%
1.7 Bienes de Uso Público e Históricos y Culturales	75.127.916,0	75.127.916,0	0,0	0%
1.8 Recursos Naturales no Renovables	5.693.914,6	5.693.914,6	0,0	0%
1.9 Otros Activos	423.890.228,7	423.890.228,7	0,0	0%
PASIVO	755.296.631,7	755.296.631,7	0,0	0%
2.2 Emisión y Colocación De Títulos De Deuda	423.890.228,7	423.890.228,7	0,0	0%
2.3 Préstamos por Pagar	19.204,4	19.204,4	0,0	0%
2.4 Cuentas por Pagar	1.798.328,0	1.798.328,0	0,0	0%
2.5 Beneficios a los Empleados	261.208.930,8	261.208.930,8	0,0	0%
2.7 Provisiones	2.692.606,3	2.692.606,3	0,0	0%
2.9 Otros Pasivos	65.687.333,5	65.687.333,5	0,0	0%
PATRIMONIO	778.660.789,0	778.651.384,3	9.404,6	100%
3.1 Patrimonio de las Entidades de Gobierno	778.660.789,0	778.651.384,3	9.404,6	100%

La diferencia en las cuentas de la actividad financiera, ascienden a 2,2 millones en los Gastos.

Tabla 4.3 Diferencia entre SIIF y CHIP a Nivel de cuentas de resultado

DIFERENCIA ENTRE SIIF Y CHIP A NIVEL DE CUENTAS DE RESULTADO - VIGENCIA 2019

CONCEPTO	SIIF	CHIP	Millones de pesos VARIACIÓN	
			Abs	%
INGRESOS	467.267.380,8	467.267.380,8	0,0	0%
4.1 Ingresos Fiscales	26.847.951,4	26.847.913,6	37,8	0%
4.2 Venta de Bienes	878,9	878,9	0,0	0%
4.3 Venta de Servicios	29.161,0	29.198,8	(37,8)	0%
4.4 Transferencias y Subvenciones	233.385,9	233.385,9	0,0	0%
4.7 Operaciones Interinstitucionales	403.638.743,1	403.638.743,1	0,0	0%
4.8 Otros Ingresos	36.517.260,5	36.517.260,5	0,0	0%
GASTOS	372.644.612,1	372.644.614,3	2,2	100%
51 De Administración y Operación	9.418.030,1	9.418.030,1	0,0	0%
52 De Ventas	0,0	0,0	0,0	0%
53 Deterioro, Depreciaciones, Amortizaciones y Provisiones	27.999.406,8	27.999.409,0	2,2	100%
54 Transferencias y Subvenciones	82.225.310,0	82.225.310,0	0,0	0%
55 Gasto Público Social	0,0	0,0	0,0	0%
56 De Actividades y/o Servicios Especializados	0,0	0,0	0,0	0%
57 Operaciones Interinstitucionales	251.078.782,3	251.078.782,3	0,0	0%
58 Otros Gastos	1.923.082,9	1.923.082,9	0,0	0%
COSTOS	270,2	270,2	0,0	0%
62 Costo de Ventas de Bienes	270,2	270,2	0,0	0%

Al solicitar información sobre estas diferencias, las entidades respondieron lo siguiente:

Código	Razón social	Justificación de las diferencias que presenta la información del SIIF vs CHIP a 31 de diciembre de 2019
61300000	Fondo para la Participación y el Fortalecimiento de la Democracia	REQUERIMIENTO: Vía correo con se solicitó a la entidad dar explicación por la diferencia CHIP o en SIIF.
		RESPUESTA DE LA ENTIDAD: De manera atenta me permito informar que por cuanto el Fondo no tiene ingresos al realizar el reporte del chip se efectuó el cierre de las cuentas de gastos, manera equivocada.
66500000	Comisión de Regulación de Energía y Gas	REQUERIMIENTO: con radicado No 20204600013591 Fecha: 06-03-2020, se solicita efectuar el ajuste respectivo a 31 de diciembre de 2019 y reenviar nuevamente la información Contable Pública-Convergencia a través del CHIP, antes del 13 de marzo de 2020
		RESPUESTA DE LA ENTIDAD: <i>“en atención al oficio de la referencia nos permitimos informar que la diferencia entre el CHIP y el SIIF, cuarto periodo de 2019, corresponde a que la Entidad omitió hacer una reclasificación (SIC) por valor de \$614.673 de la cuenta 2.4.36.05 a la cuenta 2.4.36.08 en el Sistema de Información SIIF Nación, una vez fuimos informados de esta diferencia solicitamos autorizar a quien correspondiera la apertura del periodo en el SIIF para hacer la respectiva reclasificación, sin embargo mediante correo electrónico recibido el día de hoy por parte del Señor José (SIC)Orlando Parra del Ministerio de Hacienda, se nos informa que nuestra Entidad, fue incluida para el proceso de cierre contable 2019 por lo que ya no es posible abrir el periodo.</i> <i>Por lo tanto, la respectiva reclasificación (SIC) de estas cuentas se hará en el primer trimestre de 2020, subsanado esta diferencia”</i>
923272438	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	REQUERIMIENTO: con radicado Nro. 20204600015321 del 12 de marzo de 2020, Se solicita se realice los ajustes en CHIP o en SIIF y se envíe a través del CHIP.
		RESPUESTA DE LA ENTIDAD: <i>“Es importante aclarar que en momento de hacer el cargue en el aplicativo CHIP se presenta un error ya que no era posible cargar la cuenta 31.09.02 con el saldo positivo (crédito) y para la fecha del cargue ya el aplicativo SIIF Nación había cerrado, por tanto, se tomó la decisión de reportar los saldos de la cuenta 310902 en la cuenta 310901, como se demuestra en las imágenes anteriores; si bien es cierto este ajuste modifica la presentación de los reportes a CHIP no afecta el resultado de la cuenta 31.09 ni mucho menos el resultado de la cuenta del patrimonio por tanto no tienes afectación en los estados financieros ni en la realidad económica de la entidad”</i>
823200000	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	REQUERIMIENTO: con radicado No 20204600014491 de marzo 10 de 2020, se solicita efectuar los ajustes correspondientes a la entidad.
		RESPUESTA DE LA ENTIDAD: La entidad no envió respuesta al requerimiento.
10900000	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	REQUERIMIENTO: con radicado No 20204600014501 de marzo 10 de 2020, se solicita efectuar los ajustes correspondientes a la entidad.

Código	Razón social	Justificación de las diferencias que presenta la información del SIIF vs CHIP a 31 de diciembre de 2019
		<p>RESPUESTA DE LA ENTIDAD:</p> <p>Respecto al cierre a 31 de diciembre de 2019, que presenta diferencia en las cuentas de orden, entre la información reportada a través del sistema CHIP Y el aplicativo SIIF, solicito muy respetuosamente se tenga en cuenta la siguiente explicación, toda vez que el SIIF se encontraba cerrado para realizar registros contables en la vigencia 2019 al momento de evidenciar la inconsistencia:</p> <p>La Subunidad 17-01-01-006 MADR - CONSTRUYENDO CAPACIDADES EMPRESARIALES RURALES CONFIANZA Y OPORTUNIDAD, registra en cuentas de Orden los recursos pendientes por desembolsar en dólares de la operación de préstamo FIDA No. I-871-CO DEG/E-10-CO EURO. Para el cierre de año, la conversión de dólares a pesos se realizó con base en la TRM a 31 de diciembre de 2019 de \$3.277,14.</p> <p>Por error involuntario de digitación se realizó registro en comprobante contable No. 2411 de fecha 31 de diciembre de 2019 por valor \$32.183.622.029,03, en la cuenta 9.3.90.90.001, siendo correcta la cuenta 8.3.90.90.001 y se registra la contrapartida a la cuenta 8.9.15.90.090 Otras cuentas deudoras de control.</p> <p>El registro correcto se efectúa mediante el No. De Transacción Contable 65 del mes de enero de 2020.</p>
825544000	Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Juan del Cesar	<p>REQUERIMIENTO: Se envió requerimiento por Orfeo mediante radicado No 20204600014481 de marzo 10 de 2020, solicitando efectuar el ajuste de forma inmediata en el aplicativo SIIF o en el CHIP, según corresponda.</p> <p>RESPUESTA DE LA ENTIDAD:</p> <p>“En respuesta al Requerimiento # 20204600014481, me permito informarle que las diferencias entre CHIP-SIIF, fueron subsanadas el día 12 de marzo de 2020, de la información con corte a 31 de diciembre de 2019.</p>
823488000	Instituto Nacional de Formación Técnica Profesional de San Andrés y Providencia	<p>REQUERIMIENTO: Se envió requerimiento por Orfeo mediante radicado No 20204600015181 de marzo 10 de 2020, solicitando efectuar el ajuste de forma inmediata en el aplicativo SIIF o en el CHIP, según corresponda.</p> <p>RESPUESTA DE LA ENTIDAD:</p> <p>La entidad no envió respuesta al requerimiento</p>
828400000	U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN PAGADORA)	<p>REQUERIMIENTO: con radicado No 20204600014971 Fecha: 12-03-2020, se solicita efectuar el ajuste respectivo a 31 de diciembre de 2019 y reenviar nuevamente la información Contable Pública-Convergencia a través del CHIP, antes del 13 de marzo de 2020.</p> <p>RESPUESTA DE LA ENTIDAD:</p> <p>“En atención al requerimiento en asunto, me permito informarle que, revisados los saldos contables, se evidenció que en el SIIF Nación se registró de manera errada la subcuenta 9.9.05.90, reflejando un saldo contrario a su naturaleza al 31 dic de 2019. Por lo cual, para poder generar la información a reportar a la CGN – CHIP, se realizó una reclasificación en el reporte de saldos y movimientos, a la cuenta correcta, que corresponde a la 9.9.05.05.</p>
825200000	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos (INVIMA)	<p>REQUERIMIENTO: con radicado No 20204600014951 Fecha: 12-03-2020, se solicita efectuar el ajuste respectivo a 31 de diciembre de 2019 y reenviar nuevamente la información Contable Pública-Convergencia a través del CHIP, antes del 13 de marzo de 2020.</p>

Código	Razón social	Justificación de las diferencias que presenta la información del SIIF vs CHIP a 31 de diciembre de 2019
		<p>RESPUESTA DE LA ENTIDAD: "Esta diferencia se genera ya que al realizar el cargue de la información en CHIP, no permite continuar debido a que la cuenta 43 quedo con saldo débito y de acuerdo a la parametrización solo se permite saldo debito para la cuenta 4395, esto genera que lo que debo ajustar es el reporte chip, pero por la validación del sistema no me va a permitir finalizar el cargue de la información."</p> <p>En conversación telefónica: el contador de la Entidad (Dr. Iván Darío Ríos Huérfano) optó por hacer el ajuste respectivo en el SIIF, sin embargo, no fue autorizada la apertura de la plataforma SIIF.</p>
923272419	Unidad Nacional de Protección (UNP)	<p>REQUERIMIENTO: con radicado No. 20204600013751 fecha: 06-03-2020, se solicita efectuar el ajuste respectivo a 31 de diciembre de 2019 y reenviar nuevamente la información Contable Pública-Convergencia a través del CHIP, antes del 13 de marzo de 2020.</p> <p>RESPUESTA DE LA ENTIDAD: "De manera atenta me permito informar que la diferencia presentada en el trimestre abril – junio de 2019 por valor de \$11.432.457, este valor se ajustó en el mes de julio de 2019. La diferencia presenta fue objeto de un error al efectuar una mala contabilización". En comunicación escrita del día 13-04-2020, se aclaró por parte del contador de la Entidad, Dr. Miguel Díaz, que la información, "...no se pudo corregir en el CHIP, esta diferencia se evidencio hasta el último trimestre..." Por lo anterior se aclara que ya fue subsanado el error</p>

4.2 ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTO AÑO 2019

ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTO AÑO 2019

NÚMERO	CÓDIGO	NOMBRE
87		TERRITORIAL
1		DEPARTAMENTO DE AMAZONAS
1	233991001	Empresa de Obras Sanitarias de Leticia - En Liquidación
16		DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA
1	85300000	Fondo de Vivienda de Interés Social Cisneros - En Liquidación
2	220105837	Instituto Municipal de Deportes Indeportes - Turbo
3	221205999	Municipios Asociados de Urabá
4	230405001	Escombros Sólidos Adecuados Ltda. - En Liquidación
5	240105736	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana de Segovia - En Liquidación
6	923271170	Instituto Banco del Trabajo Profesor Julio Vergara - En Liquidación.
7	923271978	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios San Roque - En liquidación
8	923272321	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Guadalupe S.A.S
9	923272388	Asociación de la Red para la Atención Prehospitalaria y de Urgencias del Altiplano del Oriente Antioqueño - En Liquidación
10	923272400	E.S.P. Empresas Públicas de Ituango S.A.

ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTO AÑO 2019

NÚMERO	CÓDIGO	NOMBRE
11	923272611	Municipios Asociados para el Desarrollo del Norte de Antioquia
12	923272632	La Estrella Promotora de Proyectos
13	923272655	Corporación Red Prestadora de Servicios de Salud del Valle de Aburrá - En liquidación
14	923272764	Resguardo Indígena de Cristiana
15	923272818	Asociación de Municipios del Suroeste Antioqueño
16	923272865	Municipios Asociados del Nordeste y Magdalena Medio
7		DEPARTAMENTO DE ATLÀNTICO
1	220108433	Instituto Municipal de Deportes de Malambo
2	220208433	Instituto de Cultura de Malambo
3	268808758	Instituto Municipal de la Cultura de Soledad - En Liquidación
4	269008758	Instituto Municipal del Deporte y Recreación - Soledad - En Liquidación
5	923272188	Instituto Municipal para la Recreación y el Deporte Palmar de Varela
6	923272667	Unidad Prestadora del Servicio Público Domiciliario de Acueducto de Manatí - En Liquidación.
7	923272728	Puerta de Oro Empresa de Desarrollo Caribe S.A.S
4		DEPARTAMENTO DE BOLÍVAR
1	220113760	E.S.E. Centro de Salud Con Cama Vitalio Sara Castillo - Soplaviento
2	923270083	E.S.E. Hospital de Hatillo de Loba - Bolívar
3	923271633	E.S.E. Centro de Salud Con Camas - Cantagallo
4	923272469	E.S.P. Aguas Canal del Dique S.A.
1		DEPARTAMENTO DE BOYACÀ
1	221015999	Asociación de Municipios de Ricaurte Bajo - En Liquidación
2		DEPARTAMENTO DE CAQUETÀ
1	230318001	U.A.E para la Promoción del Empleo y la Productividad
2	923272545	Empresa Prestadora de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo del Municipio de Valparaiso
8		DEPARTAMENTO DE CASANARE
1	124585000	Fondo Mixto para la Promoción de la Cultura y las Artes del Casanare - En Liquidación
2	230185300	Empresa Municipal de Servicios Públicos Domiciliarios - Sabanalarga - En Liquidación.
3	923269419	Instituto de las Artes y la Cultura - Orocué
4	923269818	C.P.G.A. del Sur del Casanare - En Liquidación
5	923270841	Instituto para el Deporte y la Recreación de Orocué
6	923270862	Empresa Agroindustrial Casanareña de Lácteos E.I.C.E - En Liquidación
7	923270924	C.P.G.A. del Norte de Casanare
8	923272716	E.I.C.E. Ceiba
1		DEPARTAMENTO DE CAUCA
1	133019000	Innovar Documental Empresa de la Comunicación Gráfica, Archivo TICS (ID) - En liquidación
2		DEPARTAMENTO DE CESAR
1	220120011	Instituto Municipal de Tránsito y Transporte
2	923269152	E.P.S.I. Asociación del Cabildos Indígenas del Cesar y La Guajira
2		DEPARTAMENTO DE CHOCÒ
1	230127495	E.S.P. Electrificadora del Municipio de Nuquí S.A.
2	923271375	E.S.E. Salud Chocó - En Liquidación
3		DEPARTAMENTO DE CÒRDOBA

ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTO AÑO 2019

NÚMERO	CÓDIGO	NOMBRE
1	230123068	Empresas Públicas Municipales de Ayapel - En liquidación
2	230123162	Empresa Regional Aguas del Sinú S.A.
3	923269598	E.P.S. Indígena Manexka - Asociación de Cabildos del Resguardo Indígena Zenú de San Andrés de Sotavento Córdoba y Sucre - En Liquidación
4		DEPARTAMENTO DE CUNDINAMARCA
1	220425999	Asociación de Municipios del Guavio - En Liquidación
2	221025999	Asociación de Municipios del Sumapaz - En Liquidación
3	923269816	Embarcadero Turístico de Girardot Ltda. - En Liquidación
4	923272871	E.S.P. Domiciliarios de Vianí S.A.S
3		DEPARTAMENTO DE GUAJIRA
1	220344430	I.P.S. Casa Indígena Maicao Marcelo Ramírez
2	923270954	I.P.S. Indígena Wayuu Anashii
3	923272128	Fondo para el Desarrollo Empresarial de Albania - En Liquidación
2		DEPARTAMENTO DE HUILA
1	230241396	E.S.P. Biorgánicos del Páez S.A. - En Liquidación
2	923271473	Empresa Forestal del Huila S.A.
2		DEPARTAMENTO DE MAGDALENA
1	923270861	E.S.P. Cooperativa de Servicios Públicos de Chivolo Ltda.
2	923272481	Fondo Cuenta Especial de Entidades Descentralizadas en liquidación del Distrito de Santa Marta
4		DEPARTAMENTO DE NARIÑO
1	226352356	Fondo Rotatorio de Valorización Municipal - Ipiales - En Liquidación
2	230552356	Empresa Municipal de Telecomunicaciones Teleobando (Ipiales) - En Liquidación
3	923271572	E.S.E. Centro de Salud Nuestra Señora del Carmen - La Tola
4	923272861	E.S.P. de Acueducto, Alcantarillado y Aseo del Municipio de Magui Payan S.A.S.
1		DEPARTAMENTO DE NORTE DE SANTANDER
1	923272883	Empresa de Nuevas Tecnologías de Innovación, Ingeniería y Telecomunicaciones
1		DEPARTAMENTO DE PUTUMAYO
1	215586755	San Francisco - Putumayo
4		DEPARTAMENTO DE RISARALDA
1	130666000	Fondo Editorial del Departamento de Risaralda
2	225966001	Instituto de Cultura de Pereira - En liquidación
3	923270923	Instituto de Fomento y Desarrollo de Pereira - En Liquidación
4	923272479	Centro Cultural de Exposiciones y Convenciones Poleka Kasue Sociedad de Economía Mixta S.A.S.
3		DEPARTAMENTO DE SANTANDER
1	220468999	Asociación de Municipios Comuneros - En Liquidación
2	923270349	C.P.G.A del Río Fonce - En liquidación
3	923271972	CPGA de Onzaga, San Joaquín y Mogotes - En Liquidación
5		DEPARTAMENTO DE SUCRE
1	230170708	E.S.P. Empresa de Servicios de San Marcos
2	923271332	E.S.P. Aguas del Golfo S.A.- En Liquidación
3	923271523	Asociación de Municipios de Sucre - En Liquidación
4	923272252	E.S.P. Empresa Municipal de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de San Juan de Betulia S.A.

