

12.0914 98.03 ↑ 3.00 12.00%
79.0276 37.28 ↑ 7.03 77.40%
26.2081 10.54 ↓ 0.67 91.62%
68.1848 19.72 ↓ 0.54 25.00%



El Sistema de Información para la Gestión Financiera Pública y el papel de la contabilidad

Andrés Mauricio Velasco
Dirección General de Política
Macroeconómica

Octubre 25 de 2017

-
- I. Marco conceptual

 - II. Antecedentes

 - III. Estado de la GFP en Colombia

 - IV. Documento de política

Marco conceptual

Gestión Financiera Pública – GFP

Conjunto de leyes, organizaciones, sistemas y procedimientos con los que cuenta el gobierno para asegurar y usar **efectiva, eficiente y transparentemente** los recursos públicos.

Sistema de Información

Conjunto de componentes interrelacionados que trabajan para recolectar, procesar, almacenar y diseminar información para soportar la toma de decisiones, la coordinación, el control, el análisis y la visualización.

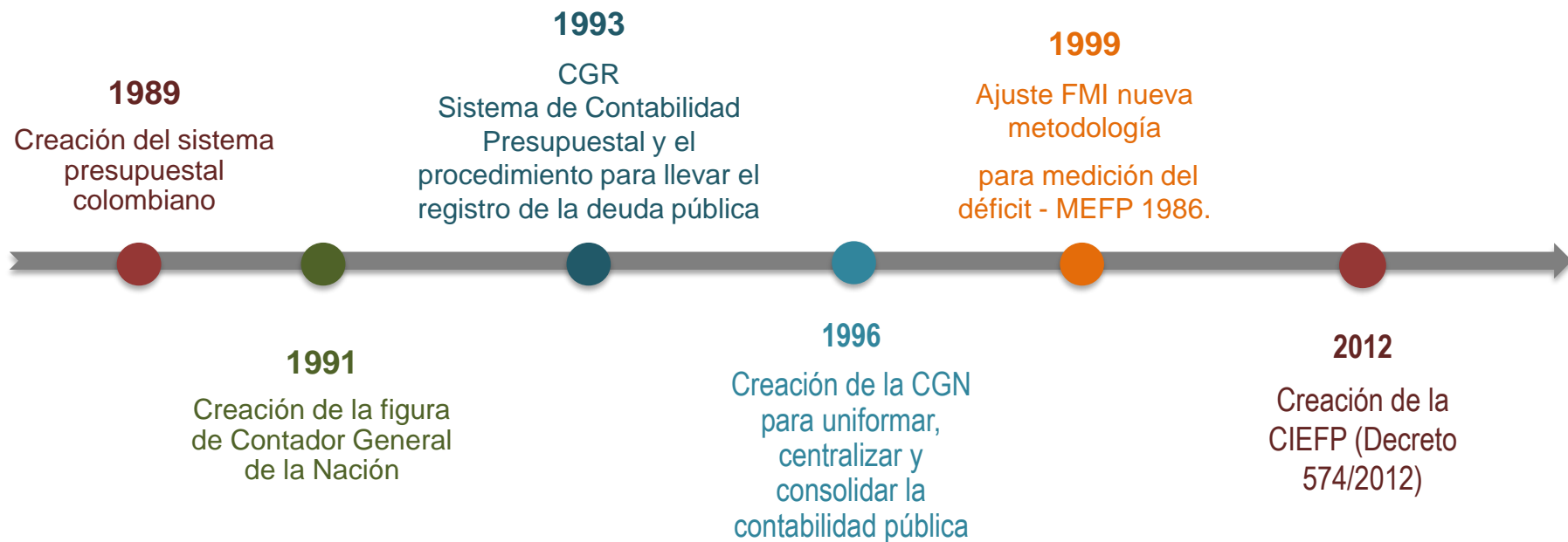
Sistema de Información para la Gestión Financiera Pública – SIGFP

Es el **sistema de información de soporte** de la GFP.

Involucra el marco de referencia conceptual, los arreglos institucionales, los sistemas informáticos e integra la información de los procesos de la GFP.

