



Libertad y Orden

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

República de Colombia





Ministerio de Hacienda y Crédito Público
República de Colombia

HACIA UN MINISTERIO AGIL, ACERTADO Y CONFIABLE



Situación del Régimen de Prima Media y Registro de Pasivos Pensionales

Presentación en el marco de la
Cátedra Nacional de Contabilidad Pública
“Edgar Fernando Nieto S.”

Noviembre 2010

Contenido

1. Antecedentes y contexto de la Ley 100/93
2. Efectos y alcances de la Ley 100/93
3. Pasivo pensional territorial
4. Temas de registro de pasivos pensionales

Antecedentes y Contexto de la Ley 100

Donde había cotizaciones:

- El desequilibrio entre beneficios y aportes era muy costoso fiscalmente.
- Los subsidios que otorgaba el sistema eran muy altos y regresivos, y variaban dependiendo de las normas propias de cada régimen. A esto se adicionan los subsidios amparados en convenciones colectivas.
- Las mayoría de las administradoras de pensiones no contaba con reservas pensionales y no se contabilizaba la deuda implícita causada ni en proyecciones financieras ni en los flujos fiscales.

Antecedentes y Contexto de la Ley 100

Donde No había cotizaciones:

- Los pasivos del sector público se manejaban como caja y no se consultaba el balance ni se le daba importancia al futuro impacto del déficit actuarial.

Antecedentes y Contexto de la Ley 100

- El desequilibrio entre beneficios y aportes era muy costoso fiscalmente.
- Los subsidios que otorgaba el sistema eran muy altos y regresivos, y variaban dependiendo de las normas propias de cada régimen. A esto se adicionan los subsidios amparados en convenciones colectivas.
- Las mayoría de las administradoras de pensiones no contaba con reservas pensionales y no se contabilizaba la deuda implícita causada ni en proyecciones financieras ni en los flujos fiscales.

Antecedentes y Contexto de la Ley 100

- En 1993, el costo del pago de pensiones a cargo del GNC ascendía a 1.0% del PIB.
- En 2010 está previsto pagar 4.2% del PIB, incluyendo el faltante de las pensiones del ISS, que desde el agotamiento de las reservas financieras en 2004 están siendo objeto de garantía de la Nación.

Síntesis del problema

- Subestimación fiscal de la deuda causada.
- Inconsistencia entre la realidad social y los parámetros del sistema pensional vigente.
- El costo causado por los beneficios del sistema tanto en el sector público como el privado, para el cual se evidenciaba el agotamiento de las reservas financieras, hacía necesario ajustes en el frente pensional, tributario y laboral.

Contenido

1. Antecedentes y contexto de la Ley 100/93
2. Efectos y alcances de la Ley 100/93
3. Pasivo pensional territorial
4. Temas de registro de pasivos pensionales

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- Múltiples reglas de cotización.
- Desequilibrio entre ingresos y aportes.
- No había respaldo financiero para los beneficios otorgados.
- Insuficiencia de las reservas en las diferentes cajas y empresas.

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- No cuantificación y/o subestimación de la deuda causada.
- Inconsistencia entre la realidad social y los parámetros del sistema pensional vigente, ejemplo: baja cobertura.
- El costo causado por los beneficios del sistema, tanto en el sector público como el privado, hacía necesario hacer ajustes en el frente pensional, tributario y laboral.

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- La Ley 100/93 estableció:
- Competencia indefinida entre dos subsistemas:
 - Régimen de Prima Media con Prestación Definida
 - (ISS, cajas solventes).
 - Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad
 - (Administradores de Fondos de Pensiones).
- Afiliados:
 - Obligatorios.
 - Voluntarios.

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- Además de buscar equilibrio fiscal y aumento de cobertura se debe mejorar la equidad y la eficiencia en el manejo de los recursos:
 - Unificación de los regímenes pensionales. Se han unificado los regímenes público y privado.
 - Ampliación de la reforma a los sectores públicos excluidos. Se redujeron las inequidades al disminuir la dispersión institucional de administradoras, permitiendo la integración del Sistema. Se redujo la multiplicidad de agentes y administradores, que era mayor a 1.000 antes de su expedición.