ENTIDADES OMISAS POR DEPARTAMENTO AÑO 2019

NÚMERO	CÓDIGO	NOMBRE
5	923272383	E.S.P. Empresa de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Buenavista S.A.
3		DEPARTAMENTO DE TOLIMA
1	220273411	Hogar San José para Ancianos
2	230773001	Empresas de Obras Sanitarias de Ibagué S.A. - En Liquidación
3	230973349	E.S.P. Empresa de Servicios Domiciliarios de Honda - En Liquidación
5		DEPARTAMENTO DE VALLE DEL CAUCA
1	87500000	E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos de Jamundí S.A. - En Liquidación
2	220176111	Instituto Municipal del Deporte y la Recreación - Guadalajara de Buga
3	232476111	Instituto Municipal de Reforma Urbana y Vivienda de Interés Social de Guadalajara de Buga - En Liquidación
4	923270916	E.S.P. Aseo Jamundí S.A.
5	923272770	Gestión y Servicios de Colombia S.A.S - En liquidación
2		DEPARTAMENTO DEL META
1	237650001	Empresa de Desarrollo Urbano de Villavicencio - En Liquidación
2	923270925	C.P.G.A. Puertos del Ariari
1		DISTRITO CAPITAL
1	923272659	Modernización Vial de Colombia Masora & FCM MVC S.A.S

4.3 ENTIDADES QUE INICIARON PROCESO DE LIQUIDACIÓN EN EL AÑO 2019**ENTIDADES QUE INICIARON EL PROCESO DE LIQUIDACIÓN DURANTE EL AÑO 2019**

No	ENTIDAD	NIVEL
1	E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos de Jamundí S.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
2	Innovar Documental Empresa de la Comunicación Gráfica, Archivo TICS (ID) - En liquidación	TERRITORIAL
3	Corporación Departamental de Recreación	TERRITORIAL
4	Asociación de Municipios Comuneros - En Liquidación	TERRITORIAL
5	E.S.P. Hydros Melgar S en C. A. - En Liquidación	TERRITORIAL
6	E.S.E. Camu - Chima	TERRITORIAL
7	Empresa Agroindustrial Casanareña de Lácteos E.I.C.E - En Liquidación	TERRITORIAL
8	E.S.E. Centro de Salud Coveñas, sucre en liquidación	TERRITORIAL
9	Asociación de la Red para la Atención Prehospitalaria y de Urgencias del Altiplano del Oriente Antioqueño - En Liquidación	TERRITORIAL
10	Empresa de Aseo de Puerto Tejada S.A. E.S.P. - En liquidación	TERRITORIAL
11	Autoridad Nacional de Televisión- En Liquidación	NACIONAL
12	Gestión y Servicios de Colombia S.A.S - En liquidación	TERRITORIAL

Entidades en proceso de liquidación a 31 de diciembre de 2019

**ENTIDADES EN PROCESO DE LIQUIDACIÓN
DURANTE EL AÑO 2019**

No	ENTIDAD	NIVEL
1	E.S.P. Electrificadora del Tolima S.A. - En Liquidación	NACIONAL
2	E.S.P. Empresa de Energía Eléctrica del Amazonas S.A. - En Liquidación	NACIONAL
3	Fondo de Vivienda de Interés Social Cisneros - En Liquidación	TERRITORIAL
4	E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos de Jamundí S.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
5	Fondo de Transportes y Tránsito de Bolívar - En Liquidación	TERRITORIAL
6	Fondo Mixto para la Promoción de la Cultura y las Artes del Casanare - En Liquidación	TERRITORIAL
7	E.S.E. Hospital Regional San Francisco de Asís de Quibdó - En Liquidación	TERRITORIAL
8	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado del Río Palo S.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
9	Innovar Documental Empresa de la Comunicación Gráfica, Archivo TICS (ID) - En liquidación	TERRITORIAL
10	E.S.E. Camu - Chima	TERRITORIAL
11	Corporación Departamental de Recreación	TERRITORIAL
12	Asociación de Municipios del Guavio - En Liquidación	TERRITORIAL
13	Asociación de Municipios Comuneros - En Liquidación	TERRITORIAL
14	Asociación de Municipios de Ricaurte Bajo - En Liquidación	TERRITORIAL
15	Asociación de Municipios del Sumapaz - En Liquidación	TERRITORIAL
16	Instituto de Cultura de Pereira - En liquidación	TERRITORIAL
17	Fondo Rotatorio de Valorización Municipal - Ipiales - En Liquidación	TERRITORIAL
18	Empresas Públicas Municipales de Ayapel - En liquidación	TERRITORIAL
19	E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Chinú - En Liquidación	TERRITORIAL
20	E.S.P. Empresas Públicas de Quibdó - En Liquidación	TERRITORIAL
21	E.S.P. Emuserp Hobo - En Liquidación	TERRITORIAL
22	Terminal de Transportes de Marsella S.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
23	E.S.P. Hydros Melgar S en C. A. - En Liquidación	TERRITORIAL
24	Empresa Municipal de Servicios Públicos Domiciliarios - Sabanalarga - En Liquidación.	TERRITORIAL
25	Empresa Municipal Galería El Bordo - En Liquidación	TERRITORIAL
26	E.S.P. Hydros Chía S. en C.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
27	E.S.P. Biorgánicos del Páez S.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
28	Escombros Sólidos Adecuados Ltda. - En Liquidación	TERRITORIAL

29	Empresa Municipal de Telecomunicaciones Teleobando (Ipiales) - En Liquidación	TERRITORIAL
30	Empresas de Obras Sanitarias de Ibagué S.A. - En Liquidación	TERRITORIAL
31	E.S.P. Empresa de Servicios Domiciliarios de Honda - En Liquidación	TERRITORIAL
32	Empresa de Servicios Varios de Cali - En Liquidación	TERRITORIAL
33	Instituto Municipal de Reforma Urbana y Vivienda de Interés Social de Guadalajara de Buga - En Liquidación	TERRITORIAL
34	Empresas Públicas Municipales de Sevilla - En Liquidación	TERRITORIAL
35	Empresa de Obras Sanitarias de Leticia - En Liquidación	TERRITORIAL
36	Empresa de Desarrollo Urbano de Villavicencio - En Liquidación	TERRITORIAL
37	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana de Segovia - En Liquidación	TERRITORIAL
38	Metrovivienda Cúcuta - En Liquidación	TERRITORIAL
39	Caja de Vivienda Popular de Manizales - En Liquidación	TERRITORIAL
40	Empresas Municipales de Puerto Tejada Cauca - En Liquidación	TERRITORIAL
41	Empresa Comercial y de Servicios Integrados de Funza - En Liquidación	TERRITORIAL
42	Caja de Vivienda Popular de Villavicencio - En Liquidación	TERRITORIAL
43	Instituto Municipal de la Cultura de Soledad - En Liquidación	TERRITORIAL
44	Instituto Municipal del Deporte y Recreación - Soledad - En Liquidación	TERRITORIAL
45	E.P.S. Indígena Manexka - Asociación de Cabildos del Resguardo Indígena Zenú de San Andrés de Sotavento Córdoba y Sucre - En Liquidación	TERRITORIAL
46	Embarcadero Turístico de Girardot Ltda. - En Liquidación	TERRITORIAL
47	C.P.G.A. del Sur del Casanare - En Liquidación	TERRITORIAL
48	C.P.G.A del Río Fonce - En liquidación	TERRITORIAL
49	Empresa Agroindustrial Casanareña de Lácteos E.I.C.E - En Liquidación	TERRITORIAL
50	Instituto de Fomento y Desarrollo de Pereira - En Liquidación	TERRITORIAL
51	Instituto Banco del Trabajo Profesor Julio Vergara - En Liquidación.	TERRITORIAL
52	E.S.E. Centro de Salud Coveñas, sucre en liquidación	TERRITORIAL
53	E.S.P. Aguas del Golfo S.A.- En Liquidación	TERRITORIAL
54	E.S.E. Salud Chocó - En Liquidación	TERRITORIAL
55	Asociación de Municipios de Sucre - En Liquidación	TERRITORIAL
56	CPGA de Onzaga, San Joaquín y Mogotes - En Liquidación	TERRITORIAL
57	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios San Roque - En liquidación	TERRITORIAL
58	Zona Franca Andina S.A.S.- En liquidación	TERRITORIAL
59	Fondo para el Desarrollo Empresarial de Albania - En Liquidación	TERRITORIAL
60	Instituto Municipal de Tránsito y Transporte de Campoalegre - Huila - En liquidación	TERRITORIAL
61	Asociación de la Red para la Atención Prehospitalaria y de Urgencias del Altiplano del Oriente Antioqueño - En Liquidación	TERRITORIAL
62	Frigorífico Quilichao E.I.C.E. - en liquidación	TERRITORIAL

63	Empresa de Aseo de Puerto Tejada S.A. E.S.P. - En liquidación	TERRITORIAL
64	Autoridad Nacional de Televisión- En Liquidación	NACIONAL
65	Fondo Cuenta Especial de Entidades Descentralizadas en liquidación del Distrito de Santa Marta	TERRITORIAL
66	Corporación Red Prestadora de Servicios de Salud del Valle de Aburrá - En liquidación	TERRITORIAL
67	Unidad Prestadora del Servicio Público Domiciliario de Acueducto de Manatí - En Liquidación.	TERRITORIAL
68	Empresa Departamental Urbanística S.A.S. - En Liquidación	TERRITORIAL
69	Gestión y Servicios de Colombia S.A.S - En liquidación	TERRITORIAL

4.4 ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES – PATRIMONIOS AUTÓNOMOS FONDOS

ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES - PATRIMONIOS Y FONDOS DURANTE EL AÑO 2019

No	ENTIDAD	NIVEL
1	Fideicomiso de Administración del Infopap	NACIONAL
2	Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	NACIONAL
3	Fondo Bonos y Títulos Garantizados Ley 546 - FOGAFIN	NACIONAL
4	Fondo de Cofinanciación para la Inversión Social	NACIONAL
5	Fondo de Cofinanciación para la Inversión Vial	NACIONAL
6	PAR Patrimonio Autónomo de Remanentes de Telecomunicaciones	NACIONAL
7	Patrimonio Autónomo de Remanentes Caja Agraria	NACIONAL
8	Patrimonio Autónomo de Remanentes de Adpostal	NACIONAL
9	Patrimonio Autónomo Cajanal Archivo	NACIONAL
10	PAP Caja Agraria Pensiones	NACIONAL
11	PAR Electrificadora de La Guajira S.A. E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
12	PAR Electrificadora de Sucre S.A. E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
13	PAR Electrificadora de Córdoba S.A. E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
14	PAR Electrificadora del Atlántico S.A. E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
15	PAR Empresa de Energía Eléctrica de Magangué	NACIONAL
16	PAR Electrificadora de Bolívar S.A. E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
17	PAR Electrificadora del Magdalena S.A. E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
18	PAP PAR Instituto Nacional de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana - En Liquidación	NACIONAL
19	PAP Banco Central Hipotecario - En Liquidación / Archivo Bogotá	NACIONAL
20	PAR Banco Central Hipotecario - En Liquidación	NACIONAL
21	PAR Banco del Estado - En Liquidación	NACIONAL
22	PAR E.S.E. Luis Carlos Galán Sarmiento - En Liquidación Archivo	NACIONAL
23	PAR E.S.E. Luis Carlos Galán Sarmiento - En Liquidación	NACIONAL
24	PAP PAR E.S.E. Policarpa Salavarrieta - En Liquidación	NACIONAL
25	PAR E.S.E. Policarpa Salavarrieta - En Liquidación - Archivo	NACIONAL
26	PAP PAR E.S.E. José Prudencio Padilla - En Liquidación	NACIONAL
27	PAP E.S.E. José Prudencio Padilla - Archivo	NACIONAL
28	PA E.S.E. Rita Arango Álvarez del Pino - En Liquidación - Archivo	NACIONAL
29	PAP PAR E.S.E. Rita Arango Álvarez del Pino - En Liquidación	NACIONAL
30	PAP PAR Banco Cafetero en Liquidación	NACIONAL

31	Patrimonio Autónomo de Administración y Pago E.S.E. Rafael Uribe Uribe Cont 019	NACIONAL
32	Fondo para Consolidación del Patrimonio Autónomo Pensional de Cartago	TERRITORIAL
33	PAR E.S.E. Antonio Nariño	NACIONAL
34	PA E.S.E. Hospital Universitario de Barranquilla - En Liquidación	TERRITORIAL
35	Patrimonio Autónomo ETESA - En Liquidación	NACIONAL
36	Patrimonio Autónomo de Remanentes de la Comisión Nacional de Televisión	NACIONAL
37	PA CNPS Cuotas Partes Pensionales	NACIONAL
38	PAR E.S.E. Francisco de Paula Santander Fidu Popular S.A.	NACIONAL
39	Patrimonio Autónomo Metromezclas	TERRITORIAL
40	Patrimonio Autónomo de Remanentes Corelca S.A E.S.P. - En Liquidación	NACIONAL
41	PAR Cajanal	NACIONAL
42	PAR Instituto de Seguro Social en Liquidación	NACIONAL
43	PAR E.S.E. Rafael Uribe Uribe	NACIONAL
44	PA PAR E.S.P. Electrocesar S.A. - En Liquidación	NACIONAL
45	PA Electrolima - En Liquidación	NACIONAL
46	EFP PAR Cajanal S.A E.P.S - En Liquidación	NACIONAL
47	PAP Fiduprevisora S.A. Defensa Jurídica Extinto DAS y su Fondo Rotatorio	NACIONAL
48	PAP Consorcio Fondo Atención en Salud PPL - Fiduprevisora S.A.	NACIONAL
49	PAR Incoder en liquidación - Fiduagraria S.A	NACIONAL
50	PAR Caprecom EICE - En liquidación	NACIONAL
51	Patrimonio Autónomo de Remanentes CAPRIUS	TERRITORIAL
52	Fondo de Garantía de Pensión Mínima	NACIONAL

4.5 INFORMACIÓN CONTABLE DE ENTIDADES NACIONALES DE GOBIERNO GENERAL

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL NACIONAL

SITUACIÓN FINANCIERA

A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	83.810,8	83.744,3	66,5	0,1	30.767,9	12.624,0	18.143,9	143,7	53.042,8	71.120,3	(18.077,5)	(25,4)
2	Ministerio de Minas y Energía	76.010,5	66.252,1	9.758,4	14,7	835,6	769,3	66,3	8,6	75.174,9	65.482,8	9.692,1	14,8
3	Agencia Nacional de Infraestructura	53.626,0	46.052,7	7.573,3	16,4	27.492,7	25.185,7	2.307,0	9,2	26.133,3	20.867,0	5.266,3	25,2
4	Ministerio de Defensa Nacional	39.934,9	40.182,6	(247,7)	(0,6)	49.896,8	44.470,2	5.426,6	12,2	(9.961,9)	(4.287,5)	(5.674,3)	132,3
5	Instituto Nacional de Vías	38.146,5	38.058,2	88,2	0,2	1.902,0	1.493,5	408,6	27,4	36.244,5	36.564,8	(320,3)	(0,9)
6	Sistema General de Regalías	31.825,3	26.738,4	5.086,9	19,0	17.132,6	12.632,5	4.500,2	35,6	14.692,6	14.105,9	586,7	4,2
7	Tesoro Nacional	28.949,8	39.191,7	(10.241,9)	(26,1)	52.400,9	58.491,2	(6.090,3)	(10,4)	(23.451,0)	(19.299,5)	(4.151,5)	21,5
8	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	24.644,7	27.489,2	(2.844,5)	(10,3)	131.218,6	122.223,9	8.994,7	7,4	(106.573,9)	(94.734,7)	(11.839,1)	12,5
9	Deuda Pública Nación	24.580,4	18.511,1	6.069,3	32,8	498.678,3	474.336,1	24.342,2	5,1	(474.097,9)	(455.825,0)	(18.272,9)	4,0
10	Policía Nacional	14.508,8	14.276,8	232,0	1,6	43.394,6	46.970,4	(3.575,8)	(7,6)	(28.885,8)	(32.693,6)	3.807,8	(11,6)
11	U.A.E. de la Aeronáutica Civil	12.387,0	13.894,4	(1.507,4)	(10,8)	430,4	430,4	0,0	0,0	11.956,6	13.464,1	(1.507,4)	(11,2)
12	Colpensiones - Fondo de Vejez	9.195,5	9.200,5	(5,0)	(0,1)	2.291,1	1.965,5	325,7	16,6	6.904,4	7.235,0	(330,6)	(4,6)
13	Universidad Nacional de Colombia	8.064,8	7.857,8	207,0	2,6	4.343,5	4.201,5	142,0	3,4	3.721,3	3.656,3	65,0	1,8
14	U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social	7.184,3	7.931,7	(747,4)	(9,4)	128.756,3	137.713,0	(8.956,7)	(6,5)	(121.572,0)	(129.781,3)	8.209,3	(6,3)
15	Servicio Nacional de Aprendizaje	5.461,8	5.297,5	164,3	3,1	1.577,9	1.164,9	413,0	35,5	3.883,8	4.132,6	(248,8)	(6,0)
16	Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados	4.976,6	3.209,6	1.767,0	55,1	3.884,9	1.398,5	2.486,4	177,8	1.091,7	1.811,2	(719,5)	(39,7)
17	Ministerio de Educación Nacional	4.734,6	3.674,0	1.060,6	28,9	130.463,4	291,8	130.171,6	...	(125.728,8)	3.382,2	(129.111,1)	...
18	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	4.458,7	4.075,2	383,5	9,4	1.737,9	2.410,7	(672,7)	(27,9)	2.720,8	1.664,6	1.056,3	63,5
19	Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca	4.112,3	4.190,7	(78,3)	(1,9)	641,3	818,1	(176,8)	(21,6)	3.471,0	3.372,5	98,4	2,9
20	Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	3.805,2	3.234,6	570,6	17,6	561,9	440,6	121,3	27,5	3.243,3	2.794,0	449,3	16,1
21	Consejo Superior de la Judicatura	3.429,1	3.713,5	(284,4)	(7,7)	6.821,9	8.397,1	(1.575,2)	(18,8)	(3.392,8)	(4.683,7)	1.290,8	(27,6)
22	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	3.113,7	3.926,5	(812,8)	(20,7)	1.868,2	1.684,8	183,4	10,9	1.245,5	2.241,7	(996,2)	(44,4)
23	U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos	3.096,4	2.960,0	136,5	4,6	1.148,2	837,8	310,4	37,1	1.948,2	2.122,2	(174,0)	(8,2)
24	Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado	2.753,1	2.542,3	210,8	8,3	2.972,3	1.630,2	1.342,1	82,3	(219,2)	912,1	(1.131,3)	(124,0)
25	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	2.612,5	2.691,9	(79,4)	(3,0)	1.719,7	1.551,0	168,6	10,9	892,8	1.140,9	(248,1)	(21,7)
26	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	2.156,7	1.999,5	157,2	7,9	334,3	177,9	156,4	87,9	1.822,4	1.821,6	0,8	0,0
27	Agencia de Desarrollo Rural - ADR	1.805,2	1.974,1	(168,8)	(8,6)	29,2	50,9	(21,7)	(42,7)	1.776,1	1.923,2	(147,1)	(7,6)

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL NACIONAL
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
28	Ministerio de Relaciones Exteriores	1.631,3	1.721,7	(90,5)	(5,3)	119,2	123,7	(4,5)	(3,6)	1.512,1	1.598,0	(85,9)	(5,4)
29	Ministerio del Trabajo	1.576,1	1.418,7	157,4	11,1	345,6	436,6	(91,0)	(20,8)	1.230,5	982,2	248,3	25,3
30	Servicio Geológico Colombiano	1.568,4	1.410,8	157,7	11,2	17,8	19,1	(1,4)	(7,1)	1.550,7	1.391,6	159,0	11,4
31	Superintendencia de Notariado y Registro	1.433,9	1.260,0	174,0	13,8	1.081,3	973,3	108,0	11,1	352,6	286,7	65,9	23,0
32	Fiscalía General de la Nación	1.389,6	1.414,2	(24,6)	(1,7)	4.361,7	7.072,2	(2.710,5)	(38,3)	(2.972,1)	(5.658,0)	2.685,9	(47,5)
33	Superintendencia de Industria y Comercio	1.345,9	1.253,7	92,1	7,3	253,0	253,7	(0,7)	(0,3)	1.092,8	1.000,0	92,9	9,3
34	Ministerio de Salud y Protección Social	1.294,4	1.375,7	(81,3)	(5,9)	3.579,7	2.791,6	788,1	28,2	(2.285,3)	(1.415,9)	(869,4)	61,4
35	Instituto de Casas Fiscales del Ejército	1.256,7	1.256,1	0,6	0,0	7,0	8,8	(1,8)	(20,2)	1.249,7	1.247,3	2,4	0,2
36	Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1.192,5	869,1	323,4	37,2	169,9	65,6	104,3	158,9	1.022,5	803,5	219,1	27,3
37	Fondo Nacional de Vivienda	1.112,9	1.176,7	(63,8)	(5,4)	39,0	37,1	1,9	5,1	1.073,9	1.139,6	(65,7)	(5,8)
38	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	1.075,3	930,5	144,8	15,6	359,2	220,2	139,0	63,1	716,2	710,3	5,8	0,8
39	Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	1.009,8	1.307,8	(298,0)	(22,8)	613,2	82,4	530,8	...	396,6	1.225,4	(828,8)	(67,6)
40	Universidad del Cauca	993,3	444,5	548,8	123,5	587,9	624,3	(36,4)	(5,8)	405,4	(179,8)	585,2	...
41	Fondo Adaptación	965,4	436,5	528,9	121,2	203,5	113,3	90,2	79,6	762,0	323,3	438,7	135,7
42	Instituto Colombiano Agropecuario	951,6	933,7	18,0	1,9	52,5	48,9	3,6	7,3	899,1	884,7	14,4	1,6
43	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	948,0	1.021,4	(73,4)	(7,2)	2.157,7	2.040,0	117,7	5,8	(1.209,7)	(1.018,6)	(191,2)	18,8
44	Ministerio de la Cultura	894,4	875,5	18,9	2,2	16,5	27,5	(11,0)	(40,0)	877,9	848,0	29,9	3,5
45	Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	880,3	910,0	(29,6)	(3,3)	67.192,5	184,5	67.008,0	...	(66.312,2)	725,5	(67.037,6)	...
46	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	836,6	1.182,4	(345,8)	(29,2)	440,0	148,2	291,8	196,9	396,6	1.034,2	(637,6)	(61,6)
47	Escuela Superior de Administración Pública	825,0	888,5	(63,5)	(7,2)	11,9	7,4	4,4	60,1	813,1	881,1	(68,0)	(7,7)
48	U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	822,0	761,5	60,5	7,9	1.341,1	1.348,7	(7,6)	(0,6)	(519,1)	(587,2)	68,1	(11,6)
49	Corporación Autónoma Regional del Río Grande de la Magdalena	792,7	707,7	85,0	12,0	459,6	795,5	(335,9)	(42,2)	333,1	(87,8)	420,9	...
50	Universidad Tecnológica de Pereira	786,9	737,0	49,9	6,8	124,7	119,6	5,1	4,3	662,2	617,4	44,8	7,3
51	Otras entidades	26.540,1	26.294,7	245,3	0,9	87.276,0	15.246,2	72.029,8	...	(60.735,9)	11.048,5	(71.784,5)	...