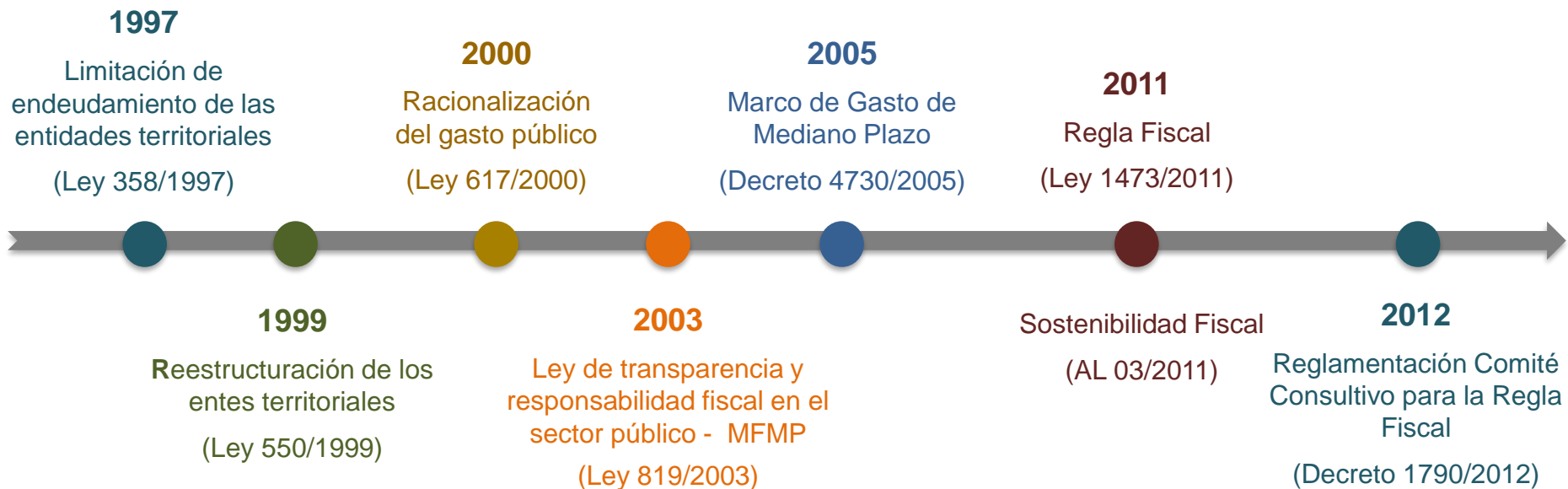
Antecedentes

Institucional



Antecedentes

Responsabilidad fiscal



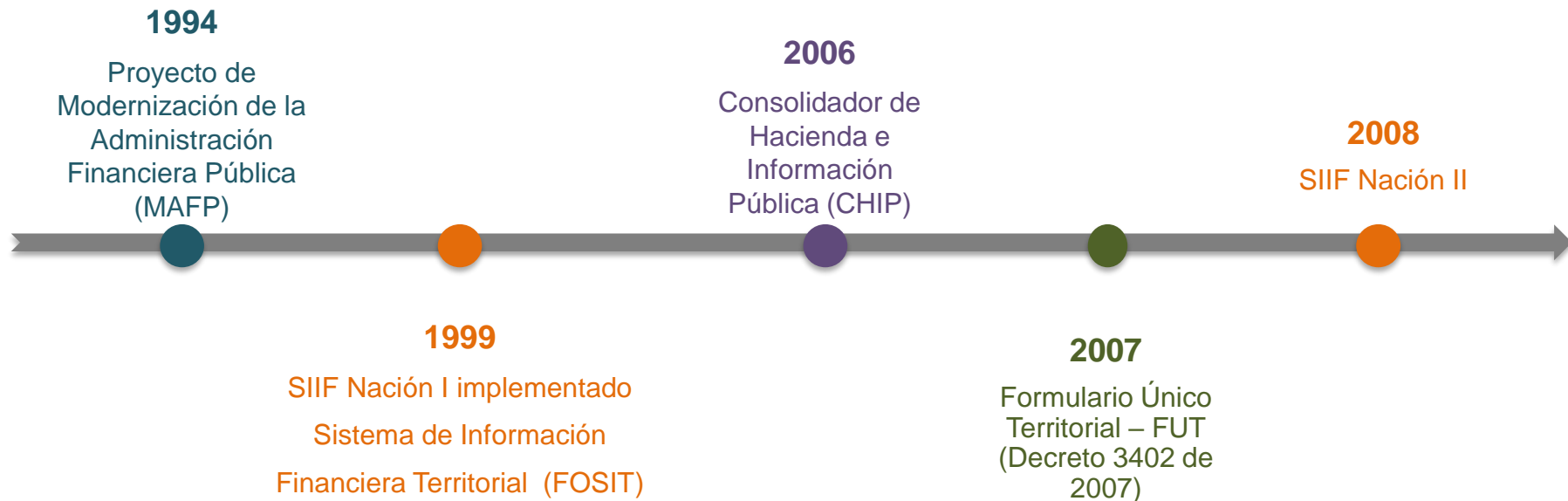
Antecedentes

Estadísticas de finanzas públicas en Colombia



Antecedentes

Sistemas informáticos



Estado de la Gestión Financiera Pública (GFP)

**Oportunidad - Consistencia – Armonización – Transparencia
Para la Información Financiera Pública**



GOBIERNO DE COLOMBIA

**Bases PND 2014-2018 - Gestión
Financiera Pública**



BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES

OECD

Compromiso - Plan de Convergencia



**Asistencias Técnicas – Estadísticas de
Finanzas Públicas en base devengo**

Estado de la Gestión Financiera Pública (GFP)

Evidencia



1.134

Catálogos de cuentas presupuestales



46

Días para la carga de información trimestral en el FUT



7

Informes adicionales al FUT



3

Sistemas de información donde PGN registra gastos de inversión



2

Indicadores de inversión del MHCP

Fuente: Consultoría "Plan de acción para estructurar el sistema general de gestión financiera pública" Proyecto financiado por SECO - PFM 2014-5.2