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- Se ha fortalecido el mercado de capitales.
- Aumento en la solidaridad (Fondo de Solidaridad Pensional).
- En el sector público se crearon fondos permitiendo una separación entre la entidad reconocedora y la pagadora de pensiones

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

Las obligaciones con los trabajadores activos, retirados y pensionados, están representadas por:

- Pensiones causadas y aún no reconocidas
- Pensiones o asignaciones reconocidas
- Cuotas partes pensionales
- Bonos pensionales
- Cuotas partes de bonos pensionales

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- La adecuación al nuevo sistema implica esfuerzos:
- Fiscales
 - No todas las cotizaciones se van a utilizar para financiar pensiones. Sin embargo el régimen dual ha facilitado la transición fiscal al nuevo régimen general, haciendo manejable el déficit de caja.
 - Hacer explícito el pasivo pensional y financiarlo.
 - La reforma de la ley no fue suficiente, lo que ha implicado la presentación de nuevas leyes y, a la fecha, de un Acto Legislativo.

Efectos y Alcances de la Ley 100 de 1993

- La adecuación al nuevo sistema implica esfuerzos:
- Operativos
 - Realizar cálculos actuariales para hacer explícito el pasivo pensional y financiarlo.
 - Controlar la evasión y elusión de aportes y la multifiliación entre administradoras y regímenes.

Contenido

1. Antecedentes y contexto de la Ley 100/93
2. Efectos y alcances de la Ley 100/93
3. Pasivo pensional territorial
4. Registro de pasivos pensionales

Obligaciones

- Reconocer las pensiones de los trabajadores de las entidades territoriales.
- Constituir las reservas para respaldar el pago por reconocimiento de pensiones.
- Estimar la magnitud de su deuda con los trabajadores
- Evidenciar el tamaño de déficit acumulado

Obligaciones Pensionales

- Reconocer las pensiones de los trabajadores de las entidades territoriales.
- Constituir las reservas para respaldar el pago por reconocimiento de pensiones

Obligaciones Pensionales

El cumplimiento de las obligaciones pensionales en las entidades territoriales se ve afectado por:

- Insuficiente e inadecuada información de historia laboral.
- Variados y costosos regímenes pensionales.
- Reservas insuficientes o no constituidas.
- Recursos insuficientes para respaldar la deuda acumulada.

Variados y Costosos Regímenes Pensionales

Muchas entidades como concesión a sus trabajadores asumieron grandes cargas prestacionales al:

- ✓ Eliminar el tope a la pensión.
- ✓ Conceder la pensión con menos de 20 años de servicios y cualquier edad.
- ✓ Permitir tasas de reemplazo superiores al 100% del salario base de liquidación.

FONPET

Es un fondo sin personería jurídica, administrado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, creado por la Ley 549 de 1999 para administrar mediante patrimonios autónomos los recursos de ahorro obligatorio que tienen como propósito la constitución de reservas que garanticen la cobertura de los pasivos pensionales a cargo de las entidades territoriales.

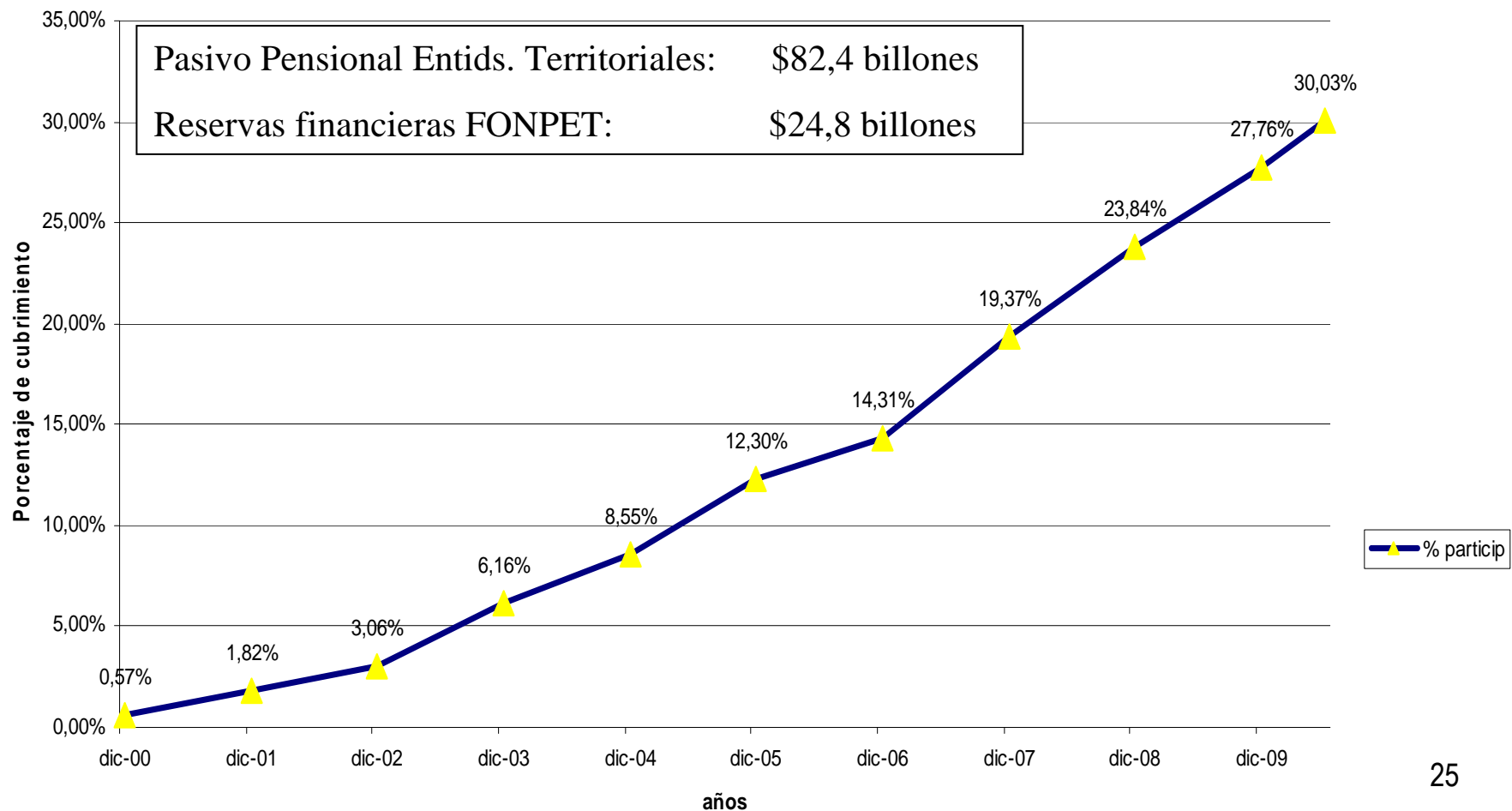
Administración de los recursos del FONPET