*Orden Descendente por Activo

**Incluye Sistema General de Regalías

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL NACIONAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Tesoro Nacional	237.350,3	225.399,4	11.950,9	5,3	252.400,9	226.892,7	25.508,2	11,2	(15.050,5)	(1.493,3)	(13.557,3)	...
2	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	149.157,9	132.727,1	16.430,7	12,4	158.639,0	136.766,2	21.872,9	16,0	(9.481,1)	(4.039,0)	(5.442,1)	134,7
3	Deuda Pública Nación	114.173,8	74.986,6	39.187,2	52,3	132.452,3	132.908,4	(456,2)	(0,3)	(18.278,5)	(57.921,8)	39.643,3	(68,4)
	Administradora de los Recursos del Sistema												
4	General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados	42.734,5	35.332,6	7.401,9	20,9	41.422,5	35.234,3	6.188,2	17,6	1.312,0	98,3	1.213,8	...
5	Ministerio de Educación Nacional	38.650,4	34.719,6	3.930,9	11,3	37.624,7	34.124,8	3.499,9	10,3	1.025,8	594,8	431,0	72,5
6	Consejo Superior de la Judicatura	31.685,6	25.376,5	6.309,1	24,9	30.885,1	29.440,5	1.444,6	4,9	800,5	(4.064,0)	4.864,5	(119,7)
7	Ministerio de Salud y Protección Social	29.040,4	23.681,6	5.358,8	22,6	28.314,0	23.133,5	5.180,5	22,4	726,4	548,1	178,3	32,5
8	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	27.799,9	25.123,1	2.676,9	10,7	28.214,1	14.547,2	13.666,9	93,9	(414,1)	10.575,9	(10.990,0)	(103,9)
9	Ministerio del Trabajo	22.189,9	20.861,2	1.328,7	6,4	21.929,7	21.100,7	829,0	3,9	260,2	(239,5)	499,6	...
10	Ministerio de Defensa Nacional	18.899,4	17.341,8	1.557,6	9,0	21.106,4	20.986,7	119,7	0,6	(2.207,0)	(3.644,9)	1.437,9	(39,5)
11	Policía Nacional	17.191,6	13.478,0	3.713,5	27,6	11.937,5	19.998,5	(8.061,0)	(40,3)	5.254,0	(6.520,5)	11.774,5	(180,6)
12	U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social	10.757,4	10.611,3	146,1	1,4	1.387,2	7.317,4	(5.930,2)	(81,0)	9.370,1	3.293,8	6.076,3	184,5
13	Sistema General de Regalías	10.663,6	10.675,8	(12,2)	(0,1)	10.090,3	10.440,4	(350,1)	(3,4)	573,3	235,4	337,9	143,6
14	Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	6.599,0	5.925,1	673,9	11,4	6.595,4	6.338,9	256,5	4,0	3,6	(413,9)	417,5	(100,9)
15	Fiscalía General de la Nación	5.112,7	4.045,6	1.067,0	26,4	5.839,3	8.685,7	(2.846,4)	(32,8)	(726,7)	(4.640,1)	3.913,4	(84,3)
16	Ministerio de Minas y Energía	5.099,6	5.113,8	(14,2)	(0,3)	5.072,5	5.283,6	(211,0)	(4,0)	27,0	(169,8)	196,8	(115,9)
17	Agencia Nacional de Infraestructura	4.971,5	4.048,6	922,9	22,8	1.741,5	1.412,0	329,6	23,3	3.230,0	2.636,7	593,3	22,5
18	Instituto Nacional de Vías	3.506,6	6.986,8	(3.480,2)	(49,8)	3.489,4	2.812,6	676,8	24,1	17,2	4.174,2	(4.157,0)	(99,6)
19	Servicio Nacional de Aprendizaje	3.486,2	3.228,0	258,2	8,0	3.302,1	3.346,6	(44,5)	(1,3)	184,1	(118,6)	302,7	...
20	Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional	3.381,0	303,0	3.078,0	...	347,0	301,8	45,2	15,0	3.033,9	1,2	3.032,7	...
21	Caja de Retiro de las Fuerzas Militares	3.159,3	356,4	2.802,8	...	392,2	342,0	50,2	14,7	2.767,1	14,4	2.752,7	...
22	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	2.643,9	2.407,3	236,6	9,8	2.638,0	2.327,5	310,5	13,3	5,9	79,8	(74,0)	(92,6)
23	Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	2.638,7	3.209,9	(571,3)	(17,8)	3.159,7	3.059,7	100,0	3,3	(521,0)	150,2	(671,2)	...
24	U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	2.354,3	1.628,6	725,7	44,6	2.286,2	1.683,2	602,9	35,8	68,2	(54,6)	122,8	...
25	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	1.868,7	3.809,6	(1.941,0)	(50,9)	1.999,6	2.036,3	(36,8)	(1,8)	(130,9)	1.773,3	(1.904,2)	(107,4)
26	Fondo Nacional de Vivienda	1.730,4	1.466,7	263,6	18,0	1.796,1	1.500,4	295,7	19,7	(65,7)	(33,6)	(32,1)	95,3
27	U.A.E. de la Aeronáutica Civil	1.711,3	1.512,1	199,2	13,2	1.259,3	1.394,2	(134,9)	(9,7)	452,0	117,9	334,1	...

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL NACIONAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
28	Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	1.692,5	1.993,4	(300,9)	(15,1)	1.942,9	2.221,2	(278,3)	(12,5)	(250,4)	(227,8)	(22,6)	9,9
29	Universidad Nacional de Colombia	1.550,3	1.425,0	125,3	8,8	1.418,2	1.173,3	244,9	20,9	132,1	251,7	(119,6)	(47,5)
30	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	1.384,9	1.587,6	(202,7)	(12,8)	1.279,1	2.039,9	(760,9)	(37,3)	105,9	(452,3)	558,2	(123,4)
31	Colpensiones - Fondo de Vejez	1.360,2	1.338,6	21,7	1,6	648,2	1.228,0	(579,9)	(47,2)	712,0	110,5	601,5	...
32	Registraduría Nacional del Estado Civil	1.355,9	1.823,9	(468,0)	(25,7)	1.399,0	1.777,6	(378,6)	(21,3)	(43,1)	46,3	(89,4)	(193,2)
33	U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos	1.285,8	1.149,4	136,4	11,9	368,6	264,2	104,4	39,5	917,2	885,2	32,0	3,6
34	Contraloría General de la República	1.192,7	1.045,8	146,9	14,0	1.115,0	989,0	126,0	12,7	77,7	56,8	20,9	36,8
35	Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	1.171,5	1.185,7	(14,2)	(1,2)	1.478,0	804,0	674,0	83,8	(306,5)	381,7	(688,2)	(180,3)
36	Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1.134,3	1.045,6	88,7	8,5	880,5	966,1	(85,6)	(8,9)	253,8	79,5	174,3	...
37	Superintendencia de Notariado y Registro	1.132,4	941,0	191,4	20,3	1.077,7	961,1	116,6	12,1	54,6	(20,1)	74,8	...
38	Administradora Colombiana de Pensiones	1.043,3	948,6	94,7	10,0	871,1	822,1	49,0	6,0	172,2	126,5	45,7	36,1
39	Unidad Nacional de Protección	962,9	842,6	120,3	14,3	992,0	870,9	121,0	13,9	(29,1)	(28,4)	(0,7)	2,6
40	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	936,6	1.478,5	(541,9)	(36,7)	785,0	883,0	(98,0)	(11,1)	151,6	595,5	(443,9)	(74,5)
41	Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	873,1	731,9	141,3	19,3	519,5	397,6	121,8	30,6	353,7	334,2	19,4	5,8
42	PA Fondo Colombia en Paz	826,3	648,6	177,7	27,4	769,3	756,0	13,3	1,8	57,0	(107,4)	164,4	(153,1)
43	Procuraduría General de la Nación	724,3	687,3	37,0	5,4	751,6	680,3	71,3	10,5	(27,2)	7,0	(34,3)	...
44	Ministerio de Transporte	724,1	565,4	158,7	28,1	2.870,0	680,7	2.189,4	...	(2.145,9)	(115,3)	(2.030,7)	...
45	Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	554,6	1.082,3	(527,6)	(48,8)	214,9	206,9	7,9	3,8	339,7	875,3	(535,6)	(61,2)
46	Ministerio de Relaciones Exteriores	518,2	427,0	91,2	21,4	604,1	446,6	157,5	35,3	(85,9)	(19,6)	(66,3)	...
47	Fondo Adaptación	507,0	970,1	(463,1)	(47,7)	72,0	1.036,8	(964,8)	(93,1)	435,0	(66,7)	501,7	...
48	Agencia Logística de las Fuerzas Militares	466,4	519,5	(53,1)	(10,2)	450,9	508,8	(57,9)	(11,4)	15,5	10,7	4,8	45,2
49	Ministerio del Interior	465,2	507,1	(41,9)	(8,3)	273,3	478,0	(204,7)	(42,8)	191,9	29,2	162,8	...
50	Departamento Nacional de Planeación	464,7	489,0	(24,3)	(5,0)	578,8	535,1	43,7	8,2	(114,1)	(46,1)	(67,9)	147,2
51	Otras entidades	17.346,0	22.877,3	(5.531,3)	(24,2)	19.284,0	22.430,8	(3.146,8)	(14,0)	(1.938,1)	446,5	(2.384,5)	...

*Orden Descendente por Ingresos

**Incluye Sistema General de Regalías

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL NACIONAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Deuda Pública Nación	423.890,2	402.155,2	21.735,1	5,4	74.755,3	72.130,6	2.624,7	3,6	498.645,5	474.285,7	24.359,8	5,1
2	Ministerio de Hacienda y Crédito Público	0,2	0,2	-	-	16.821,7	2,0	16.819,7	...	16.821,9	2,2	16.819,7	...
3	Agencia Nacional de Infraestructura	-	-	-	-	8.264,0	5.712,2	2.551,8	44,7	8.264,0	5.712,2	2.551,8	44,7
4	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	957,2	849,6	107,6	12,7	-	-	-	-	957,2	849,6	107,6	12,7
5	Tesoro Nacional	-	-	-	-	704,6	27.029,0	(26.324,4)	(97,4)	704,6	27.029,0	(26.324,4)	(97,4)
6	Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	-	-	-	-	427,8	352,8	74,9	21,2	427,8	352,8	74,9	21,2
7	Universidad Nacional Abierta y a Distancia	-	-	-	-	65,5	100,7	(35,2)	(35,0)	65,5	100,7	(35,2)	(35,0)
8	Corporación Autónoma Regional del Atlántico	-	-	-	-	44,3	-	44,3	-	44,3	-	44,3	-
9	Corporación Autónoma Regional de Caldas	-	-	-	-	26,3	30,4	(4,1)	(13,5)	26,3	30,4	(4,1)	(13,5)
10	Ministerio de Salud y Protección Social	-	-	-	-	22,2	22,2	-	-	22,2	22,2	-	-
11	Corporación Autónoma Regional de los Valles del Sinú y San Jorge	-	-	-	-	22,1	25,1	(3,0)	(12,0)	22,1	25,1	(3,0)	(12,0)
12	Instituto Nacional de Vías	-	-	-	-	19,2	28,6	(9,4)	(32,9)	19,2	28,6	(9,4)	(32,9)
13	Universidad Tecnológica de Pereira	-	-	-	-	17,3	8,3	9,0	108,4	17,3	8,3	9,0	108,4
14	Universidad Nacional de Colombia	-	-	-	-	14,0	-	14,0	-	14,0	-	14,0	-
15	Universidad de Caldas	-	-	-	-	12,0	13,8	(1,8)	(12,9)	12,0	13,8	(1,8)	(12,9)
16	Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los ríos Rionegro y Nare	-	-	-	-	7,2	9,3	(2,1)	(22,3)	7,2	9,3	(2,1)	(22,3)
17	Universidad Nacional de Córdoba	-	-	-	-	6,0	-	6,0	-	6,0	-	6,0	-
18	Corporación Autónoma Regional del Quindío	-	-	-	-	3,4	3,9	(0,5)	(13,0)	3,4	3,9	(0,5)	(13,0)
19	U.A.E. de la Aeronáutica Civil	-	-	-	-	3,1	4,3	(1,2)	(28,4)	3,1	4,3	(1,2)	(28,4)
20	Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena	-	-	-	-	2,6	3,4	(0,8)	(23,1)	2,6	3,4	(0,8)	(23,1)
21	Corporación Autónoma Regional de Defensa de la Meseta de Bucaramanga	-	-	-	-	2,6	6,6	(4,1)	(61,5)	2,6	6,6	(4,1)	(61,5)
22	Instituto de Investigaciones Costeras y Marinas José Benito Vives de Andreis	-	-	-	-	1,0	2,0	(1,0)	(50,3)	1,0	2,0	(1,0)	(50,3)
23	Corporación Autónoma Regional del Cesar	-	-	-	-	0,1	0,1	0,0	28,4	0,1	0,1	0,0	28,4
24	Ministerio de Educación Nacional	-	-	-	-	0,1	0,1	-	-	0,1	0,1	-	-

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL NACIONAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
25	U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social	-	-	-	-	0,1	-	0,1	-	0,1	-	0,1	-
26	Agencia Nacional de Tierras	-	-	-	-	0,0	0,1	(0,1)	(65,9)	0,0	0,1	(0,1)	(65,9)
27	Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas	-	-	-	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
28	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	-	-	-	-	0,0	0,0	(0,0)	(57,1)	0,0	0,0	(0,0)	(57,1)
29	Corporación de Alta Tecnología para la Defensa	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0	...	0,0	0,0	0,0	...
30	Otras entidades	-	0,0	(0,0)	(100,0)	0,0	2,9	(2,9)	(100,0)	0,0	2,9	(2,9)	(100,0)

*Orden Descendente por Endeudamiento

**Incluye Sistema General de Regalías

4.6 INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS NACIONALES QUE COTIZAN

EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL NACIONAL

SITUACIÓN FINANCIERA

A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Banco de la República	215.007,2	190.903,6	24.103,6	12,6	138.479,2	121.258,5	17.220,6	14,2	76.528,0	69.645,1	6.882,9	9,9
2	Ecopetrol S.A.	135.669,5	126.114,3	9.555,2	7,6	79.257,2	68.900,7	10.356,4	15,0	56.412,3	57.213,6	(801,3)	(1,4)
3	Refinería de Cartagena S.A.S	28.289,2	27.881,8	407,4	1,5	9.357,9	9.121,5	236,3	2,6	18.931,3	18.760,3	171,0	0,9
4	Banco Agrario de Colombia	25.632,9	24.191,5	1.441,3	6,0	23.683,0	21.676,6	2.006,4	9,3	1.949,8	2.514,9	(565,1)	(22,5)
5	Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	22.440,6	20.089,3	2.351,3	11,7	1.712,8	1.612,3	100,5	6,2	20.727,8	18.477,0	2.250,8	12,2
6	Interconexión Eléctrica S.A.	18.955,7	18.141,7	814,0	4,5	6.484,9	6.248,4	236,4	3,8	12.470,8	11.893,2	577,6	4,9
7	Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S.	17.772,7	16.664,9	1.107,8	6,6	2.180,6	1.777,0	403,6	22,7	15.592,1	14.887,9	704,2	4,7
8	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario	10.921,2	10.561,4	359,7	3,4	9.856,6	9.501,0	355,6	3,7	1.064,6	1.060,4	4,1	0,4
9	Financiera de Desarrollo Territorial S.A.	10.235,8	9.819,2	416,6	4,2	9.013,0	8.678,8	334,2	3,9	1.222,7	1.140,4	82,4	7,2
10	Fondo Nacional del Ahorro	8.695,9	8.070,6	625,3	7,7	6.603,4	6.168,3	435,1	7,1	2.092,6	1.902,3	190,2	10,0
11	Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A.	8.546,5	8.421,0	125,4	1,5	6.980,2	6.925,9	54,4	0,8	1.566,2	1.495,1	71,1	4,8
12	Oleoducto Central S.A.	7.290,6	6.662,9	627,6	9,4	3.155,2	2.789,3	365,9	13,1	4.135,3	3.873,6	261,7	6,8
13	Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía	7.123,5	6.848,4	275,1	4,0	6.841,2	6.568,1	273,1	4,2	282,3	280,3	2,0	0,7
14	Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios	5.865,7	5.326,7	539,0	10,1	2.204,5	1.974,9	229,6	11,6	3.661,2	3.351,8	309,4	9,2
15	Positiva Compañía de Seguros S.A.	4.580,4	4.130,0	450,4	10,9	3.828,1	3.407,4	420,6	12,3	752,4	722,5	29,8	4,1
16	Financiera de Desarrollo Nacional S.A.	4.465,1	6.984,1	(2.519,0)	(36,1)	2.699,2	5.259,6	(2.560,3)	(48,7)	1.765,9	1.724,6	41,3	2,4
17	La Previsora S.A. (Compañía de Seguros Generalak	2.299,9	2.200,2	99,7	4,5	1.865,4	1.814,8	50,6	2,8	434,5	385,4	49,1	12,7
18	Esenttia S.A	2.095,2	2.023,5	71,7	3,5	365,1	406,7	(41,6)	(10,2)	1.730,1	1.616,9	113,3	7,0
19	E.S.P. Transelca S.A.	1.452,3	1.436,9	15,4	1,1	629,2	644,6	(15,5)	(2,4)	823,1	792,3	30,8	3,9
20	Fondo Nacional de Garantías S.A.	1.273,9	1.113,7	160,3	14,4	759,0	699,4	59,5	8,5	515,0	414,3	100,7	24,3
21	Fondo Agropecuario de Garantías	1.202,8	1.075,5	127,3	11,8	520,0	522,3	(2,3)	(0,4)	682,7	553,1	129,6	23,4
22	Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial	920,6	1.193,4	(272,7)	(22,9)	727,9	1.028,8	(300,8)	(29,2)	192,7	164,6	28,1	17,1
23	Arco Grupo Bancoldex S.A. Compañía de Financi	844,8	734,0	110,8	15,1	768,8	663,8	104,9	15,8	76,0	70,2	5,8	8,3
24	Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas	808,4	739,8	68,6	9,3	27,6	40,2	(12,7)	(31,5)	780,8	699,6	81,3	11,6
25	Oleoducto de Colombia S.A.	663,7	593,4	70,3	11,8	240,8	210,4	30,3	14,4	422,9	382,9	40,0	10,4
26	E.S.P. XM Compañía de Expertos en Mercados S.A.	640,8	469,2	171,6	36,6	618,0	451,0	167,0	37,0	22,8	18,2	4,6	25,5

EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL NACIONAL
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
27	Internexa S.A.	434,8	375,4	59,4	15,8	362,3	303,2	59,2	19,5	72,4	72,3	0,2	0,2
28	Esenttia Masterbatch Ltda	347,3	218,9	128,4	58,6	84,2	69,1	15,1	21,8	263,2	149,9	113,3	75,6
29	Fiduciaria la Previsora S.A.	335,9	304,2	31,8	10,4	57,7	40,4	17,4	43,0	278,2	263,8	14,4	5,5
30	Isa Intercolombia S.A. E.S.P.	252,7	231,6	21,1	9,1	160,4	147,4	13,0	8,8	92,3	84,2	8,1	9,7
31	Ecopetrol Energía S.A.S. E.S.P.	106,8	-	106,8	-	99,4	-	99,4	-	7,4	-	7,4	-
32	Fiduciaria Agraria S.A.	70,5	60,4	10,1	16,7	14,6	16,0	(1,4)	(8,6)	55,8	44,4	11,5	25,9
33	Fiduciaria Colombiana de Comercio Exterior S.A.	65,0	64,0	0,9	1,4	8,1	8,0	0,1	1,4	56,8	56,0	0,8	1,4
34	Sistemas Inteligentes en Red S.A.S.	17,1	13,5	3,6	26,9	8,7	8,0	0,8	9,4	8,4	5,5	2,9	52,4
35	Infraestructura Asset Management Colombia SAS	3,7	-	3,7	-	1,8	-	1,8	-	1,9	-	1,9	-
36	Otras empresas	0,6	811,4	(810,8)	(99,9)	0,0	539,6	(539,6)	(100,0)	0,6	271,8	(271,2)	(99,8)

*Orden Descendente por Activo

**Se incluye el Banco de la República

**EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL NACIONAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019**