Estado de la GFP – Lineamientos

Presupuesto



DNP Departamento Nacional de Planeación



MINHACIENDA

Tesorería



MINHACIENDA

Entidades territoriales

Contabilidad



Estadística



DANE Para tomar decisiones



MINHACIENDA

Super-Intendencias



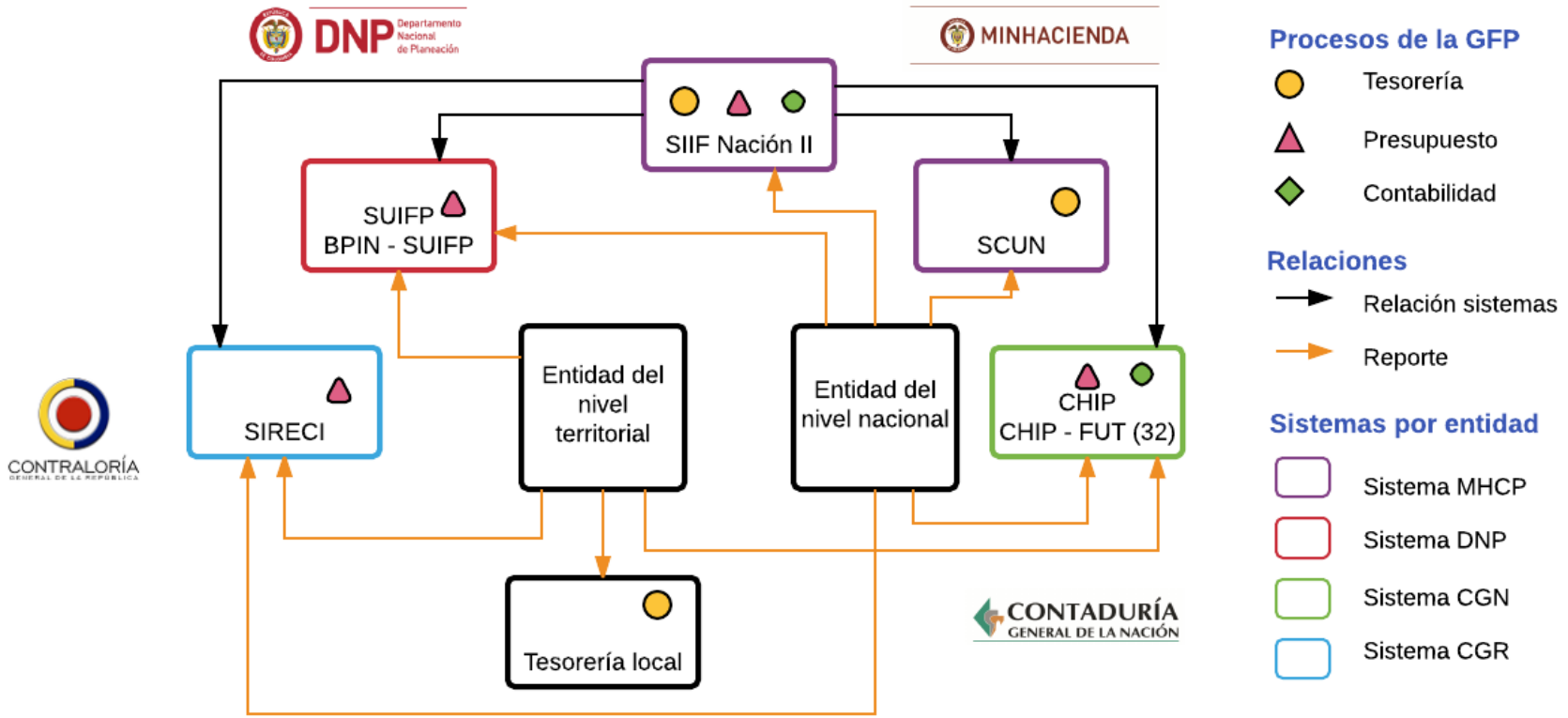
MINEDUCACIÓN



MINSALUD

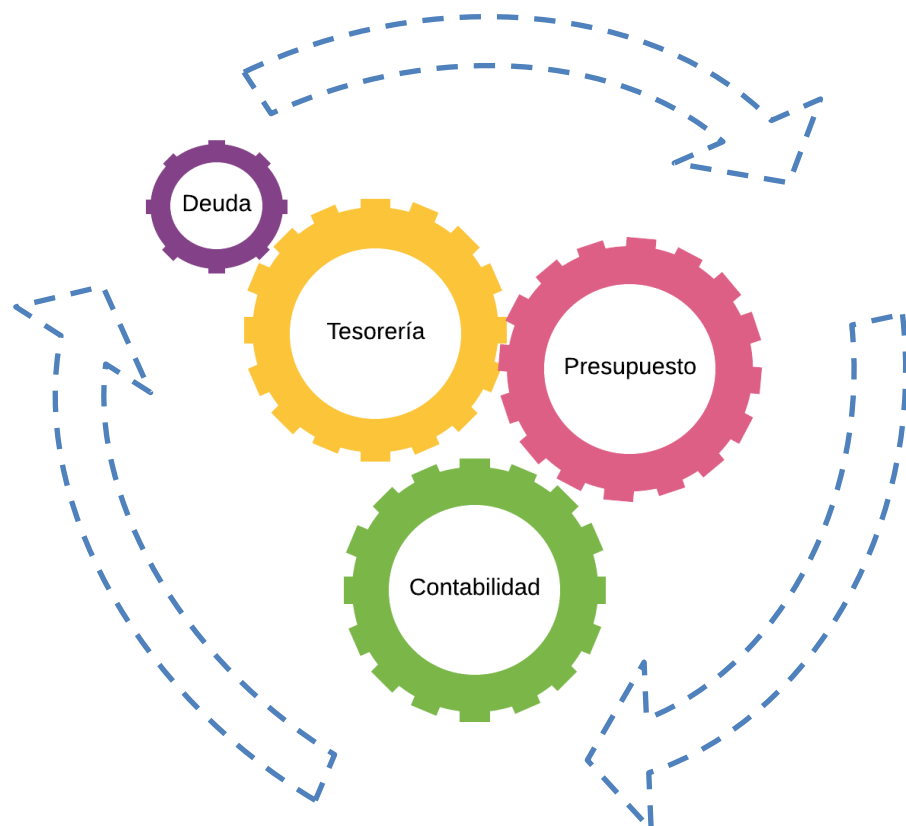
1. Lineamientos no articulados
2. Superposición de competencias
3. Entidades territoriales reciben lineamientos de más de una entidad del nivel nacional

Estado de la GFP – Sistemas informáticos



Múltiples sistemas no interoperables (marcos conceptuales y semánticos diferentes)

Estado de la GFP – Registros administrativos



Diferencias:

- Catálogos
- Unidades de registro
- Momentos de registro
- Momentos de revelación
- Criterios de reconocimiento
- Reglas de procedimiento
- Calidad/autocontrol

Estado de la GFP – Procesamiento de la información

	BanRep – Sector Público	MHCP - SPC	MHCP - FMI	BanRep – Cuentas Financieras	DANE	CGR
Cobertura entidades	2.959 (SPC)	2.959 (SPC) MHCP hace seguimiento a una muestra	1.948 (Gobierno General - 2015)	1.839 (Gobierno General) 1.666 (Empresas Públicas No financieras) 1.959 (Empresas Públicas Financieras)	2.002 (Gobierno General)	3.992 Entidades Públicas (sin incluir EICE y terceros que administran recursos públicos)