Los recursos del Fondo se administran a través de los patrimonios autónomos que se constituyan exclusivamente en las Administradoras de Fondos de Pensiones y Cesantías, en sociedades fiduciarias y en compañías de seguros de vida que estén facultadas para administrar los recursos del Sistema General de Pensiones.

A las administradoras les aplica el mismo régimen de inversión de recursos que a los fondos de pensiones obligatorias.

Cobertura histórica del pasivo pensional a Jun. 2010

Cubrimiento del Pasivo Pensional

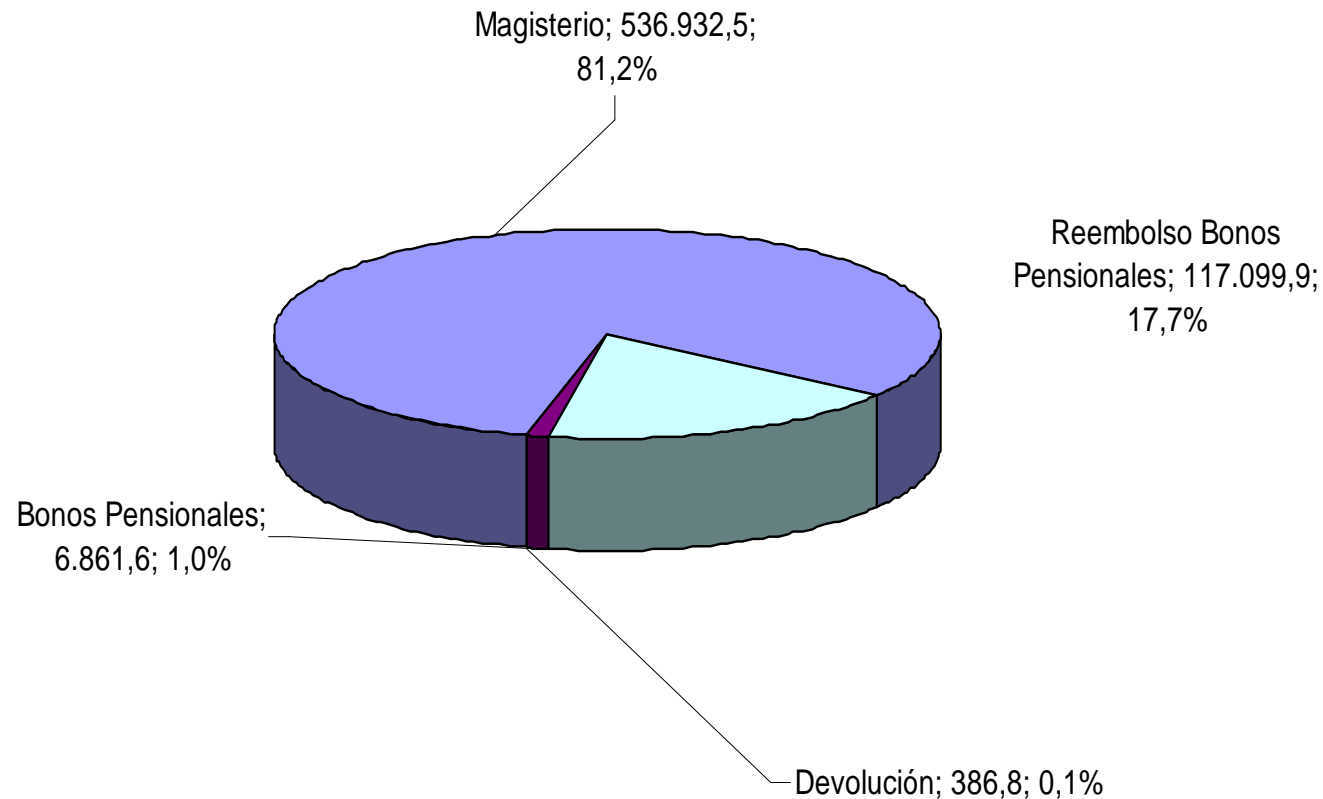


Retiro de los recursos del FONPET

- Cuando se haya cubierto el 100% del Pasivo Pensional - Decreto 055 de 2009 (125%).
- Para el pago bonos pensionales y cuotas partes de bonos pensionales, Ley 863 de 2003. Decretos 4105 de 2004 y 946 de 2006.
- Para contribuir al pago de la deuda que tienen las entidades territoriales con el Fondo del Magisterio. Cap. IV Decreto 4105 de 2004.
- A cambio de una garantía que acepte el Comité Directivo del FONPET. Cáp. II del Decreto 4105 de 2004.

Retiros del FONPET a Junio 30 de 2010

En millones de pesos y %



Contenido

1. Antecedentes y contexto de la Ley 100/93
2. Efectos y alcances de la Ley 100/93
3. Pasivo pensional territorial
4. Temas de registro de pasivos pensionales

Temas de registro de Pasivos Pensionales

- Mediante la Resolución N°. 356/07 de la CGN se expidió el Manual de Procedimientos contables que introdujo cambios en el registro de pasivos pensionales.
- Antes de esta Resolución las pautas para el registro de pasivos pensionales se habían establecido en la Circular Externa N°. 24/98.

Temas de registro de Pasivos Pensionales

Cambios principales por efecto de la nueva Resolución:

Diferenciación de procedimientos entre:

1. Entidades en calidad de empleadoras