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Ecopetrol S.A.	92.587,8	79.753,8	12.834,1	16,1	79.336,4	68.197,4	11.139,0	16,3	13.251,5	11.556,4	1.695,1	14,7
2	Refinería de Cartagena S.A.S	16.944,1	16.559,5	384,6	2,3	16.888,3	17.362,0	(473,7)	(2,7)	55,8	(802,4)	858,3	(107,0)
3	Banco de la República	9.439,3	4.070,3	5.369,0	131,9	2.290,7	1.828,9	461,8	25,2	7.148,6	2.241,4	4.907,2	...
4	Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S.	7.808,3	7.350,7	457,5	6,2	3.514,5	3.775,0	(260,5)	(6,9)	4.293,8	3.575,8	718,0	20,1
5	Oleoducto Central S.A.	5.379,7	4.197,8	1.181,9	28,2	2.721,3	2.208,8	512,4	23,2	2.658,4	1.988,9	669,5	33,7
6	Positiva Compañía de Seguros S.A.	4.708,6	4.313,1	395,5	9,2	4.704,0	4.309,6	394,4	9,2	4,6	3,5	1,0	29,3
7	Fondo de Garantías de Instituciones Financieras	3.389,7	2.500,5	889,3	35,6	469,1	847,1	(378,0)	(44,6)	2.920,6	1.653,4	1.267,2	76,6
8	Banco Agrario de Colombia	2.977,9	2.940,6	37,4	1,3	2.590,5	2.694,5	(104,0)	(3,9)	387,4	246,1	141,3	57,4
9	Esenttia S.A	2.844,3	3.009,5	(165,2)	(5,5)	2.649,6	2.851,2	(201,6)	(7,1)	194,8	158,3	36,4	23,0
10	Interconexión Eléctrica S.A.	2.665,1	2.409,0	256,1	10,6	1.021,6	879,8	141,8	16,1	1.643,5	1.529,2	114,4	7,5
11	Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A.	2.201,9	2.384,0	(182,2)	(7,6)	2.075,0	2.276,4	(201,4)	(8,8)	126,8	107,6	19,2	17,8
12	La Previsora S.A. (Compañía de Seguros Generales)	2.066,8	1.915,4	151,4	7,9	2.020,5	1.900,8	119,8	6,3	46,3	14,7	31,6	...
13	Financiera de Desarrollo Territorial S.A.	1.867,3	1.681,4	185,9	11,1	1.793,4	1.624,8	168,5	10,4	73,9	56,6	17,4	30,7
14	Isa Intercolombia S.A. E.S.P.	1.229,3	1.144,4	84,9	7,4	1.196,4	1.117,9	78,4	7,0	32,9	26,5	6,5	24,4
15	Fondo Nacional del Ahorro	963,6	808,3	155,3	19,2	773,5	943,9	(170,3)	(18,0)	190,1	(135,6)	325,7	...
16	Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior	897,8	758,1	139,8	18,4	565,2	314,8	250,4	79,5	332,7	443,3	(110,6)	(25,0)
17	Fondo Nacional de Garantías S.A.	718,9	613,7	105,2	17,1	619,0	630,3	(11,3)	(1,8)	100,0	(16,6)	116,6	...
18	Oleoducto de Colombia S.A.	684,4	597,1	87,3	14,6	354,6	331,7	22,9	6,9	329,8	265,5	64,3	24,2
19	Financiera de Desarrollo Nacional S.A.	576,4	507,7	68,7	13,5	464,6	433,9	30,7	7,1	111,8	73,8	38,0	51,5
20	Esenttia Masterbatch Ltda	562,4	676,8	(114,4)	(16,9)	448,9	554,3	(105,4)	(19,0)	113,6	122,5	(8,9)	(7,3)
21	Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía	485,9	458,3	27,6	6,0	483,2	456,0	27,3	6,0	2,7	2,4	0,3	14,5
22	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario	425,3	480,6	(55,3)	(11,5)	336,6	362,9	(26,3)	(7,3)	88,7	117,7	(29,0)	(24,6)
23	E.S.P. Transelca S.A.	399,6	353,1	46,5	13,2	229,0	217,3	11,7	5,4	170,6	135,8	34,8	25,7
24	Internexa S.A.	206,3	190,4	15,9	8,4	203,8	254,6	(50,8)	(19,9)	2,5	(64,2)	66,7	(103,8)
25	Fiduciaria la Previsora S.A.	193,5	227,1	(33,6)	(14,8)	155,9	194,0	(38,1)	(19,6)	37,7	33,1	4,5	13,6
26	E.S.P. XM Compañía de Expertos en Mercados S.A.	165,3	145,1	20,1	13,9	155,5	139,1	16,4	11,8	9,8	6,0	3,7	61,9

EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL NACIONAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
27	Empresa Nacional Promootora del Desarrollo Territorial	161,3	239,1	(77,8)	(32,5)	133,2	219,2	(86,0)	(39,2)	28,1	19,9	8,2	41,0
28	Fondo Agropecuario de Garantías	155,8	151,0	4,8	3,2	281,0	250,0	31,0	12,4	(125,2)	(99,1)	(26,2)	26,4
29	Fiduciaria Agraria S.A.	116,2	54,2	62,0	114,3	97,4	45,0	52,4	116,3	18,8	9,2	9,6	104,5
30	Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas	110,4	119,6	(9,3)	(7,7)	29,1	28,6	0,5	1,7	81,3	91,0	(9,8)	(10,7)
31	Arco Grupo Bancoldex S.A. Compañía de Financi	109,0	103,5	5,5	5,4	101,8	98,9	2,9	2,9	7,2	4,5	2,7	58,9
32	Fiduciaria Colombiana de Comercio Exterior S.A.	33,9	48,5	(14,6)	(30,1)	30,7	43,2	(12,5)	(28,9)	3,2	5,3	(2,1)	(40,0)
33	Sistemas Inteligentes en Red S.A.S.	20,3	17,9	2,4	13,2	14,3	13,7	0,6	4,6	6,0	4,2	1,7	41,1
34	Ecopetrol Energía S.A.S. E.S.P.	13,4	-	13,4	-	9,4	-	9,4	-	4,0	-	4,0	-
35	Infraestructura Asset Management Colombia SAS	4,3	-	4,3	-	3,4	-	3,4	-	0,9	-	0,9	-
36	Otras empresas	0,0	222,9	(222,9)	(100,0)	0,7	733,3	(732,6)	(99,9)	(0,7)	(510,4)	509,7	(99,9)

*Orden Descendente por Ingresos

**Se incluye el Banco de la República

EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL NACIONAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Ecopetrol S.A.	25.756,1	25.540,0	216,1	0,8	10.562,8	7.753,7	2.809,1	36,2	36.318,9	33.293,7	3.025,2	9,1
2	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario	9.740,9	9.395,7	345,2	3,7	7,5	-	7,5	-	9.748,5	9.395,7	352,8	3,8
3	Banco Agrario de Colombia	-	-	-	-	8.607,1	7.278,3	1.328,8	18,3	8.607,1	7.278,3	1.328,8	18,3
4	Refinería de Cartagena S.A.S	-	-	-	-	6.820,2	6.490,8	329,4	5,1	6.820,2	6.490,8	329,4	5,1
5	Interconexión Eléctrica S.A.	3.148,9	3.366,0	(217,1)	(6,5)	1.849,1	1.464,8	384,3	26,2	4.998,0	4.830,8	167,2	3,5
6	Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A.	1.245,1	1.507,9	(262,8)	(17,4)	3.320,0	3.216,7	103,3	3,2	4.565,1	4.724,5	(159,5)	(3,4)
7	Financiera de Desarrollo Territorial S.A.	1.538,0	1.135,9	402,1	35,4	1.831,7	2.106,9	(275,2)	(13,1)	3.369,7	3.242,8	126,9	3,9
8	Financiera de Desarrollo Nacional S.A.	2.505,0	5.177,8	(2.672,9)	(51,6)	119,4	20,1	99,3	...	2.624,3	5.197,9	(2.573,6)	(49,5)
9	Oleoducto Central S.A.	1.644,2	1.628,1	16,2	1,0	38,5	-	38,5	-	1.682,7	1.628,1	54,7	3,4
10	Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior	1,4	1,5	(0,1)	(6,2)	1.501,8	1.426,4	75,4	5,3	1.503,2	1.427,9	75,3	5,3
11	E.S.P. Transelca S.A.	183,2	183,1	0,1	0,0	172,0	172,5	(0,5)	(0,3)	355,2	355,6	(0,4)	(0,1)
12	Arco Grupo Bancoldex S.A. Compañía de Financiamiento	-	-	-	-	220,1	199,4	20,7	10,4	220,1	199,4	20,7	10,4
13	Intermexa S.A.	-	-	-	-	207,4	151,8	55,6	36,6	207,4	151,8	55,6	36,6
14	Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S.	-	-	-	-	179,4	12,7	166,7	...	179,4	12,7	166,7	...
15	Fondo Nacional de Garantías S.A.	-	-	-	-	127,1	42,8	84,3	197,2	127,1	42,8	84,3	197,2
16	Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía	-	-	-	-	27,2	14,6	12,5	85,7	27,2	14,6	12,5	85,7
17	Oleoducto de Colombia S.A.	-	-	-	-	5,4	-	5,4	-	5,4	-	5,4	-
18	Fiduciaria Colombiana de Comercio Exterior S.A.	-	-	-	-	2,3	0,1	2,2	...	2,3	0,1	2,2	...
19	Fiduciaria Agraria S.A.	-	-	-	-	1,1	-	1,1	-	1,1	-	1,1	-
20	Infraestructura Asset Management Colombia SAS	-	-	-	-	0,2	-	0,2	-	0,2	-	0,2	-
21	Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas	-	-	-	-	0,2	11,6	(11,4)	(98,6)	0,2	11,6	(11,4)	(98,6)
22	Otras empresas	-	-	-	-	-	602,6	(602,6)	(100,0)	-	602,6	(602,6)	(100,0)

*Orden Descendente por Endeudamiento

**Se incluye el Banco de la República

4.7 INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS NACIONALES QUE NO COTIZAN

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL NACIONAL

SITUACIÓN FINANCIERA

A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A.	3.122,9	3.259,1	(136,2)	(4,2)	2.004,2	2.134,9	(130,7)	(6,1)	1.118,7	1.124,1	(130,7)	(11,6)
2	E.S.P. Gececlca 3 S.A.S.	2.085,2	2.079,8	5,5	0,3	1.665,1	1.705,1	(40,0)	(2,3)	420,2	374,7	(40,0)	(10,7)
3	E.S.P. Empresa Urrá S.A.	1.612,0	1.632,7	(20,7)	(1,3)	400,5	478,3	(77,9)	(16,3)	1.211,5	1.154,3	(77,9)	(6,7)
4	Industria Militar	1.114,1	1.035,9	78,2	7,5	443,2	488,3	(45,0)	(9,2)	670,9	547,7	(45,0)	(8,2)
5	E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	870,0	832,7	37,3	4,5	478,4	451,1	27,2	6,0	391,7	381,6	27,2	7,1
6	E.S.P. Gestión Energética S.A.	861,2	931,2	(70,0)	(7,5)	365,3	433,0	(67,8)	(15,6)	496,0	498,2	(67,8)	(13,6)
7	E.S.P. Centrales Eléctricas del Cauca S.A.	784,8	788,1	(3,3)	(0,4)	474,6	417,2	57,4	13,7	310,2	370,9	57,4	15,5
8	E.S.P. Electrificadora del Meta S.A.	710,9	635,5	75,4	11,9	404,9	352,8	52,1	14,8	306,1	282,7	52,1	18,4
9	E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A.	700,1	677,0	23,1	3,4	379,5	335,9	43,7	13,0	320,5	341,1	43,7	12,8
10	Hospital Militar Central	471,0	486,4	(15,4)	(3,2)	332,7	353,2	(20,5)	(5,8)	138,3	133,2	(20,5)	(15,4)
11	E.S.E. Instituto Nacional de Cancerología	434,0	414,0	19,9	4,8	47,6	42,5	5,1	11,9	386,3	371,5	5,1	1,4
12	E.S.P. Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A.	399,2	386,2	13,0	3,4	47,5	41,2	6,3	15,3	351,7	345,0	6,3	1,8
13	Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval Marítima y Fluvial	375,7	271,3	104,4	38,5	162,4	64,6	97,8	151,3	213,3	206,6	97,8	47,3
14	Empresa Colombiana de Productos Veterinarios S.	349,3	341,2	8,2	2,4	31,2	31,0	0,3	0,9	318,1	310,2	0,3	0,1
15	Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación	321,9	322,2	(0,3)	(0,1)	3,1	4,0	(0,9)	(23,0)	318,8	318,2	(0,9)	(0,3)
16	Servicios Postales Nacionales S.A.	289,7	274,7	15,0	5,5	177,5	92,3	85,2	92,4	112,2	182,4	85,2	46,7
17	Central de Inversiones S.A.	280,2	335,2	(54,9)	(16,4)	62,5	64,8	(2,3)	(3,5)	217,8	270,4	(2,3)	(0,8)
18	E.S.P. Empresa Distribuidora del Pacífico S.A.	241,5	258,7	(17,2)	(6,6)	91,0	111,0	(19,9)	(17,9)	150,5	147,8	(19,9)	(13,5)
19	Servicio Aéreo a Territorios Nacionales	207,5	221,3	(13,8)	(6,2)	254,2	263,3	(9,0)	(3,4)	(46,8)	(42,0)	(9,0)	21,5
20	Gran Central de Abastos del Caribe S.A.	191,4	191,1	0,4	0,2	51,7	51,2	0,4	0,8	139,8	139,8	0,4	0,3
21	Corporación de la Industria Aeronáutica Colombiana S.A.	183,9	182,8	1,1	0,6	90,8	103,5	(12,7)	(12,3)	93,2	79,3	(12,7)	(16,1)
22	Imprenta Nacional de Colombia	181,3	217,7	(36,4)	(16,7)	10,0	10,5	(0,5)	(4,8)	171,3	207,2	(0,5)	(0,2)
23	Sociedad Hotelera Tequendama S.A.	171,9	176,3	(4,4)	(2,5)	46,0	50,0	(4,0)	(8,0)	125,9	126,3	(4,0)	(3,2)
24	E.S.P. Electrificadora del Caquetá S.A.	143,5	156,3	(12,8)	(8,2)	60,7	71,6	(10,9)	(15,2)	82,8	84,7	(10,9)	(12,9)
25	Teveandina Ltda.	129,9	128,6	1,3	1,0	26,6	31,5	(4,9)	(15,5)	103,3	97,1	(4,9)	(5,0)
26	E.S.P. Empresa de Energía del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina S.A.	52,0	50,3	1,6	3,2	1,4	0,3	1,1	...	50,5	50,0	1,1	2,2

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL NACIONAL
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
27	Corporación Salud U.N	50,9	43,3	7,6	17,5	42,8	32,9	9,8	29,9	8,1	10,4	9,8	94,8
28	Sociedad de Activos Especiales S.A.S.	33,7	30,1	3,6	12,0	12,7	11,8	0,9	7,8	21,0	18,3	0,9	5,0
29	Fondo de Desarrollo para la Educación Superior	30,3	30,7	(0,4)	(1,4)	2,7	3,5	(0,9)	(24,6)	27,6	27,2	(0,9)	(3,2)
30	Sociedad Almidones de Sucre S.A.S	26,0	24,3	1,8	7,3	5,8	4,1	1,7	41,4	20,3	20,2	1,7	8,3
31	Canal Regional de Televisión del Caribe Ltda.	25,1	24,3	0,8	3,2	4,5	4,6	(0,1)	(2,0)	20,6	19,7	(0,1)	(0,5)
32	E.S.E. Centro Dermatológico Federico Lleras Aco	23,0	25,2	(2,2)	(8,9)	1,3	1,1	0,2	21,9	21,7	24,2	0,2	1,0
33	Organización Regional de Televisión del Eje Cafete	23,0	32,4	(9,4)	(29,1)	6,9	18,4	(11,5)	(62,4)	16,0	13,9	(11,5)	(82,7)
34	E.S.E. Sanatorio de Agua de Dios	20,0	19,1	0,9	4,8	2,1	1,7	0,3	18,1	17,9	17,3	0,3	1,8
35	Sociedad de Televisión de las Islas	16,3	12,3	4,1	33,3	2,4	2,8	(0,4)	(13,7)	14,0	9,5	(0,4)	(4,0)
36	Central de Abastos de Cúcuta	8,8	9,8	(1,0)	(10,3)	4,0	3,6	0,4	11,7	4,8	6,2	0,4	6,7
37	Centro de Diagnóstico Automotor de Cúcuta Ltda.	7,9	7,0	0,9	12,3	0,4	0,6	(0,2)	(27,5)	7,5	6,5	(0,2)	(2,4)
38	E.S.E. Sanatorio de Contratación	4,9	4,5	0,4	8,8	0,3	0,3	(0,1)	(16,3)	4,7	4,2	(0,1)	(1,3)
39	Artesanías de Colombia S.A.	-	44,4	(44,4)	(100,0)	-	11,1	(11,1)	(100,0)	-	33,3	(11,1)	(33,2)

*Orden Descendente por Activo

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL NACIONAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Industria Militar	749,9	647,4	102,5	15,8	673,1	574,1	99,0	17,2	76,8	73,4	3,5	4,7
2	E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A.	657,5	718,7	(61,2)	(8,5)	655,2	678,3	(23,0)	(3,4)	2,2	40,5	(38,2)	(94,5)
3	E.S.P. Electrificadora del Meta S.A.	568,7	508,6	60,2	11,8	498,4	464,0	34,5	7,4	70,3	44,6	25,7	57,7
4	E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	553,2	515,5	37,7	7,3	507,3	476,7	30,6	6,4	46,0	38,9	7,1	18,3
5	E.S.P. Gecelca 3 S.A.S.	525,7	338,9	186,7	55,1	556,1	397,6	158,4	39,8	(30,4)	(58,7)	28,3	(48,2)
6	E.S.P. Gestión Energética S.A.	501,0	694,5	(193,5)	(27,9)	503,2	671,9	(168,7)	(25,1)	(2,2)	22,6	(24,8)	(109,8)
7	Hospital Militar Central	424,6	388,3	36,3	9,4	398,5	386,4	12,1	3,1	26,2	1,9	24,2	...
8	E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A.	418,1	413,6	4,5	1,1	412,4	404,6	7,8	1,9	5,7	9,0	(3,3)	(36,8)
9	E.S.P. Empresa Urrá S.A.	347,5	386,3	(38,8)	(10,1)	290,3	375,8	(85,5)	(22,7)	57,2	10,5	46,6	...
10	E.S.E. Instituto Nacional de Cancerología	345,2	345,1	0,0	0,0	330,3	312,5	17,8	5,7	14,9	32,7	(17,8)	(54,5)
11	Servicio Aéreo a Territorios Nacionales	303,3	295,9	7,4	2,5	302,8	283,3	19,6	6,9	0,5	12,7	(12,2)	(96,1)
12	Servicios Postales Nacionales S.A.	293,5	290,9	2,6	0,9	283,2	286,0	(2,8)	(1,0)	10,3	4,9	5,4	109,3
13	Corporación de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo de la Industria Naval Marítima y Fluvial	192,8	137,9	55,0	39,9	177,6	132,4	45,2	34,1	15,2	5,5	9,8	178,8
14	Corporación de la Industria Aeronáutica Colombiana S.A.	184,3	149,3	35,1	23,5	169,8	136,5	33,3	24,4	14,5	12,8	1,7	13,4
15	Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación	180,5	113,3	67,1	59,3	179,9	111,7	68,1	61,0	0,6	1,6	(1,0)	(63,1)
16	Teveandina Ltda.	146,3	88,7	57,5	64,8	104,4	84,5	19,9	23,5	41,9	4,2	37,7	...
17	E.S.P. Electrificadora del Caquetá S.A.	138,1	137,3	0,8	0,6	132,3	135,6	(3,3)	(2,5)	5,8	1,7	4,2	...
18	Sociedad Hotelera Tequendama S.A.	128,7	106,1	22,6	21,3	127,5	104,3	23,2	22,3	1,2	1,8	(0,6)	(34,3)
19	E.S.P. Empresa Distribuidora del Pacífico S.A.	126,1	121,7	4,3	3,6	121,6	118,2	3,5	2,9	4,4	3,5	0,9	25,3
20	E.S.P. Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A.	113,5	108,5	5,0	4,6	106,9	84,0	22,9	27,2	6,7	24,5	(17,9)	(72,8)
21	Corporación Salud U.N	103,9	85,4	18,5	21,7	105,8	84,9	20,9	24,6	(1,9)	0,4	(2,4)	...
22	Central de Inversiones S.A.	100,8	172,5	(71,8)	(41,6)	90,4	102,5	(12,1)	(11,8)	10,4	70,0	(59,7)	(85,2)
23	Empresa Colombiana de Productos Veterinarios S.A.	89,8	102,1	(12,3)	(12,1)	84,4	89,2	(4,8)	(5,4)	5,4	12,9	(7,6)	(58,3)
24	Sociedad de Activos Especiales S.A.S.	49,1	40,4	8,7	21,6	46,0	40,0	6,0	15,1	3,1	0,4	2,7	...
25	E.S.E. Sanatorio de Agua de Dios	44,8	43,9	0,8	1,9	44,2	43,7	0,5	1,1	0,6	0,2	0,4	168,1
26	Imprenta Nacional de Colombia	37,3	104,7	(67,4)	(64,4)	46,1	88,9	(42,8)	(48,1)	(8,8)	15,8	(24,6)	(155,8)

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL NACIONAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
27	E.S.P. Centrales Eléctricas del Cauca S.A.	36,4	81,8	(45,4)	(55,5)	60,8	68,7	(7,9)	(11,5)	(24,4)	13,1	(37,5)	...
28	Organización Regional de Televisión del Eje Cafetero	34,3	26,9	7,4	27,7	32,2	29,8	2,4	8,2	2,1	(2,9)	5,0	(172,4)
29	Canal Regional de Televisión del Caribe Ltda.	27,0	21,3	5,7	26,6	26,1	21,3	4,9	23,0	0,9	0,1	0,8	...
30	E.S.E. Centro Dermatológico Federico Lleras Acosta	18,2	17,5	0,7	4,0	20,7	19,3	1,4	7,4	(2,5)	(1,8)	(0,7)	41,3
31	Sociedad de Televisión de las Islas	17,3	10,2	7,1	69,6	13,2	8,8	4,4	49,3	4,1	1,4	2,8	198,9
32	Sociedad Almidones de Sucre S.A.S	17,0	13,4	3,5	26,4	16,9	13,2	3,6	27,5	0,1	0,2	(0,1)	(51,7)
33	E.S.E. Sanatorio de Contratación	16,4	15,5	0,9	5,9	15,9	15,5	0,4	2,9	0,5	(0,0)	0,5	...
34	Gran Central de Abastos del Caribe S.A.	8,7	10,0	(1,3)	(13,2)	8,8	7,6	1,1	14,6	(0,1)	2,4	(2,4)	(103,0)
35	E.S.P. Empresa de Energía del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina S.A.	5,8	4,6	1,2	26,3	5,3	5,1	0,1	2,9	0,5	(0,5)	1,1	(192,3)
36	Centro de Diagnóstico Automotor de Cúcuta Ltda.	4,9	4,1	0,8	19,4	3,4	2,6	0,8	28,8	1,5	1,5	0,0	3,1
37	Fondo de Desarrollo para la Educación Superior	3,3	4,4	(1,1)	(26,0)	3,0	3,0	(0,0)	(0,6)	0,3	1,4	(1,1)	(79,3)
38	Central de Abastos de Cúcuta	0,8	0,8	0,1	6,8	1,9	1,4	0,5	33,3	(1,1)	(0,6)	(0,4)	65,5
39	Artesanías de Colombia S.A.	-	29,2	(29,2)	(100,0)	-	29,2	(29,2)	(100,0)	-	0,0	(0,0)	(100,0)