Tipo de entidad	Número de Identificación Tributaria	Unidad Ejecutora - Número de Identificación Tributaria	Entidad Contable Pública	Entidad Contable Pública	Entidad Contable Pública/Unidad institucional	Entidades Públicas
Eventos económicos	Activos y pasivos financieros	Ingresos, gastos, pasivos (deuda flotante)	Ingresos, gastos, activos y pasivos	Activos y pasivos financieros	Ingresos, gastos, activos y pasivos	Ingresos y Gastos
Base registro	Caja modificada	Caja modificada	Impuestos en caja/Devengado	Impuestos en caja/Devengado	Devengado	Caja
Referente Internacional	MEFP 1986	MEFP 1986	MEFP 2014	SCN 1993,2008 Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras 2000, 2014	SCN 2008	MEFP 1986
Fuente de información	Formato 338 SEBRA	DGPPN - DGCPN (GNC) Ejecución presupuestal de entidades	CGN	CGN Superintendencia financiera Superintendencia de sociedades	CGN	SIIF Nación CHIP - CGR

Adicional a su finalidad institucional, más de una entidad haciendo lo mismo con metodologías distintas

Estado de la GFP – Procesamiento de la información

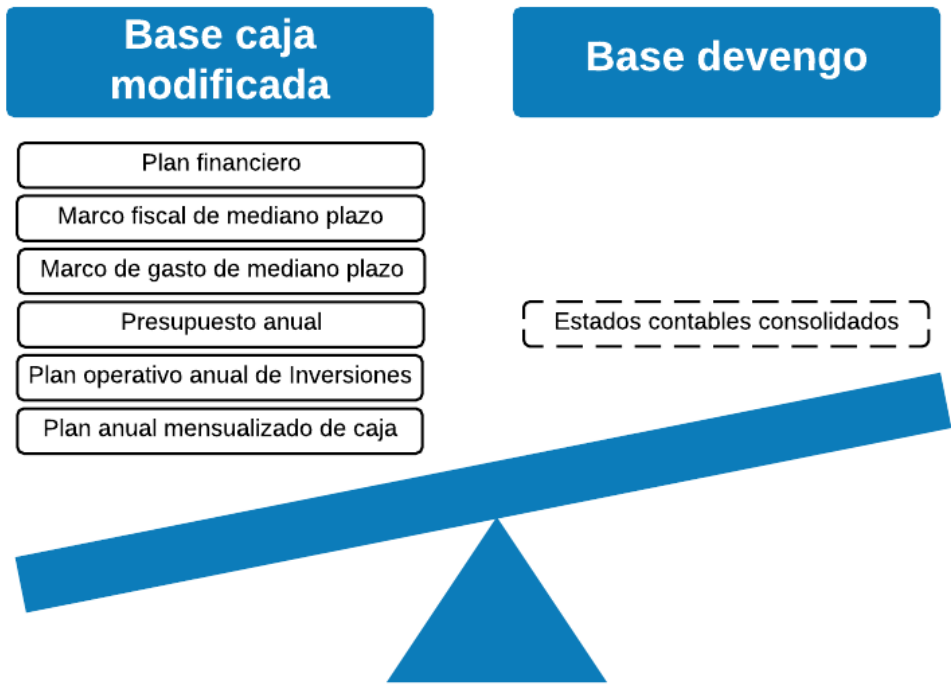
Estadísticas de Finanzas Públicas 2013-2016 (% del PIB)