2. Entidades administradoras de fondos de reserva

Temas de registro de Pasivos Pensionales

Cambios principales por efecto de la nueva Resolución:

1. Entidades en calidad de empleadoras:

- Se dispone la disminución anual del pasivo pensional en la porción corriente pagada durante la última vigencia.
- Se registra la reserva financiera actuarial en el activo (Fondeo del pasivo). En el caso de las entidades territoriales se incluyen en la cuenta los saldos acumulados en el FONPET.
- Se establece el procedimiento para el registro del pasivo pensional para las entidades empleadoras liquidadas.

Temas de registro de Pasivos Pensionales

Cambios principales por efecto de la nueva Resolución:

1. Entidades en calidad de empleadoras:

- Se establece un procedimiento para el registro de los efectos de las conmutaciones pensionales. En el caso de los empleadores que conmutaron se sigue registrando la obligación conmutada en cuentas de orden y en Balance solo se revela dicha conmutación.
- Se reconoce la naturaleza de pagador del Fondo de Pensiones Públicas del Nivel Nacional (FOPEP), en el sentido que no asume las obligaciones pensionales que cancela.

Temas de registro de Pasivos Pensionales

Cambios principales por efecto de la nueva Resolución:

2. Entidades administradoras de fondos de reserva:

- Se registran en el pasivo los compromisos pensionales de los siguientes 10 años (concordancia con el marco fiscal de mediano plazo). Los compromisos posteriores se registran en cuentas de orden.
- Se amortiza anualmente únicamente el pasivo exigible.
- Se registra el reconocimiento del subsidio de la garantía estatal en los casos en que la Ley la impone.



Ministerio de Hacienda y Crédito Público
República de Colombia

HACIA UN MINISTERIO AGIL, ACERTADO Y CONFIABLE



Libertad y Orden

FIN

Gracias