*Orden Descendente por Ingresos

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL NACIONAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A.	-	-	-	-	1.549,6	1.528,0	21,6	1,4	1.549,6	1.528,0	21,6	1,4
2	E.S.P. Gecelca 3 S.A.S.	-	-	-	-	1.247,0	1.298,4	(51,4)	(4,0)	1.247,0	1.298,4	(51,4)	(4,0)
3	E.S.P. Empresa Urrá S.A.	-	-	-	-	225,0	289,9	(64,9)	(22,4)	225,0	289,9	(64,9)	(22,4)
4	E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	-	-	-	-	168,6	126,7	41,8	33,0	168,6	126,7	41,8	33,0
5	E.S.P. Gestión Energética S.A.	-	-	-	-	143,9	101,7	42,2	41,5	143,9	101,7	42,2	41,5
6	E.S.P. Electrificadora del Meta S.A.	-	-	-	-	132,0	99,8	32,1	32,2	132,0	99,8	32,1	32,2
7	E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A.	-	-	-	-	103,1	63,1	40,0	63,5	103,1	63,1	40,0	63,5
8	Servicio Aéreo a Territorios Nacionales	-	-	-	-	27,7	52,8	(25,1)	(47,6)	27,7	52,8	(25,1)	(47,6)
9	Servicios Postales Nacionales S.A.	-	-	-	-	27,5	33,6	(6,2)	(18,4)	27,5	33,6	(6,2)	(18,4)
10	Gran Central de Abastos del Caribe S.A.	-	-	-	-	24,2	23,2	1,0	4,1	24,2	23,2	1,0	4,1
11	E.S.P. Empresa Distribuidora del Pacífico S.A.	-	-	-	-	17,4	17,9	(0,5)	(2,6)	17,4	17,9	(0,5)	(2,6)
12	E.S.P. Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A.	-	-	-	-	16,0	18,2	(2,2)	(12,0)	16,0	18,2	(2,2)	(12,0)
13	Corporación Salud U.N	-	-	-	-	5,8	2,9	2,9	97,8	5,8	2,9	2,9	97,8
14	Sociedad Almidones de Sucre S.A.S	-	-	-	-	2,8	1,6	1,2	76,4	2,8	1,6	1,2	76,4
15	Sociedad Hotelera Tequendama S.A.	-	-	-	-	1,0	-	1,0	-	1,0	-	1,0	-
16	Otras empresas	-	-	-	-	-	6,1	(6,1)	(100,0)	-	6,1	(6,1)	(100,0)

*Orden Descendente por Endeudamiento

4.8 INFORMACIÓN CONTABLE DE ENTIDADES TERRITORIALES DE GOBIERNO GENERAL

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL TERRITORIAL SITUACIÓN FINANCIERA A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Bogotá D.C.	198.472,9	195.120,9	3.352,0	1,7	17.420,6	16.370,3	1.050,3	6,4	181.052,4	178.750,7	1.050,3	0,6
2	Medellín	21.137,3	20.813,7	323,6	1,6	6.133,3	6.631,8	(498,5)	(7,5)	15.004,1	14.181,9	(498,5)	(3,5)
3	Departamento de Antioquia	13.186,5	14.027,6	(841,1)	(6,0)	9.509,1	10.685,7	(1.176,6)	(11,0)	3.677,4	3.342,0	(1.176,6)	(35,2)
4	Instituto de Desarrollo Urbano	13.065,7	11.349,7	1.716,0	15,1	234,6	150,4	84,3	56,1	12.831,1	11.199,3	84,3	0,8
5	Santiago de Cali	13.022,1	11.341,8	1.680,3	14,8	4.088,0	3.709,3	378,6	10,2	8.934,2	7.632,5	378,6	5,0
6	Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte	9.568,3	9.359,4	208,9	2,2	110,8	133,8	(22,9)	(17,1)	9.457,5	9.225,7	(22,9)	(0,2)
7	San José de Cúcuta	8.808,2	8.708,7	99,5	1,1	1.002,6	813,0	189,6	23,3	7.805,6	7.895,7	189,6	2,4
8	Departamento de Cundinamarca	7.961,8	7.826,7	135,1	1,7	6.449,6	5.819,2	630,4	10,8	1.512,2	2.007,5	630,4	31,4
9	Departamento del Meta	7.625,1	7.090,2	534,9	7,5	1.488,0	1.337,0	151,1	11,3	6.137,1	5.753,2	151,1	2,6
10	Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	6.549,2	6.164,0	385,2	6,2	3.378,6	2.892,1	486,6	16,8	3.170,6	3.272,0	486,6	14,9
11	Departamento del Valle del Cauca	6.206,4	5.645,2	561,3	9,9	4.904,2	5.431,1	(526,9)	(9,7)	1.302,2	214,0	(526,9)	...
12	Departamento de Santander	6.121,3	6.625,1	(503,9)	(7,6)	4.100,7	4.199,5	(98,8)	(2,4)	2.020,5	2.425,6	(98,8)	(4,1)
13	Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural	5.909,3	5.855,8	53,5	0,9	1.629,6	1.622,7	7,0	0,4	4.279,7	4.233,1	7,0	0,2
14	Departamento de Boyacá	4.132,4	4.073,1	59,3	1,5	2.484,1	2.426,2	57,9	2,4	1.648,3	1.646,8	57,9	3,5
15	Bucaramanga	3.928,6	3.892,7	35,9	0,9	1.166,8	1.095,8	71,0	6,5	2.761,9	2.797,0	71,0	2,5
16	Departamento del Atlántico	3.761,6	3.604,2	157,4	4,4	1.582,9	1.609,5	(26,6)	(1,7)	2.178,7	1.994,7	(26,6)	(1,3)
17	Departamento de Bolívar	3.496,7	2.851,3	645,4	22,6	2.418,6	2.119,5	299,1	14,1	1.078,1	731,8	299,1	40,9
18	Universidad Distrital Francisco José de Caldas	3.472,7	3.195,9	276,8	8,7	1.016,5	938,4	78,1	8,3	2.456,2	2.257,5	78,1	3,5
19	Departamento de Casanare	3.126,9	3.142,4	(15,4)	(0,5)	499,5	437,6	61,9	14,1	2.627,4	2.704,7	61,9	2,3
20	Departamento de Caldas	2.961,7	2.805,9	155,9	5,6	1.708,9	1.099,4	609,5	55,4	1.252,8	1.706,5	609,5	35,7
21	Departamento del Cauca	2.805,1	2.555,1	250,0	9,8	512,0	513,0	(1,0)	(0,2)	2.293,1	2.042,1	(1,0)	(0,0)
22	Departamento de Nariño	2.686,9	2.395,2	291,7	12,2	1.781,0	1.715,3	65,7	3,8	905,9	679,9	65,7	9,7
23	Universidad del Valle	2.589,4	2.600,5	(11,1)	(0,4)	1.845,4	1.854,7	(9,3)	(0,5)	744,1	745,9	(9,3)	(1,2)
24	Palmira	2.547,1	1.981,0	566,1	28,6	513,8	477,9	36,0	7,5	2.033,3	1.503,2	36,0	2,4
25	Yumbo	2.488,6	2.363,4	125,2	5,3	445,6	469,5	(23,8)	(5,1)	2.043,0	1.893,9	(23,8)	(1,3)
26	Pereira	2.439,2	2.286,5	152,7	6,7	1.074,1	1.098,8	(24,7)	(2,2)	1.365,1	1.187,7	(24,7)	(2,1)
27	Departamento de Córdoba	2.438,4	2.378,9	59,4	2,5	1.837,5	2.127,8	(290,3)	(13,6)	600,8	251,1	(290,3)	(115,6)
28	Departamento del Huila	2.369,9	2.079,5	290,3	14,0	1.606,1	1.426,9	179,2	12,6	763,8	652,6	179,2	27,5
29	La Dorada	2.361,5	1.964,9	396,6	20,2	37,2	29,3	8,0	27,3	2.324,3	1.935,7	8,0	0,4
30	Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico	2.278,6	2.153,8	124,8	5,8	689,6	638,0	51,6	8,1	1.589,0	1.515,8	51,6	3,4

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL TERRITORIAL
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
31	Itagüí	2.249,8	2.121,0	128,8	6,1	402,2	407,6	(5,4)	(1,3)	1.847,6	1.713,4	(5,4)	(0,3)
32	Departamento de Risaralda	2.188,0	2.164,4	23,6	1,1	936,3	825,5	110,8	13,4	1.251,7	1.338,9	110,8	8,3
33	Departamento del Norte de Santander	2.138,1	1.909,1	228,9	12,0	1.324,0	1.328,8	(4,8)	(0,4)	814,0	580,3	(4,8)	(0,8)
34	Universidad de Antioquia	2.125,1	2.152,6	(27,5)	(1,3)	825,8	854,6	(28,9)	(3,4)	1.299,3	1.298,0	(28,9)	(2,2)
35	Departamento del Tolima	2.087,3	2.019,4	68,0	3,4	1.744,2	1.794,3	(50,1)	(2,8)	343,2	225,1	(50,1)	(22,3)
36	Departamento del Cesar	2.046,2	1.865,2	181,1	9,7	633,4	565,0	68,3	12,1	1.412,8	1.300,1	68,3	5,3
37	Aeropuerto Olaya Herrera	2.040,7	2.062,3	(21,6)	(1,0)	818,0	835,3	(17,3)	(2,1)	1.222,7	1.227,0	(17,3)	(1,4)
38	Villavicencio	1.996,8	1.795,2	201,6	11,2	325,5	289,8	35,7	12,3	1.671,3	1.505,4	35,7	2,4
39	Departamento del Magdalena	1.994,5	1.621,8	372,6	23,0	1.036,8	831,4	205,4	24,7	957,7	790,4	205,4	26,0
40	Montería	1.961,4	1.803,6	157,8	8,8	326,0	186,6	139,4	74,7	1.635,4	1.617,0	139,4	8,6
41	Universidad Industrial de Santander	1.850,2	1.868,7	(18,5)	(1,0)	492,6	507,4	(14,8)	(2,9)	1.357,6	1.361,3	(14,8)	(1,1)
42	Ibagué	1.671,2	1.242,3	428,9	34,5	593,5	212,5	380,9	179,3	1.077,8	1.029,8	380,9	37,0
43	Departamento de la Guajira	1.659,6	1.696,5	(36,9)	(2,2)	621,6	596,8	24,8	4,1	1.038,0	1.099,7	24,8	2,3
44	Envigado	1.642,1	1.564,2	77,9	5,0	216,1	234,1	(18,0)	(7,7)	1.426,0	1.330,1	(18,0)	(1,4)
45	Agencia Distrital de Infraestructura	1.604,2	1.162,5	441,7	38,0	1.297,3	864,7	432,6	50,0	306,9	297,8	432,6	145,3
46	Barrancabermeja	1.553,0	1.719,4	(166,5)	(9,7)	804,5	939,2	(134,7)	(14,3)	748,5	780,2	(134,7)	(17,3)
47	Departamento del Chocó	1.544,6	1.454,3	90,3	6,2	580,6	669,2	(88,6)	(13,2)	964,0	785,1	(88,6)	(11,3)
48	Departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	1.484,9	1.291,5	193,4	15,0	365,3	75,3	290,1	...	1.119,6	1.216,2	290,1	23,8
49	Departamento del Caquetá	1.476,3	1.046,4	429,9	41,1	644,5	233,6	410,9	175,9	831,7	812,8	410,9	50,6
50	Departamento de Arauca	1.449,8	1.781,1	(331,4)	(18,6)	595,6	650,0	(54,4)	(8,4)	854,2	1.131,1	(54,4)	(4,8)
51	Otras empresas	137.410,3	125.247,5	12.162,8	9,7	34.818,4	31.316,8	3.501,6	11,2	102.591,9	93.930,7	3.501,6	3,7

*Orden Descendente por Activo

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL TERRITORIAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Bogotá D.C.	19.400,3	19.294,4	105,9	0,5	16.316,0	14.834,4	1.481,5	10,0	3.084,4	4.460,0	(1.375,6)	(30,8)
2	Medellín	6.686,9	5.158,2	1.528,7	29,6	6.576,4	5.887,4	689,0	11,7	110,5	(729,2)	839,7	(115,2)
3	Departamento de Antioquia	5.424,2	5.074,8	349,4	6,9	5.306,6	4.831,7	474,8	9,8	117,7	243,0	(125,4)	(51,6)
4	Santiago de Cali	5.123,2	3.746,2	1.377,1	36,8	3.708,3	4.109,1	(400,8)	(9,8)	1.415,0	(362,9)	1.777,8	...
5	Departamento del Valle del Cauca	3.709,8	2.503,1	1.206,7	48,2	2.857,4	2.377,4	480,0	20,2	852,3	125,6	726,7	...
6	Departamento de Cundinamarca	3.032,1	2.752,5	279,6	10,2	3.408,9	2.994,2	414,7	13,9	(376,8)	(241,7)	(135,1)	55,9
7	Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	2.915,4	2.788,8	126,6	4,5	2.865,2	2.714,1	151,2	5,6	50,2	74,8	(24,6)	(32,8)
8	Fondo Financiero Distrital de Salud	2.309,4	2.179,2	130,2	6,0	2.326,0	1.990,8	335,2	16,8	(16,5)	188,5	(205,0)	(108,8)
9	Instituto de Desarrollo Urbano	2.052,0	1.492,5	559,5	37,5	397,5	795,9	(398,4)	(50,1)	1.654,5	696,5	957,9	137,5
10	Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural	2.002,8	1.911,1	91,7	4,8	2.012,1	1.685,9	326,1	19,3	(9,3)	225,2	(234,5)	(104,1)
11	Departamento de Santander	1.607,5	1.675,7	(68,1)	(4,1)	2.247,0	1.999,4	247,6	12,4	(639,5)	(323,8)	(315,7)	97,5
12	Departamento de Bolívar	1.539,1	1.365,6	173,6	12,7	1.314,1	1.341,6	(27,5)	(2,1)	225,1	24,0	201,1	...
13	Departamento del Cauca	1.494,6	1.416,5	78,1	5,5	1.173,3	1.044,8	128,5	12,3	321,4	371,7	(50,3)	(13,5)
14	San José de Cúcuta	1.372,7	1.112,4	260,3	23,4	1.227,9	1.072,7	155,2	14,5	144,9	39,7	105,1	...
15	Ibagué	1.362,0	935,6	426,4	45,6	1.013,6	780,4	233,2	29,9	348,4	155,2	193,2	124,5
16	Departamento de Córdoba	1.354,5	1.403,9	(49,4)	(3,5)	1.008,5	919,2	89,2	9,7	346,1	484,7	(138,6)	(28,6)
17	Departamento del Atlántico	1.320,9	1.387,8	(66,9)	(4,8)	1.265,2	1.051,3	213,9	20,3	55,8	336,5	(280,7)	(83,4)
18	Departamento de Boyacá	1.272,1	1.483,5	(211,4)	(14,2)	1.339,1	1.247,1	92,0	7,4	(66,9)	236,4	(303,3)	(128,3)
19	Departamento del Tolima	1.256,1	1.182,7	73,4	6,2	1.029,8	1.257,5	(227,7)	(18,1)	226,3	(74,8)	301,1	...
20	Departamento del Meta	1.178,3	1.297,7	(119,4)	(9,2)	1.070,4	916,3	154,1	16,8	107,9	381,4	(273,5)	(71,7)
21	Departamento de Nariño	1.152,1	1.153,8	(1,7)	(0,1)	913,7	908,0	5,7	0,6	238,5	245,9	(7,4)	(3,0)
22	Departamento del Magdalena	1.071,6	1.014,1	57,4	5,7	805,0	738,1	67,0	9,1	266,6	276,1	(9,5)	(3,4)
23	Departamento del Cesar	1.066,7	1.098,4	(31,7)	(2,9)	1.025,7	962,0	63,8	6,6	41,0	136,5	(95,5)	(69,9)
24	Departamento del Norte de Santander	1.009,6	1.032,9	(23,3)	(2,3)	867,3	894,8	(27,5)	(3,1)	142,3	138,1	4,2	3,1
25	Departamento del Huila	998,8	969,7	29,1	3,0	860,7	805,0	55,7	6,9	138,1	164,7	(26,6)	(16,2)
26	Pereira	983,5	901,7	81,8	9,1	801,5	797,8	3,7	0,5	182,0	103,9	78,1	75,2
27	Universidad de Antioquia	963,2	879,3	83,9	9,5	940,5	875,9	64,5	7,4	22,7	3,3	19,4	...
28	Bucaramanga	957,8	850,7	107,1	12,6	915,7	794,2	121,5	15,3	42,1	56,5	(14,4)	(25,5)
29	Montería	936,8	766,2	170,6	22,3	780,6	680,9	99,8	14,7	156,2	85,4	70,8	82,9
30	Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico	851,2	1.122,1	(270,9)	(24,1)	778,0	803,0	(25,0)	(3,1)	73,2	319,1	(245,9)	(77,1)
31	Departamento de Casanare	820,2	691,6	128,6	18,6	844,5	741,5	102,9	13,9	(24,3)	(49,9)	25,6	(51,3)
32	Departamento de Caldas	809,4	740,3	69,1	9,3	667,5	732,3	(64,7)	(8,8)	141,8	8,0	133,8	...
33	Valledupar	794,8	659,7	135,1	20,5	679,8	649,1	30,7	4,7	115,0	10,7	104,4	...

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL TERRITORIAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
34	Departamento de Sucre	790,2	771,0	19,1	2,5	682,8	707,6	(24,7)	(3,5)	107,3	63,4	43,9	69,1
35	Departamento de la Guajira	777,3	788,0	(10,7)	(1,4)	713,6	602,2	111,4	18,5	63,7	185,8	(122,1)	(65,7)
36	Villavicencio	764,5	658,0	106,5	16,2	750,8	647,2	103,6	16,0	13,7	10,8	2,9	26,9
37	Departamento del Chocó	729,4	726,2	3,2	0,4	775,4	544,1	231,2	42,5	(46,0)	182,1	(228,0)	(125,2)
38	San Juan de Pasto	699,9	656,7	43,2	6,6	675,0	648,4	26,6	4,1	24,9	8,3	16,6	...
39	Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte	673,9	376,1	297,9	79,2	452,9	373,3	79,7	21,3	221,0	2,8	218,2	...
40	Soledad	647,6	558,9	88,7	15,9	743,6	573,9	169,7	29,6	(96,0)	(15,0)	(81,0)	...
41	Neiva	644,4	563,2	81,2	14,4	614,6	538,5	76,1	14,1	29,8	24,7	5,1	20,7
42	Sincelejo	634,5	586,5	48,0	8,2	640,4	509,8	130,6	25,6	(5,8)	76,7	(82,5)	(107,6)
43	Departamento de Risaralda	621,6	561,4	60,2	10,7	542,7	502,1	40,6	8,1	78,9	59,3	19,6	33,0
44	Departamento del Putumayo	578,0	518,0	60,1	11,6	456,0	418,3	37,7	9,0	122,0	99,7	22,3	22,4
45	Itagüí	565,2	564,8	0,4	0,1	441,1	444,0	(2,9)	(0,7)	124,1	120,8	3,3	2,7
46	Universidad del Valle	561,8	487,4	74,4	15,3	530,6	496,1	34,5	6,9	31,2	(8,7)	39,9	...
47	Barrancabermeja	542,9	487,5	55,4	11,4	564,1	512,0	52,1	10,2	(21,2)	(24,5)	3,4	(13,7)
48	Manizales	541,6	504,2	37,4	7,4	493,6	525,7	(32,2)	(6,1)	48,0	(21,5)	69,5	...
49	Bello	540,2	548,5	(8,3)	(1,5)	521,0	424,2	96,8	22,8	19,2	124,3	(105,1)	(84,5)
50	Riohacha	539,7	489,3	50,4	10,3	533,1	455,7	77,4	17,0	6,6	33,6	(27,0)	(80,4)
51	Otras empresas	55.930,0	47.270,5	8.659,4	18,3	49.944,5	42.690,8	7.253,7	17,0	5.985,5	4.579,7	1.405,7	30,7