Entidad Productora Estadística	Indicador	2013	2014	2015	2016
MHCP	Balance Fiscal GNC	-2,3	-2,4	-3,0	-4,0
DANE	Balance Financiero GNC	-2,2	-3,0	-3,0	N.D
CGR	Balance Fiscal GNC	-2,3	-2,7	-3,0	-4,0
MHCP	Deuda GNC	35,1	38,3	42,7	43,7
BanRep	Deuda GNC	34,4	37,7	41,4	42,5
CGR	Deuda GNC	35,9	39,1	42,8	43,7
MHCP	Inversión fiscal GNC	3,3	2,9	3,1	2,0
MHCP	Inversión presupuestal GNC	4,3	4,4	4,3	3,3
DANE	Formación bruta de capital fijo GNC	1,9	1,7	1,5	N.D

Fuente: MHCP, DANE-Cuentas Económicas Integradas, CGR-Situación de las Finanzas del Estado 2015

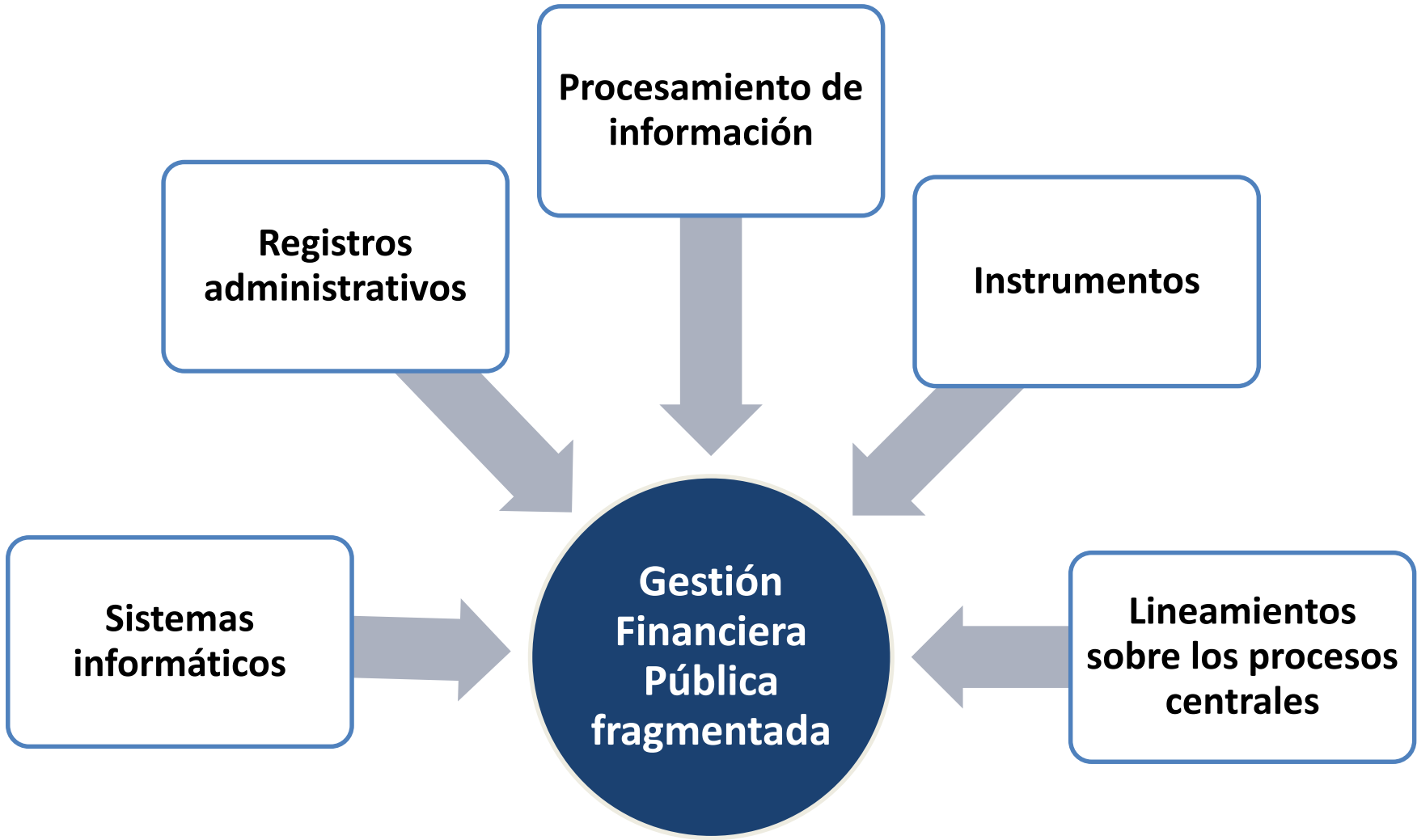
Lecturas distintas de la realidad nacional, sin explicar que produce las diferencias