*Orden Descendente por Ingresos

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL TERRITORIAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Bogotá D.C.	2.016,5	602,2	1.414,3	...	568,7	625,9	(57,2)	(9,1)	2.585,2	1.228,0	1.357,1	110,5
2	Medellín	250,4	250,5	(0,1)	(0,0)	1.649,0	1.600,4	48,6	3,0	1.899,4	1.850,9	48,5	2,6
3	Departamento de Antioquia	70,6	-	70,6	-	1.616,5	1.577,3	39,3	2,5	1.687,1	1.577,3	109,9	7,0
4	Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	-	-	-	-	1.510,2	1.179,1	331,1	28,1	1.510,2	1.179,1	331,1	28,1
5	Agencia Distrital de Infraestructura	-	-	-	-	1.210,0	851,3	358,6	42,1	1.210,0	851,3	358,6	42,1
6	Departamento de Cundinamarca	129,8	130,0	(0,2)	(0,2)	613,2	647,0	(33,8)	(5,2)	743,0	777,0	(34,0)	(4,4)
7	Santiago de Cali	-	-	-	-	443,1	110,9	332,2	...	443,1	110,9	332,2	...
8	Departamento del Atlántico	26,8	33,4	(6,5)	(19,6)	407,5	337,5	70,0	20,8	434,4	370,9	63,5	17,1
9	Departamento de Santander	-	-	-	-	331,7	333,2	(1,5)	(0,4)	331,7	333,2	(1,5)	(0,4)
10	Departamento del Meta	-	-	-	-	319,9	272,6	47,3	17,4	319,9	272,6	47,3	17,4
11	Departamento del Valle del Cauca	-	-	-	-	287,3	177,9	109,5	61,5	287,3	177,9	109,5	61,5
12	Departamento del Cesar	-	-	-	-	258,6	191,7	66,9	34,9	258,6	191,7	66,9	34,9
13	Rionegro - Antioquia	-	-	-	-	213,6	147,2	66,4	45,1	213,6	147,2	66,4	45,1
14	Bucaramanga	-	-	-	-	212,3	205,4	6,9	3,4	212,3	205,4	6,9	3,4
15	Área Metropolitana del Valle de Aburrá	-	-	-	-	199,0	115,0	84,1	73,1	199,0	115,0	84,1	73,1
16	Barrancabermeja	-	-	-	-	180,9	182,3	(1,5)	(0,8)	180,9	182,3	(1,5)	(0,8)
17	Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural	-	-	-	-	154,0	202,6	(48,6)	(24,0)	154,0	202,6	(48,6)	(24,0)
18	San José de Cúcuta	-	-	-	-	146,2	74,1	72,2	97,5	146,2	74,1	72,2	97,5
19	Departamento del Norte de Santander	-	-	-	-	142,0	97,7	44,4	45,4	142,0	97,7	44,4	45,4
20	Palmira	-	-	-	-	140,3	87,1	53,2	61,0	140,3	87,1	53,2	61,0
21	Floridablanca	-	-	-	-	134,7	85,1	49,7	58,4	134,7	85,1	49,7	58,4
22	Departamento de Boyacá	-	-	-	-	133,5	108,4	25,1	23,1	133,5	108,4	25,1	23,1
23	Ibagué	-	-	-	-	132,5	116,3	16,2	13,9	132,5	116,3	16,2	13,9
24	Itagüí	-	-	-	-	131,8	118,4	13,3	11,3	131,8	118,4	13,3	11,3
25	Departamento de Bolívar	-	-	-	-	125,3	125,9	(0,6)	(0,5)	125,3	125,9	(0,6)	(0,5)
26	Pereira	-	-	-	-	116,0	89,2	26,8	30,0	116,0	89,2	26,8	30,0
27	Girón	-	-	-	-	113,5	91,3	22,2	24,3	113,5	91,3	22,2	24,3
28	Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico	-	-	-	-	103,0	113,7	(10,7)	(9,4)	103,0	113,7	(10,7)	(9,4)
29	Villavicencio	-	-	-	-	102,7	64,1	38,6	60,2	102,7	64,1	38,6	60,2
30	Valledupar	-	-	-	-	101,4	83,7	17,7	21,2	101,4	83,7	17,7	21,2
31	Departamento de la Guajira	-	-	-	-	100,8	133,3	(32,6)	(24,4)	100,8	133,3	(32,6)	(24,4)
32	Manizales	-	-	-	-	91,3	81,4	9,9	12,2	91,3	81,4	9,9	12,2

ENTIDADES DE GOBIERNO NIVEL TERRITORIAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
33	Soledad	-	-	-	-	84,8	40,2	44,6	110,8	84,8	40,2	44,6	110,8
34	Montería	-	-	-	-	81,4	60,0	21,5	35,8	81,4	60,0	21,5	35,8
35	Departamento del Huila	-	-	-	-	76,8	27,3	49,5	181,1	76,8	27,3	49,5	181,1
36	Departamento del Magdalena	-	-	-	-	75,3	20,6	54,7	...	75,3	20,6	54,7	...
37	Yumbo	-	-	-	-	72,5	72,7	(0,2)	(0,3)	72,5	72,7	(0,2)	(0,3)
38	Bello	-	-	-	-	69,8	76,1	(6,4)	(8,4)	69,8	76,1	(6,4)	(8,4)
39	Chía	-	-	-	-	68,1	31,8	36,3	114,3	68,1	31,8	36,3	114,3
40	Departamento de Córdoba	-	-	-	-	65,5	47,7	17,8	37,4	65,5	47,7	17,8	37,4
41	San Juan de Pasto	-	-	-	-	65,4	61,8	3,7	5,9	65,4	61,8	3,7	5,9
42	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital	-	-	-	-	63,4	-	63,4	-	63,4	-	63,4	-
43	Cota	-	-	-	-	62,5	27,7	34,9	126,1	62,5	27,7	34,9	126,1
44	Buenaventura	-	-	-	-	60,9	40,0	20,9	52,2	60,9	40,0	20,9	52,2
45	Departamento de Caldas	-	-	-	-	59,9	31,4	28,5	90,6	59,9	31,4	28,5	90,6
46	Envigado	-	-	-	-	59,9	66,3	(6,4)	(9,7)	59,9	66,3	(6,4)	(9,7)
47	Neiva	-	-	-	-	57,4	57,5	(0,1)	(0,2)	57,4	57,5	(0,1)	(0,2)
48	Tocancipá	-	-	-	-	52,5	9,1	43,3	...	52,5	9,1	43,3	...
49	Departamento del Chocó	-	-	-	-	51,3	57,9	(6,6)	(11,5)	51,3	57,9	(6,6)	(11,5)
50	Jamundí	-	-	-	-	49,8	33,6	16,2	48,2	49,8	33,6	16,2	48,2
51	Otras empresas	0,5	7,7	(7,2)	(92,9)	2.975,0	2.412,8	562,1	23,3	2.975,5	2.420,6	555,0	22,9

*Orden Descendente por Endeudamiento

4.9 INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS TERRITORIALES QUE COTIZAN

EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL TERRITORIAL

SITUACIÓN FINANCIERA

A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Empresas Públicas de Medellín	48.185,7	45.956,4	2.229,3	4,9	23.484,3	23.459,1	25,2	0,1	24.701,4	22.497,3	2.204,1	9,8
2	E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A.	18.806,9	17.107,8	1.699,1	9,9	5.714,4	4.551,3	1.163,1	25,6	13.092,5	12.556,5	536,1	4,3
3	E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A.	8.234,1	8.078,5	155,6	1,9	5.350,2	5.335,2	15,0	0,3	2.883,9	2.743,3	140,6	5,1
4	UNE EPM Telecomunicaciones S.A.	5.407,7	5.173,6	234,1	4,5	3.484,1	3.282,0	202,1	6,2	1.923,7	1.891,6	32,0	1,7
5	E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.	3.863,4	3.972,6	(109,2)	(2,7)	1.842,8	2.073,7	(230,9)	(11,1)	2.020,6	1.898,9	121,7	6,4
6	E.S.P. Colombia Móvil S.A.	3.126,5	2.292,5	834,0	36,4	2.822,7	2.019,7	803,0	39,8	303,8	272,8	31,0	11,4
7	E.S.P. Electrificadora Santander S.A.	2.009,9	1.739,8	270,1	15,5	1.315,1	1.084,0	231,0	21,3	694,8	655,8	39,0	6,0
8	E.S.P. Aguas Nacionales EPM S.A.	1.864,9	1.737,1	127,7	7,4	185,8	227,7	(41,9)	(18,4)	1.679,0	1.509,4	169,6	11,2
9	EPM Inversiones S.A.	1.465,6	1.351,5	114,1	8,4	6,5	13,2	(6,7)	(50,9)	1.459,1	1.338,3	120,8	9,0
10	E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.	1.418,2	1.232,6	185,6	15,1	874,2	668,1	206,1	30,9	544,0	564,5	(20,5)	(3,6)
11	E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A.	1.331,6	1.226,5	105,0	8,6	1.041,4	997,1	44,3	4,4	290,2	229,5	60,7	26,5
12	EEB Gas S.A.S.	851,6	718,0	133,6	18,6	0,1	44,8	(44,6)	(99,7)	851,4	673,2	178,2	26,5
13	Empresas Varias de Medellín	418,6	331,5	87,2	26,3	354,3	255,7	98,6	38,5	64,3	75,7	(11,4)	(15,1)
14	E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.	321,7	290,7	31,0	10,7	147,6	121,0	26,5	21,9	174,1	169,7	4,5	2,6
15	Emltelco S.A.S.	269,3	188,9	80,3	42,5	150,1	73,1	77,0	105,2	119,2	115,8	3,4	2,9
16	E.S.P. Aguas Regionales EPM	169,4	139,7	29,7	21,2	66,8	47,0	19,7	42,0	102,6	92,7	9,9	10,7
17	Inversiones Telco S.A.S.	144,9	141,7	3,3	2,3	0,0	0,1	(0,0)	(60,6)	144,9	141,6	3,3	2,3
18	E.S.P. Empresa Públicas de Rionegro S.A.S	105,8	-	105,8	-	31,7	-	31,7	-	74,2	-	74,2	-
19	Tominé S.A.S	86,1	-	86,1	-	80,0	-	80,0	-	6,1	-	6,1	-
20	E.S.P. Aguas de Malambo S.A.	54,9	37,3	17,6	47,3	13,3	9,4	3,9	41,3	41,6	27,8	13,7	49,4
21	Skynet de Colombia S.A. E.S.P.	48,5	45,1	3,5	7,7	41,5	39,4	2,1	5,3	7,1	5,7	1,4	23,9
22	Orbitel Servicios Internacionales S.A.	47,1	54,9	(7,9)	(14,3)	28,0	35,8	(7,8)	(21,8)	19,1	19,2	(0,1)	(0,3)
23	E.S.P. Colvatec S.A.	40,1	40,9	(0,7)	(1,8)	14,2	15,3	(1,1)	(7,1)	25,9	25,6	0,3	1,4
24	Fiduciaria Central S.A.	25,4	23,2	2,3	9,7	4,7	4,3	0,4	9,6	20,7	18,9	1,8	9,8
25	E.S.P. Empresa Aguas del Oriente Antioqueño S.A.	9,7	5,1	4,6	89,7	1,6	0,5	1,1	...	8,1	4,6	3,5	75,3
26	E.S.P. Aguas de Chiribiquete S.A.S	0,3	0,4	(0,1)	(14,1)	0,1	0,2	(0,1)	(28,3)	0,2	0,2	0,0	4,9
27	Parques del Río S.A.S.	0,2	0,2	(0,0)	(14,5)	0,0	0,0	(0,0)	(93,3)	0,2	0,2	(0,0)	(13,4)

*Orden Descendente por Activo

EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Empresas Públicas de Medellín	11.652,3	8.971,0	2.681,3	29,9	8.234,7	6.757,6	1.477,1	21,9	3.417,6	2.213,4	1.204,2	54,4
2	E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A.	2.992,5	3.994,6	(1.002,1)	(25,1)	1.216,1	1.857,7	(641,5)	(34,5)	1.776,4	2.136,9	(360,5)	(16,9)
3	UNE EPM Telecomunicaciones S.A.	2.759,3	2.643,0	116,3	4,4	2.733,2	2.675,5	57,7	2,2	26,1	(32,4)	58,5	(180,4)
4	E.S.P. Colombia Móvil S.A.	2.324,1	2.239,3	84,8	3,8	2.296,7	2.261,8	34,9	1,5	27,4	(22,5)	49,9	...
5	E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.	1.730,7	1.838,2	(107,6)	(5,9)	1.609,0	1.796,6	(187,6)	(10,4)	121,7	41,7	80,0	191,9
6	E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A.	1.647,8	1.411,7	236,1	16,7	1.234,8	1.001,8	233,0	23,3	413,0	409,9	3,1	0,7
7	E.S.P. Electrificadora Santander S.A.	1.281,6	1.158,3	123,3	10,6	1.109,0	998,6	110,4	11,1	172,6	159,7	12,9	8,1
8	E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A.	872,1	756,9	115,2	15,2	811,4	716,5	94,9	13,2	60,7	40,3	20,4	50,5
9	E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.	789,9	1.576,8	(786,9)	(49,9)	667,5	1.457,8	(790,3)	(54,2)	122,4	119,0	3,4	2,9
10	Emlco S.A.S.	442,1	415,0	27,1	6,5	432,6	401,1	31,5	7,8	9,5	13,8	(4,4)	(31,4)
11	E.S.P. Aguas Nacionales EPM S.A.	325,4	42,7	282,7	...	147,2	64,3	82,8	128,7	178,2	(21,7)	199,9	...
12	EPM Inversiones S.A.	310,1	245,6	64,5	26,3	26,1	11,2	14,8	132,0	284,1	234,4	49,7	21,2
13	Empresas Varias de Medellín	290,3	242,2	48,1	19,9	268,7	227,1	41,5	18,3	21,6	15,1	6,5	43,4
14	E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.	261,1	232,5	28,6	12,3	225,8	197,7	28,2	14,2	35,3	34,9	0,4	1,2
15	Orbitel Servicios Internacionales S.A.	174,2	278,8	(104,6)	(37,5)	168,7	273,3	(104,6)	(38,3)	5,5	5,5	(0,1)	(1,1)
16	EEB Gas S.A.S.	133,8	77,7	56,1	72,2	6,6	3,0	3,6	120,2	127,2	74,7	52,5	70,2
17	E.S.P. Aguas Regionales EPM	63,0	53,1	9,9	18,7	53,1	44,7	8,4	18,7	9,9	8,4	1,5	18,5
18	E.S.P. Colvatel S.A.	60,6	58,4	2,2	3,8	60,3	55,8	4,5	8,1	0,3	2,7	(2,3)	(86,9)
19	Skynet de Colombia S.A. E.S.P.	34,5	35,7	(1,2)	(3,3)	33,2	40,9	(7,8)	(18,9)	1,4	(5,2)	6,6	(126,1)
20	E.S.P. Empresa Públicas de Rionegro S.A.S	25,2	-	25,2	-	23,0	-	23,0	-	2,2	-	2,2	-
21	Fiduciaria Central S.A.	18,4	21,1	(2,7)	(12,8)	16,9	19,6	(2,7)	(13,7)	1,5	1,5	(0,0)	(1,9)
22	E.S.P. Aguas de Malambo S.A.	14,9	13,8	1,1	8,2	18,1	15,1	3,0	19,9	(3,3)	(1,4)	(1,9)	137,5
23	Inversiones Telco S.A.S.	9,5	13,9	(4,4)	(31,6)	0,1	0,1	(0,0)	(11,5)	9,4	13,8	(4,4)	(31,7)
24	E.S.P. Empresa Aguas del Oriente Antioqueño S.A.	3,7	2,3	1,4	63,2	2,4	1,7	0,7	41,9	1,3	0,6	0,7	125,3
25	E.S.P. Aguas de Chiribiquete S.A.S	0,3	0,3	(0,0)	(0,8)	0,3	0,3	0,0	5,0	0,0	0,0	(0,0)	(72,8)
26	Tominé S.A.S	0,0	-	0,0	-	0,7	-	0,7	-	(0,7)	-	(0,7)	-
27	Parques del Río S.A.S.	0,0	0,0	(0,0)	(14,3)	0,0	0,0	(0,0)	(3,0)	(0,0)	(0,0)	0,0	(2,5)

*Orden Descendente por Ingresos

**EMPRESAS QUE COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019**

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Empresas Públicas de Medellín	10.040,8	8.581,6	1.459,2	17,0	7.394,5	9.068,6	(1.674,1)	(18,5)	17.435,3	17.650,2	(214,9)	(1,2)
2	E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A.	1.315,9	1.293,2	22,7	1,8	3.609,0	2.716,5	892,5	32,9	4.924,9	4.009,8	915,2	22,8
3	E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A.	2.467,5	2.445,7	21,7	0,9	1.262,1	1.376,6	(114,6)	(8,3)	3.729,5	3.822,4	(92,9)	(2,4)
4	UNE EPM Telecomunicaciones S.A.	846,7	846,3	0,4	0,0	1.499,9	1.316,0	183,9	14,0	2.346,6	2.162,2	184,4	8,5
5	E.S.P. Colombia Móvil S.A.	-	-	-	-	1.786,5	1.238,9	547,6	44,2	1.786,5	1.238,9	547,6	44,2
6	E.S.P. Electrificadora Santander S.A.	-	-	-	-	669,0	617,6	51,4	8,3	669,0	617,6	51,4	8,3
7	E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A.	-	-	-	-	465,0	405,7	59,3	14,6	465,0	405,7	59,3	14,6
8	E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.	377,7	565,5	(187,8)	(33,2)	0,4	7,3	(6,9)	(94,5)	378,1	572,8	(194,7)	(34,0)
9	E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.	-	-	-	-	303,0	188,7	114,3	60,6	303,0	188,7	114,3	60,6
10	Empresas Varias de Medellín	-	-	-	-	64,2	-	64,2	-	64,2	-	64,2	-
11	E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.	-	-	-	-	48,6	25,7	23,0	89,5	48,6	25,7	23,0	89,5
12	E.S.P. Aguas Regionales EPM	-	-	-	-	38,3	25,5	12,8	50,5	38,3	25,5	12,8	50,5
13	Skynet de Colombia S.A. E.S.P.	-	-	-	-	13,9	18,6	(4,7)	(25,4)	13,9	18,6	(4,7)	(25,4)
14	E.S.P. Empresa Públicas de Rionegro S.A.S	-	-	-	-	8,3	-	8,3	-	8,3	-	8,3	-
15	Orbitel Servicios Internacionales S.A.	-	-	-	-	0,2	-	0,2	-	0,2	-	0,2	-
16	E.S.P. Empresa Aguas del Oriente Antioqueño S.A.	-	-	-	-	0,1	-	0,1	-	0,1	-	0,1	-
17	E.S.P. ColvateL S.A.	-	-	-	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-

*Orden Descendente por Endeudamiento

4.10 INFORMACIÓN CONTABLE DE EMPRESAS TERRITORIALES QUE NO COTIZAN

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL

SITUACIÓN FINANCIERA

A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	10.290,6	9.870,1	420,4	4,3	6.112,6	6.090,3	22,3	0,4	4.178,0	3.779,9	398,2	10,5
2	E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E	7.162,0	8.104,4	(942,4)	(11,6)	3.362,8	4.529,3	(1.166,5)	(25,8)	3.799,3	3.575,1	224,1	6,3
3	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	4.758,4	4.696,4	62,0	1,3	6.415,6	6.502,6	(87,0)	(1,3)	(1.657,2)	(1.806,2)	149,0	(8,3)
4	Instituto para el Desarrollo de Antioquia	2.029,2	2.113,2	(83,9)	(4,0)	1.515,6	1.588,9	(73,3)	(4,6)	513,6	524,3	(10,7)	(2,0)
5	Metro de Bogotá S.A	1.854,6	1.585,3	269,2	17,0	25,3	3,2	22,1	...	1.829,3	1.582,1	247,2	15,6
6	Empresa de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio S.A.	1.841,6	2.056,7	(215,1)	(10,5)	1.781,0	2.034,4	(253,5)	(12,5)	60,7	22,3	38,4	172,6
7	E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A.	964,6	936,9	27,7	3,0	349,3	360,6	(11,3)	(3,1)	615,3	576,3	39,0	6,8
8	E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García	926,8	840,2	86,6	10,3	265,6	288,5	(22,9)	(7,9)	661,2	551,7	109,5	19,8
9	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Norte	752,1	758,2	(6,1)	(0,8)	117,0	135,9	(18,9)	(13,9)	635,1	622,3	12,8	2,1
10	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Manizales	750,2	757,6	(7,4)	(1,0)	67,1	78,9	(11,8)	(15,0)	683,2	678,8	4,4	0,6
11	Empresa de Renovación Urbana de Bogotá	718,2	762,2	(44,0)	(5,8)	53,6	60,3	(6,7)	(11,0)	664,6	702,0	(37,3)	(5,3)
12	E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S	716,7	708,2	8,5	1,2	310,8	305,0	5,8	1,9	405,9	403,3	2,6	0,7
13	Empresa de Desarrollo Urbano	704,0	916,5	(212,5)	(23,2)	665,4	891,1	(225,6)	(25,3)	38,6	25,5	13,1	51,6
14	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Meta	674,7	604,5	70,3	11,6	674,8	604,3	70,5	11,7	(0,1)	0,2	(0,3)	(139,2)
15	E.S.E. Metrosalud	652,8	523,5	129,3	24,7	259,8	204,6	55,2	27,0	393,0	318,9	74,1	23,2
16	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente	565,3	399,7	165,6	41,4	151,1	74,5	76,5	102,7	414,2	325,2	89,0	27,4
17	E.S.E. Hospital General de Medellín	555,3	544,1	11,2	2,1	63,9	64,7	(0,8)	(1,2)	491,4	479,4	12,0	2,5
18	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur	523,6	405,9	117,7	29,0	284,6	151,4	133,1	87,9	239,1	254,5	(15,4)	(6,1)
19	Sociedad de Acueducto y Alcantarillado del Valle del Cauca	485,6	459,0	26,6	5,8	142,1	129,3	12,8	9,9	343,5	329,7	13,8	4,2
20	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos E.I.S. Cúcuta	483,1	479,4	3,7	0,8	306,9	232,5	74,5	32,0	176,2	246,9	(70,7)	(28,6)
21	Empresa de Licores de Cundinamarca	460,2	462,5	(2,3)	(0,5)	244,2	228,5	15,8	6,9	216,0	234,1	(18,1)	(7,7)
22	Industria Licorera de Caldas	452,6	409,1	43,5	10,6	257,6	249,4	8,2	3,3	195,0	159,7	35,3	22,1