Estado de la GFP – Instrumentos



No se han desarrollado plenamente instrumentos para la política fiscal con información en base devengo

Estado de la GFP - Resumen



Respuesta: visión sistémica de la GFP

Objetivo

Establecer la política de Sistema de Información para la Gestión Financiera Pública para Colombia que sea integrado, coordinado y basado con referentes internacionales vigentes

Alcance

Enfoque: en los procesos centrales de la GFP (planeación, presupuesto, tesorería, deuda, contabilidad, estadística, evaluación, seguimiento y control)

Cobertura: información financiera del sector público (PGN, EICE, sociedades de economía mixta, entidades territoriales, SGR, órganos autónomos)

Integración: establece relaciones basadas en registros únicos del mismo evento con multiplicidad de salidas

Documento de política - Objetivos y estrategias

1. Diseñar el SIGFP

Institucional

Modelo conceptual

Sistema informático

2. Armonizar los procesos de la GFP con referentes internacionales vigentes

NICSP
MEFP 2014,
SCN 2008,
MBP6,
EMyF 2016

3. Fortalecer el seguimiento, evaluación y autocontrol en la producción de la información financiera pública

Capacitación y calidad

Autocontrol de los procesos

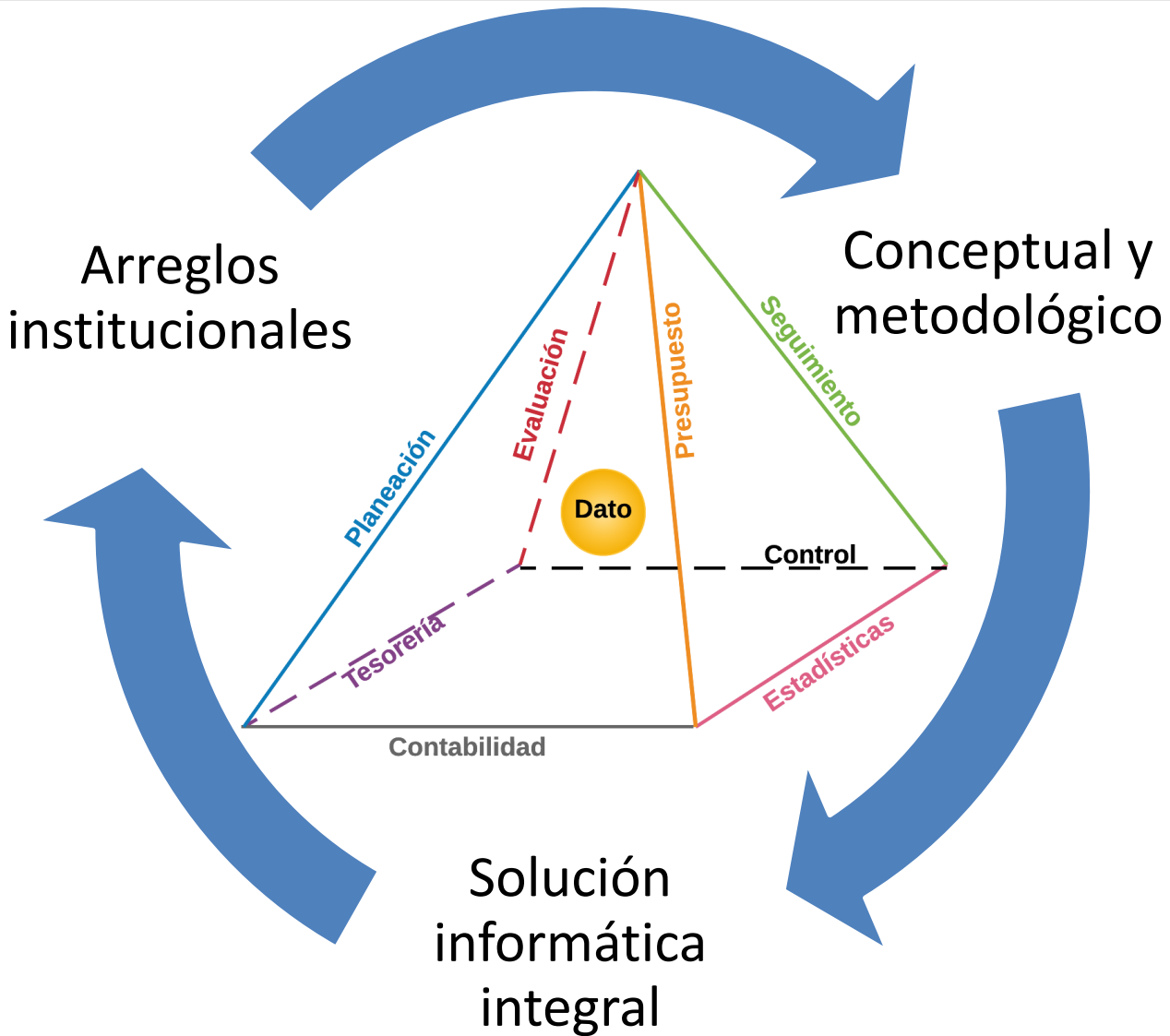
4. Armonizar la información financiera pública territorial con la nacional

Plan de cuentas presupuestales armónico para GNC y EETT

SIGFP departamental y municipal

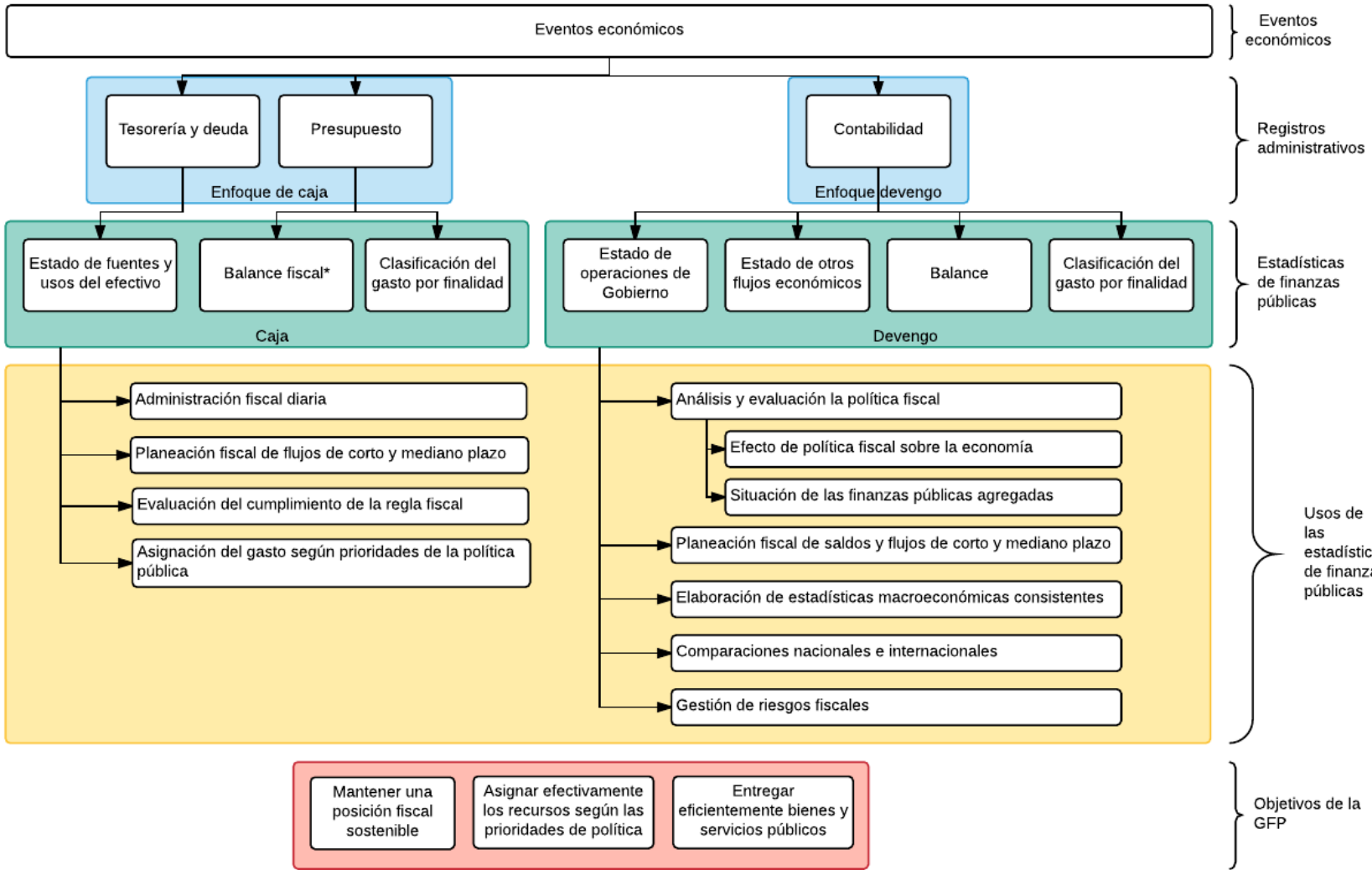
Cuentas únicas territoriales

Documento de política - SIGFP



Documento de política - SIGFP

SIGFP



Documento de política - Beneficios de un SIGFP funcional



Un **registro** que permite construir **múltiples reportes**



Sistemas que soportan la gestión financiera pública **interoperables** y de **acceso** a las diferentes entidades rectoras