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
23	E.S.E. Hospital Erasmo Meoz	447,2	395,1	52,1	13,2	31,3	34,6	(3,4)	(9,7)	415,9	360,5	55,4	15,4
24	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente	445,6	450,8	(5,3)	(1,2)	166,4	139,4	27,0	19,3	279,2	311,4	(32,2)	(10,3)
25	Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A.	444,2	269,4	174,7	64,9	442,2	266,9	175,2	65,6	2,0	2,5	(0,5)	(20,6)
26	E.S.E. Hospital Universitario de Santander	443,2	413,1	30,2	7,3	53,1	73,6	(20,6)	(27,9)	390,1	339,4	50,7	14,9
27	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Ibagué	438,3	418,5	19,9	4,7	11,9	5,7	6,2	109,0	426,4	412,8	13,6	3,3
28	Aeropuerto Matecaña	431,5	268,6	162,9	60,6	160,1	3,2	157,0	...	271,4	265,5	5,9	2,2
29	E.S.P. Aguas de Cartagena S.A.	429,2	348,4	80,8	23,2	334,7	250,2	84,5	33,8	94,5	98,2	(3,7)	(3,7)
30	E.P.S.S. Capital Salud S.A.S.	395,1	373,0	22,1	5,9	644,6	579,7	64,9	11,2	(249,4)	(206,7)	(42,7)	20,7
31	Empresa de Obras Sanitarias de Pasto	382,7	364,8	17,9	4,9	176,5	168,5	8,0	4,7	206,2	196,2	10,0	5,1
32	Empresas Públicas Municipales de Neiva	350,9	341,8	9,1	2,7	120,9	109,8	11,1	10,1	230,0	232,0	(2,0)	(0,9)
33	Terminal de Transporte S.A.	345,5	347,5	(2,0)	(0,6)	45,7	46,7	(1,0)	(2,1)	299,8	300,9	(1,0)	(0,3)
34	E.S.P. Empresa de Energía de Pereira S.A.	344,9	312,7	32,2	10,3	131,2	117,5	13,6	11,6	213,7	195,2	18,5	9,5
35	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A.	343,0	327,6	15,4	4,7	72,4	61,0	11,4	18,7	270,6	266,5	4,1	1,5
36	E.S.P. Empresa Ibaguereña de Acueducto y Alcantarillado S.A.	335,7	295,0	40,7	13,8	89,8	58,0	31,8	54,8	245,9	237,0	8,9	3,8
37	E.S.P. Empresa de Energía del Casanare S.A.	332,5	320,0	12,4	3,9	142,8	131,6	11,2	8,5	189,7	188,4	1,2	0,7
38	Empresa de Servicios Públicos de Valledupar S.A.	330,3	321,5	8,8	2,7	125,2	128,1	(2,9)	(2,3)	205,1	193,4	11,7	6,1
39	E.S.E. Hospital Departamental Hernando Moncaleano Perdomo - Neiva	323,0	274,2	48,8	17,8	57,4	45,3	12,1	26,7	265,6	228,8	36,7	16,0
40	E.S.E. Hospital Universitario San José - Popayán	304,5	279,4	25,1	9,0	17,7	17,0	0,7	4,2	286,7	262,4	24,3	9,3
41	Instituto Financiero del Valle	300,1	266,2	33,9	12,7	162,3	135,8	26,5	19,5	137,7	130,4	7,4	5,7
42	Empresas Municipales de Cartago	295,9	280,1	15,8	5,6	115,6	119,5	(3,9)	(3,3)	180,3	160,5	19,8	12,3
43	Instituto para el Desarrollo Municipal de Santander	294,8	306,6	(11,8)	(3,8)	65,6	88,6	(23,0)	(26,0)	229,2	218,0	11,2	5,2
44	E.S.E. Hospital Universitario de La Samaritana	289,0	248,7	40,3	16,2	15,6	14,8	0,7	4,8	273,4	233,9	39,6	16,9
45	E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio	285,3	256,7	28,6	11,2	112,5	62,0	50,6	81,6	172,8	194,7	(21,9)	(11,3)

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
46	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Caldas	280,9	303,2	(22,3)	(7,4)	11,2	50,2	(39,1)	(77,7)	269,7	252,9	16,8	6,6
47	E.P.S. Alianza Medellín Antioquia S.A.S.	280,8	331,0	(50,2)	(15,2)	867,7	1.041,7	(174,1)	(16,7)	(586,9)	(710,8)	123,9	(17,4)
48	E.S.P. Aguas de Manizales S.A.	271,4	235,5	36,0	15,3	137,2	109,2	28,0	25,7	134,2	126,2	7,9	6,3
49	Empresa de Energía Eléctrica de Arauca	268,1	227,1	41,0	18,1	125,4	98,8	26,5	26,8	142,7	128,2	14,5	11,3
50	E.S.E. Hospital Universitario San Rafael de Tunja	258,8	208,2	50,6	24,3	38,4	19,2	19,1	99,7	220,4	189,0	31,5	16,6
51	Otras empresas	23.772,9	22.603,4	1.169,5	5,2	8.622,3	8.261,2	361,0	4,4	15.150,6	14.342,2	808,4	5,6

*Orden Descendente por Activo

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E	3.600,0	2.499,8	1.100,2	44,0	3.417,0	2.400,3	1.016,7	42,4	183,0	99,5	83,5	84,0
2	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	2.057,2	2.100,3	(43,1)	(2,1)	1.593,6	1.666,5	(72,9)	(4,4)	463,6	433,8	29,7	6,9
3	E.P.S. Alianza Medellín Antioquia S.A.S.	1.924,5	1.641,7	282,9	17,2	1.800,6	1.680,2	120,4	7,2	123,9	(38,5)	162,4	...
4	E.P.S.S. Capital Salud S.A.S.	1.310,6	1.463,0	(152,4)	(10,4)	1.353,3	1.356,0	(2,7)	(0,2)	(42,7)	107,0	(149,7)	(139,9)
5	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	944,8	778,3	166,5	21,4	812,8	750,7	62,1	8,3	132,1	27,6	104,4	...
6	E.P.S. Convida	581,4	537,1	44,2	8,2	659,4	603,7	55,8	9,2	(78,1)	(66,5)	(11,6)	17,4
7	E.P.S.I. Asociación Indígena del Cauca	491,2	432,9	58,3	13,5	477,8	429,3	48,4	11,3	13,4	3,5	9,9	...
8	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Norte	478,2	420,7	57,5	13,7	457,3	470,0	(12,7)	(2,7)	20,9	(49,2)	70,2	(142,5)
9	E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García	465,8	363,7	102,1	28,1	356,3	295,9	60,3	20,4	109,5	67,7	41,8	61,7
10	E.S.E. Metrosalud	429,2	282,1	147,0	52,1	365,1	276,4	88,7	32,1	64,1	5,7	58,4	...
11	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur	426,6	422,6	4,0	0,9	442,0	481,4	(39,3)	(8,2)	(15,4)	(58,8)	43,3	(73,7)
12	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente	411,6	400,0	11,7	2,9	431,6	399,8	31,8	8,0	(20,0)	0,1	(20,2)	...
13	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Occidente	383,4	354,5	28,9	8,1	405,3	396,2	9,1	2,3	(21,9)	(41,6)	19,7	(47,3)
14	Empresa de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio S.A.	360,8	227,0	133,8	59,0	322,4	240,7	81,7	34,0	38,4	(13,7)	52,1	...
15	E.S.P. Aguas de Cartagena S.A.	316,3	300,0	16,3	5,4	289,8	259,8	30,0	11,6	26,5	40,2	(13,7)	(34,1)
16	E.P.S. Entidad Promotora de Salud Mallamas Indígena	302,5	260,5	42,0	16,1	300,3	256,8	43,5	16,9	2,2	3,7	(1,5)	(39,5)
17	E.S.P. Empresa de Energía de Pereira S.A.	296,1	268,3	27,8	10,4	247,3	236,4	11,0	4,6	48,8	31,9	16,9	52,8
18	Industria Licorera de Caldas	273,3	227,2	46,1	20,3	214,3	176,8	37,5	21,2	59,1	50,4	8,6	17,2
19	Metro de Bogotá S.A	272,4	565,2	(292,8)	(51,8)	50,1	50,0	0,1	0,2	222,3	515,2	(292,9)	(56,9)
20	E.S.E. Hospital Universitario de Santander	257,1	220,2	36,9	16,7	205,8	192,6	13,2	6,9	51,3	27,6	23,7	85,7
21	E.S.E. Hospital Departamental Hernando Moncaleano Perdomo - Neiva	256,7	216,9	39,8	18,3	222,6	197,8	24,8	12,5	34,1	19,1	15,0	78,7
22	E.S.E. Hospital General de Medellín	235,4	221,8	13,6	6,2	224,5	206,1	18,5	9,0	10,9	15,7	(4,8)	(30,6)
23	E.S.E. Hospital Erasmo Meoz	222,0	220,3	1,7	0,8	167,1	142,7	24,5	17,2	54,8	77,7	(22,8)	(29,4)
24	E.P.S.I. Anas Wayuu	216,8	184,1	32,7	17,7	216,2	183,4	32,8	17,9	0,6	0,7	(0,1)	(14,1)

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
25	E.S.E. Hospital Universitario de La Samaritana	215,2	169,9	45,3	26,7	178,9	169,2	9,7	5,8	36,3	0,8	35,6	...
26	E.S.E. Hospital Departamental de Villavicencio	209,2	151,6	57,6	38,0	159,1	154,4	4,7	3,0	50,1	(2,9)	52,9	...
27	E.S.P. Empresa de Energía del Casanare S.A.	208,3	203,7	4,6	2,3	207,1	209,4	(2,3)	(1,1)	1,2	(5,7)	6,9	(121,9)
28	E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A.	191,0	182,2	8,9	4,9	150,0	148,0	2,0	1,4	41,0	34,2	6,8	20,0
29	E.S.E. Hospital Universitario San Rafael de Tunja	185,5	153,1	32,4	21,2	154,4	126,5	27,9	22,0	31,2	26,6	4,6	17,2
30	E.S.E. Hospital Universitario San José - Popayán	184,9	184,3	0,6	0,3	159,7	150,4	9,3	6,2	25,2	33,9	(8,7)	(25,7)
31	E.P.S. Caja de Previsión Social y Seguridad del Casanare	178,1	181,9	(3,8)	(2,1)	206,8	195,9	10,9	5,6	(28,7)	(14,0)	(14,7)	105,1
32	E.S.E. Hospital Dptal. Federico Lleras Acosta - Ibagué	175,5	166,9	8,6	5,1	152,3	141,3	11,1	7,8	23,2	25,6	(2,5)	(9,7)
33	E.S.E. Hospital Departamental de Nariño	165,3	151,5	13,7	9,1	149,2	159,6	(10,4)	(6,5)	16,1	(8,1)	24,1	...
34	E.S.E. Hospital Universitario San Jorge - Pereira	161,8	150,0	11,8	7,9	160,0	148,0	12,0	8,1	1,8	2,0	(0,2)	(9,9)
35	Empresa de Energía Eléctrica de Arauca	159,7	149,9	9,8	6,6	155,1	151,3	3,8	2,5	4,6	(1,4)	6,0	...
36	Empresa de Licores de Cundinamarca	148,1	163,9	(15,8)	(9,7)	85,3	89,7	(4,4)	(4,9)	62,8	74,2	(11,4)	(15,4)
37	E.S.E. Hospital Manuel Uribe Ángel - Envigado	144,8	134,8	10,0	7,4	139,5	129,8	9,7	7,5	5,3	5,0	0,2	4,6
38	Instituto para el Desarrollo de Antioquia	136,5	103,0	33,5	32,5	115,4	98,5	16,9	17,1	21,1	4,4	16,6	...
39	E.S.E. Hospital Regional de la Orinoquía	134,2	117,9	16,4	13,9	124,6	107,6	16,9	15,7	9,7	10,2	(0,6)	(5,5)
40	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S	124,7	117,8	6,9	5,8	114,3	108,0	6,3	5,8	10,3	9,8	0,6	5,8
41	E.S.E. Hospital Susana López de Valencia - Popayán	119,0	98,6	20,4	20,7	105,6	89,2	16,4	18,3	13,5	9,4	4,1	43,5
42	E.S.E. Hospital La Divina Misericordia de Magangué	115,3	106,2	9,0	8,5	114,8	105,8	9,0	8,5	0,4	0,5	(0,0)	(2,6)
43	E.S.E. Hospital la María - Medellín	112,7	76,3	36,4	47,7	70,8	54,4	16,4	30,2	41,9	21,9	20,0	91,2
44	E.S.E. Hospital Universitario del Caribe	110,5	112,1	(1,6)	(1,4)	97,2	114,6	(17,4)	(15,2)	13,3	(2,5)	15,8	...
45	E.S.E. Hospital Rosario Pumarejo de López	110,3	79,8	30,5	38,2	86,5	90,7	(4,2)	(4,7)	23,8	(10,9)	34,7	...
46	Lotería de Medellín	108,3	103,7	4,7	4,5	104,9	102,7	2,2	2,1	3,5	1,0	2,5	...
47	E.S.E. Red de Salud del Oriente	106,6	99,9	6,7	6,7	101,7	93,7	8,0	8,6	4,9	6,2	(1,3)	(20,8)
48	E.S.E. Hospital San Juan de Dios - Armenia	105,8	97,5	8,3	8,5	119,0	84,2	34,8	41,3	(13,2)	13,3	(26,5)	(199,7)
49	E.S.E. Hospital Emiro Quintero Cañizales - Ocaña	103,8	88,1	15,7	17,8	89,2	73,6	15,7	21,3	14,5	14,5	0,0	0,2
50	Empresas Públicas Municipales de Neiva	98,4	76,6	21,8	28,5	94,1	74,0	20,1	27,2	4,3	2,6	1,7	64,7
51	Otras empresas	14.344,6	12.973,5	1.371,2	10,6	13.633,8	12.377,0	1.256,7	10,2	710,9	596,5	114,4	19,2

*Orden Descendente por Ingresos

**EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019**

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	-	-	-	-	6.049,0	6.020,6	28,3	0,5	6.049,0	6.020,6	28,3	0,5
2	E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E	-	-	-	-	947,4	1.008,4	(60,9)	(6,0)	947,4	1.008,4	(60,9)	(6,0)
3	E.S.P. Aguas de Cartagena S.A.	-	-	-	-	220,8	160,3	60,4	37,7	220,8	160,3	60,4	37,7
4	Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A.	-	-	-	-	150,9	115,0	35,9	31,2	150,9	115,0	35,9	31,2
5	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos E.I.S. Cúcuta	-	-	-	-	140,7	69,8	70,8	101,5	140,7	69,8	70,8	101,5
6	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	-	-	-	-	136,7	252,9	(116,1)	(45,9)	136,7	252,9	(116,1)	(45,9)
7	E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A.	-	-	-	-	114,3	116,8	(2,4)	(2,1)	114,3	116,8	(2,4)	(2,1)
8	E.S.P. Aguas de Manizales S.A.	-	-	-	-	112,0	79,6	32,4	40,7	112,0	79,6	32,4	40,7
9	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S	-	-	-	-	87,1	83,0	4,1	5,0	87,1	83,0	4,1	5,0
10	Instituto para el Desarrollo de Antioquia	-	-	-	-	81,7	127,4	(45,8)	(35,9)	81,7	127,4	(45,8)	(35,9)
11	Transcaribe S.A.	-	-	-	-	77,5	78,3	(0,8)	(1,1)	77,5	78,3	(0,8)	(1,1)
12	Empresa de Obras Sanitarias de Pasto	-	-	-	-	75,3	69,6	5,7	8,2	75,3	69,6	5,7	8,2
13	E.S.P. Empresa Ibaguerena de Acueducto y Alcantarillado S.A.	-	-	-	-	64,8	34,0	30,8	90,6	64,8	34,0	30,8	90,6
14	Transmetro S.A.	-	-	-	-	43,1	52,4	(9,2)	(17,6)	43,1	52,4	(9,2)	(17,6)
15	E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio	-	-	-	-	37,5	22,9	14,6	64,0	37,5	22,9	14,6	64,0
16	People Contact S.A.S.	-	-	-	-	33,9	29,4	4,5	15,4	33,9	29,4	4,5	15,4
17	E.S.P. Empresa de Generación y Promoción de Energía de Antioquia S.A.	-	-	-	-	25,8	26,6	(0,8)	(3,1)	25,8	26,6	(0,8)	(3,1)
18	Empresa Municipal de Servicios Públicos Domiciliarios de Piedecuesta	-	-	-	-	24,3	17,0	7,3	42,7	24,3	17,0	7,3	42,7
19	E.S.P. Empresa de Obras Sanitarias de Caldas Ltda.	-	-	-	-	24,2	16,3	8,0	49,0	24,2	16,3	8,0	49,0
20	Empresa de Seguridad del Oriente S.A.S	-	-	-	-	22,9	-	22,9	-	22,9	-	22,9	-
21	Industria Licorera de Caldas	-	-	-	-	22,4	17,5	4,9	28,3	22,4	17,5	4,9	28,3
22	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Manizales	-	-	-	-	19,8	33,8	(13,9)	(41,3)	19,8	33,8	(13,9)	(41,3)

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
23	Empresas Públicas Municipales de Neiva	-	-	-	-	19,0	8,5	10,5	124,4	19,0	8,5	10,5	124,4
24	E.S.P. de Santander S.A.	-	-	-	-	16,7	15,2	1,4	9,4	16,7	15,2	1,4	9,4
25	Empresas Municipales de Cartago	-	-	-	-	16,2	10,9	5,4	49,5	16,2	10,9	5,4	49,5
26	E.S.P. y Domiciliarios de Acueducto y Alcantarillado de el Carmen de Bolívar S.A.	-	-	-	-	15,7	14,1	1,6	11,1	15,7	14,1	1,6	11,1
27	Empresa de Petróleos del Llano	-	-	-	-	11,0	11,0	-	-	11,0	11,0	-	-
28	E.S.E. Hospital Universitario San Rafael de Tunja	-	-	-	-	10,5	-	10,5	-	10,5	-	10,5	-
29	E.S.P. Servicio Público de Alumbrado de Pasto Sepal S.A.	-	-	-	-	6,7	8,2	(1,5)	(18,9)	6,7	8,2	(1,5)	(18,9)
30	Empresas Públicas Municipales de Armenia	-	-	-	-	6,5	7,9	(1,4)	(17,3)	6,5	7,9	(1,4)	(17,3)
31	E.S.P. Aguas de Buga S.A.	-	-	-	-	5,9	1,5	4,4	...	5,9	1,5	4,4	...
32	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado Zipaquirá	-	-	-	-	5,8	3,7	2,1	56,0	5,8	3,7	2,1	56,0
33	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Tuluá	-	-	-	-	5,5	5,2	0,3	6,0	5,5	5,2	0,3	6,0
34	Empresa de Energía Eléctrica de Arauca	-	-	-	-	5,0	0,7	4,3	...	5,0	0,7	4,3	...
35	Renting de Antioquia S.A.S.	-	-	-	-	5,0	1,8	3,1	167,9	5,0	1,8	3,1	167,9
36	E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales	-	-	-	-	4,8	2,0	2,7	135,0	4,8	2,0	2,7	135,0
37	Central Terminal de Transportes de Maicao S.A.	-	-	-	-	4,6	4,7	(0,1)	(1,9)	4,6	4,7	(0,1)	(1,9)
38	Empresa de Desarrollo Sostenible del Oriente	-	-	-	-	4,1	3,6	0,6	15,7	4,1	3,6	0,6	15,7
39	E.S.P. Empresa de Energía del Casanare S.A.	-	-	-	-	4,1	5,4	(1,3)	(24,8)	4,1	5,4	(1,3)	(24,8)
40	Terminal de Transportes de Manizales S.A. E.I.C.E	-	-	-	-	4,1	5,0	(0,9)	(18,2)	4,1	5,0	(0,9)	(18,2)
41	E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García	-	-	-	-	4,0	4,7	(0,7)	(14,5)	4,0	4,7	(0,7)	(14,5)
42	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A.	-	-	-	-	3,9	5,4	(1,5)	(27,9)	3,9	5,4	(1,5)	(27,9)
43	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Chía	-	-	-	-	3,9	6,3	(2,4)	(38,0)	3,9	6,3	(2,4)	(38,0)
44	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Flandes	-	-	-	-	3,8	3,5	0,3	9,1	3,8	3,5	0,3	9,1
45	E.S.P. Compañía de Servicios Públicos Sogamoso S.A.	-	-	-	-	3,6	2,0	1,6	78,9	3,6	2,0	1,6	78,9

EMPRESAS QUE NO COTIZAN NIVEL TERRITORIAL
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO*			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
46	E.S.E. Hospital de Caldas	-	-	-	-	3,4	3,4	-	-	3,4	3,4	-	-
47	Sociedad de Acueducto y Alcantarillado del Valle del Cauca	-	-	-	-	3,1	5,5	(2,4)	(43,6)	3,1	5,5	(2,4)	(43,6)
48	E.S.P. Empresa de Recursos Tecnológicos S.A.	-	-	-	-	2,6	3,4	(0,8)	(23,1)	2,6	3,4	(0,8)	(23,1)
49	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Caldas	-	-	-	-	2,5	4,4	(1,8)	(41,8)	2,5	4,4	(1,8)	(41,8)
50	E.S.P. Enviaseo	-	-	-	-	2,5	2,3	0,2	10,7	2,5	2,3	0,2	10,7
51	Otras empresas	-	0,0	(0,0)	(100,0)	64,7	141,3	(76,6)	(54,2)	64,7	141,3	(76,6)	(54,2)