Aumenta la información sobre las finanzas públicas disponible para la ciudadanía



Oportunidad y transparencia de la información para el control fiscal



Trazabilidad de los registros administrativos



Explica las diferencias en las estadísticas de finanzas públicas con el sistema de estadísticas macroeconómicas



Comparabilidad nacional e internacional de los resultados fiscales

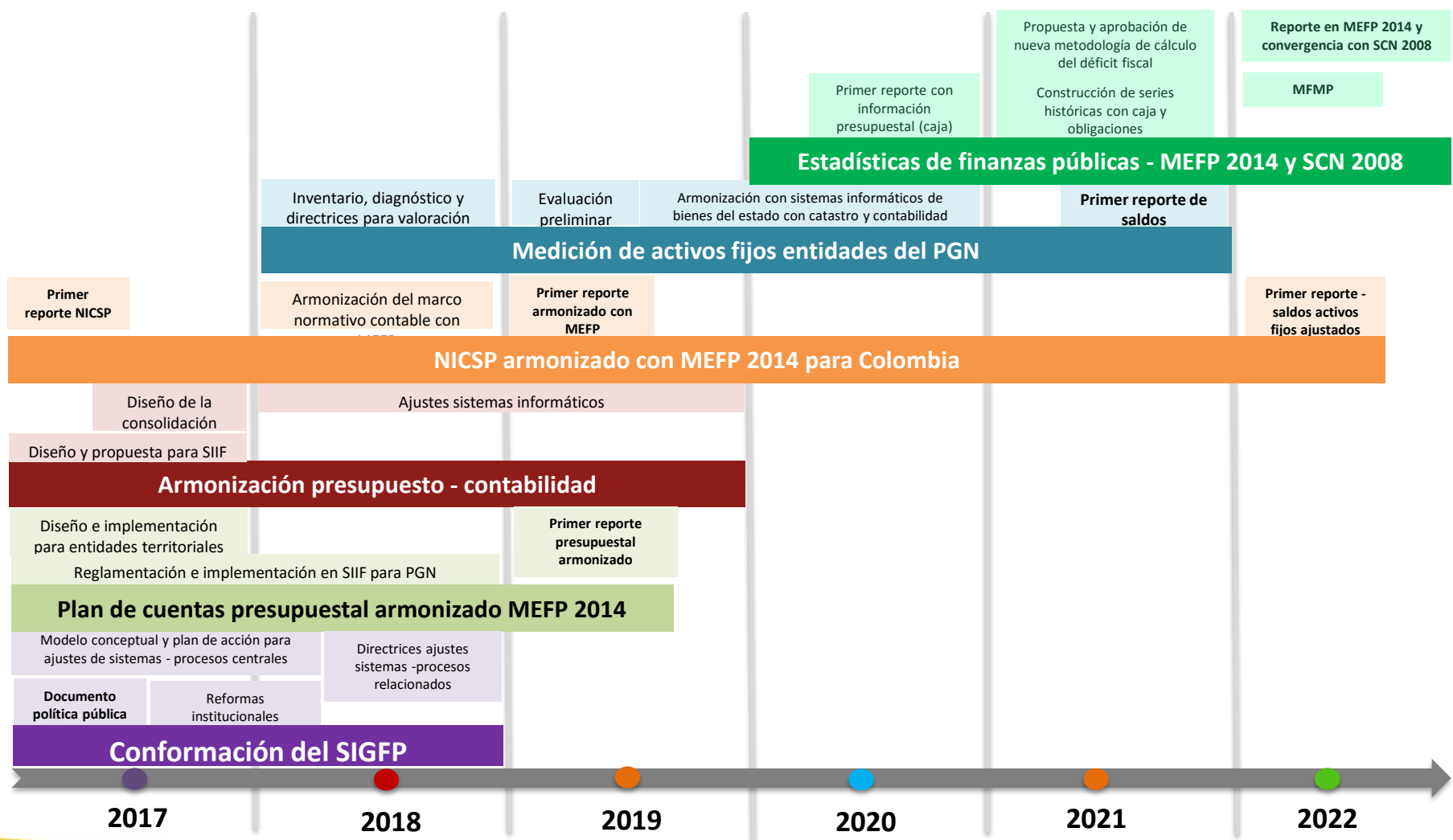


Menor tiempo en el procesamiento de información, **mayor tiempo en el análisis** de resultados



Amplia el número de instrumentos para el análisis, la toma de decisiones y la mitigación de riesgos

Documento de política – Implementación



12.0914 98.03 ↑ 3.00 12.00%
79.0276 37.28 ↑ 7.03 77.40%
26.2081 10.54 ↓ 0.67 91.62%
68.1848 19.72 ↓ 0.54 25.00%



El Sistema de Información para la Gestión Financiera Pública y el papel de la contabilidad

Andrés Mauricio Velasco
Dirección General de Política
Macroeconómica

Octubre 25 de 2017