*Orden Descendente por Endeudamiento

4.11 INFORMACIÓN CONTABLE DE ENTIDADES EN PROCESOS ESPECIALES

EMPRESAS EN PROCESOS ESPECIALES

SITUACIÓN FINANCIERA

A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Autoridad Nacional de Televisión- En Liquidación	566,3	936,6	(370,3)	(39,5)	366,1	399,8	(33,8)	(8,4)	200,2	536,8	(336,6)	(62,7)
2	Empresa de Servicios Varios de Cali - En Liquidación	147,3	154,3	(7,0)	(4,5)	146,6	198,3	(51,7)	(26,0)	0,6	(44,0)	44,6	(101,4)
3	Fondo de Transportes y Tránsito de Bolívar - En Liquidación	21,5	24,2	(2,7)	(11,0)	9,6	10,7	(1,1)	(10,6)	11,9	13,5	(1,5)	(11,4)
4	E.S.P. Empresa de Energía Eléctrica del Amazonas S.A. - En Liquidación	21,1	10,8	10,3	95,8	0,7	0,7	(0,0)	(3,7)	20,5	10,1	10,4	102,8
5	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado del Río Palo S.A. - En Liquidación	16,3	16,3	(0,1)	(0,4)	2,2	2,2	(0,0)	(1,1)	14,1	14,1	(0,0)	(0,2)
6	E.S.P. Empresas Públicas de Quibdó - En Liquidación	16,1	18,9	(2,7)	(14,5)	101,3	86,1	15,2	17,7	(85,2)	(67,2)	(18,0)	26,8
7	E.S.P. Hydros Chía S. en C.A. - En Liquidación	13,0	-	13,0	-	6,7	-	6,7	-	6,3	-	6,3	-
8	Empresas Municipales de Puerto Tejada Cauca - En Liquidación	11,7	11,5	0,1	1,2	10,6	11,1	(0,5)	(4,7)	1,1	0,4	0,7	174,3
9	E.S.E. Hospital Regional San Francisco de Asís de Quibdó - En Liquidación	5,7	28,4	(22,7)	(80,0)	17,3	17,4	(0,1)	(0,7)	(11,6)	11,0	(22,6)	...
10	E.S.P. Hydros Melgar S en C. A. - En Liquidación	5,5	-	5,5	-	7,1	-	7,1	-	(1,6)	-	(1,6)	-
11	Empresa Departamental Urbanística S.A.S. - En Liquidación	3,3	231,8	(228,4)	(98,6)	0,0	0,0	(0,0)	(78,8)	3,3	231,8	(228,4)	(98,6)
12	Empresas Públicas Municipales de Sevilla - En Liquidación	3,3	3,3	(0,0)	(0,1)	6,6	6,3	0,2	3,6	(3,3)	(3,1)	(0,2)	7,4
13	Metrovivienda Cúcuta - En Liquidación	1,9	3,7	(1,8)	(49,1)	0,0	0,5	(0,4)	(89,9)	1,8	3,2	(1,4)	(43,2)
14	Frigorífico Quilichao E.I.C.E. - en liquidación	1,8	1,5	0,4	24,6	0,6	0,5	0,1	22,5	1,2	1,0	0,2	25,7
15	E.S.E. Camu - Chima	1,8	-	1,8	-	1,6	-	1,6	-	0,2	-	0,2	-
16	E.S.P. Electrificadora del Tolima S.A. - En Liquidación	1,1	2,0	(0,8)	(42,4)	187,4	190,8	(3,4)	(1,8)	(186,2)	(188,8)	2,6	(1,4)
17	Empresa de Aseo de Puerto Tejada S.A. E.S.P. - En liquidación	0,7	-	0,7	-	0,3	-	0,3	-	0,4	-	0,4	-
18	Caja de Vivienda Popular de Villavicencio - En Liquidación	0,7	0,7	0,0	0,0	1,2	1,2	-	-	(0,5)	(0,5)	0,0	(0,0)
19	E.S.E. Centro de Salud Coveñas, sucre en liquidación	0,7	-	0,7	-	1,9	-	1,9	-	(1,2)	-	(1,2)	-

EMPRESAS EN PROCESOS ESPECIALES
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
20	Terminal de Transportes de Marsella S.A. - En Liquidación	0,6	0,6	-	-	0,8	0,8	-	-	(0,3)	(0,3)	-	-
21	Corporación Departamental de Recreación	0,5	0,4	0,2	40,3	0,2	0,4	(0,2)	(50,0)	0,3	0,0	0,3	...
22	Empresa Municipal Galería El Bordo - En Liquidación	0,4	0,4	(0,0)	(1,5)	0,3	0,2	0,2	115,6	0,0	0,2	(0,2)	(80,3)
23	Instituto Municipal de Tránsito y Transporte de Campoalegre - Huila - En liquidación	0,0	0,0	0,0	0,8	0,1	0,1	0,0	1,9	(0,1)	(0,0)	(0,0)	3,1
24	E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Chinú - En Liquidación	0,0	0,0	0,0	...	2,7	3,4	(0,7)	(21,3)	(2,7)	(3,4)	0,8	(22,3)
25	E.S.P. Emuserp Hobo - En Liquidación	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	(0,0)	-	(0,0)	-
26	Empresa Comercial y de Servicios Integrados de Funza - En Liquidación	0,0	-	0,0	-	-	-	-	-	0,0	-	0,0	-
27	Otras empresas	-	10,1	(10,1)	(100,0)	-	5,6	(5,6)	(100,0)	-	4,5	(4,5)	(100,0)

*Orden Descendente por Activo

EMPRESAS EN PROCESOS ESPECIALES
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Empresa de Servicios Varios de Cali - En Liquidación	36,0	36,9	(0,9)	(2,4)	16,7	17,8	(1,2)	(6,5)	19,4	19,1	0,3	1,4
2	E.S.E. Hospital Regional San Francisco de Asís de Quibdó - En Liquidación	4,7	28,4	(23,7)	(83,5)	26,9	27,0	(0,1)	(0,5)	(22,2)	1,4	(23,6)	...
3	E.S.P. Electricadora del Tolima S.A. - En Liquidación	3,7	46,7	(43,0)	(92,0)	1,1	1,2	(0,0)	(3,3)	2,6	45,5	(42,9)	(94,3)
4	Autoridad Nacional de Televisión- En Liquidación	3,1	277,3	(274,3)	(98,9)	133,3	276,2	(142,9)	(51,7)	(130,3)	1,1	(131,4)	...
5	E.S.E. Camu - Chima	2,1	-	2,1	-	2,1	-	2,1	-	0,0	-	0,0	-
6	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado del Río Palo S.A. - En Liquidación	1,9	1,8	0,1	8,1	1,9	1,9	0,1	4,3	(0,0)	(0,1)	0,1	(66,0)
7	E.S.P. Empresa Oficial de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de Chinú - En Liquidación	0,9	0,1	0,8	...	3,5	3,5	0,0	0,4	(2,7)	(3,4)	0,8	(22,3)
8	Frigorífico Quilichao E.I.C.E. - en liquidación	0,7	0,2	0,6	...	0,5	0,5	0,0	1,2	0,2	(0,3)	0,6	(181,7)
9	Corporación Departamental de Recreación	0,6	0,4	0,3	74,5	0,3	0,3	0,0	18,7	0,3	0,1	0,2	...
10	Metrovivienda Cúcuta - En Liquidación	0,6	1,2	(0,6)	(48,0)	0,6	1,3	(0,7)	(52,6)	0,0	(0,1)	0,1	(100,6)
11	Fondo de Transportes y Tránsito de Bolívar - En Liquidación	0,2	0,5	(0,3)	(62,5)	1,7	1,7	0,0	2,6	(1,5)	(1,2)	(0,4)	33,4
12	Empresas Municipales de Puerto Tejada Cauca - En Liquidación	0,2	0,1	0,1	178,6	0,1	0,1	0,0	7,4	0,1	(0,0)	0,1	...
13	E.S.P. Empresas Públicas de Quibdó - En Liquidación	0,2	0,5	(0,3)	(66,8)	15,6	11,6	3,9	33,8	(15,4)	(11,1)	(4,3)	38,5
14	Empresas Públicas Municipales de Sevilla - En Liquidación	0,1	0,1	0,0	19,3	0,4	0,7	(0,4)	(50,7)	(0,2)	(0,6)	0,4	(63,5)
15	E.S.P. Empresa de Energía Eléctrica del Amazonas S.A. - En Liquidación	0,1	1,5	(1,4)	(93,8)	2,6	1,5	1,1	74,5	(2,5)	(0,0)	(2,5)	...
16	E.S.E. Centro de Salud Coveñas, sucre en liquidación	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-
17	Empresa de Aseo de Puerto Tejada S.A. E.S.P. - En liquidación	0,0	-	0,0	-	0,3	-	0,3	-	(0,2)	-	(0,2)	-
18	Empresa Departamental Urbanística S.A.S. - En Liquidación	0,0	0,1	(0,0)	(54,1)	0,1	0,6	(0,4)	(77,6)	(0,1)	(0,5)	0,4	(80,7)
19	Empresa Municipal Galería El Bordo - En Liquidación	0,0	0,0	(0,0)	(11,6)	0,0	0,0	(0,0)	(11,7)	0,0	0,0	0,0	7,0

EMPRESAS EN PROCESOS ESPECIALES
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
20	Instituto Municipal de Tránsito y Transporte de Campoalegre - Huila - En liquidación	0,0	0,0	(0,0)	(41,4)	0,0	0,0	0,0	...	(0,0)	0,0	(0,0)	(110,3)
21	Caja de Vivienda Popular de Villavicencio - En Liquidación	0,0	0,0	(0,0)	(23,4)	0,0	0,0	(0,0)	(84,3)	0,0	0,0	0,0	6,6
22	E.S.P. Emuserp Hobo - En Liquidación	0,0	-	0,0	-	0,0	-	0,0	-	(0,0)	-	(0,0)	-
24	Otras empresas	-	10,6	(10,6)	(100,0)	0,0	12,4	(12,4)	(100,0)	(0,0)	(1,8)	1,8	(99,9)

*Orden Descendente por Ingresos

4.12 INFORMACIÓN CONTABLE DE PATRIMONIOS AUTÓNOMOS Y FONDOS

FONDOS Y PATRIMONIOS
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	675,7	687,6	(11,9)	(1,7)	3.263,7	3.528,6	(264,8)	(7,5)	(2.588,0)	(2.841,0)	252,9	(8,9)
2	Patrimonio Autónomo de Remanentes Caja Agraria	418,4	405,1	13,3	3,3	165,4	167,2	(1,7)	(1,0)	253,0	237,9	15,0	6,3
3	PAR Caprecom EICE - En liquidación	181,8	129,5	52,2	40,3	151,3	66,8	84,5	126,5	30,4	62,7	(32,3)	(51,5)
4	Fondo Bonos y Títulos Garantizados Ley 546 - FOGAFIN	160,2	145,2	15,0	10,3	-	-	-	-	160,2	145,2	15,0	10,3
5	PAP Consorcio Fondo Atención en Salud PPL - Fiduprevisora S.A.	94,3	74,7	19,5	26,1	30,5	20,4	10,2	50,0	63,8	54,4	9,4	17,2
6	PAR Banco del Estado - En Liquidación	77,3	74,2	3,1	4,2	18,0	18,3	(0,3)	(1,6)	59,3	56,0	3,4	6,1
7	Patrimonio Autónomo de Remanentes Corelca S.A E.S.P. - En Liquidación	22,8	21,9	0,9	4,2	19,1	19,1	0,0	0,1	3,7	2,8	0,9	32,2
8	PAP PAR Banco Cafetero en Liquidación	19,5	11,3	8,1	71,8	0,5	0,6	(0,1)	(10,1)	19,0	10,8	8,2	76,1
9	PAP Fiduprevisora S.A. Defensa Jurídica Extinto DAS y su Fondo Rotatorio	15,8	19,9	(4,2)	(20,9)	9,0	408,3	(399,3)	(97,8)	6,8	(388,3)	395,1	(101,7)
10	Patrimonio Autónomo de Remanentes de la Comisión Nacional de Televisión	12,6	14,9	(2,3)	(15,3)	7,5	8,5	(1,0)	(11,8)	5,1	6,3	(1,3)	(20,1)
11	Fondo para Consolidación del Patrimonio Autónomo Pensional de Cartago	11,2	11,1	0,1	1,1	6,5	6,4	0,1	1,8	4,7	4,7	0,0	0,1
12	Fideicomiso de Administración del Insfopal	10,1	3,2	6,9	...	0,3	0,3	(0,0)	(0,0)	9,9	2,9	6,9	...
13	PAR Banco Central Hipotecario - En Liquidación	7,8	9,2	(1,3)	(14,6)	3,8	3,9	(0,1)	(2,7)	4,0	5,2	(1,2)	(23,6)
14	Patrimonio Autónomo de Remanentes CAPRIUS	7,2	7,3	(0,0)	(0,5)	0,8	0,8	(0,0)	(4,2)	6,4	6,4	(0,0)	(0,1)
15	PAR Electrificadora de Córdoba S.A. E.S.P. - En Liquidación	4,3	12,4	(8,1)	(65,1)	0,0	0,0	0,0	30,1	4,3	12,3	(8,1)	(65,3)
16	PAR Electrificadora del Atlántico S.A. E.S.P. - En Liquidación	3,9	5,1	(1,3)	(24,6)	2,3	2,6	(0,2)	(8,5)	1,5	2,6	(1,0)	(40,7)
17	PAP Banco Central Hipotecario - En Liquidación / Archivo Bogotá	3,2	3,1	0,1	2,6	0,0	0,0	0,0	38,7	3,2	3,1	0,1	2,6
18	Patrimonio Autónomo Metromezclas	2,1	2,1	(0,0)	(0,5)	0,0	0,1	(0,0)	(18,6)	2,1	2,1	0,0	0,0

FONDOS Y PATRIMONIOS
SITUACIÓN FINANCIERA
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	ACTIVO*				PASIVO				PATRIMONIO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
19	PAR Electrificadora de Sucre S.A. E.S.P. - En Liquidación	1,9	5,8	(3,9)	(67,4)	0,1	0,1	0,0	6,0	1,8	5,7	(3,9)	(68,7)
20	PAR E.S.E. Antonio Nariño	1,6	1,4	0,2	14,2	0,3	0,3	(0,0)	(0,3)	1,3	1,1	0,2	18,2
21	PA Electrolima - En Liquidación	1,0	1,7	(0,6)	(38,6)	0,0	0,0	0,0	41,1	1,0	1,7	(0,6)	(38,7)
22	PA PAR E.S.P. Electrocesar S.A. - En Liquidación	0,3	0,5	(0,2)	(48,0)	0,0	0,0	0,0	6,0	0,3	0,5	(0,2)	(48,2)
23	Fondo de Cofinanciación para la Inversión Social	0,2	0,3	(0,1)	(28,4)	1,0	1,0	(0,1)	(6,4)	(0,8)	(0,8)	(0,0)	1,5
24	PAR Electrificadora del Magdalena S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,2	1,0	(0,8)	(80,7)	0,1	0,1	-	-	0,1	0,9	(0,8)	(86,1)
25	PAR Empresa de Energía Eléctrica de Magangué	0,2	3,3	(3,2)	(95,0)	-	-	-	-	0,2	3,3	(3,2)	(95,0)
26	PAR Electrificadora de La Guajira S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,0	3,3	(3,3)	(99,9)	-	-	-	-	0,0	3,3	(3,3)	(99,9)
27	Fondo de Cofinanciación para la Inversión Vial	0,0	0,0	-	-	0,0	0,0	(0,0)	(0,0)	(0,0)	(0,0)	0,0	(0,0)
28	Otras empresas	-	730,5	(730,5)	(100,0)	3,8	1.283,9	(1.280,1)	(99,7)	(3,8)	(553,4)	549,5	(99,3)

*Orden Descendente por Activo

FONDOS Y PATRIMONIOS
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	554,6	1.082,3	(527,6)	(48,8)	214,9	206,9	7,9	3,8	339,7	875,3	(535,6)	(61,2)
2	PAP Fiduprevisora S.A. Defensa Jurídica Extinto DAS y su Fondo Rotatorio	405,6	6,8	398,8	...	10,6	414,4	(403,8)	(97,4)	395,1	(407,6)	802,6	(196,9)
3	PAR Caprecom EICE - En liquidación	21,0	35,3	(14,3)	(40,6)	32,7	46,2	(13,5)	(29,2)	(11,8)	(10,9)	(0,8)	7,7
4	Patrimonio Autónomo de Remanentes Caja Agraria	20,2	29,9	(9,7)	(32,3)	6,3	15,6	(9,2)	(59,4)	13,9	14,3	(0,4)	(3,0)
5	Fondo Bonos y Títulos Garantizados Ley 546 - FOGAFIN	15,0	10,9	4,2	38,2	0,1	0,1	(0,0)	(39,8)	15,0	10,8	4,2	38,9
6	Fideicomiso de Administración del Infopal	10,2	3,3	6,9	...	0,1	0,3	(0,2)	(74,3)	10,1	2,9	7,2	...
7	PAR Banco del Estado - En Liquidación	4,5	6,6	(2,1)	(32,3)	1,0	2,6	(1,6)	(60,7)	3,4	4,0	(0,6)	(13,9)
8	Patrimonio Autónomo de Remanentes Corelca S.A E.S.P. - En Liquidación	3,2	2,9	0,3	9,8	1,0	1,2	(0,2)	(15,4)	2,1	1,6	0,5	28,6
9	PAR Electrificadora de Bolívar S.A. E.S.P. - En Liquidación	2,4	1,7	0,6	37,3	16,1	5,4	10,7	200,0	(13,7)	(3,6)	(10,1)	...
10	Patrimonio Autónomo de Remanentes de la Comisión Nacional de Televisión	1,1	0,7	0,5	66,6	3,0	4,1	(1,1)	(26,6)	(1,8)	(3,4)	1,5	(45,4)
11	PAP PAR Banco Cafetero en Liquidación	0,6	0,7	(0,1)	(20,3)	0,7	0,7	(0,0)	(2,5)	(0,1)	(0,0)	(0,1)	...
12	Patrimonio Autónomo de Remanentes CAPRIUS	0,4	0,4	0,0	0,3	0,1	0,1	(0,0)	(22,3)	0,3	0,3	0,0	12,3
13	Fondo para Consolidación del Patrimonio Autónomo Pensional de Cartago	0,4	0,4	0,0	10,6	0,4	0,3	0,0	14,1	0,0	0,0	(0,0)	(69,7)
14	PAR Banco Central Hipotecario - En Liquidación	0,3	0,6	(0,3)	(49,1)	0,7	0,8	(0,2)	(20,8)	(0,4)	(0,3)	(0,1)	44,3
15	PAR Electrificadora del Atlántico S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,2	0,2	(0,0)	(9,4)	1,3	0,5	0,8	166,5	(1,0)	(0,2)	(0,8)	...
16	PAR Electrificadora de Córdoba S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,1	0,2	(0,0)	(4,9)	8,2	2,5	5,7	...	(8,1)	(2,4)	(5,7)	...
17	PAP Banco Central Hipotecario - En Liquidación / Archivo Bogotá	0,1	0,1	(0,0)	(0,2)	0,0	0,0	(0,0)	(0,2)	0,1	0,1	(0,0)	(0,2)
18	PAR Electrificadora de Sucre S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,1	0,1	(0,0)	(12,8)	4,0	1,4	2,6	179,1	(3,9)	(1,3)	(2,6)	191,6
19	Patrimonio Autónomo Metromezclas	0,1	0,1	(0,0)	(17,0)	0,0	0,1	(0,0)	(11,3)	0,0	0,0	(0,0)	(27,8)
20	PAR E.S.E. Antonio Nariño	0,1	0,3	(0,2)	(80,5)	0,2	0,4	(0,2)	(50,0)	(0,1)	(0,1)	(0,1)	118,9

FONDOS Y PATRIMONIOS
ESTADO DE RESULTADOS
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	INGRESOS*				GASTOS Y COSTOS				RESULTADO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
21	PA Electrolima - En Liquidación	0,1	0,1	(0,0)	(29,3)	0,0	0,0	0,0	5,9	0,0	0,0	(0,0)	(65,9)
22	PAR Electrificadora del Magdalena S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,0	2,1	(2,0)	(99,7)	0,8	0,3	0,5	198,4	(0,8)	1,8	(2,6)	(144,9)
23	PAR Empresa de Energía Eléctrica de Magangué	0,0	0,0	(0,0)	(4,1)	3,2	1,1	2,1	...	(3,2)	(1,0)	(2,1)	...
24	PAR Electrificadora de La Guajira S.A. E.S.P. - En Liquidación	0,0	0,0	(0,0)	(56,1)	3,3	1,1	2,2	...	(3,3)	(1,1)	(2,2)	...
25	PA PAR E.S.P. Electrocesar S.A. - En Liquidación	0,0	0,0	(0,0)	(62,1)	0,3	0,1	0,1	88,7	(0,3)	(0,1)	(0,1)	91,7
26	Fondo de Cofinanciación para la Inversión Vial	0,0	0,0	(0,0)	(33,3)	0,0	0,0	(0,0)	(50,0)	0,0	0,0	-	-
27	Fondo de Cofinanciación para la Inversión Social	0,0	0,9	(0,9)	(100,0)	0,0	0,0	0,0	...	(0,0)	0,9	(0,9)	(101,3)
28	Otras empresas	-	77,5	(77,5)	(100,0)	-	108,6	(108,6)	(100,0)	-	(31,2)	31,2	(100,0)

*Orden Descendente por Ingresos

FONDOS Y PATRIMONIOS
ENDEUDAMIENTO
A DICIEMBRE DE 2019

Miles de millones de pesos

No.	ENTIDAD	EMISIÓN Y COLOCACIÓN DE TÍTULOS DE DEUDA				PRÉSTAMOS POR PAGAR				ENDEUDAMIENTO			
		2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%	2019	2018	Abs	%
1	Patrimonio Autónomo de Remanentes Corelca S.A E.S.P. - En Liquidación	-	-	-	-	18,9	18,9	-	-	18,9	18,9	-	-